

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ  
ТРЕБОВАНИЙ ПРИОКСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА НА 2021 ГОД

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ПОДПРОГРАММА 1. Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.....	4
1.1. Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами химического комплекса, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения и переработке растительного сырья, объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и магистрального трубопроводного транспорта, объекты транспортирования опасных веществ автомобильным и железнодорожным транспортом.....	4
1.1.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами.....	4
1.2. Федеральный государственный надзор в горнорудной и металлургической промышленности.....	18
1.2.1. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора.....	18
1.3. Федеральный государственный надзор в области безопасности опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления.....	27
1.3.1. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору.....	27
1.3.2. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям.....	39
1.3.3. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области.....	54
1.3.4. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области.....	59
1.4. Федеральный государственный надзор в области безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением.....	65
1.4.1. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору.....	65
1.4.2. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям.....	76
1.4.3. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области.....	90
1.4.4. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области.....	92
1.5. Федеральный государственный надзор в области безопасности за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения.....	98
1.5.1. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями).....	98
1.5.2. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям.....	102
1.5.3. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области.....	111
1.5.4. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области.....	114
ПОДПРОГРАММА 2. Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.....	121
2.1. Межрегиональный отдел по надзору за гидротехническими сооружениями.....	121
ПОДПРОГРАММА 3. Профилактика нарушений обязательных требований по направлению федерального государственного энергетического надзора.....	127
3.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора (надзор за электрическими станциями и сетями) (МОГЭН).....	127
3.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области.....	131
3.3. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области.....	138

3.4. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области .....	141
3.5. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области.....	144
ПОДПРОГРАММА 4. Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.....	146
4.1. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора.....	146
ПОДПРОГРАММА 5. Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора .....	148
5.1. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора.....	148

## ВВЕДЕНИЕ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Приокского управления Ростехнадзора (далее - Управление) на 2021 год (далее - Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общетк требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Основные понятия.

Обязательные требования - требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Ростехнадзором или его территориальным органом в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов (объектов); отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов; отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются; направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований; отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

В целях профилактики нарушений обязательных требований применяются следующие профилактические мероприятия:

информирование (осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах);

обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения (при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения

обязательных требований);

консультирование (по обращениям контролируемых лиц и их представителей должностное лицо контрольного (надзорного) органа осуществляет консультирование, то есть дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

профилактический визит (проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи; в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска).

В целях конкретизации мероприятий и установления отчетных показателей по осуществляемым Ростехнадзором видам контрольно-надзорной деятельности Программа разделена на подпрограммы по каждому из следующих видов надзора:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (Подпрограмма 1);

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (Подпрограмма 2);

федеральный государственный энергетический надзор (Подпрограмма 3);

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (Подпрограмма 4);

федеральный государственный строительный надзор (Подпрограмма 5).

#### ПОДПРОГРАММА 1. Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

*1.1. Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами химического комплекса, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения и переработке растительного сырья, объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и магистрального трубопроводного транспорта, объекты транспортирования опасных веществ автомобильным и железнодорожным транспортом.*

*1.1.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами*

##### *1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды.*

Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами (далее - МОНВПОХООиМТ ) Приокского управления Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, а именно:

Опасные производственные объекты химически опасных производств:

1.	Число поднадзорных организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), эксплуатирующих ОПО	153
2.	Общее количество поднадзорных ОПО	284

Опасными производственные объекты предприятий и организаций ОПК;

1.	Число поднадзорных организаций (юридических лиц)	10
2.	Общее количество поднадзорных ОПО	28

Взрывопожароопасные объекты хранения, переработка и использование растительного сырья:

1.	Число поднадзорных организаций (юридических лиц)	197
2.	Общее количество поднадзорных ОПО	518

Опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности:

1.	Число поднадзорных организаций (юридических лиц)	81
2.	Общее количество поднадзорных ОПО	142

Опасные производственные объекты магистрального трубопроводного транспорта:

1.	Число поднадзорных организаций эксплуатирующих ОПО	2
2.	Общее количество поднадзорных ОПО	50

Опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ автомобильным и железнодорожным транспортом:

1.	Число поднадзорных организаций (юридических лиц)	94
2.	Общее количество поднадзорных ОПО	139

*2. Описание ключевых наиболее значимых рисков (их распределение в зависимости от видов подконтрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и др. и динамику их изменений).*

К отрицательным факторам, влияющим на риск роста аварийности при эксплуатации опасных производственных объектов относятся:

- значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий и сооружений);
- снижение затрат на проведение ремонтных работ и модернизацию;
- неэффективный подход к организации и проведению производственного контроля на объектах, в том числе неудовлетворительный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия итогов проведенных проверок;
- низкий уровень профессиональной подготовки обслуживающего персонала, выражающееся в ошибочных решениях, принимаемых исполнителями работ, незнание требований, обеспечивающих безопасность производственных процессов, а также текучесть кадров.

*3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на*

*состояние подконтрольной среды:*

Профилактические мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы в области промышленной безопасности, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, повышению квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений и уменьшению количества аварий и несчастных случаев на производстве.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера (аварий) в результате несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба личности и обществу.

Положительное воздействие на повышение уровня состояния промышленной безопасности может оказать:

- побуждение поднадзорных предприятий к модернизации и обновлению морально и физически устаревшего оборудования;
- повышение уровня квалификации работников, снижение текучести кадров.

*4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.*

На данный момент наблюдается повышение уровня развития профилактических мероприятий, прежде всего размещение в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора информации о проведенных обучающих семинарах и конференциях для подконтрольных организаций, проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

За отчетный год МОНВПОХООиМТ в рамках профилактики нарушений обязательных требований проведены мероприятия:

осуществлялось информирование и консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения;

проведено обобщение и анализ правоприменительной практики.

В целях профилактики нарушений обязательных требований МОНВПОХООиМТ в 2021 году выдано 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

*5. Отчетные показатели за 2021 год, и проект отчетных показателей на 2022 год.*

*Опасные производственные объекты химически опасных производств:*

В 2021 году года несчастных случаев с тяжелым и со смертельным исходом зарегистрировано не было.

17 июня 2021 г. на ОПО «Площадка участка производства подготовки химсырья (6.1)» (рег. № А11-10518-0012, I класс опасности, эксплуатируемом АО «Пластик», 301600, Тульская область, г. Узловая, ул. Тульская, 1) произошла авария - возгорание паров этилбензола в емкости-хранилище РВС 2000 на Участке подготовки химсырья (УПХС). Пострадавших в результате данной аварии не было.

За аналогичный период 2020 года несчастных случаев с тяжелым исходом

зарегистрировано не было. 19 марта 2020 г. на ОПО «Площадка цеха производства Карбамид-2 (7)» (рег. № А11-10311-0051, III класс опасности, эксплуатируемом АО «Новомосковская акционерная компания «Азот» г. Новомосковск, ул. Связи, 10) произошла авария со смертельным исходом.

18 сентября 2020 г. на ОПО «Площадка цехов производства аммиака» (цех аммиак-3) (рег. № А11-10311-0004, I класс опасности, эксплуатируемом АО «Новомосковская акционерная компания «Азот» г. Новомосковск, ул. Связи, 10) произошла авария – разрушение технического устройства байпасной линии синтез-газа теплообменника поз. 121-С с возгоранием. Пострадавших в результате данной аварии не было.

В 2021 году инспекторским персоналом МОНВПОХООиМТ достигнуты следующие показатели контрольно-надзорной деятельности:

В 2021 году было проведено 248 проверок, из них 122 проверки - в рамках режима постоянного государственного надзора. В ходе проверок были выявлены и предписаны к устранению 1773 нарушений требований промышленной безопасности, из них 921 нарушений - в рамках режима постоянного государственного надзора.

Государственными инспекторами управления было наложено 187 административных наказаний, из них 186 в виде административных штрафов на сумму 4 966 000 рублей. По нарушениям, создавшие угрозу жизни и здоровью людей в качестве административного наказания применено административное приостановление деятельности. В том числе при осуществлении постоянного государственного надзора вынесено 99 административных штрафов на сумму 1 898 000 рублей.

#### *Опасные производственные объекты предприятий и организаций ОПК;*

В 2021 году аварий, несчастных случаев со смертельным исходом на опасных производственных объектах предприятий и организаций ОПК зарегистрировано не было. За аналогичный период 2020 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было.

В 2021 году инспекторским персоналом МОНВПОХООиМТ достигнуты следующие показатели контрольно-надзорной деятельности:

В 2021 году была проведена 91 проверка соблюдения требований промышленной безопасности на ОПО I, II и III классов опасности, из них – 18 плановых проверок, 63 внеплановых проверок, в том числе 62 проверок - в режиме постоянного государственного надзора. В ходе проверок были выявлены и предписаны к устранению 418 нарушений требований промышленной безопасности, из них 199 нарушений – в рамках режима постоянного государственного надзора.

В 2021 году государственными инспекторами отдела было вынесено 47 постановлений о назначении административных штрафов на сумму 926 000 рублей, в том числе при осуществлении постоянного государственного надзора – 33 постановления о назначении административных штрафов на сумму 666 000 рублей. По одному административному делу было вынесено решение об административном приостановлении деятельности на срок 90 суток.

#### *Взрывопожароопасные объекты хранения, переработка и использование растительного сырья:*

В 2021 году аварий, несчастных случаев со смертельным исходом на взрывопожароопасных объектах хранения, переработка и использование растительного сырья зарегистрировано не было. За аналогичный период 2020 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было.

В 2021 году инспекторским персоналом МОНВПОХООиМТ достигнуты следующие показатели контрольно-надзорной деятельности:

В 2021 году было проведено 92 проверки. В ходе проверок были выявлены и предписаны к устранению 740 нарушений требований промышленной безопасности.

Государственными инспекторами управления было наложено 62 административных наказаний, из них 55 в виде административных штрафов на сумму 1 446 000 рублей, 5 предупреждений. По нарушениям, создавшие угрозу жизни и здоровью людей в качестве административного наказания применено административное приостановление деятельности (2 приостановки).

*Опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности:*

В 2021 году аварий, несчастных случаев со смертельным исходом на опасных производственных объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности зарегистрировано не было. За аналогичный период 2020 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было.

В 2021 году инспекторским персоналом МОНВПОХООиМТ достигнуты следующие показатели контрольно-надзорной деятельности:

В 2021 году было проведено 108 проверок. Из них 62 проверки были проведены в рамках режима постоянного государственного надзора. В ходе проверок были выявлены и предписаны к устранению 775 нарушений требований промышленной безопасности, из них 341 нарушений - в рамках режима постоянного государственного надзора.

Государственными инспекторами управления было наложено 86 административных наказаний в виде административных штрафов на сумму 2 282 500 рублей, из них в режиме постоянного государственного надзора наложено 57 административных штрафов на сумму 930 500 рублей. По нарушениям, создавшие угрозу жизни и здоровью людей в качестве административного наказания применено административное приостановление деятельности.

*Опасные производственные объекты магистрального трубопроводного транспорта:*

В 2021 году аварий, несчастных случаев со смертельным исходом на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта зарегистрировано не было. За аналогичный период 2020 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было.

В 2021 году инспекторским персоналом МОНВПОХООиМТ достигнуты следующие показатели контрольно-надзорной деятельности:

В 2021 году было проведено 233 проверки ОПО, в том числе – 51 плановых, выездных обследований, 74 внеплановых проверок и 108 проверок в режиме постоянного государственного надзора. Количество внеплановых проверок включает: 23 проверки в области строительного надзора, 51 проверку выполнения ранее выданных предписаний. В ходе проверок были выявлены и предписаны к устранению 698 нарушений в области промышленной безопасности, постоянного надзора и ведения строительно-монтажных и

общестроительных работ.

По итогам проверок в рамках стройнадзора в отчетном периоде по ст. 9.4, часть 1, вынесен 1 административный штраф на сумму 20 тыс. рублей, в том числе: 1 – на должностных лиц на сумму 20 тыс. рублей. Всего 2021 г. было наложено - 172 административных наказаний, в том числе в виде административных штрафов – 171, в том числе на должностных лиц - 170 штрафов на сумму 446 тыс. рублей, и 1 штраф на юридическое лицо – 200 тыс. рублей. Общая сумма наложенных штрафов составила 646 тыс. рублей.

*Опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ автомобильным и железнодорожным транспортом.*

В 2021 году аварий, несчастных случаев со смертельным исходом на участках транспортирования опасных веществ зарегистрировано не было. За аналогичный период 2020 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на участках транспортирования опасных веществ зарегистрировано не было.

В 2021 году инспекторским персоналом МОНВПОХООиМТ достигнуты следующие показатели контрольно-надзорной деятельности:

В 2021 году было проведено 40 проверок. В ходе проверок были выявлены и предписаны к устранению 136 нарушений требований промышленной безопасности.

Государственными инспекторами управления было наложено 19 административных наказаний в виде административного штрафа на сумму 380 000 рублей.

*6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в структурном подразделении Приокского управления Ростехнадзора.*

Перечень должностных лиц МОНВПОХООиМТ, ответственных за организацию и проведение мероприятий Подпрограммы приведен в таблице:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Контактный телефон	Адрес электронной почты
1.	В.А. Баканов	Начальник МОНВПОХООиМТ	(4872) 36-13-80 факс. 36-75-62	v.bakanov@priok.gosnadzor.ru
2.	Ю.А. Коптев	Заместитель начальника МОНВПОХООиМТ	(4872) 30-86-83	<a href="mailto:u.koptev@priok.gosnadzor.ru">u.koptev@priok.gosnadzor.ru</a>
3.	В.В. Новиков	Заместитель начальника МОНВПОХООиМТ	(4872) 30-86-83	<a href="mailto:v.novikov@priok.gosnadzor.ru">v.novikov@priok.gosnadzor.ru</a>
4.	А.В. Шацких	Заместитель начальника МОНВПОХООиМТ	(4872) 30-86-83	<a href="mailto:a.shatskih@priok.gosnadzor.ru">a.shatskih@priok.gosnadzor.ru</a>

*7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год*

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Отметка о выполнении
	Аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды	В течение 2021г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели определенные приказом Приокскоко управления Ростехнадзора МОНВПОХООи МТ в качестве поднадзорных	Повышение уровня состояния промышленной безопасности	Проведена аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды
	Мониторинг нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований; контроль и анализ внесенных изменений в Федеральные законы, Федеральные нормы и правила и другие нормативные правовые документы, размещение сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления для каждого вида государственного контроля (надзора), перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	В течение 2021г	-//-	Обеспечение публичности деятельности и Ростехнадзора, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях	Осуществлен мониторинг нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований; контроль и анализ внесенных изменений в Федеральные законы, Федеральные нормы и правила и другие нормативно-правовые документы, размещение сети «Интернет»

№ п/ п	Наименование мероприятия	Период ичност ь провед ения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Отметка о выполнении
					в открытом доступе на официальном сайте Управления для каждого вида государственного контроля (надзора), перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Отметка о выполнении
	Информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, в том числе посредством публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления	В течение 2021г	-//-	Обеспечение публичности деятельности и Ростехнадзора, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору	Проведено информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, в том числе посредством публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления
	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), контроля и размещение на официальном сайте	Февраль 2021г.	-//-	Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;	Выполнено обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Отметка о выполнении
	Управления в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений			повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору	и государственного контроля (надзора), контроля и размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений
	В целях профилактики нарушений обязательных требований выдача	В течение 2021г	-//-	Предотвращение нарушений	В целях профилактики

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Отметка о выполнении
	<p>предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.</p>			<p>требований промышленной безопасности</p>	<p>нарушений обязательных требований осуществлена выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ – 18 предостережений. Осуществлен контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.</p>
	<p>Выявление причин, способствующих</p>	<p>В течение</p>	<p>-//-</p>	<p>Снижение количества</p>	<p>Выявлялись причины,</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Период ичност ь проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Отметка о выполнении
	нарушению обязательных требований, мероприятий по снижению рисков их возникновения.	2021г		нарушений требований промышленной безопасности	способству ющих нарушению обязательных требований, мероприяти й по снижению рисков их возникновения – выдано 76 представлений по ст. 29.13 КоАП РФ
	Контроль за выполнением поднадзорными субъектами выданных предписаний.	В течение 2021г	-//-	Предотвращение нарушений требований промышленной безопасности	Осуществляется контроль за выполнением поднадзорными субъектами выданных предписаний – проведено 123 проверок выполнения ранее выданных предписаний
	Систематизация и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление	Январь 2022г.	-//-	Снижение количества нарушений требований промышлен	Проведена работа по систематизации и анализу

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Отметка о выполнении
	типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению.			ной безопасности	выявленных нарушений обязательных требований, выявлению типичных нарушений, планированию мер по их предотвращению
	Проведение плановых проверок согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год	В течение 2021г	Юридические лица, индивидуальные предприниматели определенным приказом Приокского управления Ростехнадзора МОНВПОХООиМ Т в качестве поднадзорных	Повышение уровня состояния промышленной безопасности	Проведены плановые проверки в отношении поднадзорных организаций, с целью повышения уровня промышленной безопасности, снижения аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.
.	Контроль за выполнением выданных предписаний	В течение 2021г.	-//-	Предотвращение нарушений требований промышленной	Осуществляется контроль за выполнением поднадзорными субъектами

№ п/ п	Наименование мероприятия	Период ичност ь провед ения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Отметка о выполнении
				безопаснос ти	выданных предписани й – проведено 123 проверок выполнения ранее выданных предписани й
.	Осуществление меро- приятий без взаимодействия с юриди-ческими лицами, индивиду-альными предпринимателями согласно статьи 8.3. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.	В течение 2021г.	-//-	Предотвра щение наруше- ний требова- ний промыш- ленной безопаснос ти	Осуществле ны мероприяти я без взаимодейст вия с юридически ми лицами, индивидуал ьными предприним ателями в соответстви и согласно статьи 8.3. Федерально го закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. По результатам данной работы в юридически е лица направлено 18 предостереж ений о недопустим

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Отметка о выполнении
					ости нарушений обязательных требований
	Повышение квалификации инспекторского состава МОНВПОХООиМТ	В течение 2021г.	инспекторский состав МОНВПОХООиМТ	Повышение уровня состояния промышленной безопасности	На постоянной основе проводится работа по повышению квалификации инспекторского состава отдела. Данная работа осуществляется на совещаниях, самостоятельное изучение нормативно-технических документов

*1.2. Федеральный государственный надзор в горнорудной и металлургической промышленности*

*1.2.1. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора*

*1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды  
(по состоянию на 30.12.2021)*

Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора Приокского управления Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, а именно:

- опасными производственными объектами горнорудного надзора;
- опасными производственными объектами металлургического надзора.

## Опасные производственные объекты горнорудного надзора:

Сведения о зарегистрированных объектах горнорудного надзора (на 01.01.2022).

Наименование показателя	По Управе нию	В том числе по субъектам Российской Федерации				
		Тульс кая облас ть	Калужска я область	Орловск ая область	Брянска я область	Рязанс кая област ь
Число поднадзорных организаций (юридических лиц)	248	46	70	17	35	80
Число поднадзорных ОПО, в том числе:	119	47	34	8	6	24
I класса опасности	5	2	-	-	1	2
II класса опасности	10	4	2	-	2	2
III класса опасности	104	42	31	8	3	20

1.	Число поднадзорных организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее – ИП)), эксплуатирующих ОПО	248
2.	Общее количество поднадзорных ОПО	119

## Статистические показатели подконтрольной среды:

Годы	2019	2020	2021
Количество проведенных проверок, в т. ч.:	116	53	196
Плановых	54	18	87
Внеплановых	30	8	44
В рамках режима постоянного надзора	32	27	65
Количество выявленных нарушений	882	143	602
Общее количество наложенных административных наказаний	72	35	79

За 2021 год надзорная деятельность межрегионального отдела горного металлургического надзора Приокского Управления Ростехнадзора осуществлялась на горнорудных предприятиях Тульской, Калужской, Орловской, Брянской и Рязанской областей представленными: 293 карьерами по добыче известняка, 69 дробильно-сортировочными фабриками и шахтой по добыче гипса ООО «Кнауф Гипс Новомосковск».

За отчетный период произошла 1 авария. Авария произошла 22.10.2021 на участке изготовления взрывчатых материалов ООО «Разряд» и в настоящее время расследование не завершено.

За отчетный период на горных предприятиях, подконтрольных межрегиональному отделу горного и металлургического надзора произошли два тяжёлых несчастных случая:

1. 11.05.2021г. на ООО «Кнауф Гипс Новомосковск» произошёл тяжёлый несчастный случай со взрывником Марковым А.В.

Причины несчастного случая:

- выполнение очистных работ в забое после их временной остановки (свыше трёх суток), не приведённого в безопасное состояние.

2. 12.05.2021г. на АО «Касимовнеруд» произошёл тяжёлый несчастный случай с грохотовщиком Глазуновым А.С.

Причины несчастного случая:

- внесение конструктивных изменений в систему смазки инерционного наклонного грохота ГИЛ-52№4, а именно: установка маслёнки без согласований с заводом-изготовителем;

-движущиеся части инерционного наклонного грохота ГИЛ-52№4 (дебаланс) без соответствующего ограждения.

На всех предприятиях разработано «Положение о производственном контроле».

На подконтрольных предприятиях произведено страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов.

Производится экспертиза промышленной безопасности технических устройств, эксплуатирующийся с выработанным нормативным сроком эксплуатации.

За 2021 год на горнорудных предприятиях проведено 196 проверок состояния промышленной безопасности. Выявлено и предписано к устранению 602 нарушений требований промышленной безопасности.

Нарушения по видам работ распределились следующим образом:

- в электромеханическом хозяйстве - 108;
- на карьерном транспорте - 172;
- при ведении работ по добыче и переработке полезных ископаемых - 322.

Основными причинами допущенных нарушений явились:

- низкая исполнительская дисциплина работников и недостаточное внимание со стороны руководителей поднадзорных организаций вопросам промышленной безопасности;
- недостаточная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- не укомплектованность штата работниками опасных производственных объектов;
- недооценка опасности при выполнении горных работ исполнителями и специалистами опасных производственных объектов;
- неудовлетворительное материально-техническое обеспечение.

За отчетный период к административной ответственности за нарушения требований промышленной безопасности, в соответствии с КОАП РФ, привлечены 61 должностное и 3 юридических лица, на общую сумму 2036,0 тыс. рублей, а также вынесено 15 предупреждений.

Опасные производственные объекты металлургического надзора: сведения о зарегистрированных объектах металлургического надзора (2021 год)

Наименование показателя	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
		Тульская область	Калужская область	Орловская область	Брянская область	Рязанская область
Число поднадзорных организаций (юридических лиц)	79	22	13	9	7	28

Наименование показателя	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
		Тульская область	Калужская область	Орловская область	Брянская область	Рязанская область
Число поднадзорных ОПО, в том числе	159	53	29	14	16	46
II класса опасности	34	10	11	4	1	8
III класса опасности	125	43	18	11	15	38

1.	Число поднадзорных организаций эксплуатирующих ОПО	79
2.	Общее количество поднадзорных ОПО	159

Статистические показатели подконтрольной среды:

Годы	2019	2020	2021
Количество проведенных проверок, в т. ч.:	76	18	98
Плановых	34	6	69
Внеплановых	46	12	29
Количество выявленных нарушений	593	120	1060
Общее количество наложенных административных наказаний	46	21	64

Металлургический надзор осуществлялся в соответствии с утвержденными планами работы Приокского управления Ростехнадзора и межрегионального отдела горного и металлургического надзора.

За отчетный период государственными инспекторами металлургического надзора проведены 100 выездных проверок, из них 69 плановых и 31 внеплановая, в том числе 2 проверки соискателей лицензии на вид деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности и 1 проверка на основании обращения. По результатам проведенных проверок выявлено 1060 нарушений требований промышленной безопасности, выдано 40 предписаний об устранении выявленных нарушений. Проведено 28 проверок выполнения ранее выданных предписаний, в ходе которых проверено устранение 506 ранее выявленных нарушений.

Коэффициент результативности надзора (отношение количества выявленных нарушений к количеству выданных предписаний) по металлургическому надзору составил 26,5.

За отчетный период государственными инспекторами рассмотрено 64 дела об административных правонарушениях. К административной ответственности в виде наложения административного штрафа привлечено 52 должностных (из них 1 по ст.19.5 ч.11 за невыполнение предписания) и 9 юридических лиц (из них 1 по ст.19.5 ч.11 за невыполнение предписания), в 3 случаях лицам назначено наказание в виде предупреждения. Общая сумма наложенных штрафов составила 2650 тысяч рублей. Сумма штрафов, взысканных на отчетную дату, составляет 1850 тысяч рублей.

Уровень требовательности (отношение количества выявленных нарушений к количеству привлеченных к ответственности нарушителей) по металлургическому надзору составил 16,6.

В отношении лицензируемых видов деятельности за отчетный период проведено 2 проверки соискателей лицензии на вид деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

За 2021 г. на опасных производственных объектах произошел 1 тяжелый несчастный случай, аварий и инцидентов не зафиксировано.

Тяжелый несчастный случай, произошел 28 июля 2021 года в доменном цехе ПАО «Косогорский металлургический завод» с горновым Сатаниным Дмитрием Александровичем. Во время работ по уборке шлакового желоба от остывшего скрапа Сатанин Д.А. потерял равновесие, упал и ударился спиной об угол ограждения технологического проема шлаковой стороны, в результате чего был травмирован.

Причины несчастного случая:

- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в выполнении горновым доменной печи № 2,3 (третий) не порученной ему работы, а также работы, не относящейся к выпуску плавки доменной печи;

- не обеспечение безопасной организации работ, выразившееся в не достаточном контроле за соблюдением работниками трудовой и производственной дисциплины.

Запросов отраслевых Управлений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на которые необходимо представить информацию в отчете, не поступало.

В целях совершенствования деятельности металлургического надзора считаем целесообразным:

1. Определить методику по обследованию поднадзорных металлургических производств

2. Разработать нормативно-техническую базу (руководящие документы):

- по организации и проведению текущих и капитальных ремонтов металлургических объектов, в том числе в части оформления исполнительной документации;

- по проведению консервации и ликвидации металлургических объектов.

3. Установить требования промышленной безопасности к устройству и эксплуатации технологического оборудования, применяемого в производстве оцинкованных металлоконструкций.

4. Установить требования к безопасной эксплуатации дымовых и вентиляционных труб металлургических производств.

5. Актуализировать «Методические рекомендации по организации и осуществлению контроля за обеспечением безопасной эксплуатации зданий и сооружений на подконтрольных металлургических и коксохимических производствах» РД 11-126-96, в том числе определить единую форму паспорта и технического журнала по эксплуатации на здания и сооружения.

*Количество аварий и несчастных случаев, произошедших на металлургических предприятиях в 2019, 2020 и 2021 год*

	Количество аварий за 2019 г.	Количество аварий за 2020 г.	Количество аварий за 2021 г.	Количество несчастных случаев за 2019 г.	Количество несчастных случаев за 2020 г.	Количество несчастных случаев за 2021 г.
по	0	1	0	2	1	1

Управлению						
Тульская область	0	0	0	2	1	1
Брянская область	0	1	0	0	0	0
Калужская область	0	0	0	0	0	0
Орловская область	0	0	0	0	0	0
Рязанская область	0	0	0	0	0	0

*2. Описание ключевых наиболее значимых рисков (их распределение в зависимости от видов подконтрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и др. и динамику их изменений).*

Ключевым риском является вероятность причинения вреда личности и обществу в результате аварий на опасных производственных объектах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности. С целью учета риска подконтрольные объекты, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий, распределены по 4 классам опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Разделение объектов на классы опасности осуществляется в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества в соответствии с критериями отнесения объектов, указанными в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

К отрицательным факторам, влияющим на риск роста аварийности при эксплуатации опасных производственных объектов относятся:

- значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий и сооружений);

- снижение затрат на проведение ремонтных работ и модернизацию объектов;

- неэффективный, зачастую формальный подход к организации и проведению производственного контроля на объектах, в том числе неудовлетворительный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия итогов проведенных проверок;

- низкое качество подготовки обслуживающего персонала, выражающееся в ошибочных решениях, принимаемых исполнителями работ, незнание требований, обеспечивающих безопасность производственных процессов, а также текучесть кадров.

*3. Описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды:*

Профилактические мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы в области промышленной безопасности, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, повышению квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений и уменьшению количества аварий и несчастных случаев на производстве.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера (аварий) в результате несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба личности и обществу.

Положительное воздействие на повышение уровня состояния промышленной безопасности может оказать:

- побуждение поднадзорных предприятий к модернизации и обновлению морально и физически устаревшего горного и металлургического оборудования;

- требование Постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2019 г. № 1365 «О подготовке и аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» к определенным категориям работников, в том числе руководителей организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также с изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте по обязательному получению дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности.

Отрицательное воздействие на состояние промышленной безопасности может оказать:

- Отсутствие требований промышленной безопасности к подготовке, обучению и проверке знаний рабочих профессий на ОПО.

*4. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.*

На данный момент наблюдается повышение уровня развития профилактических мероприятий, которые включают в себя не только проведение плановых и внеплановых проверок, но и размещение в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора результатов проведенных публичных обсуждений, информации о проведенных обучающих семинарах и конференциях для подконтрольных организаций, проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

За отчетный год МОГиМН в рамках профилактики нарушений обязательных требований проведены мероприятия:

- проводилось информирование и консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения;
- выписаны предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;
- проведение проверок в том числе предварительных по фактам обращений;
- проведено обобщение и анализ правоприменительной практики.

*5. Отчетные показатели за 2020-2021 годы, а также проект отчетных показателей на последующие 2 года.*

Ежегодно статистические показатели подконтрольной среды и текущий уровень развития профилактических мероприятий сравнивается с предыдущим отчетным периодом в целях определения оценки фактических (достигнутых) показателей МОГиМН. Кроме этого, необходимо учитывать целевые индикаторы в области промышленной безопасности.

**Целевые индикаторы и показатели**

Целевые индикаторы и показатели	2020	2021	2022
Снижение удельных показателей аварийности	0	0	0
Снижение удельных показателей травматизма	0	0	0
Снижение количества внеплановых проверок	3%	3%	3%
Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности	10%	10%	10%

В 2022 и 2023 годах необходимо улучшить статистические показатели подконтрольной среды и текущий уровень развития профилактических мероприятий по отношению к предыдущему отчетному году, а также выполнить указанные прогнозируемые значения целевых индикаторов.

*6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в структурном подразделении Приокского управления Ростехнадзора.*

Перечень должностных лиц МОГиМН, ответственных за организацию и проведение мероприятий Подпрограммы приведен в таблице:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Контактный телефон	Адрес электронной почты
1.	Ф.Л. Скуридин	Начальник МОГиМН	(4872) 31-18-82	f.skuridin@priok.gosnadzor.ru
2.	И.С. Пузаков	Заместитель начальника МОГиМН	(4872) 31-10-13	i.puzakov@priok.gosnadzor.ru
3.	О.А. Тарасов	Заместитель начальника МОГиМН	(4872) 30-37-44	o.tarasov@priok.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2022 год	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в горнорудной и металлургической промышленности	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Проведение проверочных мероприятий на поднадзорных объектах	2022 год	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора пресс-релизов по результатам проведенных проверок, авариям и несчастным случаям	2022 год	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

5	Проведение семинаров и вебинаров	2022 год	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	В целях профилактики нарушений обязательных требований выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.	В случаях, предусмотренных статьёй 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

*1.3. Федеральный государственный надзор в области безопасности опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления*

*1.3.1. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору*

*1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды  
(по состоянию на 31.12.2021)*

Опасные производственные объекты газораспределения и газопотребления:

1.	Число поднадзорных организаций (юридических лиц), в том числе:	956
2.	Число поднадзорных ОПО, в том числе	1557
3.1.	Объекты хранения сжиженных углеводородных газов (СУГ)	82
3.2.	Сети газораспределения природным газом, в том числе	80
3.2.1	I класса опасности	-
3.2.2	II класса опасности	3
3.2.3	III класса опасности	77
3.3	Сети газопотребления природного газа и СУГ, в том числе	1395
3.3.1	Сети газопотребления предприятий	1165
3.3.1.1	I класса опасности	-
3.3.1.2	II класса опасности	13
3.3.1.3	III класса опасности	1152
3.3.2	Сети газопотребления теплоснабжающих организаций	230

3.3.2.1	I класса опасности	-
3.3.2.2	II класса опасности	1
3.3.2.3	III класса опасности	229
4.	Количество технических устройств на ОПО	15203

Статистические показатели подконтрольной среды:

Годы	2019		2020		2021	
	К	ГС	К	ГС	К	ГС
Количество проведенных проверок, в т.ч.:	216	643	192	412	205	891
Плановых	46	257	16	86	89	378
Внеплановых	170	386	176	326	116	513
Количество выявленных нарушений	1025	3341	525	1011	694	3434
Общее количество наложенных административных наказаний	82	385	21	202	78	384

Снижение показателей работы в 2020 году связано с приостановлением проведения плановых проверок согласно приказа Приокского управления Ростехнадзора от 19 марта 2020 года № ПР-231-163-о и приостановлением проведения проверок согласно пункта 1 Поручения Председателя Правительства Российской Федерации № ММ-П36-1945 от 18.03.2020; подпункта «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 № 438, Поручения руководителя Ростехнадзора № 00-01-32/246 от 18.03.2020. Также отсутствовала возможность организации непосредственно МОКН и ГН и проведения проверок выполнения ранее выданных предписаний.

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в сфере промышленной безопасности показывает, что общее количество выявленных нарушений в области промышленной безопасности держится на высоком уровне:

За 12 месяцев 2021 года проведено 863 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе по постоянному надзору 28 и 81 проверка в рамках исполнения государственной функции по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов. Выявлено 3342 нарушения, в том числе постоянный надзор 46 нарушений. Количество административных наказаний 384, наложенных по итогам проверок, в том числе по постоянному надзору 18. Привлечено к ответственности 9 граждан, 293 должностных лиц, 18 юридических лиц, 23 индивидуальных предпринимателя, 31 предупреждение. Наложено взысканий на сумму – 9787 т. руб., по постоянному надзору 90 т. руб. Приостановление деятельности – 10.

За отчетный период по вопросу соблюдения требований технического регламента отделом проведено 327 контрольно-надзорных мероприятия. Выявлено 612 нарушений. Составлено 3 протокола об административных правонарушениях. Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок: 3. Привлечено к ответственности 2 должностных и 1 юридическое лицо. Наложено взысканий на сумму – 30 т. руб.

Количество проверок, проведенных в 2021 году (1066), по сравнению с 2020 годом (604) выше на 43,3%, по сравнению с 2019 годом (859) выше на 19,4%.

Количество плановых проверок, проведенных в 2021 году (467), по сравнению с 2020 годом (102) выше на 338,9%, по сравнению с 2019 годом (303) выше на 35,1%.

В 2021 году на 140,7% (4128) возросло количество выявленных нарушений по сравнению с 2020 годом (1536), количество выявленных нарушений уменьшилось на 5,5% (4366) по сравнению с 2019 годом (4302).

Количество наложенных административных наказаний в 2021 году (462) возросло на 51,7% по сравнению с 2020 годом (223) но меньше на 1,1% по сравнению с 2019 годом (467).

Снижение показателей работы в 2020 году связано с приостановлением проведения плановых проверок согласно приказа Приокского управления Ростехнадзора от 19 марта 2020 года № ПР-231-163-о и приостановлением проведения проверок согласно пункта 1 Поручения Председателя Правительства Российской Федерации № ММ-ПЗ6-1945 от 18.03.2020; подпункта «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 № 438, Поручения руководителя Ростехнадзора № 00-01-32/246 от 18.03.2020 и отменой возможности организации проведения проверок выполнения ранее выданных предписаний.

В 2021, 2020 и 2019 годах на опасных производственных объектах подконтрольных межрегиональному отделу по котлонадзору и газовому надзору аварий и случаев смертельного травматизма не произошло. В 2018 году произошла одна авария, повлекшая за собой групповой несчастный случай.

Состояние промышленной безопасности, эксплуатационной готовности подконтрольной среды находится на удовлетворительном уровне.

*2. Описание ключевых наиболее значимых рисков (их распределение в зависимости от видов подконтрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и др. и динамику их изменений).*

Ключевым риском является вероятность причинения вреда личности и обществу в результате аварий на опасных производственных объектах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности.

С целью учета риска подконтрольные объекты, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий, распределены по 4 классам опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Разделение объектов на классы опасности осуществляется в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества в соответствии с критериями отнесения объектов, указанными в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

К отрицательным факторам, влияющим на риск роста аварийности при эксплуатации опасных производственных объектов относятся:

- значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий)

и сооружений);

- снижение затрат на проведение ремонтных работ и модернизацию;
- неэффективный, зачастую формальный подход к организации и проведению производственного контроля на объектах, в том числе неудовлетворительный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия итогов проведенных проверок;
- низкое качество подготовки обслуживающего персонала, выражающееся в ошибочных решениях, принимаемых исполнителями работ, незнание требований, обеспечивающих безопасность производственных процессов, а также текучесть кадров.

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле.

### *3. Описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

Профилактические мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы в области промышленной безопасности, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, повышению квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений и уменьшению количества аварий и несчастных случаев на производстве.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера (аварий) в результате несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба личности и обществу.

Положительное воздействие на повышение уровня состояния промышленной безопасности также может оказать побуждение поднадзорных предприятий к модернизации и обновлению морально и физически устаревшего энергетического оборудования, получение дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности определенными категориями работников, в том числе руководителей организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также с изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте по обязательному получению дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности.

### *4. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.*

На данный момент наблюдается повышение уровня развития профилактических мероприятий, которые включают в себя не только проведение плановых и внеплановых проверок, но и размещение в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора результатов проведенных публичных обсуждений, информации о проведенных обучающих семинарах и

конференциях для подконтрольных организаций, проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

За отчетный год МОКН и ГН в рамках профилактики нарушений обязательных требований проведены мероприятия:

проводилось информирование и консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения;

принято участие в проведении публичных мероприятий;

проведено обобщение и анализ правоприменительной практики.

В целях профилактики нарушений обязательных требований МОКН и ГН в 2019 году выдано 56 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2020 году выдано 59 предостережений, 2021 году выдано 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

*5. Отчетные показатели за два года, а также проект отчетных показателей на следующий год.*

Ежегодно статистические показатели подконтрольной среды и текущий уровень развития профилактических мероприятий сравнивается с предыдущим отчетным периодом в целях определения оценки фактических (достигнутых) показателей МОКН и ГН. Кроме этого, необходимо учитывать целевые индикаторы в области промышленной безопасности.

Целевые индикаторы и показатели

Целевые индикаторы и показатели	2019	2020	2021	2022
Снижение удельных показателей аварийности	0	0	0	0
Снижение удельных показателей травматизма	0	0	0	0
Снижение количества внеплановых проверок	1%	5%	5%	5%
Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности	6,5%	10%	10%	10%
Фактические (достигнутые) показатели:				
Снижение количества внеплановых проверок	1,2%	9,3%	3,8%	
Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности	6,5%	9,8%	14,8%	

В 2022 году необходимо улучшить статистические показатели подконтрольной среды и текущий уровень развития профилактических мероприятий по отношению к предыдущему отчетному году, а также выполнить указанные прогнозируемые значения целевых индикаторов.

*6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в структурном подразделении Приокского управления Ростехнадзора.*

Перечень должностных лиц МОКН и ГН, ответственных за организацию и

проведение мероприятий Подпрограммы приведен в таблице:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Контактный телефон	Адрес электронной почты
1.	Севостьянов А.И.	Заместитель начальника МОКН и ГН	(4872) 36-22-59	<a href="mailto:kgnadzor@priok.gosnadzor.ru">kgnadzor@priok.gosnadzor.ru</a>
2.	Медведев Э.Н.	Заместитель начальника МОКН и ГН	(4872) 36-22-59	<a href="mailto:kgnadzor@priok.gosnadzor.ru">kgnadzor@priok.gosnadzor.ru</a>

*7. План мероприятий по профилактике нарушений на один год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений на последующие 2 года*

**ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ  
НА 2022-2024 ГОДЫ**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
1.	Аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды	В течение 2022-2024 г. г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели определенный приказом Приокскоко управления Ростехнадзора МОКН и ГН в качестве поднадзорных	Повышение уровня состояния промышленной безопасности
2.	Мониторинг нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований; контроль и анализ внесенных изменений в Федеральные законы, Федеральные нормы и правила и другие нормативно-правовые документы, размещение сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления для каждого вида	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Обеспечение публичности деятельности Ростехнадзора, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
	государственного контроля (надзора), перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)			
8.	Информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, в том числе посредством публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Обеспечение публичности деятельности Ростехнадзора, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору
9.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), контроля и размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев	Январь 2022г.; Январь 2023г.; Январь 2024г.;	-«-	Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
	нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений			
6.	Проведение плановых проверок в отношении поднадзорных организаций, с целью повышения уровня промышленной и энергетической безопасности, снижения аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Повышение уровня состояния промышленной безопасности
6.	В целях профилактики нарушений обязательных требований выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Предотвращение нарушений требований промышленной безопасности
7.	Выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, мероприятий по снижению рисков их возникновения.	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Снижение количества нарушений требований промышленной безопасности
8.	Контроль за выполнением поднадзорными субъектами выданных предписаний.	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Предотвращение нарушений требований

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
				промышленной безопасности
9.	Систематизация и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению.	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Снижение количества нарушений требований промышленной безопасности
10.	Осуществление мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со статьей 8.3. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.	В течение 2022-2024 г. г.		Предотвращение нарушений требований промышленной безопасности

**ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ  
НА 2022 ГОД**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
<b>Осуществление надзора и контроля в установленной сфере деятельности</b>				
1.	Аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды	В течение 2022г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели определенный приказом Приокскоко управления Ростехнадзора МОКН и ГН в	Повышение уровня состояния промышленной безопасности

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
			качестве поднадзорных	
	Мониторинг нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований; контроль и анализ внесенных изменений в Федеральные законы, Федеральные нормы и правила и другие нормативно-правовые документы, размещение сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления для каждого вида государственного контроля (надзора), перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	В течение 2022г.	-«-	Обеспечение публичности деятельности Ростехнадзора, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
	Информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, в том числе посредством публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления	В течение 2022г.	-«-	Обеспечение публичности деятельности Ростехнадзора, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
				Ростехнадзору
.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), контроля и размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений	Январь 2022г.	-«-	Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору
.	В целях профилактики нарушений обязательных требований выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.	В течение 2022г.	-«-	Предотвращение нарушений требований промышленной безопасности
.	Выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, мероприятий по снижению рисков их возникновения.	В течение 2022г.	-«-	Снижение количества нарушений требований промышленной безопасности
.	Контроль за выполнением поднадзорными субъектами выданных предписаний.	В течение 2022г.	-«-	Предотвращение нарушений требований промышленно

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
				й безопасности
.	Систематизация и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявленные типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению.	Декабрь 2022г.	-«-	Снижение количества нарушений требований промышленной безопасности
.	Проведение плановых проверок согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год	В течение 2022г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели определенным приказом Приокского управления Ростехнадзора МОКН и ГН в качестве поднадзорных	Повышение уровня состояния промышленной безопасности
.	Осуществление мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.	В течение 2022г.		Предотвращение нарушений требований промышленной безопасности
.	Проведение плановых проверок и мероприятий по контролю в рамках постоянного государственного надзора, в рамках которых проверяется выполнение обязательных требований к обеспечению защищенности Опол от противоправных действий и обеспечение охраны и контрольно-пропускного режима на объектах I класса	В течение 2022г.		Повышение состояния антитеррористической защищенности

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
.	Повышение квалификации сотрудников МОКН и ГН	В течение 2022г.	Сотрудники МОКН и ГН	Повышение уровня состояния промышленной безопасности

### 1.3.2. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

#### 1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

Число поднадзорных газораспределительных организаций (филиалов) АО «Газпром газораспределение Брянск», эксплуатирующих сети газораспределения	– 6 ед.
Число газонаполнительных станций ГНС	– 4 ед.
Число предприятий, эксплуатирующих АГЗС	– 13 ед.
Число АГЗС	– 38 ед.
Число поднадзорных газифицированных котельных, газовых хозяйств	– 1515 ед.
Число поднадзорных ГРП (ГРУ), ШРП	– 4814 ед.
в том числе отслуживших срок службы более 20 лет	– 998 ед.
из них прошедших диагностирование, замену	– 542 ед.
реконструированных	– 567 ед.
Количество установок эл. химзащиты на подземных металлических газопроводах	– 1094 ед.
катодных станций	– 651 ед.
протекторных	– 442 ед.
общая протяженность наружных газопроводов, км	– 20437,01
общая протяженность подземных газопроводов, км	– 18261,04
в том числе полиэтиленовых, км	– 7964,51
отслуживших срок службы подземных стальных газопроводов, км	– 1225,88
из них прошедших диагностирование, км	– 1224,2

#### Статистические показатели подконтрольной среды:

Годы	2014	1015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Количество проведенных проверок, в т. ч.:	614	596	577	605	600	560	317	551
Плановых	363	313	192	261	230	200	40	208
Внеплановых	251	283	385	344	370	360	277	343

Проведено 73 внеплановых проверок, в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на

эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

Выдано 172 предписания (из них 23 предписания по проверкам соблюдения требований технических регламентов) против 64 за аналогичный период 2020 года.

Количество выявленных нарушений составило 2063 против 723 в 2020 году.

По итогам проведенных проверок привлечены к административной ответственности 187 должностных лиц (84 в 2020), 13 юридических лиц (6 в 2020) и 1 индивидуальный предприниматель, составлено 8 протоколов о временном запрете деятельности (за аналогичный период 2020 составлен 1 протокол о временном запрете деятельности).

Сумма наложенных штрафов – 5855,0 тыс. руб. (2676,0 тыс. руб. в 2020 г.).

Сумма взысканных штрафов – 4220,0 тыс. руб. (2422,0 тыс. руб. в 2020 г.)

Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевым риском является вероятность причинения вреда личности и обществу в результате аварий на опасных производственных объектах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Годы	2014	1015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Количество выявленных нарушений	2661	2193	1311	1902	1976	2105	723	2063
Общее количество наложенных административных наказаний	259	244	160	228	219	213	96	214

За 2018 год проведено 507 проверок: из них: 230 плановых целевых проверок (в т.ч. 47 проверок соблюдения лицензионных требований и 113 проверок соблюдения требований технических регламентов), 277 внеплановых оперативных проверок (в т. ч. 162 проверок выполнения ранее выданных предписаний). Кроме того, за 12 месяцев 2018 года проведено 93 внеплановых проверок, в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

За 2019 год проведено 507 проверок: из них: 200 плановых целевых проверок (в т. ч. 65 проверок соблюдения требований технических регламентов), 307 внеплановых оперативных проверок (в т. ч. 114 проверок выполнения ранее выданных предписаний). Кроме того, за 2019 года проведено 53 внеплановых проверки, в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

За 2020 год проведено 258 проверок: из них: 40 плановых целевых проверок (в т. ч. 10 проверок соблюдения требований технических регламентов), 218 внеплановых оперативных проверок (в т. ч. 24 проверки выполнения ранее выданных предписаний). Кроме того, за 12 месяцев 2020 года проведено 58 внеплановых проверок, в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности, 1 проверка по заявлению соискателя лицензии о

предоставлении лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

За 12 месяцев 2021 года проведено 478 проверок: из них: 208 плановых целевых проверки (в т. ч. 25 проверок соблюдения требований технических регламентов), 270 внеплановых оперативных проверок (в т. ч. 83 проверки выполнения ранее выданных предписаний). Кроме того, за 12 месяцев 2021 года проведено 73 внеплановых проверок, в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

С целью учета риска подконтрольные объекты, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий, распределены по 4 классам опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Разделение объектов на классы опасности осуществляется в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества в соответствии с критериями отнесения объектов, указанными в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

К отрицательным факторам, влияющим на риск роста аварийности при эксплуатации опасных производственных объектов относятся:

- неэффективно действующий производственный контроль, возглавляемый руководителями предприятий;

- снижение уровня знаний и профессионализма обслуживающего персонала из-за оттока квалифицированных кадров;

- значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий и сооружений);

- снижение затрат на проведение ремонтных работ.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий является старение технических устройств.

### *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды*

Профилактические мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы в области промышленной безопасности, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, повышению квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений и уменьшению количества аварий и несчастных случаев на производстве.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера (аварий) в результате несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба личности и обществу.

Положительное воздействие на повышение уровня состояния промышленной безопасности может оказать:

- побуждение поднадзорных предприятий к модернизации и обновлению морально и физически устаревшего оборудования;
- расширение требований Постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2019 г. № 1365 «О подготовке и аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» к определенным категориям работников, в том числе руководителей организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также с изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте по обязательному получению дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности.

#### 4. *Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

На данный момент наблюдается повышение уровня развития профилактических мероприятий, которые включают в себя не только проведение плановых и внеплановых проверок, но и размещение в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора результатов проведенных публичных обсуждений, информации о проведенных обучающих семинарах и конференциях для подконтрольных организаций, проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

- проводилось информирование и консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения;
- принято участие в проведении публичных мероприятий;
- проведено обобщение и анализ правоприменительной практики.

В целях снижения уровня аварийности и принятия превентивных мер по предупреждению аварий, а также профилактики нарушений обязательных требований инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям за текущий период проводилось следующее:

- при проведении плановых проверок инспекторским составом усилен контроль за: соблюдением эксплуатирующими организациями сроков и качества обхода трасс подземных газопроводов; соблюдением эксплуатационными организациями требований по обеспечению исправного состояния технических устройств и сооружений, эксплуатируемых в составе сетей газораспределения и газопотребления; наличию программ по модернизации и реконструкции объектов газоснабжения; соблюдением порядка обслуживания, ремонта, диагностики, освидетельствования и проведения экспертизы промышленной безопасности;
- руководством отдела с инспекторским составом проанализирована представленная информация о состоянии аварийности на объектах газораспределения и газопотребления, указанная информация доведена до руководства газораспределительной организации

АО «Газпром газораспределение Брянск» и других организаций эксплуатирующих сети газораспределения и газопотребления;

- при участии в работе комиссии по приемке сетей газораспределения и газопотребления при завершении строительства или реконструкции инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям усилен контроль за соблюдением требований «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» и «Правил охраны газораспределительных сетей» в том числе в части: наличия сведений о границах охранной зоны газопровода в проектной документации; наличия опознавательных знаков линейной части подземного газопровода; наличия письменного разрешения на производство работ в охранной зоне газопровода у хозяйствующих субъектов предпринимательской деятельности; наличия проектной и исполнительной документации у хозяйствующих субъектов предпринимательской деятельности при проведении строительных и земляных работ в охранной зоне газопровода;

Отчетные показатели за 2019-2021 годы и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

Показатель	Период, год			
	2019 (фактически)	2020 (фактически)	2021 (фактически)	2022
Количество аварий на сетях газораспределения и газопотребления	1	1	0	Расчетный показатель аварийности 0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Виноградов Алексей Васильевич - начальник отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	a.vinogradov@priok.gosnadzor.ru; (4832) 64-70-66
Савекин Александр Степанович, заместитель начальника отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	a.savekin@priok.gosnadzor.ru (4832) 64-70-66
Семин Дмитрий Борисович, главный государственный инспектор отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	d.semin@priok.gosnadzor.ru (4832) 64-70-66

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021

год

№ п/ п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализа ции меропр иятия	Ответственные лица	Срок
Осуществление надзора и контроля в установленной сфере деятельности				
	Аналитическая работа по состоянию поднадзорной среды	Постоянно	Начальник отдела общепромышленного надзора (ООПН) по Брянской и Орловской областям	Инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям осуществляется анализ по состоянию поднадзорной среды.
	Мониторинг нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований; контроль и анализ внесенных изменений в Федеральные законы, Федеральные нормы и Правила и другие нормативные документы.	Постоянно	Начальник отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	Инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям осуществляется мониторинг и изучение вновь вводимой НТД для применения в контрольно-надзорной деятельности.
	Информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, в том числе посредством публикации информационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления.	Постоянно	Начальник отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	В ходе проведения контрольно – надзорных мероприятий проводится информирование о содержании новых нормативных правовых актов, в т.ч. в части соблюдения обязательных требований вступивших в силу с

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Ответственные лица	Срок
				01.01.2021.
	Проведение плановых проверок согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год	В течение 2021 года	Заместитель руководителя, начальник отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	В отчетном периоде инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям проведено 208 плановых проверок
	Выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, мероприятий по снижению риска их возникновения	Постоянно	-«-	В отчетном периоде инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям осуществлялось выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований.
	Подготовка отчетной информации по проведенным проверкам 2021 года	Ежеквартально	Заместитель руководителя, начальник ООПН по Брянской и Орловской областям	В течении отчетного периода представляется отчетная информация о проведенных плановых и внеплановых проверках в соответствии с приказом руководителя Приокского управления Ростехнадзора.

№ п/ п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализа ции меропр иятия	Ответственные лица	Срок
	Контроль за выполнением поднадзорными субъектами выданных предписаний.	В ходе проведения внеплановых проверок выполнения предписаний	Начальник отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	В отчетном периоде инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям проведено 83 внеплановые проверки выполнения ранее выданных предписаний.
	Систематизация и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению. Подготовка обзоров правоприменительной практики.	Постоянно	Начальник отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	Инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям осуществляется систематизация и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению.
	В целях профилактики нарушений обязательных требований выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.	В случаях, предусмотренных частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона	Начальник отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	Инспекторским составом отдела в отчетном периоде выдано 23 предостережений типовых нарушений требований

№ п/ п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализа ции меропр иятия	Ответственные лица	Срок
	Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.	от 26.12.2008 № 294-ФЗ		безопасности, выявляемых при проведении проверок. Контроль за направлением поднадзорными предприятиями уведомлений об исполнении предостережений осуществляется постоянно.
.	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	Постоянно	Начальник отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	Отделом в течении года проводится рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований
.	Участие в проведении семинаров и вебинаров	Постоянно	Начальник ООПН по Брянской и Орловской областям	Отделом обеспечивается участие в проведении семинаров и вебинаров.
Кадровая политика, профессиональная переподготовка и повышение квалификации работников				
.	Повышение квалификации сотрудников отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	Постоянно	Все сотрудники ООПН по Брянской и Орловской областям	Повышение квалификации сотрудников отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской

№ п/ п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализа ции меропр иятия	Ответственные лица	Срок
				областям проводится согласно графика.

*Орловская область*

*1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды  
(по состоянию на 31.12.2021)*

На 30.12.2021 общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поднадзорных ООПН по Брянской и Орловской областям (Орловская область):

- осуществляющих деятельность по эксплуатации сетей газопотребления и газораспределения - 647, в том числе, эксплуатирующих опасные производственные объекты сетей газораспределения и газопотребления - 647.

По состоянию на 30.12.2021 в государственном реестре опасных производственных объектов (далее - ОПО) зарегистрировано 1183 ОПО.

Количество инспекторов, осуществляющих надзор за объектами газораспределения и газопотребления в области промышленной безопасности составляет: 4 человека.

*2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

1. Значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий и сооружений);

2. Высокая текучесть кадров и недостаточный уровень профессиональной подготовки обслуживающего персонала, что может привести к ошибочным решениям, принимаемым исполнителями работ в процессе эксплуатации.

3. Отсутствие экспертизы промышленной безопасности технических устройств, у которых истек нормативный срок службы.

4. Несвоевременное принятие мер по устранению замечаний выявленных в результате проведения технического диагностирования объектов.

*3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды*

Недостаточный уровень качества осуществления производственного контроля, недостаточный контроль со стороны должностных лиц предприятий, осуществляющих производственный контроль по выполнению предписаний, выдаваемых Ростехнадзором при осуществлении проверочных мероприятий.

Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проверок, проводимых в рамках, осуществления

производственного контроля по соблюдению требований промышленной безопасности на ОПО.

Не своевременное проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).

#### *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

В целях исполнения положений главы 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также письма начальника организационно-аналитического управления Ростехнадзора от 19.12.2017 № 02-00-10/1871 в отчетном периоде 2021 года инспекторами ООПН по Брянской и Орловской областям (Орловская область) государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах осуществлялся с применением риск-ориентированного подхода, плановые проверки в отношении опасных производственных объектов III класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение трех лет.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» инспекторами ООПН по Брянской и Орловской областям (Орловская область) при проведении плановых и внеплановых проверок поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований; информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Дополнительно при проведении вышеуказанных совещаний до руководства поднадзорных организаций доводятся типовые нарушения требований безопасности, выявляемые при проведении проверок на других предприятиях.

Кроме того, во исполнение письма ФС ЭТАН от 04.05.2017 № 00-02-05/967 и приказа Приокского управления от 11.05.2017 №669 организован учет проводимых внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства.

В целях профилактики нарушений требований промышленной безопасности инспекторами газового надзора проводится мониторинг состояния объектов надзора.

#### *5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы*

В 2021 году инспекторским составом газового надзора ООПН по Брянской и Орловской областям (Орловская область) достигнуты следующие показатели контрольно-надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2021 года проведено 622 проверки, из них: 102 плановых, 520 внеплановых оперативных проверок (в т. ч. 36 проверок выполнения ранее выданных предписаний). Кроме того, за 12 месяцев 2021 года проведено 25 внеплановых проверок,

в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

За аналогичный период 2020 года проведено 417 проверок: из них: 29 плановых целевых проверок, 358 внеплановых проверок (в т. ч. 33 проверки выполнения ранее выданных предписаний). Кроме того, за 12 месяцев 2020 года проведено 30 внеплановых проверок, в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

За 12 месяцев 2021 года выдано 107 предписаний, против 49 за аналогичный период 2020 года.

Количество выявленных нарушений составило 1985 против 1080 в 2020 году.

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 №195-ФЗ и полномочий установленных ст.16 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ государственными инспекторами применялись санкции к руководителям, должностным лицам подконтрольных организаций, юридическим лицам допустившим нарушения требований промышленной безопасности в виде привлечения их к административной ответственности.

По итогам проведенных проверок привлечены к административной ответственности 82 должностных лиц (32 в 2020г.), 9 юридических лиц (3 в 2020г.), составлено 5 протоколов о временном запрете деятельности .

Сумма наложенных штрафов – 1806 тыс. руб. (348,8 тыс. руб. в 2020 г.).

Сумма взысканных штрафов – 1476 тыс. руб. (328 тыс. руб. в 2020 г.)

В отчетном периоде имеет место увеличение значений следующих показателей работы:

количества проведенных внеплановых, количества выявленных нарушений, количества наложенных административных штрафов в отношении должностных и юридических лиц, количество протоколов о временном запрете деятельности.

В отчетном периоде 2021г на основании статьи 26\_1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки по цели 25 (на предмет соблюдения технических регламентов) в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства не проводились.

Общее состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления в Орловской области можно охарактеризовать как удовлетворительное. При проведении инспекторским составом контрольных мероприятий в первую очередь проверялось состояние промышленной безопасности, организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, планирование и выполнение мероприятий по предупреждению аварийности и травматизма, обоснованности технических решений, обеспечивающих улучшение безопасных условий труда на опасных производственных объектах, соблюдение лицензионных требований на опасных производственных объектах, антитеррористической защищенности, наличие и выполнение планов реконструкции, технического перевооружения и модернизации технологического оборудования, а так же

организационно-технических мероприятий по выполнению ранее выданных предписаний, в соответствии с требованиями Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 №116-ФЗ.

Проверками установлено, что эксплуатация газового оборудования и газопроводов производится обученным и аттестованным персоналом по графикам, в соответствии с требованиями производственных инструкций и инструкций по охране труда. Предприятиями разрабатываются и выполняются «Планы организационно-технических мероприятий по безопасной эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления», «Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий для сетей газораспределения и газопотребления», «Положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах», «Положения о порядке технического расследования инцидентов на опасных производственных объектах» и т.д. Проведены проверки наличия и выполнения планов реконструкции, технического перевооружения и модернизации технологического оборудования на поднадзорных предприятиях, а также наличия у руководителей и специалистов необходимого профессионального образования и прохождения ими аттестации в области промышленной безопасности.

В целом на объектах сетей газораспределения и газопотребления состояние промышленной безопасности можно характеризовать как удовлетворительное. Вместе с тем к отрицательным факторам, влияющим на состояние промышленной безопасности относятся:

- значительный износ основных производственных фондов (машин, оборудования, зданий и сооружений);
- снижение затрат на проведение ремонтных работ и модернизацию.

В свете требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ слабым звеном в обеспечении безопасности на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты являются:

- не эффективно действующий производственный контроль в системе управления промышленной безопасностью, возглавляемый руководителями предприятий;
- человеческий фактор, т.е. снижение уровня знаний и профессионализма обслуживающего персонала из-за оттока квалифицированных кадров;
- значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий и сооружений);
- снижение затрат на проведение ремонтных работ.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий является старение технических устройств.

Замена изношенных основных фондов осуществляется крайне медленными темпами.

Нестабильная работа ряда предприятий и дефицит финансовых средств сдерживают реализацию мер по поддержанию надлежащего технического состояния производств. Наиболее остро недофинансирование работ по реконструкции и приведению в соответствие с требованиями нормативных требований правил норм безопасности наблюдается на объектах ЖКХ и объектах образования.

Учитывая большую изношенность оборудования, особую актуальность имеет оценка его технического состояния с использованием современной приборной техники и методологии, которые с высокой степенью достоверности позволяют определить его

техническое состояние и остаточный ресурс работоспособности.

Государственными инспекторами в отчетном периоде осуществлялся постоянный контроль за соблюдением предприятиями порядка продления срока службы технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, отработавших нормативный срок.

Во исполнение поручения руководителя Ростехнадзора №ПЧ-1 от 14.01.2016 «Об усилении контроля за исполнением технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.10.2010г. №870» инспекторским составом отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям, осуществляющим надзор за безопасностью сетей газораспределения и газопотребления, проведено следующее:

- должностными лицами отдела области усилен контроль за соблюдением требований Технического регламента «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утв. постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 №870, при участии в приемочных комиссиях по приемке сетей газораспределения и газопотребления;

*6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий*

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Контакты</i>
Виноградов Алексей Васильевич - начальник отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	a.vinogradov@priok.gosnadzor.ru; (4832) 64-70-66
Савекин Александр Степанович, заместитель начальника отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	a.savekin@priok.gosnadzor.ru (4832) 64-70-66
Семин Дмитрий Борисович, главный государственный инспектор отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	d.semin@priok.gosnadzor.ru (4832) 64-70-66
Изотов В.Н. – заместитель начальника ООПН по Брянской и Орловской областям.	v.izotov@priok.gosnadzor.ru 8 (4862) 73-53-98

*7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год*

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
1	Проведение плановых проверок согласно	В течение 2021 года	Предприятия, эксплуатирующие: опасные	Предотвращение нарушений обязательных	Заместитель начальника отдела.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.		производственные объекты газопотребления и газораспределения;	требований.	Инспекторский состав. Проведено 112 плановых проверок
2	Осуществление контроля за выполнением поднадзорными субъектами ранее выданных предписаний.	Постоянно в течении 2021 года при проведении внеплановых проверок.	Предприятия, эксплуатирующие: опасные производственные объекты газопотребления и газораспределения; на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением и подъемные сооружения	Предотвращение нарушений обязательных требований.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.
3	Подготовка аналитической и отчетной информации по результатам проведенных проверок на объектах газораспределения и газопотребления в 2021 году для включения в доклад по правоприменительной практике при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие: опасные производственные объекты газопотребления и газораспределения;	Повышение информированности предприятий о соблюдении обязательных требований.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
4	<p>Обобщение и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению.</p> <p>Подготовка ежеквартальных обзоров правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте в сети «Интернет».</p>	ежеквартально	<p>Предприятия, эксплуатирующие: опасные производственные объекты газопотребления и газораспределения;</p>	<p>Повышение информированности предприятий о возможных нарушениях обязательных требований.</p>	<p>Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.</p>
5	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с требованиями ч. 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (по 30.06.2021) и в соответствии с <a href="#">частью 1 статьи 49</a> Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (с</p>	<p>Постоянно в течение 2021 года в случаях, предусмотренных частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (по 30.06.2021) и в соответствии с <a href="#">частью 1 статьи</a></p>	<p>Предприятия, эксплуатирующие: опасные производственные объекты газопотребления и газораспределения.</p>	<p>Предотвращение совершения нарушений обязательных требований поднадзорными субъектами.</p>	<p>Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав. Предостережений выдано - 16</p>

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	01.07.2021). Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.	<a href="#">49</a> Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (с 01.07.2021).			
6	Проведение разъяснительной работы с поднадзорными предприятиями. Проведение совещаний по итогам проведенных проверок на поднадзорных предприятиях, в т.ч. доведение до руководства поднадзорных организаций типовых нарушений требований безопасности, выявляемых при проведении проверок опасных производственных объектов на других предприятиях.	В ходе проведения плановых и внеплановых проверок.	Предприятия, эксплуатирующие: опасные производственные объекты газопотребления и газораспределения.	Повышение информированности поднадзорных субъектов об обязательных требованиях, с целью снижения в дальнейшем количества возможных нарушений при эксплуатации: сетей газопотребления и газораспределения.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.

### 1.3.3. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

#### 1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления составляет 1433. Число поднадзорных организаций 1249. Опасные производственные объекты газораспределения и газопотребления по классам опасности распределены следующим образом: I класса - 0 ОПО; II класса - 14 ОПО; III класс - 1411 ОПО; IV класса - 8 ОПО.

## *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

К наиболее значимым рискам относятся:

возможность возникновения на объектах нефтегазового комплекса несчастных случаев со смертельным исходом;

возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций требований законодательства в области промышленной безопасности при бурении и капитальном ремонте скважин, эксплуатации компрессорных установок, при техническом обслуживании и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования, в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Физический износ оборудования явился основной причиной разгерметизации и разрушения технических устройств, производстве ремонтных работ, в том числе, связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Также, зачастую причинами возникновения аварий явились механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов и магистральных трубопроводов.

## *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить: снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности; снижение количества ОПО, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (либо от права собственности на которые собственники отказались).

## *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

## *5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы*

Показатель	Период, год			
	2019 (фактически)	2020 (фактически)	2021 (фактически)	2022
Количество аварий ОПО газового надзора	0/0	0/0	0/0	0
Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО газового надзора (человек)	0/0	0/0	0/0	0

*6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий*

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Контакты</i>
Кузнецов Игорь Михайлович, начальник отдела	(4912) 27-78-26 i.kuznetcov@priok.gosnadzor.ru
Павлов Сергей Викторович, заместитель начальника отдела	(4912) 32-30-58 s.pavlov@priok.gosnadzor.ru
Агеев Евгений Иванович, заместитель начальника отдела	(4912) 31-34-91 e.ageev@priok.gosnadzor.ru;

*7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год*

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Отчет о выполнении мероприятия
1	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	Обобщение и анализ правоприменительной практики проведен. Материалы направлены для обобщения.
2	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о необходимости соблюдения обязательных требований в ходе осуществления	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	В 2021 году проведено 307 плановых проверок, 40 проверок по контролю выполнения ранее выданных предписаний, 75 предлицензионных проверок, в ходе которых осуществлялось информирование руководства и персонала

	надзорных мероприятий.				поднадзорных организаций о необходимости соблюдения обязательных требований.
3	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о вступлении в силу новых нормативно правовых документов по вопросу соблюдения обязательных требований в ходе осуществления надзорных мероприятий.	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	В 2021 году проведено 307 плановых проверок, 40 проверок по контролю выполнения ранее выданных предписаний, 75 предлицензионных проверок, в ходе которых осуществлялось информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о вступлении в силу новых нормативно правовых документов по вопросу соблюдения обязательных требований.
4	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о необходимости соблюдения обязательных требований в ходе участия в семинарах, проводимых организациями со своим личным составом.	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	В 2021 году в связи с карантинными ограничениями семинары поднадзорными организациями со своим личным составом не проводились. Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций осуществлялось в ходе личного приема в установленные приемные дни (ежемесячно, каждый рабочий понедельник).

### *1.3.4. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области*

#### *1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды*

На 30.12.2021 общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поднадзорных ООПН по Калужской области:

- осуществляющих деятельность по эксплуатации сетей газопотребления и газораспределения - 741, в том числе, эксплуатирующих опасные производственные объекты сетей газораспределения и газопотребления - 741.

По состоянию на 30.12.2021 в государственном реестре опасных производственных объектов (далее - ОПО) зарегистрировано 1087 ОПО, в том числе: II класса опасности - 15 ОПО; III класса опасности - 1072 ОПО.

Количество инспекторов, осуществляющих надзор за объектами газораспределения и газопотребления в области промышленной безопасности составляет: 5 человек (из них 1 - заместитель начальника отдела)

#### *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

1. Значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий и сооружений);

2. Высокая текучесть кадров и недостаточный уровень профессиональной подготовки обслуживающего персонала, что может привести к ошибочным решениям, принимаемым исполнителями работ в процессе эксплуатации.

3. Отсутствие экспертизы промышленной безопасности технических устройств, у которых истек нормативный срок службы.

4. Несвоевременное принятие мер по устранению замечаний выявленных в результате проведения технического диагностирования объектов.

#### *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

Недостаточный уровень качества осуществления производственного контроля, недостаточный контроль со стороны должностных лиц предприятий, осуществляющих производственный контроль по выполнению предписаний, выдаваемых Ростехнадзором при осуществлении проверочных мероприятий.

Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проверок, проводимых в рамках, осуществления производственного контроля по соблюдению требований промышленной безопасности на ОПО.

Не своевременное проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).

#### *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

В целях исполнения положений главы 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также письма начальника организационно-аналитического управления Ростехнадзора от 19.12.2017 № 02-00-10/1871 в отчетном периоде 2021 года инспекторами ООПН по Калужской области государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах осуществлялся с применением риск-ориентированного подхода, в том числе плановые проверки в отношении опасных производственных объектов II класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение одного года, а плановые проверки в отношении опасных производственных объектов III класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение трех лет.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» инспекторами ООПН по Калужской области при проведении плановых и внеплановых проверок поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований; информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Дополнительно при проведении вышеуказанных совещаний до руководства поднадзорных организаций доводятся типовые нарушения требований безопасности, выявляемые при проведении проверок на других предприятиях.

Кроме того, во исполнение письма ФС ЭТАН от 04.05.2017 № 00-02-05/967 и приказа Приокского управления от 11.05.2017 №669 организован учет проводимых внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства.

В целях профилактики нарушений требований промышленной безопасности инспекторами газового надзора проводится мониторинг состояния объектов надзора.

*5. Отчетные показатели за 12 мес. 2020-2021 годы и проект отчетных показателей на 2022 год.*

В 2020 году инспекторским составом газового надзора ООПН по Калужской области достигнуты следующие показатели контрольно-надзорной деятельности:

- проведено 256 проверок: из них: 44 плановых целевых проверок и 212 внеплановых оперативных проверок (из них: 7 проверок выполнения ранее выданных предписаний, 20 проверок в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности, 172 допуска, приемок, пусков по обращению организаций и 13 проверок с прокуратурой);

- при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 873 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов;

- при проведении проверок поднадзорных предприятий к административной ответственности с наложением административных штрафов привлечены 8 юридических лиц и 46 должностных лиц;

- при проведении проверок поднадзорных предприятий было возбуждено 75 дел об административном правонарушении, рассмотрено в установленном порядке 71 протокол об административных правонарушениях, 1 протокол был направлен в суд для административного приостановления деятельности, наложено 54 административных наказания в виде административных штрафов:

- на должностное лицо – 46 штрафов;
- на юридическое лицо – 8 штрафов;

Наложено 17 административных наказаний в виде предупреждения:

- на должностное лицо - 14 предупреждений;
- на юридическое лицо – 3 предупреждений;

Общая сумма наложенных штрафов составила 1877,0 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 927,0 тысяч рублей;
- на юридическое лицо – 950,0 тысяч рублей.

За 12 месяцев 2021 года инспекторами газового надзора отдела общепромышленного надзора по Калужской области проведено 509 проверок, из них 209 плановых и 300 внеплановых (из них ПВП - 83, 6 проверок соискателя лицензии, 11 проверок лицензиата, 137 допусков, приемок, пусков по обращению организаций, 43 проверки с прокуратурой, 1 проверка о фактах нарушения обязательных требований, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, 1 проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности и 18 проверок предприятий не предоставивших сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований за ПБ за 2020 год).

При этом выявлено 1755 нарушений.

За 12 месяцев 2021 г. инспекторами газового надзора отдела общепромышленного надзора по Калужской области, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и требований технических регламентов было возбуждено 176 дел об административных правонарушениях. По результатам обследований составлено 148 протоколов об административных правонарушениях, 2 протокола направлены в суд для административного приостановления деятельности. Наложено 174 административных наказаний в виде административных штрафов и предупреждений:

- на должностное лицо – 93 штрафа;
- на должностное лицо – 48 предупреждений;
- на юридическое лицо – 12 штрафов;
- на юридическое лицо – 21 предупреждение;

Общая сумма наложенных штрафов составила 3 547,0 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 1 877,0 тысяч рублей;
- на юридическое лицо – 1 670,0 тысяч рублей;

Оформлено 2 приостановки деятельности предприятий с передачей материалов проверки в суд по ст. 9.1 ч.1: ООО «Первый Завод» (2 протокола о временном запрете).

За отчетный период аварии и инциденты не зарегистрированы.

Прогноз на 2022 год - 463 проверки.

*6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.*

Ф.И.О., должность	Контакты
Шмарев С.В - начальник ООПН по Калужской области	8 (4842) 550-080

*7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год*

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
1	Проведение плановых проверок согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.	В течение 2021 года	Предприятия, эксплуатирующие: опасные производственные объекты газопотребления и газораспределения;	Предотвращение нарушений обязательных требований.	Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842) 550-080, (4842) 554-364, (4842) 554-287, (4842) 551-318.
2	Осуществление контроля за выполнением поднадзорными субъектами ранее выданных предписаний.	Постоянно в течении 2021 года при проведении внеплановых проверок.	Предприятия, эксплуатирующие: опасные производственные объекты газопотребления и газораспределения; на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением и подъемные сооружения	Предотвращение нарушений обязательных требований.	Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842) 550-080, (4842) 554-364, (4842) 554-287, (4842) 551-318.
3	Подготовка аналитической и отчетной	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие: опасные	Повышение информированности	Начальник ООПН по Калужской

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	информации по результатам проведенных проверок на объектах газораспределения и газопотребления в 2021 году для включения в доклад по правоприменительной практике при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.		производственные объекты газопотребления и газораспределения;	предприятий о соблюдении обязательных требований.	области, инспекторский состав отдела (4842) 550-080, (4842) 554-364, (4842) 554-287, (4842) 551-318.
4	Обобщение и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению. Подготовка ежеквартальных обзоров правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте в сети «Интернет».	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие: опасные производственные объекты газопотребления и газораспределения;	Повышение информированности предприятий о возможных нарушениях обязательных требований.	Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842) 550-080, (4842) 554-364, (4842) 554-287, (4842) 551-318.
5	Выдача предостережений	Постоянно в течении 2021	Предприятия, эксплуатирующие	Предотвращение совершения	Начальник ООПН по

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с требованиями ч. 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (по 30.06.2021) и в соответствии с <a href="#">частью 1 статьи 49</a> Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (с 01.07.2021). Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.	года в случаях, предусмотренных частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (по 30.06.2021) и в соответствии с <a href="#">частью 1 статьи 49</a> Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (с 01.07.2021).	е: опасные производственные объекты газопотребления и газораспределения.	нарушений обязательных требований поднадзорными субъектами.	Калужской области, инспекторский состав отдела (4842) 550-080, (4842) 554-364, (4842) 554-287, (4842) 551-318.
6	Проведение разъяснительной работы с поднадзорными предприятиями. Проведение совещаний по итогам проведенных проверок на поднадзорных предприятиях, в т.ч. доведение до руководства поднадзорных организаций типовых нарушений	В ходе проведения плановых и внеплановых проверок.	Предприятия, эксплуатирующие: опасные производственные объекты газопотребления и газораспределения.	Повышение информированности поднадзорных субъектов об обязательных требованиях, с целью снижения в дальнейшем количества возможных нарушений при эксплуатации: сетей газопотребления и газораспределения	Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842) 550-080, (4842) 554-364, (4842) 554-287, (4842) 551-318.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	требований безопасности, выявляемых при проведении проверок опасных производственных объектов на других предприятиях.			ния.	

*1.4. Федеральный государственный надзор в области безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением*

*1.4.1. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору*

*1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.01.2021)*

Опасные производственные объекты котлонадзора:

1.	Число поднадзорных организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее – ИП)), эксплуатирующих ОПО	223
2.	Общее количество поднадзорных ОПО	425
3.	Число поднадзорных технических устройств, из них:	2891
3.1.	Отечественного производства, из них:	2426
3.1.1.	Котлов, из них:	815
3.1.2.	Сосудов, работающих под давлением, в том числе:	1203
3.1.3.	Трубопроводов пара и горячей воды	408
3.2.	Импортного производства, из них:	465
3.2.1.	Котлов, из них:	72
3.2.2.	Сосудов, работающих под давлением, в том числе:	393
3.2.3.	Трубопроводов пара и горячей воды	-
4.	Число газонаполнительных станций	57
4.1.	в том числе автомобильных	48

Статистические показатели подконтрольной среды:

Годы	2019		2020		2021	
	К	ГС	К	ГС	К	ГС
Количество проведенных проверок, в т.ч.:	216	643	192	412	205	891
Плановых	46	257	16	86	89	378
Внеплановых	170	386	176	326	116	513

Количество выявленных нарушений	1025	3341	525	1011	694	3434
Общее количество наложенных административных наказаний	82	385	21	202	78	384

Снижение показателей работы в 2020 году связано с приостановлением проведения плановых проверок согласно приказа Приокского управления Ростехнадзора от 19 марта 2020 года № ПР-231-163-о и приостановлением проведения проверок согласно пункта 1 Поручения Председателя Правительства Российской Федерации № ММ-ПЗ6-1945 от 18.03.2020; подпункта «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 № 438, Поручения руководителя Ростехнадзора № 00-01-32/246 от 18.03.2020. Также отсутствовала возможность организации непосредственно МОКН и ГН и проведения проверок выполнения ранее выданных предписаний.

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в сфере промышленной безопасности показывает, что общее количество выявленных нарушений в области промышленной безопасности держится на высоком уровне:

За 12 месяцев 2021 года проведено 179 обследований предприятий и организаций, из них 89 плановых, 90 внеплановых. При этом выявлено 694 нарушений, выдано 72 предписания. По результатам обследований в 78 случаях составлены документы об административных правонарушениях. Сумма наложенных штрафов – 2899 тыс. руб. , из них 1375 тыс. руб. на должностных лиц, 224 тыс. руб. на индивидуальных предпринимателей, 1300 тыс. руб. на юридических лиц.

*2. Описание ключевых наиболее значимых рисков (их распределение в зависимости от видов подконтрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и др. и динамику их изменений)*

Ключевым риском является вероятность причинения вреда личности и обществу в результате аварий на опасных производственных объектах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности.

С целью учета риска подконтрольные объекты, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий, распределены по 4 классам опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Разделение объектов на классы опасности осуществляется в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества в соответствии с критериями отнесения объектов, указанными в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

К отрицательным факторам, влияющим на риск роста аварийности при эксплуатации опасных производственных объектов относятся:

- значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий и сооружений);

- снижение затрат на проведение ремонтных работ и модернизацию;
- неэффективный, зачастую формальный подход к организации и проведению производственного контроля на объектах, в том числе неудовлетворительный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия итогов проведенных проверок;
- низкое качество подготовки обслуживающего персонала, выражающееся в ошибочных решениях, принимаемых исполнителями работ, незнание требований, обеспечивающих безопасность производственных процессов, а также текучесть кадров.

### *3. Описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

Профилактические мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы в области промышленной безопасности, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, повышению квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений и уменьшению количества аварий и несчастных случаев на производстве.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера (аварий) в результате несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба личности и обществу.

Положительное воздействие на повышение уровня состояния промышленной безопасности также может оказать побуждение поднадзорных предприятий к модернизации и обновлению морально и физически устаревшего энергетического оборудования, получение дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности определенными категориями работников, в том числе руководителей организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также с изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте по обязательному получению дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности.

### *4. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий*

На данный момент наблюдается повышение уровня развития профилактических мероприятий, которые включают в себя не только проведение плановых и внеплановых проверок, но и размещение в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора результатов проведенных публичных обсуждений, информации о проведенных обучающих семинарах и конференциях для подконтрольных организаций, проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

За отчетный год МОКН и ГН в рамках профилактики нарушений обязательных требований проведены мероприятия:

проводилось информирование и консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения;

принято участие в проведении публичных мероприятий;

проведено обобщение и анализ правоприменительной практики.

В целях профилактики нарушений обязательных требований МОКН и ГН в 2019 году выдано 56 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2020 году выдано 59 предостережений, 2021 году выдано 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

*5. Отчетные показатели за два года, а также проект отчетных показателей на следующий год*

Ежегодно статистические показатели подконтрольной среды и текущий уровень развития профилактических мероприятий сравнивается с предыдущим отчетным периодом в целях определения оценки фактических (достигнутых) показателей МОКН и ГН. Кроме этого, необходимо учитывать целевые индикаторы в области промышленной безопасности.

Целевые индикаторы и показатели

Целевые индикаторы и показатели	2019	2020	2021	2022
Снижение удельных показателей аварийности	0	0	0	0
Снижение удельных показателей травматизма	0	0	0	0
Снижение количества внеплановых проверок	1%	5%	5%	5%
Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности	6,5%	10%	10%	10%
Фактические (достигнутые) показатели:				
Снижение количества внеплановых проверок	1,2%	9,3%	3,8%	
Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности	6,5%	9,8%	14,8%	

В 2022 году необходимо улучшить статистические показатели подконтрольной среды и текущий уровень развития профилактических мероприятий по отношению к предыдущему отчетному году, а также выполнить указанные прогнозируемые значения целевых индикаторов.

*6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в структурном подразделении Приокского управления Ростехнадзора.*

Перечень должностных лиц МОКН и ГН, ответственных за организацию и проведение мероприятий Подпрограммы приведен в таблице:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Контактный телефон	Адрес электронной почты
1.	Севостьянов А.И.	Заместитель начальника МОКН и ГН	(4872) 36-22-59	<a href="mailto:kgnadzor@priok.gosnadzor.ru">kgnadzor@priok.gosnadzor.ru</a>
2.	Медведев Э.Н.	Заместитель начальника МОКН и ГН	(4872) 36-22-59	<a href="mailto:kgnadzor@priok.gosnadzor.ru">kgnadzor@priok.gosnadzor.ru</a>

*7. План мероприятий по профилактике нарушений на один год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений на последующие 2 года.*

**ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ  
НА 2022-2024 ГОДЫ**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
1.	Аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды	В течение 2022-2024 г. г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели определенный приказом Приокскоко управления Ростехнадзора МОКН и ГН в качестве поднадзорных	Повышение уровня состояния промышленной безопасности
2.	Мониторинг нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований; контроль и анализ внесенных изменений в Федеральные законы, Федеральные нормы и правила и другие нормативно-правовые документы, размещение сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления для каждого вида	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Обеспечение публичности деятельности Ростехнадзора, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
	государственного контроля (надзора), перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)			
3.	Информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, в том числе посредством публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Обеспечение публичности деятельности Ростехнадзора, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору
4.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), контроля и размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев	Январь 2022г.; Январь 2023г.; Январь 2024г.;	-«-	Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
	нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений			
5.	Проведение плановых проверок в отношении поднадзорных организаций, с целью повышения уровня промышленной и энергетической безопасности, снижения аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Повышение уровня состояния промышленной безопасности
6.	В целях профилактики нарушений обязательных требований выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Предотвращение нарушений требований промышленной безопасности
7.	Выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, мероприятий по снижению рисков их возникновения.	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Снижение количества нарушений требований промышленной безопасности
8.	Контроль за выполнением поднадзорными субъектами выданных предписаний.	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Предотвращение нарушений требований

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
				промышленной безопасности
9.	Систематизация и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению.	В течение 2022-2024 г. г.	-«-	Снижение количества нарушений требований промышленной безопасности
10.	Осуществление мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со статьей 8.3. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.	В течение 2022-2024 г. г.		Предотвращение нарушений требований промышленной безопасности

**ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ  
НА 2022 ГОД**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
<b>Осуществление надзора и контроля в установленной сфере деятельности</b>				
.	Аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды	В течение 2022г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели определенный приказом Приокскоко управления Ростехнадзора МОКН и ГН в качестве	Повышение уровня состояния промышленной безопасности

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
	Мониторинг нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований; контроль и анализ внесенных изменений в Федеральные законы, Федеральные нормы и правила и другие нормативно-правовые документы, размещение сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления для каждого вида государственного контроля (надзора), перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	В течение 2022г.	поднадзорных -«-	Обеспечение публичности деятельности Ростехнадзора, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
	Информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, в том числе посредством публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления	В течение 2022г.	-«-	Обеспечение публичности деятельности Ростехнадзора, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), контроля и размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений	Январь 2022г.	-«-	Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору
	В целях профилактики нарушений обязательных требований выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.	В течение 2022г.	-«-	Предотвращение нарушений требований промышленной безопасности
	Выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, мероприятий по снижению рисков их возникновения.	В течение 2022г.	-«-	Снижение количества нарушений требований промышленной безопасности
	Контроль за выполнением поднадзорными субъектами выданных предписаний.	В течение 2022г.	-«-	Предотвращение нарушений требований промышленной безопасности

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
				безопасности
.	Систематизация и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявленные типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению.	Декабрь 2022г.	-«-	Снижение количества нарушений требований промышленной безопасности
.	Проведение плановых проверок согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год	В течение 2022г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели определенный приказом Приокскоко управления Ростехнадзора МОКН и ГН в качестве поднадзорных	Повышение уровня состояния промышленной безопасности
.	Осуществление мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.	В течение 2022г.		Предотвращение нарушений требований промышленной безопасности
.	Проведение плановых проверок и мероприятий по контролю в рамках постоянного государственного надзора, в рамках которых проверяется выполнение обязательных требований к обеспечению защищенности Опол от противоправных действий и обеспечение охраны и контрольно-пропускного режима на объектах I класса	В течение 2022г.		Повышение состояния антитеррористической защищенности

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень поднадзорных объектов (адресат мероприятия)	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
	Повышение квалификации сотрудников МОКН и ГН	В течение 2022г.	Сотрудники МОКН и ГН	Повышение уровня состояния промышленной безопасности

*1.4.2. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям  
Брянская область*

*1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды*

На 30.12.2021 общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поднадзорных ООПН по Брянской и Орловской областям (Брянская область):

- осуществляющих деятельность по эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением - 151.

По состоянию на 30.12.2021 в государственном реестре опасных производственных объектов (далее - ОПО) зарегистрировано 355 ОПО, в том числе: II класса опасности - 4 ОПО; III класса опасности - 223 ОПО; IV класса опасности - 128 ОПО.

На опасных производственных объектах эксплуатируется – 1870 техническое устройство, из них: котлов – 543; сосудов, работающих под давлением – 1137; трубопроводов пара и горячей воды – 190; наполнительных станций (наполнение и освидетельствование баллонов) – 10. Поднадзорных котельных – 214, из них отопительных - 79, производственно-отопительных – 24, производственных – 110

Количество инспекторов, осуществляющих надзор за оборудованием, работающем под избыточным давлением - 2 государственных инспектора и 1 главный государственный инспектор.

*2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий, в отношении объектов четвертого класса опасности, приводит к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности: фактического количества эксплуатируемого оборудования, фактического состояния эксплуатируемого оборудования, числа аттестованного персонала.

Значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий и сооружений);

Высокая текучесть кадров и недостаточный уровень профессиональной подготовки обслуживающего персонала, что может привести к ошибочным решениям, принимаемым

исполнителями работ в процессе эксплуатации.

Отсутствие экспертизы промышленной безопасности технических устройств, у которых истек нормативный срок службы.

### *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить: замедление темпа роста числа поднадзорных технических устройств, отработавших нормативный срок службы (ввод в эксплуатацию нового оборудования);

Ухудшение дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование оборудования.

Недостаточный уровень качества осуществления производственного контроля, недостаточный контроль со стороны должностных лиц предприятий, осуществляющих производственный контроль по выполнению предписаний, выдаваемых Ростехнадзором при осуществлении проверочных мероприятий.

Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проверок, проводимых в рамках, осуществления производственного контроля по соблюдению требований промышленной безопасности на ОПО.

Не своевременное проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).

### *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Ежеквартально готовятся обзоры правоприменительной практики. Регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации об организациях, имеющих выданные Ростехнадзором шифры клейм для клеймения баллонов, а также сведения об организациях, имеющих право на проведение технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением. В целях обеспечения информирования широкого круга лиц по отдельным вопросам надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, на постоянной основе ведется рубрика официального сайта Ростехнадзора «Часто задаваемые вопросы». В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 Ростехнадзор является уполномоченным органом Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

В целях исполнения положений главы 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также письма начальника организационно-аналитического управления Ростехнадзора от 19.12.2017 № 02-00-10/1871 в отчетном периоде 2021 года инспекторами ООПН по Брянской и Орловской областям области государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах осуществлялся с применением риск-ориентированного подхода, плановые проверки в отношении опасных производственных объектов III класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение трех лет.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» инспекторами ООПН по Брянской и Орловской областям (Брянская область) при проведении плановых и внеплановых проверок поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований; информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Дополнительно при проведении вышеуказанных совещаний до руководства поднадзорных организаций доводятся типовые нарушения требований безопасности, выявляемые при проведении проверок на других предприятиях.

Кроме того, во исполнение письма ФС ЭТАН от 04.05.2017 № 00-02-05/967 и приказа Приокского управления от 11.05.2017 №669 организован учет проводимых внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства.

#### *5. Отчетные показатели за 2020-2021 годы и проект отчетных показателей на 2022 год*

По итогам 12-и месяцев 2021 года инспекторами котлонадзора ООПН по Брянской и Орловской областям (Брянская область) достигнуты следующие показатели контрольно-надзорной деятельности:

План работы за отчетный период 2021 года выполнен в полном объеме, государственными инспекторами по надзору за оборудованием, работающем под давлением было проведено 149 обследований подконтрольных предприятий: 90 – плановых, 59 – внеплановых (в т. ч. 40 проверок выполнения ранее выданных предписаний).

За аналогичный период 2020 года проведено 34 обследования подконтрольных предприятий: 7 - плановых, 27 - внеплановых (в т. ч. 10 проверка выполнения ранее выданных предписаний).

Выдано 57 предписаний против 9 за аналогичный период 2020 года.

В результате обследований было выявлено и предписано к устранению 1358 нарушений требований Федерального Закона, нормативно-правовых и нормативно-технических документов в области промышленной безопасности.

Количество выявленных нарушений в 2020 году составило 202.

Коэффициент эффективности (количество выявленных нарушений за одно обследование) составил 9,11 против 5,94 в 2020 году.

По итогам проведенных проверок привлечены к административной ответственности 66 должностных лица (23 в 2020г.) и 9 юридических лиц (3 в 2020г.).

Сумма наложенных штрафов – 2873,0 тыс. руб. (1213,0 тыс. руб. в 2020 г.).

Сумма взысканных штрафов – 2333,0 тыс. руб. (893,0 тыс. руб. в 2020 г.)

Коэффициент требовательности (количество выявленных нарушений к количеству штрафов) за отчетный период составил 18,35 против 7,77 в 2020г.

Оформлен 1 протокол о временном запрете эксплуатации технических устройств на опасных производственных объектах в 2021г. В ходе проведения плановых проверок за отчетный период 2020 года фактов эксплуатации опасных производственных объектов (в т.ч. технических устройств), представляющих угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и создающих непосредственную угрозу причинению вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде не выявлено.

Деятельность инспекторов отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям, осуществляющих надзор за оборудованием, работающем под избыточным давлением в отчетном периоде 2021 года осуществлялась в соответствии с Административным регламентом службы, утв. приказом Ростехнадзора от 03 июля 2019 г. № 258. Постоянное внимание уделяется организации и эффективности осуществления производственного контроля, соблюдения условий действия лицензий поднадзорными организациями, своевременному проведению освидетельствования и диагностирования оборудования, работающего под избыточным давлением, зданий и сооружений, страхованию опасных производственных объектов, подготовке персонала, соблюдению требований безопасности при выполнении газоопасных работ и другим вопросам.

При проведении контрольных мероприятий государственными инспекторами по надзору за оборудованием, работающем под давлением, в первую очередь проверялось состояние промышленной безопасности, организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, планирования и выполнения мероприятий по предупреждению аварийности и травматизма, обоснованности технических решений, обеспечивающих улучшение безопасных условий труда на опасных производственных объектах, соблюдение лицензионных требований и условий на опасных производственных объектах, мероприятий по предотвращению проникновения на опасные производственные посторонних лиц, наличие и выполнение планов реконструкции, технического перевооружения и модернизации технологического оборудования, а так же организационно-технических мероприятий по выполнению ранее выданных предписаний, в соответствии с требованиями Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" №116-ФЗ. Проведены проверки наличия и выполнения планов реконструкции, технического перевооружения и модернизации технологического оборудования на поднадзорных предприятиях, а также наличия у руководителей и специалистов необходимого профессионального образования и прохождения ими аттестации в области промышленной безопасности.

Проверками установлено, что эксплуатация оборудования, работающего под избыточным давлением, производится обученным и аттестованным персоналом по графикам, в соответствии с требованиями производственных инструкций и инструкций по охране труда. Предприятиями разрабатываются и выполняются «Положения по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах», «Положения о порядке технического

расследования инцидентов на опасных производственных объектах» и т.д. Проведены проверки наличия и выполнения планов реконструкции, технического перевооружения и модернизации технологического оборудования на поднадзорных предприятиях, а также наличия у руководителей и специалистов необходимого профессионального образования и прохождения ими аттестации в области промышленной безопасности.

В целом при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением на опасных производственных объектах состояние промышленной безопасности можно характеризовать как удовлетворительное. Хотя имеет место случаи грубых нарушений требований промышленной безопасности. Руководителями ряда предприятий не уделяется должного внимания вопросам организации работ по обеспечению промышленной безопасности. До настоящего времени остается сложным вопрос обеспечения промышленной безопасности на ОПО предприятий малого и среднего бизнеса (организации и осуществления производственного контроля, соблюдения требований конкретных Правил безопасности в части обеспечения надзора за технически исправным состоянием и безопасных условий эксплуатации технических устройств).

Вместе с тем к отрицательным факторам, влияющим на состояние промышленной безопасности относятся:

- значительный износ основных производственных фондов (машин, оборудования, зданий и сооружений);
- снижение затрат на проведение ремонтных работ и модернизацию.

Улучшения состояния безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов за текущий период не произошло и вызывает тревогу рост негативных факторов, влияющих на состояние промышленной безопасности.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий является старение технических устройств.

Количество технических устройств, отработавших нормативный срок 1042 единицы из 1834.

Количество теплоэнергетического оборудования отработавшего расчетный ресурс и требующего замены на новое составляет порядка 75 - 80% от общего количества.

Замена изношенных основных фондов осуществляется крайне медленными темпами.

Из-за сложного финансового положения поднадзорными предприятиями в полном объеме не выполнены запланированные работы по реконструкции, техническому перевооружению и модернизации технологического оборудования. Наиболее остро недофинансирование работ по реконструкции и приведению в соответствие с требованиями нормативных требований правил норм безопасности наблюдается на объектах ЖКХ. Мероприятия по предотвращению проникновения на опасные производственные посторонних лиц в основном выполняются.

Государственными инспекторами в отчетном периоде осуществлялся постоянный контроль за соблюдением предприятиями порядка продления срока службы технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, отработавших нормативный срок.

В отчетном периоде было внесено в реестр 277 экспертиз промышленной безопасности: в том числе 250 технических устройств, 27 зданий и сооружений.

Производственный контроль организован на предприятиях всех форм собственности, но его осуществление на некоторых предприятиях ещё ведется формально, а предоставляемые отчеты об организации и осуществлении производственного контроля на

предприятий в некоторых случаях не соответствуют действительности, так как механизм внутреннего контроля не достаточно эффективен, необходимы экономические рычаги, вынуждающие предприятия работать с соблюдением правил промышленной безопасности. На отдельных предприятиях требуется переработка «Положения об организации и осуществлении производственного контроля» в связи с внесёнными изменениями в нормативно-правовые акты. Инспекторами группы котлонадзора, отдела по надзору за промышленной безопасностью принимались меры для организации и осуществления производственного контроля в поднадзорных организациях в соответствии с требованиями в области промышленной безопасности.

На участках группы котлонадзора аварий и несчастных случаев не было.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами требований лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензионных требований.

Показатель	Период, год			
	2019 (фактически)	2020 (фактически)	2021 (фактически)	2022
Количество аварий на оборудовании, работающем под избыточным давлением	0	0	0	Расчетный показатель аварийности 0

*6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий*

Ф.И.О., должность	Контакты
Алекса Геннадий Федорович – главный государственный инспектор отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям	8-(4832) – 64-32-15 g.aleksa@priok.gosnadzor.ru

*7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год*

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Ответственные лица
---	--------------------------	--------------------------	-----------------------	----------------------	--------------------

1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	В течение 2021 год	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	Инспекторский состав.
2	Проведение плановых проверок согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год. Осуществление контроля за выполнением поднадзорными субъектами ранее выданных предписаний.	Постоянно в течение 2021 года при проведении внеплановых проверок.	Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением	Предотвращение нарушений обязательных требований.	Инспекторский состав. Проведено: 11 плановых проверок; 20 внеплановых проверок контроля за выполнением ранее выданных предписаний.
3	Подготовка аналитической и отчетной информации по результатам проведенных проверок на объектах котлонадзора в 2021 году для включения в доклад по правоприменительной практике при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением	Повышение информированности предприятий о соблюдении обязательных требований.	Инспекторский состав.
4	Обобщение и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению. Подготовка ежеквартальных обзоров правоприменительной практики контрольно-	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным	Повышение информированности предприятий о возможных нарушениях обязательных требований.	Инспекторский состав.

	надзорной деятельности для размещения на официальном сайте в сети «Интернет».		давлением		
5	Проведение разъяснительной работы с поднадзорными предприятиями. Проведение совещаний по итогам проведенных проверок на поднадзорных предприятиях, в т.ч. доведение до руководства поднадзорных организаций типовых нарушений требований безопасности, выявляемых при проведении проверок опасных производственных объектов на других предприятиях.	В ходе проведения плановых и внеплановых проверок.	Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением	Повышение информированности поднадзорных субъектов об обязательных требованиях, с целью снижения в дальнейшем количества возможных нарушений при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.	Инспекторский состав.
6	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	Инспекторский состав
7	Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов	В течение 2021 год	Поднадзорные организации	Формирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	Инспекторский состав
8	Актуализация размещенной на	В течение 2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и	Инспекторский состав

	официальном сайте Ростехнадзора информации о специализированных организациях, уполномоченных для проведения технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением.			персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	
9	Проведение семинаров и вебинаров	В течение 2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	Инспекторский состав

### *Орловская область*

#### *1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды*

На 30.12.2021 общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поднадзорных ООПН по Брянской и Орловской областям (Орловская область):

- осуществляющих деятельность по эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением - 87.

По состоянию на 30.12.2021 в государственном реестре опасных производственных объектов (далее - ОПО) зарегистрировано 135 ОПО, в том числе: III класса опасности - 123 ОПО; IV класса опасности - 12 ОПО.

Количество инспекторов, осуществляющих надзор за оборудованием, работающем под избыточным давлением - 2 человека.

#### *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

1. Значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий и сооружений);

2. Высокая текучесть кадров и недостаточный уровень профессиональной подготовки обслуживающего персонала, что может привести к ошибочным решениям, принимаемым исполнителями работ в процессе эксплуатации.

3. Отсутствие экспертизы промышленной безопасности технических устройств, у которых истек нормативный срок службы.

### *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

Недостаточный уровень качества осуществления производственного контроля, недостаточный контроль со стороны должностных лиц предприятий, осуществляющих производственный контроль по выполнению предписаний, выдаваемых Ростехнадзором при осуществлении проверочных мероприятий.

Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проверок, проводимых в рамках, осуществления производственного контроля по соблюдению требований промышленной безопасности на ОПО.

Не своевременное проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).

### *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

В целях исполнения положений главы 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также письма начальника организационно-аналитического управления Ростехнадзора от 19.12.2017 № 02-00-10/1871 в отчетном периоде 2021 года инспекторами ООПН по Брянской и Орловской областям области государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах осуществлялся с применением риск-ориентированного подхода, плановые проверки в отношении опасных производственных объектов III класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение трех лет.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» инспекторами ООПН по Брянской и Орловской областям (Орловская область) при проведении плановых и внеплановых проверок поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований; информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Дополнительно при проведении вышеуказанных совещаний до руководства поднадзорных организаций доводятся типовые нарушения требований безопасности, выявляемые при проведении проверок на других предприятиях.

Кроме того, во исполнение письма ФС ЭТАН от 04.05.2017 № 00-02-05/967 и приказа Приокского управления от 11.05.2017 №669 организован учет проводимых внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства.

### *5. Отчетные показатели за 2020-2021 годы и проект отчетных показателей на 2022 год*

По итогам 12-и месяцев 2021 года:

выполнено – 117 проверок, из них: 30– плановых, 87 – внеплановых.

Выявлено и предписано к устранению нарушений требований промышленной безопасности за отчетный период – 1017.

Привлечено к ответственности 53 лица, в том числе:

оштрафовано (39 лица):

- физических лиц – 0, на сумму 0,0 тыс. руб.;
  - должностных лиц – 34, на сумму 583,0 тыс. руб.;
  - юридических лиц - 5, на сумму 870,0 тыс. руб.;
- (оплачено 1228,0 тыс. руб.)

вынесено предупреждений (14 лицам):

- физическим лицам – 0;
- должностным лицам – 10;
- юридическим лицам – 4;

административное приостановление деятельности – 0;

предостережение – 3.

#### Характеристика поднадзорных производств и объектов

Группа котлонадзора, отдела общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям (Орёл), осуществляет государственный надзор за опасными производственными объектами, на которых используются технические устройства (котлы; сосуды, работающие под давлением; трубопроводы пара и горячей воды), работающие под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C, зданиями и сооружениями.

За отчетный период на поднадзорных опасных производственных объектах аварий, травматизма, инцидентов и несчастных случаев не было.

Анализируя показатели работы группы котлонадзора, следует отметить, что вопросы по организации и осуществлению производственного контроля, проведения экспертиз промышленной безопасности, лицензирования, обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре, обучения и аттестации работников в поднадзорных организациях решались в соответствии с установленными требованиями.

Производственный контроль организован на предприятиях всех форм собственности, но его осуществление на некоторых предприятиях ещё ведется формально, а предоставляемые отчеты об организации и осуществлении производственного контроля на предприятий в некоторых случаях не соответствуют действительности, так как механизм внутреннего контроля не достаточно эффективен, необходимы экономические рычаги, вынуждающие предприятия работать с соблюдением правил промышленной безопасности. На отдельных предприятиях требуется переработка «Положения об организации и осуществлении производственного контроля» в связи с внесёнными изменениями в нормативно-правовые акты. Инспекторами группы котлонадзора, отдела по надзору за промышленной безопасностью принимались меры для организации и осуществления производственного контроля в поднадзорных организациях в соответствии с требованиями в области промышленной безопасности.

Для повышения уровня промышленной безопасности ОПО необходимо решение многих проблем связанных с эксплуатацией, содержанием и ремонтом технических устройств.

Одной из самых главных проблем на предприятиях является низкое финансирование на замену и модернизацию, отработавших расчетный срок паровых и водогрейных котлов и сосудов, работающих под давлением.

На участках группы котлонадзора аварий и несчастных случаев не было.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами требований лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензионных требований.

Анализ состояния лицензирования показывает, что все предприятия, эксплуатирующие технические устройства, используемые на опасных производственных объектах, имеют государственные лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов, лицензионные требования соблюдаются.

Прогноз проверок на 2022 г. – 20 проверок.

*6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий*

Ф.И.О., должность	Контакты
Ставцев А.Л. – старший государственный инспектор ООПН по Брянской и Орловской областям	8 (4862) 73-53-96

*7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год*

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
1	Проведение плановых проверок согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.	В течение 2021 года	Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением	Предотвращение нарушений обязательных требований.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав. Проведено 30 плановых проверок.
2	Осуществление контроля за выполнением поднадзорными субъектами ранее выданных	Постоянно в течение 2021 года при проведении внеплановых	Предприятия, эксплуатирующие: опасные производственные объекты, на которых	Предотвращение нарушений обязательных требований.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	предписаний.	х проверок.	используется оборудование, работающее под избыточным давлением		
3	Подготовка аналитической и отчетной информации по результатам проведенных проверок на объектах котлонадзора в 2021 году для включения в доклад по правоприменительной практике при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением	Повышение информированности предприятий о соблюдении обязательных требований.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.
4	Обобщение и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению. Подготовка ежеквартальных обзоров правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности для	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением	Повышение информированности предприятий о возможных нарушениях обязательных требований.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	размещения на официальном сайте в сети «Интернет».				
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с требованиями ч. 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (по 30.06.2021) и в соответствии с <a href="#">частью 1 статьи 49</a> Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (с 01.07.2021). Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении - предостережений.	Постоянно в течение 2021 года в случаях, предусмотренных частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ	Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением	Предотвращение поднадзорными субъектами совершения нарушений обязательных требований.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав. Выдано 3 предостережения.
6	Проведение разъяснительной работы с поднадзорными предприятиями. Проведение совещаний по итогам проведенных проверок на поднадзорных предприятиях, в т.ч. доведение до руководства поднадзорных организаций типовых нарушений	В ходе проведения плановых и внеплановых проверок.	Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением	Повышение информированности поднадзорных субъектов об обязательных требованиях, с целью снижения в дальнейшем количества возможных нарушений при эксплуатации	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	требований безопасности, выявляемых при проведении проверок опасных производственных объектов на других предприятиях.			оборудования, работающего под избыточным давлением.	

### *1.4.3. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области*

#### *1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды*

Общее количество оборудования работающего под избыточным давлением, эксплуатируемого на поднадзорных предприятиях и организациях, составляет 5033, из них:

468 котлов, в том числе 40 импортного производства; 3200 сосудов, работающих под избыточным давлением, в том числе 841 импортного производства;

1348 трубопровода пара и горячей воды.

#### *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности: числа аттестованного персонала.

#### *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить: замедление темпа роста числа поднадзорных технических устройств, отработавших нормативный срок службы (ввод в эксплуатацию нового оборудования);

ухудшение дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование оборудования,

#### *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

Показатель	Период, год			
	2019(факт)	2020(факт)	2021(факт)	2022
Количество аварий оборудования работающего под избыточным давлением	0/0	0/0	0/0	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Кузнецов Игорь Михайлович, начальник отдела	(4912) 27-78-26 i.kuznetcov@priok.gosnadzor.ru
Павлов Сергей Викторович, заместитель начальника отдела	(4912) 32-30-58 s.pavlov@priok.gosnadzor.ru
Агеев Евгений Иванович, заместитель начальника отдела	(4912) 31-34-91 e.ageev@priok.gosnadzor.ru;

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Отчет о выполнении мероприятия
1	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	Обобщение и анализ правоприменительной практики проведен. Материалы направлены для обобщения.
2	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о необходимости соблюдения обязательных требований в ходе	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	В 2021 году проведено 21 плановая проверка, 7 предлицензионных проверок, в ходе которых осуществлялось информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о

	осуществления надзорных мероприятий.				необходимости соблюдения обязательных требований.
3	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о вступлении в силу новых нормативно правовых документов по вопросу соблюдения обязательных требований в ходе осуществления надзорных мероприятий.	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	В 2021 году проведено 21 плановая проверка, 7 предлицензионных проверок, ходе которых осуществлялось информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о вступлении в силу новых нормативно правовых документов по вопросу соблюдения обязательных требований.
4	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о необходимости соблюдения обязательных требований в ходе участия в семинарах, проводимых организациями со своим личным составом.	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	В 2021 году в связи с карантинными ограничениями семинары поднадзорными организациями со своим личным составом не проводились. Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций осуществлялось в ходе личного приема в установленные приемные дни (ежемесячно, каждый рабочий понедельник).

#### 1.4.4. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

##### 1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

На 30.12.2021 общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поднадзорных ООПН по Калужской области:

- осуществляющих деятельность по эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением - 196.

По состоянию на 30.12.2021 в государственном реестре опасных производственных объектов (далее - ОПО) зарегистрировано 346 ОПО, в том числе: II класса опасности - 7 ОПО; III класса опасности - 209 ОПО; IV класса опасности - 130 ОПО.

Количество инспекторов, осуществляющих надзор за оборудованием, работающем под избыточным давлением - 5 человек (из них 1 - заместитель начальника отдела).

## *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

1. Значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий и сооружений);

2. Высокая текучесть кадров и недостаточный уровень профессиональной подготовки обслуживающего персонала, что может привести к ошибочным решениям, принимаемым исполнителями работ в процессе эксплуатации.

3. Отсутствие экспертизы промышленной безопасности технических устройств, у которых истек нормативный срок службы.

## *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

Недостаточный уровень качества осуществления производственного контроля, недостаточный контроль со стороны должностных лиц предприятий, осуществляющих производственный контроль по выполнению предписаний, выдаваемых Ростехнадзором при осуществлении проверочных мероприятий.

Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проверок, проводимых в рамках, осуществления производственного контроля по соблюдению требований промышленной безопасности на ОПО.

Не своевременное проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).

## *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

В целях исполнения положений главы 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также письма начальника организационно-аналитического управления Ростехнадзора от 19.12.2017 № 02-00-10/1871 в отчетном периоде 2021 года инспекторами ООПН по Калужской области государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах осуществлялся с применением риск-ориентированного подхода, в том числе плановые проверки в отношении опасных производственных объектов II класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение одного года, а плановые проверки в отношении опасных производственных объектов III класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение трех лет.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» инспекторами ООПН по Калужской области при проведении плановых и внеплановых проверок поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований; информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Дополнительно при проведении вышеуказанных совещаний до руководства поднадзорных организаций доводятся типовые нарушения требований безопасности, выявляемые при проведении проверок на других предприятиях.

Кроме того, во исполнение письма ФС ЭТАН от 04.05.2017 № 00-02-05/967 и приказа Приокского управления от 11.05.2017 №669 организован учет проводимых внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства.

#### *5. Отчетные показатели за 2020-2021 годы и проект отчетных показателей на 2022 год*

За 12 месяцев 2020 года проведено 58 проверки по котлонадзору, из них 22 плановых и 36 внеплановых (из них ПВП-10, 2 проверки лицензиата, 6 участие в комиссии по допуску в эксплуатацию ОРПД, 15 проверок с прокуратурой, 1 о фактах нарушения обязательных требований, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, 1 проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности и 1 проверка в рамках постоянного надзора).

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период было выявлено 663 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации.

За 12 месяцев 2020 г. инспекторами по котлонадзору отдела общепромышленного надзора по Калужской области при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности было возбуждено 38 дел об административных правонарушениях. По результатам обследований составлено 29 протоколов об административных правонарушениях. Рассмотрено 35 дел об административных правонарушениях. Наложено 35 административных наказания в виде административных штрафов и предупреждений:

- на должностное лицо – 26 штрафов;
- на юридическое лицо – 6 штрафов и 3 предупреждения

Общая сумма наложенных штрафов составила 1525, 5 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 1 000,0 тысяч рублей;
- на юридическое лицо – 525,5 тысяч рублей.

Оформлено 3 приостановки деятельности предприятий с передачей материалов проверки в суд по ст. 9.1 ч.1: АО «Булгарконсерв» (1 протокол о временном запрете), ПАО «Агрегатный завод» (2 протокола о временном запрете).

Направлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 12 месяцев 2021 года инспекторами по котлонадзору отдела общепромышленного надзора по Калужской области проведено 200 проверок, из них 78 плановая и 122 внеплановых (из них ПВП - 55), в т.ч. 3 проверок соискателя лицензии, 3 проверки лицензиата, 8 допусков, приемок, пусков по обращению организаций, 40 проверок с прокуратурой и иными органами, 1 проверок совместно с ГСН, 8 проверка о фактах нарушения обязательных требований, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, 1 проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности и 3 проверки в рамках постоянного надзора.

При этом выявлено 1520 нарушений.

За 12 месяцев 2021 г. инспекторами котлонадзора отдела общепромышленного надзора по Калужской области, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности было возбуждено 90 дел об административных правонарушениях. По результатам обследований составлено 76 протоколов об административных правонарушениях, 1 протоколов направлены в суд для административного приостановления деятельности. Наложено 85 административных наказания в виде административных штрафов и предупреждений:

- на должностное лицо – 64 штрафов и 3 предупреждений;
- на юридическое лицо – 9 штрафов и 9 предупреждений.

Общая сумма наложенных штрафов составила 3 352, 1 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 1 352,1 тысяч рублей;
- на юридическое лицо – 2 000,0 тысяч рублей.

Оформлено 4 приостановок деятельности предприятий с передачей материалов проверки в суд по ст. 9.1 ч.1: ООО «РосваСервис» (2 протокола о временном запрете), ИП Громова Ю.В., ИП Харииков С.В..

Объявлено 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Вынесено 12 предупреждений, направлено 27 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Прогноз на 2022 год - 110 проверок.

*6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий*

Ф.И.О., должность	Контакты
Шмарев С.В - начальник ООПН по Калужской области	8 (4842) 550-080

*7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год*

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
1	Проведение плановых проверок согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.	В течение 2021 года	Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением	Предотвращение нарушений обязательных требований.	Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842)550-080 (4842)554-364 (4842)554-287 (4842)551-318
2	Осуществление контроля за выполнением поднадзорными субъектами ранее выданных предписаний.	Постоянно в течение 2021 года при проведении внеплановых проверок.	Предприятия, эксплуатирующие: опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением	Предотвращение нарушений обязательных требований.	Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842)550-080 (4842)554-364 (4842)554-287 (4842)551-318
3	Подготовка аналитической и отчетной информации по результатам проведенных проверок на объектах котлонадзора в 2021 году для включения в доклад по правоприменительной практике при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением	Повышение информированности предприятий о соблюдении обязательных требований.	Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842)550-080 (4842)554-364 (4842)554-287 (4842)551-318
4	Обобщение и анализ выявленных	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие опасные	Повышение информированности	Начальник ООПН по Калужской

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	<p>нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению.</p> <p>Подготовка ежеквартальных обзоров правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте в сети «Интернет».</p>		<p>производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением</p>	<p>предприятий о возможных нарушениях обязательных требований.</p>	<p>области, инспекторский состав отдела (4842)550-080 (4842)554-364 (4842)554-287 (4842)551-318</p>
5	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с требованиями ч. 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (по 30.06.2021) и в соответствии с <a href="#">частью 1 статьи 49</a> Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (с 01.07.2021). Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений</p>	<p>Постоянно в течение 2021 года в случаях, предусмотренных частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ</p>	<p>Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением</p>	<p>Предотвращение поднадзорными и субъектами совершения нарушений обязательных требований.</p>	<p>Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842)550-080 (4842)554-364 (4842)554-287 (4842)551-318</p>

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	об исполнении - предостережений.				
6	Проведение разъяснительной работы с поднадзорными предприятиями. Проведение совещаний по итогам проведенных проверок на поднадзорных предприятиях, в т.ч. доведение до руководства поднадзорных организаций типовых нарушений требований безопасности, выявляемых при проведении проверок опасных производственных объектов на других предприятиях.	В ходе проведения плановых и внеплановых проверок.	Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением	Повышение информированности поднадзорных субъектов об обязательных требованиях, с целью снижения в дальнейшем количества возможных нарушений при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.	Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842)550-080 (4842)554-364 (4842)554-287 (4842)551-318

*1.5. Федеральный государственный надзор в области безопасности за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения*  
*1.5.1. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)*

*1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды*

Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору является структурным подразделением Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и осуществляет полномочия в части решения задач и исполнения функций по осуществлению надзора за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, на которых эксплуатируются подъемные сооружения (ПС), за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» и Правил организации

безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов на территории Тульской области. По состоянию на 30.12.2021 отдел осуществляет контрольно-надзорные функции в отношении 832 организаций эксплуатирующих 5225 технических устройств из них: 492 с опасными производственными объектами (эксплуатирующих 2384 ПС) и 340 с опасными объектами (эксплуатирующих 2721 лифтов, 16 подъемных платформ для инвалидов, 8 пассажирских конвейеров и 96 эскалаторов)

За отчетный период 2021 года на поднадзорных предприятиях произошла 2 аварии. Одна авария произошла на территории Тульской области при демонтаже башенного крана, вторая при эксплуатации лифта в Калужской области.

25.01.2021 на территории строительной площадки жилого комплекса «Дома цвета кофе» по адресу г. Тула, Крутоовражный пр-д при производстве работ по демонтажу башенного крана КБМ-401П, принадлежащего ООО «Остров» (г. Рязань), произошло его падение на строящееся 16-ти этажное здание. Высота башни крана составляла около 60 м. ООО «Остров» заключило договор подряда с ИП «Сычев С.В.» на выполнение работ по демонтажу. Работники, выполнявшие демонтаж около 10-00 опустили стрелу, ослабив стреловой трос на величину, необходимую для поднятия башни и выведения диагональных упоров (бугелей). После этого натянули монтажный трос, подняв башню примерно на 15 см, выждали 10 мин. Затем вывели диагональные упоры в сторону, чтобы они не мешали опусканию башни. Спустившись на землю, начали опускание башни. Во время проведения демонтажных работ в период с 10-00 до 13-00 25.01.2021 наблюдения работниками за изменением скорости ветра не проводились. В это время (приблизительно обеденное, примерно 13 час. 00 мин.) подул сильный ветер и начал раскачивать кран, при этом наблюдались сильные порывы ветра и правая передняя поясная труба нижней секции зашла между направляющими роликами, раздвинув их, и уперлась в пояс портала. Поясные балки нижней секции деформировались, а одна из поперечных связей согнулась посередине. Демонтаж был остановлен. На следующий день 26.01.2021 положение крана не изменилось. В течение дня ветер усилился и начал раскачивать кран еще сильнее. Вечером 26.01.2021 в результате сильных порывов ветра кран падая, оперся верхней частью башни на построенное здание. Порывы ветра достигали скорости больше 14,9-15,4 м/с, наблюдения за скоростью ветра монтажниками не проводились.

Технической причиной аварии явилось повреждение (изгиб, деформация) нижней секции башни крана, вследствие воздействия порыва ветра, скорость которого превысила допустимые значения при демонтаже крана.

Организационными причинами аварии определены:

- неудовлетворительное осуществление производственного контроля со стороны ООО «Остров», выразившееся в допуске к работам по демонтажу крана неспециализированной организации;

- неудовлетворительная организация производства работ по демонтажу подъемных сооружений, выразившаяся в несоблюдении требований инструкции по монтажу, пуску, регулированию и обкатке изделия КБМ-401П.00.00.000 ИМ.

- несоблюдение специалистом, ответственным за содержание башенного крана в работоспособном состоянии, требований правил безопасности и должностной инструкции в части организации безопасности производства работ при демонтаже башенного крана.

По итогам расследования привлечены к административной ответственности в виде штрафов юридическое лицо ООО «Остров» и его главный инженер.

16.09.2021 в 20-00 по адресу Калужская обл., г. Обнинск, пр-т Маркса, д. 93 произошла авария с пассажирским лифтом модели ПП-0606-Е зав. № 15565, уч. № К-2847лд, изготовленным в 2017 г. ОАО «ЩЛЗ», владелец лифта ООО «ПИК-Комфорт» (ИНН 7701208190), в результате которой произошло частичное разрушение кабины лифта и другого лифтового оборудования, а также пострадал человек, находящийся в момент аварии в кабине лифта.

Для проведения технического обслуживания и ремонта лифта пассажирского владельца лифта ООО «ПИК-Комфорт» заключил договор подряда на комплексное обслуживание и ремонт лифтового оборудования № 01714-007-21ТО/АО от 01 марта 2021 года с Обществом с ограниченной ответственностью «РусЛифт-Обнинск» (ИНН 4025421720).

Основная причина аварии - нарушение электромехаником требований руководства по эксплуатации лифта при эвакуации лиц, находящихся внутри лифта после его аварийной остановки.

Так же в ходе расследования были выявлены нарушения требований Технического регламента таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», «Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» и руководства по эксплуатации лифта в частности:

- 1) техническое обслуживание и осмотр лифта пассажирского проводилось с нарушениями требований руководства по эксплуатации изготовителя;
- 2) эксплуатация лифта осуществлялась при отсутствии назначенного распорядительным актом из числа квалифицированного персонала лица, ответственного за организацию эксплуатации лифтов;
- 3) выгорание проводов в распаячной коробке электродвигателя, приведшее к привела неработоспособность системы динамического торможения;
- 4) ограничитель скорости лифта подвергался не заводским регулировкам: нарушена заводская пломба;
- 5) экран проводов частотного преобразователя (силовой и управления) не был должным образом заземлен, согласно принципиальной электрической схеме, экран силовых проводов не подключен к заземлению;
- 6) не весь обслуживающий персонал проходил проверку знаний правил работы в электроустановках в комиссии, отвечающей требованиям «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей»;
- 7) отсутствуют свидетельства о квалификации диспетчеров по контролю за работой лифтов, подтверждающие соответствие их квалификации в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О независимой оценке квалификации».

Потерпевший Епихин Вячеслав Евгеньевич (дата рождения: 30.05.1975, место жительства: Калужская область, г. Боровск, ул. Коммунистическая, дом 84, кв.7) после аварии обратился в ФГБУЗ КБ №8 ФМБА России для проведения обследований. При проведении обследования зафиксированы ушибы мягких тканей головы, патологий со стороны головного мозга не выявлено.

Повреждена лифтовая кабина, вытянуты тяговые канаты. Ориентировочная сумма ущерба составляет 450000 (четыреста пятьдесят) тысяч рублей.

Копия акта расследования направлена в прокуратуру города Обнинска, решается

вопрос о возбуждении дел об административном правонарушении в отношении юридического лица ООО «ПИК-Комфорт», юридического лица ООО «РусЛифт-Обнинск» и иных лиц виновных в аварии.

Инспекторским составом по надзору за подъёмными сооружениями проведено 394 проверки поднадзорных организаций из них:

В области промышленной безопасности – 92 проверки:

- 21 плановая;

- 3 в рамках постоянного надзора;

- 68 внеплановых (20 – КВП, 48 проверок с привлечением сотрудников органами прокуратуры).

За соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» и Правил проведено 294 проверок:

- 28 плановых;

- 266 внеплановых (2 – КВП);

Также проведено:

- 8 проверок в рамках строительного надзора (2 – КВП).

Всего за 12 месяцев 2021 года выявлено 1978 нарушение требований промышленной безопасности, технических регламентов, норм и инструкций. Выдано 34 предписания.

Показатели по привлечению к административной ответственности приведены в таблице.

Количество административных наказаний в виде штрафов составляет 66:

на должностное лицо наложено 60 штрафов на сумму 1220 тыс. руб.;

на юридическое лицо 3 на сумму 420 тыс. руб.

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, которое заключается в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за выявлением и профилактикой нарушений в организациях при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

- по результатам выявленных нарушений не проводятся своевременные мероприятия по их устранению;

- нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, комплексных обследований рельсовых путей кранов, технических освидетельствований кранов, подъемников;

- невыполнение в установленные сроки мероприятий, содержащихся в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие проектов производства работ кранами в случаях, предусмотренных правилами эксплуатации, или отсутствие в них достаточных мероприятий по обеспечению безопасного использования подъемных сооружений, отсутствие эксплуатационной документации заводов-изготовителей в эксплуатирующей опасный производственный объект организации; - отсутствие на местах ведения работ аттестованных специалистов, обслуживающих опасный производственный объект;

- неисправность приборов и устройств безопасности технических устройств, указанных в сопроводительной документации производителя, при проведении строительно-монтажных, погрузо-разгрузочных работ подъемными механизмами. Возможными

мероприятиями по устранению наиболее часто встречающихся нарушений, по нашему мнению, могут являться:

а) инициирование государственными гражданскими служащими проведения внеплановых проверок по результатам мониторинга проведения подконтрольными организациями экспертиз промышленной безопасности, технических освидетельствований, комплексных обследований в результате анализа представляемых отчетов о производственном контроле и иной имеющейся в распоряжении территориального управления Ростехнадзора информации;

б) повышение требовательности по привлечению юридических и должностных лиц, не представивших или представивших с нарушением сроков отчеты о производственном контроле.

## *2. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.*

Систематизация и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению. Подготовка ежеквартальных обзоров правоприменительной практики.

В целях профилактики нарушений обязательных требований выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с требованиями законодательства. Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.

В течение 12 месяцев 2021 года предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований не выдавались, так как плановые проверки проводились совместно с другими видами надзора (возглавлявшие и инициировавшие проверки). Проведение публичного мероприятия в г. Тула 28.05.2021 «О результатах правоприменительной практики повышения эффективности организации замены лифтов в соответствии с региональными программами капитального ремонта в многоквартирных домах и учреждениях здравоохранения в рамках осуществления федерального государственного надзора за опасными объектами – объектами лифтового хозяйства в Приокском управлении Ростехнадзора за 2018-2020 год.». Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных объектов, на которых используются опасные объекты (лифты), о последствиях нарушений требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности лифтов», а также требования к организациям о вводе лифта в эксплуатацию после его монтажа в связи с заменой или модернизацией.

### *1.5.2. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям*

#### *Брянская область*

##### *1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды*

На 30.12.2021 общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поднадзорных ООПН по Брянской и Орловской областям (Брянская область):

- осуществляющих деятельность по эксплуатации ОПО подъемных сооружений - 210;  
- осуществляющих эксплуатацию опасных объектов (лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы вне метрополитенов) - 339.

По состоянию на 30.12.2021 в государственном реестре зарегистрировано 427 ОПО в состав которых входят подъемные сооружения, из них: IV класс опасности - 411 ОПО, III класс опасности - 11 ОПО, II класс опасности - 3 ОПО, I класс опасности – 2 ОПО. В реестре опасных объектов зарегистрировано 2761 лифтов, 84 эскалатора, 1 пассажирский конвейер, 20 платформ подъемных для инвалидов.

Количество инспекторов, осуществляющих надзор за объектами подъемных сооружений - 5 человек.

## *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

1. Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности: фактического количества эксплуатируемых кранов, числа аттестованного персонала.

2. Высокая текучесть кадров и недостаточный уровень профессиональной подготовки обслуживающего персонала, что может привести к ошибочным решениям, принимаемым исполнителями работ в процессе эксплуатации.

3. Отсутствие экспертизы промышленной безопасности технических устройств, у которых истек нормативный срок службы.

## *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

Недостаточный уровень качества осуществления производственного контроля, недостаточный контроль со стороны должностных лиц предприятий, осуществляющих производственный контроль по выполнению предписаний, выдаваемых Ростехнадзором при осуществлении проверочных мероприятий.

Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проверок, проводимых в рамках, осуществления производственного контроля по соблюдению требований промышленной безопасности на ОПО.

Не своевременное проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).

## *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

На официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Ежеквартально готовятся обзоры правоприменительной практики. В целях обеспечения информирования широкого круга лиц по отдельным вопросам надзора за подъемными сооружениями на постоянной основе ведется рубрика официального сайта Ростехнадзора «Часто задаваемые

вопросы».

5. Отчетные показатели за 2020-2021 годы и проект отчетных показателей на 2022-2023 годы

Показатель	Период, год			
	2020 (фактически)	2021 (фактически)	2022	2023
Количество аварий подъемных сооружений, в том числе на опасных объектах	0	0	0	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Гуков Николай Михайлович, заместитель начальника отдела	(4832) 64-32-05 n.gukov@priok.gosnadzor.ru
Лазутин Владимир Васильевич, главный государственный инспектор	(4832) 64-32-05 v.lazutin@priok.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований.	В течение 2021 года, по мере поступления обращений.	Поднадзорные организации.	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного	Один раз в полугодие.	Поднадзорные организации.	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	надзора.			требованиях.	
3	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о вступлении в силу новых нормативно правовых документов по вопросу соблюдения обязательных требований в ходе осуществления надзорных мероприятий.	В течение 2021 года.	Поднадзорные организации.	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.
4	Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации об экспертных организациях, осуществляющих техническое освидетельствование и обследование подъемных платформ для инвалидов и эскалаторов за исключением эскалаторов в метрополитенах в рамках исполнения приказа	В течение 2021 года.	Поднадзорные организации.	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	Ростехнадзора от 12.10.2017 №425				
5	Проведение семинаров и вебинаров.	В течение 2021 года.	Поднадзорные организации.	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.
6	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований.	Один раз в полугодие.	Поднадзорные организации.	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.

### *Орловская область*

#### *1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды*

На 30.12.2021 общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поднадзорных ООПН по Брянской и Орловской областям (Орловская область):

- осуществляющих деятельность по эксплуатации ОПО подъемных сооружений - 407;
- осуществляющих эксплуатацию опасных объектов (лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы вне метрополитенов) - 185.

По состоянию на 30.12.2021 в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 227 ОПО подъемных сооружений IV класса опасности. Количество инспекторов, осуществляющих надзор за объектами подъемных сооружений - 2 человека.

#### *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

1. Значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий и сооружений);

2. Высокая текучесть кадров и недостаточный уровень профессиональной подготовки обслуживающего персонала, что может привести к ошибочным решениям, принимаемым исполнителями работ в процессе эксплуатации.

3. Отсутствие экспертизы промышленной безопасности технических устройств, у которых истек нормативный срок службы.

*3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

Недостаточный уровень качества осуществления производственного контроля, недостаточный контроль со стороны должностных лиц предприятий, осуществляющих производственный контроль по выполнению предписаний, выдаваемых Ростехнадзором при осуществлении проверочных мероприятий.

Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проверок, проводимых в рамках, осуществления производственного контроля по соблюдению требований промышленной безопасности на ОПО.

Не своевременное проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).

*4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

В 2021 г. предприятия Орловской области приняли участие в организованном Приокским управлением Ростехнадзора публичном мероприятии (в режиме ВКФ), которое состоялось 27 мая 2021 года. Тема мероприятия «Вопросы повышения эффективности организации замены лифтов в соответствии с региональными программами капитального ремонта в многоквартирных домах и учреждениях здравоохранения в рамках осуществления федерального государственного надзора за опасными объектами – объектами лифтового хозяйства в Приокском управлении Ростехнадзора за 2018-2020 г.г.».

В Орловской области внесено в реестр учёта сведений о 3228 лифтах. Заменено в 2021 году 127 лифтов.

Проводился анализ информации, содержащейся в информационных ресурсах по Орловской области, таких как реестр опасных производственных объектов; реестр лицензий; отчеты по организации и осуществлению производственного контроля; реестр экспертиз промышленной безопасности; реестр страхования опасных производственных объектов.

*5. Отчетные показатели за 2020-2021 годы и проект отчетных показателей на 2022 год*

На территории Орловской области под надзором находятся 407 организаций, с подъемными сооружениями, которые учтены в Ростехнадзоре, в том числе: 185 с опасными производственными объектами; 207 предприятий с опасными объектами (лифтами), 9 предприятий, эксплуатирующих эскалаторы вне метрополитена и 6 предприятий с платформами для инвалидов.

Инспекторским составом по надзору за подъемными сооружениями проведено 156 проверок поднадзорных организаций из них:

В области промышленной безопасности – 4 проверки:

- 0 плановых;
- 0 в рамках постоянного надзора;
- 4 внеплановых.

За соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» проведено 152 проверок:

- 12 плановых;
- 140 внеплановых (7 – КВП).

Всего за 12 месяцев 2021 года выявлено 260 нарушения требований промышленной безопасности, технических регламентов, норм и инструкций. Выдано 13 предписаний.

Показатели по привлечению к административной ответственности приведены в таблице.

Количество административных наказаний в виде штрафов составляет 1. В виде предупреждения – 2.

Информационные показатели	12 месяцев 2020	12 месяцев 2021	+/-, %
Проведено проверок, всего	73	156	113
плановых	7	12	71
в рамках постоянного надзора	0	0	
внеплановых	66	144	118
в том числе, по контролю за выполнением предписаний (КВП)	0	7	
в том числе, в рамках строительного надзора	0	0	
Проведено контрольных осмотров кранов в рамках пуска	7	3	-58
Проведено контрольных осмотров лифтов в рамках ввода	28	129	361
Выдано предписаний	7	13	86
Выявлено нарушений	134	260	94
Наложено административных наказаний, в т.ч.	4	3	-25
Административного приостановления деятельности	0	0	
Предупреждение	3	2	-34
Штрафов, кол-во	1	1	0
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	20	30	50

*б. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий*

Ф.И.О., должность	Контакты
Мельников В.Н.- старший государственный инспектор ООПН по Брянской и Орловской областям	8 (482) 73-52-10

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
1	Проведение плановых проверок согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.	В течение 2021 года	Предприятия, эксплуатирующие подъемные сооружения	Предотвращение нарушений обязательных требований.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.
2	Осуществление контроля за выполнением поднадзорными субъектами ранее выданных предписаний.	Постоянно течение 2021 года при проведении внеплановых проверок.	Предприятия, эксплуатирующие подъемные сооружения	Предотвращение нарушений обязательных требований.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.
3	Подготовка аналитической и отчетной информации по результатам проведенных проверок на объектах, на которых используются стационарно установленные подъемные сооружения в 2021 году для включения в доклад по правоприменительной практике при осуществлении контрольно-надзорной	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие подъемные сооружения	Повышение информированности предприятий о соблюдении обязательных требований.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	деятельности.				
4	Обобщение и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению. Подготовка ежеквартальных обзоров правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте в сети «Интернет».	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие подъемные сооружения	Повышение информированности предприятий о возможных нарушениях обязательных требований.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с требованиями ч. 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (по 30.06.2021) и в соответствии с <a href="#">частью 1 статьи 49</a> Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (с	Постоянно в течение 2021 года в случаях, предусмотренных частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ	Предприятия, эксплуатирующие подъемные сооружения	Предотвращение поднадзорными субъектами совершения нарушений обязательных требований.	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	01.07.2021). Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.				
6	Проведение разъяснительной работы с поднадзорными предприятиями. Проведение совещаний по итогам проведенных проверок на поднадзорных предприятиях, в т.ч. доведение до руководства поднадзорных организаций типовых нарушений требований безопасности, выявляемых при проведении проверок опасных производственных объектов на других предприятиях.	В ходе проведения плановых и внеплановых проверок.	Предприятия, эксплуатируемые подъемные сооружения	Повышение информированности поднадзорных субъектов об обязательных требованиях, с целью снижения в дальнейшем количества возможных нарушений при эксплуатации подъемных сооружений	Заместитель начальника отдела. Инспекторский состав.

### 1.5.3. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

#### 1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

Количество подъемных сооружений составляет 1724 единицы, из них: 1475 грузоподъемных кранов; 232 подъемников-вышек; 4 буксировочные канатные дороги.

## 2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности: фактического количества эксплуатируемых кранов, числа аттестованного персонала.

Общий износ лифтов, а также исключение лифтов из категории ОПО (с 15.03.2013) и отсутствие на данный момент федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2007 № 743, исключает возможность проверки соблюдения требований, соблюдение которых напрямую сказывается на уровне безопасности при эксплуатации опасных объектов.

## 3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить: замедление темпа роста числа поднадзорных технических устройств, отработавших нормативный срок службы (ввод в эксплуатацию нового оборудования);

ухудшение дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование оборудования,

## 4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

## 5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

Показатель	Период, год			
	2019(факт)	2020(факт)	2021(факт)	2022
Количество аварий подъемных сооружений, в том числе на опасных объектах	0/0	0/0	0/0	0/0

*6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий*

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Контакты</i>
Кузнецов Игорь Михайлович, начальник отдела	(4912) 27-78-26 i.kuznetcov@priok.gosnadzor.ru
Павлов Сергей Викторович, заместитель начальника отдела	(4912) 32-30-58 s.pavlov@priok.gosnadzor.ru
Агеев Евгений Иванович, заместитель начальника отдела	(4912) 31-34-91 e.ageev@priok.gosnadzor.ru;
Архипцов Виктор Михайлович, главный государственный инспектор	(4912) 27-78-26 v.arkhiptcov@priok.gosnadzor.ru

*7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год*

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты	Отчет о выполнении мероприятия
1	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	Обобщение и анализ правоприменительной практики проведен. Материалы направлены для обобщения.
2	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о необходимости соблюдения обязательных требований в ходе осуществления надзорных мероприятий.	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	В 2021 году проведено 9 плановых проверок, 2 проверки по контролю выполнения ранее выданных предписаний, в ходе которых осуществлялось информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о необходимости соблюдения обязательных требований.

3	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о вступлении в силу новых нормативно правовых документов по вопросу соблюдения обязательных требований в ходе осуществления надзорных мероприятий.	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	В 2021 году проведено 9 плановых проверок, 2 проверки по контролю выполнения ранее выданных предписаний, ходе которых осуществлялось информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о вступлении в силу новых нормативно правовых документов по вопросу соблюдения обязательных требований.
4	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций о необходимости соблюдения обязательных требований в ходе участия в семинарах, проводимых организациями со своим личным составом.	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях	В 2021 году в связи с карантинными ограничениями семинары поднадзорными организациями со своим личным составом не проводились. Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций осуществлялось в ходе личного приема в установленные приемные дни (ежемесячно, каждый рабочий понедельник).

#### 1.5.4. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

##### 1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

На 30.12.2021 общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поднадзорных ООПН по Калужской области:

- осуществляющих деятельность по эксплуатации ОПО подъемных сооружений - 315;
- осуществляющих эксплуатацию опасных объектов (лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы вне метрополитенов) - 413.

По состоянию на 30.12.2021 в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 450 ОПО подъемных сооружений IV класса опасности, 12 ОПО

подъемных сооружений III класса опасности и 1 ОПО подъемных сооружений I класса опасности. В реестре опасных объектов (лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы вне метрополитенов) зарегистрировано 3892 объекта.

Количество инспекторов, осуществляющих надзор за объектами подъемных сооружений - 4 человека (из них 1 - заместитель начальника отдела).

## *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

1. Значительный износ основных производственных фондов (оборудования, зданий и сооружений);

2. Высокая текучесть кадров и недостаточный уровень профессиональной подготовки обслуживающего персонала, что может привести к ошибочным решениям, принимаемым исполнителями работ в процессе эксплуатации.

3. Отсутствие экспертизы промышленной безопасности технических устройств, у которых истек нормативный срок службы.

## *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

Недостаточный уровень качества осуществления производственного контроля, недостаточный контроль со стороны должностных лиц предприятий, осуществляющих производственный контроль по выполнению предписаний, выдаваемых Ростехнадзором при осуществлении проверочных мероприятий.

Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проверок, проводимых в рамках, осуществления производственного контроля по соблюдению требований промышленной безопасности на ОПО.

Не своевременное проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).

## *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

В целях исполнения положений статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также письма начальника организационно-аналитического управления Ростехнадзора от 19.12.2017 № 02-00-10/1871 в отчетном периоде 2021 года инспекторами ООПН по Калужской области государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах осуществлялся с применением риск-ориентированного подхода, в том числе плановые проверки в отношении опасных производственных объектов I класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение одного года, а плановые проверки в отношении опасных производственных объектов III класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение трех лет.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Приокского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2021 года проводились 2 совещания (место проведения г. Калуга и г.Обнинск) с поднадзорными организациями по вопросам:

- предупреждения нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами;
- предотвращения риска причинения вреда и снижения уровня ущерба подконтрольными организациями вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда подконтрольными организациями;
- формирования единого понимания обязательных требований в сфере надзора за подъёмными сооружениями у всех участников контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных организаций.

27 мая 2021 года в г. Калуга прошли публичные слушания по вопросам: «О результатах правоприменительной практики повышения эффективности организации замен лифтов в соответствии с региональными программами капитального ремонта в многоквартирных домах и учреждениях здравоохранения в рамках осуществления федерального государственного надзора за опасными объектами – объектами лифтового хозяйства в Приокском управлении Ростехнадзора за 2018- 2020 годы». В мероприятиях приняли участие более 200 организаций, эксплуатирующих лифты на жилые и учреждениях здравоохранения.

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» инспекторами ООПН по Калужской области при проведении плановых и внеплановых проверок поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся итоговые совещания по разъяснению содержания обязательных требований промышленной безопасности, нарушенных эксплуатирующими организациями и выявленных при проверках. Дополнительно при проведении вышеуказанных совещаний до руководства поднадзорных организаций доводятся типовые нарушения требований безопасности, выявляемые при проведении проверок на других предприятиях.

#### *5. Отчетные показатели за 2020-2021 годы и проект отчетных показателей на 2022 год*

За 12 месяцев 2020 г. инспекторами ПС проведено 135 проверок, из них: 11 плановые, 123 внеплановых проверок (из них ПВП – 18, 8 проверок совместно с ГСН) и 1 проверка в рамках постоянного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и требований технических регламентов за отчетный период было выявлено 1123 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации. В т.ч. было выявлено 439 нарушений требований «Технического регламента таможенного союза «Безопасность лифтов».

За 12 месяцев 2020г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и требований технических

регламентов, было возбуждено 42 дела об административном правонарушении; рассмотрено в установленном порядке 37 протоколов об административных правонарушениях и направлено в суд на рассмотрение 5 протоколов; наложено 30 административных наказаний в виде административных штрафов и 7 предупреждений на юридическое лицо:

- на должностное лицо - 22 штрафа;
- на гражданское лицо – 1 штраф;
- на юридическое лицо – 7 штрафов;
- на юридическое – 7 предупреждений.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1328,0 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 376,0 тысячи рублей;
- на гражданское лицо наложен 1 штраф на сумму 2.0 тыс. руб.
- на юридическое лицо – 950,0 тысяч рублей.

Оформлено 5 приостановок деятельности предприятий с передачей материалов проверки в суд по ст. 9.1 ч.1: надзор ПС: ООО «ГПМ КУМ Сельстрой» (3 протокола), АО СЧЗ (2 протокола).

За 12 месяцев 2021 г. инспекторами ПС проведено 223 проверки, из них 30 плановые и 191 внеплановая проверка (из них ПВП – 30, 25 проверок совместно с ГСН), а также 2 проверки в рамках постоянного надзора).

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и требований технических регламентов за отчетный период было выявлено 1416 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации. В т.ч. было выявлено 590 нарушений требований «Технического регламента таможенного союза «Безопасность лифтов».

За 12 месяцев 2021 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и требований технических регламентов, было возбуждено 52 дела об административных правонарушениях, рассмотрено в установленном порядке 44 протокола об административных правонарушениях. Наложено административных наказаний в виде предупреждения – 6, административных штрафов - 41:

- на должностное лицо - 32 штрафа;
- на юридическое лицо - 9 штрафов;

Общая сумма наложенных штрафов составила 1814,3 тысячи рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 454,3 тысяч рублей;
- на юридическое лицо – 1360,0 тысяч рублей.

Оформлено 5 приостановок деятельности предприятий с передачей материалов проверки в суд по ст. 9.1 ч.1: надзор ПС: ООО «ГПМ КУМ Сельстрой» (3 протокола) и ПАО «Калужский турбинный завод» (2 протокола).

Направлено 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Прогноз на 2022 год - 120 проверок.

*6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий*

Ф.И.О., должность	Контакты
-------------------	----------

Шмарев С.В - начальник ООПН по Калужской области.	8 (4842) 550-080
---	------------------

*7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год*

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
1	Проведение плановых проверок согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.	В течение 2021 года	Предприятия, эксплуатирующие подъемные сооружения	Предотвращение нарушений обязательных требований.	Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842) 550-080, (4842) 554-364, (4842) 554-287, (4842) 551-318.
2	Осуществление контроля за выполнением поднадзорными субъектами ранее выданных предписаний.	Постоянно течение 2021 года при проведении внеплановых проверок.	Предприятия, эксплуатирующие подъемные сооружения	Предотвращение нарушений обязательных требований.	Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842) 550-080, (4842) 554-364, (4842) 554-287, (4842) 551-318.
3	Подготовка аналитической и отчетной информации по результатам проведенных	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие подъемные сооружения	Повышение информированности предприятий о соблюдении обязательных	Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	проверок на объектах, на которых используются стационарно установленные подъемные сооружения в 2021 году для включения в доклад по правоприменительной практике при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.			требований.	(4842) 550-080, (4842) 554-364, (4842) 554-287, (4842) 551-318.
4	Обобщение и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению. Подготовка ежеквартальных обзоров правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте в сети «Интернет».	ежеквартально	Предприятия, эксплуатирующие подъемные сооружения	Повышение информированности предприятий о возможных нарушениях обязательных требований.	Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842) 550-080, (4842) 554-364, (4842) 554-287, (4842) 551-318.
5	Выдача предостережений о недопустимости	Постоянно в течение 2021 года в	Предприятия, эксплуатирующие	Предотвращение поднадзорным	Начальник ООПН по Калужской

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	<p>нарушения обязательных требований в соответствии с требованиями ч. 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (по 30.06.2021) и в соответствии с <a href="#">частью 1 статьи 49</a> Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (с 01.07.2021). Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.</p>	<p>случаях, предусмотренных частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ</p>	<p>подъемные сооружения</p>	<p>и субъектами совершения нарушений обязательных требований.</p>	<p>области, инспекторский состав отдела (4842) 550-080, (4842) 554-364, (4842) 554-287, (4842)551-318.</p>
6	<p>Проведение разъяснительной работы с поднадзорными предприятиями. Проведение совещаний по итогам проведенных проверок на поднадзорных предприятиях, в т.ч. доведение до руководства поднадзорных организаций типовых нарушений требований безопасности,</p>	<p>В ходе проведения плановых и внеплановых проверок.</p>	<p>Предприятия, эксплуатирующие подъемные сооружения</p>	<p>Повышение информированности поднадзорных субъектов об обязательных требованиях, с целью снижения в дальнейшем количества возможных нарушений при эксплуатации подъемных сооружений</p>	<p>Начальник ООПН по Калужской области, инспекторский состав отдела (4842) 550-080, (4842) 554-364, (4842) 554-287, (4842)551-318.</p>

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Перечень подконтрольных субъектов	Ожидаемые результаты проведения мероприятий	Ответственные лица
	выявляемых при проведении проверок опасных производственных объектов на других предприятиях.				

**ПОДПРОГРАММА 2. Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений**

*2.1. Межрегиональный отдел по надзору за гидротехническими сооружениями*

*1. Цели и задачи проведения профилактической работы*

Межрегиональный отдел по надзору за гидротехническими сооружениями Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору является структурным подразделением Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и осуществляет полномочия в части решения задач и исполнения функций государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений на территории Брянской, Тульской, Калужской, Орловской, Рязанской областей.

По состоянию на 31.12.2021г. Приокскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) поднадзорны 916 комплексов гидротехнических сооружений, из них в собственности органов местного самоуправления(района, города, сельского поселения) 663 ГТС.

I класса – 2, II класса – 7, III класса – 823, IV класса – 74, из них:

19 ГТС объектов энергетики;

46 ГТС объектов промышленности;

851 ГТС водохозяйственного назначения.

В перечень подконтрольных субъектов входит 440 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – владельцев гидротехнических сооружений.

*2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

Основными ключевыми и наиболее значимыми рисками являются травматизм и аварии на поднадзорных ГТС.

Наиболее значимый риск-причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии ГТС. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения аварий напорных ГТС определяются согласно СП 58.13330.2012(58.13330.2019). в период паводков и половодья риск возникновения аварии резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальные воздействия от водного потока.

### *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды.*

По уровню безопасности поднадзорные ГТС характеризуются:

- нормальный уровень безопасности имеют 61 ГТС;
- пониженный уровень безопасности имеют 261 ГТС;
- неудовлетворительный уровень безопасности имеют 577 ГТС;
- опасный уровень безопасности имеют 17 ГТС, это 16 бесхозных ГТС и 1 ГТС II класса(признано опасным по итогам декларирования в 2018году ГТС Людиновского водохранилища в Калужской области).

Опасный уровень безопасности наступает вследствие развивающихся процессов снижения прочности и устойчивости элементов ГТС и их оснований, превышения предельно допустимых значений критериев безопасности, характеризующих переход от частично неработоспособного к неработоспособному состоянию сооружений и оснований.

Случаев аварий и травматизма на поднадзорных ГТС за период 2013- 2021 года не допущено

### *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

В соответствии с ч.2 статьи 8.2. Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора и Приокского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещаются Перечни нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования в области безопасности ГТС. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

### *5. Отчетные показатели за 2021год и прогноз отчетных показателей на 2022год*

В 2021 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности:

- за 2021 год проведено 335 проверок, выявлено и предписано к устранению 2607 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС;
- за выявленные нарушения привлечено к административной ответственности 168 должностных, юридических и физических лиц, наложено 178 административных штрафов на сумму 2531,5 тыс. руб.;
- применены административные наказания в виде предупреждения – 18;
- решений о приостановлении деятельности - 0.

В 2022 году прогнозируется достижение следующих показателей:

- 355 проверок, при этом выявить и предписать к устранению 2800 нарушений обязательных требований.
- наложить 180 административных штрафов на сумму 2700 тыс. руб.

В 2023 году прогнозируется:

- провести 370 проверок, при этом выявить и предписать к устранению 3000 нарушений обязательных требований.
- наложить 200 административных штрафов на сумму 2900 тыс. руб.

В 2024 году прогнозируется:

– провести 395 проверок, при этом выявить и предписать к устранению 3250 нарушений обязательных требований.

– наложить 220 административных штрафов на сумму 3150 тыс. руб.

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации Программы, являются:

- 1) отсутствие квалифицированных специалистов, ответственных за безопасную эксплуатацию ГТС;
- 2) отсутствие плана мероприятий по приведению ГТС в технически исправное состояние и готовность их к устойчивому функционированию;
- 3) отсутствие или не укомплектованность сил и средств, направленных на предупреждение и ликвидацию аварий на ГТС;
- 4) отсутствие страхования гражданской ответственности в результате аварии ГТС;
- 5) Федеральным законом № 225-ФЗ от 27.07.2010 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» не предусмотрено страхование гражданской ответственности физическими лицами, являющихся собственниками гидротехнических сооружений, статьей 9.19 КоАП РФ административная ответственность за отсутствие договора страхования опасного объекта физических лиц, являющихся собственниками ГТС, также не предусмотрена.

Возможные варианты решения проблем:

- 1) Повышение требовательности со стороны инспекторского состава к владельцам гидротехнических сооружений, за допущенные нарушения обязательных требований.
- 2) Во взаимодействии с органами прокуратуры, местными органами исполнительной власти, территориальными органами МЧС России и Федерального агентства водных ресурсов продолжить работу, направленную на решение вопросов обеспечения эксплуатационной надежности и сокращения количества бесхозных ГТС на территории Калужской, Рязанской, Тульской, Орловской областей.
- 3) Контроль за наличием страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на гидротехнических сооружениях.
- 4) Контроль, за выполнением ранее выданных предписаний.
- 5) Во взаимодействии с органами прокуратуры продолжить работу, направленную на решение вопросов обеспечения эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений на территории Калужской, Рязанской, Тульской, Орловской областей, собственниками которых являются физические лица.

*б. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в структурном подразделении Управления*

Нагорных Вадим Александрович - Начальник межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями Приокского управления Ростехнадзора (адрес: ул. Николо-Козинская, д.63, Калуга г., 248002, тел.: (4842)798-341)

*7. План мероприятий по профилактике нарушений на один год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022год.*

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
1.	Информирование			
1.1.	Информирование (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Приокского управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах)	Постоянно	Заместитель руководителя управления	Статья 46 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ;  пункт 37 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства от 30.06.2021 №1080
Начальник межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями.				
Отдел документационного и информационного обеспечения (размещение информации на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора)				
2.	Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Направление проекта обзора правоприменительной практики в отраслевые Управления центрального аппарата Ростехнадзора	До 13 января 2023 года по итогам работы за 2022 год	Заместитель руководителя управления  Начальник межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями.	Статья 47 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ;  пункт 38 Положения о федеральном

2.2.		До 19 января 2023 года по итогам работы за 2022 год	Отдел предоставления государственных услуг, планирования и отчетности (обобщение, направление в отраслевые управления центрального аппарата Ростехнадзора)	государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства от 30.06.2021 №1080 приказ Ростехнадзора от 30.08.2021 №287 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в ФС ЭТАН
2.3.	Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора	До 25 февраля 2023 года	Отдел документационного и информационного обеспечения	Статья 49 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ; пункт 39 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства от 30.06.2021 №1080
3.	Объявление предостережения			
3.1.	Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда	Постоянно	Заместитель руководителя управления  Начальник межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями.	Статья 49 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ; пункт 39 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства от 30.06.2021 №1080

	(ущерба) охраняемым законом ценностям)			
4.	Консультирование			
4.1	Консультирование (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля)	По утвержденному графику	<p>Заместитель руководителя управления</p> <p>Начальник межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями.</p> <p>Инспекторский состав межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями.</p>	<p>Статья 50 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ;</p> <p>пункт 55 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства от 30.06.2021 №1080;</p> <p>Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ</p>
5.	Меры стимулирования добросовестности			

	<p>Меры стимулирования добросовестности (оценка добросовестности проводится по заявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения.</p> <p>Информация о применяемых контрольным (надзорным) органом мерах стимулирования добросовестности контролируемых лиц, порядок и условия применения соответствующих мер, в том числе методики и критерии оценки добросовестности контролируемых лиц, размещаются на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет".)</p>		<p>Заместитель руководителя управления</p> <p>Начальник межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями.</p> <p>Инспекторский состав межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями.</p> <p>Отдел документационного и информационного обеспечения</p>	<p>Статья 48 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ;</p> <p>пункт 48 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства от 30.06.2021 №1080</p>
--	---	--	--	--

ПОДПРОГРАММА 3. Профилактика нарушений обязательных требований по направлению федерального государственного энергетического надзора

3.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора (надзор за электрическими станциями и сетями) (МОГЭН)

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2020)

Поднадзорные сетевые организации (по состоянию на 31.12.2021).

Общее количество поднадзорных организаций	12
Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики	9209
Тепловых электростанций	2

Газотурбинных электростанций	0
Электрических подстанций 35кВ и выше	9200
Линии электропередачи всего	39129,71
В том числе:	
Напряжением до 1кВ	16242,62
Напряжением от 1кВ до 110кВ	21593,53
Напряжением 220кВ и выше	1293,27

Поднадзорные организаций, являющиеся потребителями электроэнергии (по состоянию на 31.12.2021).

Общее количество поднадзорных организаций-потребителей электрической энергии	2433
В том числе:	
Промышленных потребителей	1506
Непромышленных потребителей	927
Малых (технологических) электростанций	182
Электрических подстанций	2486
Линии электропередачи всего км	46834
В том числе:	
Напряжением до 1кВ	33290
Напряжением от 1кВ до 110кВ	13530
Напряжением 220кВ и выше	14

### *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков.*

К наиболее значимым рискам относятся:

- причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварий или не соблюдение обязательных требований на объектах электроэнергетики;
- недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;
- невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасное проведение работ в энергоустановках;
- малая эффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;
- неэффективная система проверки знаний в органах Ростехнадзора при присвоении (подтверждении) пятой группы по электробезопасности;
- износ оборудования.

### *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды.*

К основным тенденциям на улучшение состояния подконтрольной среды можно отнести:

- проведение консультаций и разъяснительных бесед с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований;

- своевременное принятие мер по устранению нарушений, выявленных в результате контрольно-надзорной деятельности надзорных органов (выполнение Предписаний);
  - повышение уровня организации работ при проведении ремонта электрооборудования;
  - контроль за соблюдением сроков проведения ремонтов электрооборудования и выполнение его в полном объеме;
  - проведение регулярных проверок знаний персонала.
- К основным тенденциям на ухудшение состояния подконтрольной среды можно отнести:
- снижение уровня квалификации работников.

#### *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.*

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

Отделом проведена следующая работа:

- размещение информации о Порядке допуска в помещения для проверки знаний с учётом эпидемиологической обстановки;
- обновление Положения об отраслевой комиссии;
- актуализация Перечня вопросов, применяемых в тестах отраслевой комиссии;
- добавление Справочной информации по вопросам подготовки работников и проверки знаний правил работы в электроустановках и тепловых энергоустановках;
- формирование образца Обращения в Отраслевую территориальную комиссию Приокского управления Ростехнадзора по проверке норм и правил в области энергетического надзора.

#### *5. Отчётные показатели за 2020-2021 годы и прогноз отчётных показателей на 2022 год.*

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	Прогноз
			2022 г.
Количество аварий.	0	0	0
Количество несчастных случаев смертельного травматизма (количество/человек).	0	1	0

#### *6. Перечень должностных лиц МОГЭН Приокского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.*

Ф.И.О., должность	Контакты
Кадин Павел Юрьевич заместитель начальника МОГЭН	(4872) 30-12-82 p.kadin@priok.gosnadzor.ru

Хоптяный Константин Алексеевич заместитель начальника МОГЭН	(4872) 31-19-04 k.hoptyanj@priok.gosnadzor.ru
Митяев Андрей Вячеславович заместитель начальника МОГЭН	(4872) 32-71-48 a.mityaev@priok.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 год.

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований.	По мере поступления обращений.	Поднадзорные организации, граждане Российской Федерации.	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях.
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении государственного энергетического надзора.	Один раз в полугодие.	Поднадзорные организации.	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях.
3	Доведение до поднадзорных организаций анализа несчастных случаев для планирования и проведения мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев.	По мере необходимости.	Поднадзорные организации.	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях.
4	Подготовка и размещение на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора информации о необходимых организационных и технических мероприятиях,	По мере необходимости.	Поднадзорные организации.	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях.

	направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными обязательных требований.			
--	--	--	--	--

### *3.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области*

#### *1. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды (по состоянию на 31.12.2021)*

Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области осуществляет государственный надзор за 2154 потребителями электрической энергии и 4 электросетевыми организациями, в том числе: 166 промышленных и 1992 непромышленных потребителей.

С учётом категорий риска субъекты распределены следующим образом:

- значительного риска – 252 потребителя электрической энергии;
- среднего риска – 6 потребителя электрической энергии;
- умеренного риска - 1834 потребителя электрической энергии;
- низкого риска - 62 потребителей электрической энергии

Количество инспекторов, осуществляющих государственный энергетический надзор на территории Брянской области – 14 (в 2020 году –15).

#### *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

Основными ключевыми и наиболее значимыми рисками являются электротравматизм, аварии и пожары на поднадзорных объектах.

#### *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды*

- снижение категории риска и как следствие уменьшение подконтрольных субъектов;
- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;
- снижение количества внеплановых проверок и связанных с ними издержек;
- снижение ущерба от аварийных ситуаций;
- снижение уровня травматизма;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов;
- увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с ОГЭН по Брянской области.

#### *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

На 2022 год:

Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено статьёй 45 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 15 Положения о Федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085:

- информирование посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, а именно размещаются:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";
- 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- 8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);
- 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- 10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;
- 12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- 14) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 15) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;

16) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

- обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится контрольным (надзорным) органом по каждому осуществляемому им виду контроля с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного (надзорного) органа и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" в сроки, указанные в положении о виде контроля.

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемому лицу объявляется в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при этом контрольный (надзорный) орган предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

В случае принятия контрольным (надзорным) органом решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных

требований одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самообследования соблюдения обязательных требований направляется адрес сайта в сети "Интернет", позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований, при условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду контроля.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

5. Отчетные показатели за 2021 год проект отчетных показателей на 2022 год.

Показатель	проектные	
	2021(фактически)	2022
Количество аварий и несчастных случаев в электроустановках	0	не выше 0

6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в структурном подразделении Приокского управления Ростехнадзора.

Ф.И.О., должность	Контакты
Кузора Николай Фёдорович - начальник отдела государственного энергетического надзора по Брянской области	(4832)643449 n.kuzora@priok.gosnadzor.ru
Прудников Андрей Викторович- заместитель начальника отдела государственного энергетического надзора по Брянской области	(4832) 646663 a.prudnikov@priok.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Этапы реализации	Поднадзорные субъекты	Ожидаемый результат
.	Аналитическая работа по состоянию поднадзорной среды	202 2	Субъекты электроэнергетики и потребители электрической	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов

№ п/п	Наименование мероприятия	Этапы реализации	Поднадзорные субъекты	Ожидаемый результат
			энергии	
.	Мониторинг нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований; контроль и анализ внесенных изменений в Федеральные законы, Федеральные нормы и Правила и другие нормативные документы.	2 202	Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов
.	Информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, в том числе посредством публикации в информационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления следующей информации:	2 202	Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии	Информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов
3.1.	нормативных правовых актов;	2 202	Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов
3.2.	ежеквартальных докладов по правоприменительной практике	2 202	Субъекты электроэнергетики и потребители электрической	Повышение информированности руководства и персонала

№ п/п	Наименование мероприятия	Этапы реализации	Поднадзорные субъекты	Ожидаемый результат
			энергии	поднадзорных субъектов
3.3.	информации о проведенных управлением публичных мероприятий;	202 2	Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов
3.4.	результатов проведенных публичных обсуждений;	202 2	Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов
3.5.	информации о проведении обучающих семинаров и конференций для подконтрольных субъектов	202 2	Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов
.	Проведение плановых и внеплановых проверок	202 2	Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов
.	Выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, мероприятий по снижению риска их возникновения	202 2	Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов
.	Подготовка отчетной информации по проведенным проверкам 2021 года	202 2	Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов
.	Контроль за выполнением поднадзорными субъектами выданных	202 2	Субъекты электроэнергетики и потребители электрической	Повышение информированности руководства и персонала

№ п/п	Наименование мероприятия	Этапы реализации	Поднадзорные субъекты	Ожидаемый результат
	предписаний.		энергии	поднадзорных субъектов
	Систематизация и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению Подготовка ежеквартальных обзоров правоприменительной практики.	202 2	Субъекты электроэнергетики и и потребители электрической энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов
	В целях профилактики нарушений обязательных требований выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.	202 2	Субъекты электроэнергетики и и потребители электрической энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов
	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	202 2	Субъекты электроэнергетики и и потребители электрической энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов
	Участие в проведении семинаров и вебинаров	202 2	Субъекты электроэнергетики и и потребители электрической энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов

### *3.3. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области*

#### *1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 30.12.2021)*

Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области осуществляет государственный надзор за 2334 потребителями электрической энергии.

За 12 месяцев 2021 года аварий на поднадзорных предприятиях не допущено.

За 12 месяцев 2021 года несчастных случаев на энергоустановках поднадзорных предприятий не произошло.

#### *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

В целях профилактики несчастных случаев и аварий на объектах электроэнергетики и энергоустановках поднадзорных предприятий в ходе проверок проводятся беседы с электротехническим персоналом, в т.ч. используются средства массовой информации. До поднадзорных предприятий систематически доводится информация о произошедших несчастных случаях и авариях в организациях подконтрольных Ростехнадзору. Доводятся обстоятельства произошедшего и даются рекомендации по недопущению подобных случаев.

#### *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено статьей 45 Федерального закона №248-ФЗ:

- размещение на официальном сайте Приокского Управления в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного энергетического надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных правовыми актами, в том числе посредством разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, установленных правовыми актами, подготавливать и распространять комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, установленные правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, установленных правовыми актами;

- регулярное обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного энергетического надзора и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов власти, из средств массовой информации отделом государственного энергетического надзора будут выполняться следующие мероприятия:

- выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и осуществления отдельных видов государственного контроля (надзора):

- проведение внеплановых проверок, в соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации;

- контроль, за выполнением выданных предписаний.

#### *4. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.*

Надзорная деятельность за отчетный период проводилась в соответствии с разработанными ежемесячными планами работы отдела государственного энергетического надзора по Орловской области.

Показатели надзорной и контрольной деятельности инспекторского состава отдела за 12 месяцев 2021 года представлены в таблицах №№ 1-3 отчётной формы УТ-Э.

Так за отчётный период проведено 484 внеплановые проверки, в том числе:

102 проверки по контролю за выполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведённых проверок;

3 проверки по фактам возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан;

25 проверок на основании приказов руководителя Службы, изданного в соответствии с поручениями Правительства РФ;

4 проверки с целью проверки обстоятельств послужившим основанием для назначения административного наказания в виде приостановки деятельности;

320 проверок, инициированных заявителями которые выступают в качестве объектов контроля (надзора);

2 проверки, проведенные совместно с органами прокуратуры.

По результатам проведенных в отчётном периоде проверок потребителей электрической энергии выявлено 2830 нарушений обязательных требований, возбуждено 78 дел об административных правонарушениях, из которых 74 дела рассмотрено в установленном порядке, к административной ответственности в виде штрафа привлечено 49 должностных лиц, 1 индивидуальный предприниматель и 22 юридических лица.

По результатам проведённых в отчётном периоде мероприятий по проверке обстоятельств послужившим основанием для назначения административного наказания в виде приостановки деятельности решениями Мценского районного суда Орловской области дважды повторно назначено наказание в виде приостановки деятельности.

В рамках реализации требований Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов" в прошедшем периоде 2021 года было возбуждено 9 дел об административных

правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 9.22 и 5 дел ответственность за которые предусмотрена ст. 14.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения данных дел 12 юридических лиц были привлечены к ответственности в виде штрафа на общую сумму 953,0 тыс. руб., двум юридическим лицам объявлены предупреждения.

Рассмотрены дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 9.7 КоАП РФ - повреждение электрических сетей, по ст. 9.8 – нарушение охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

В отношении 4-х юридических лиц возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом.

Вынесено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Рассмотрено 83 заявления о выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию электроустановок, по рассмотрению которых выдано 35 разрешений.

Принято 7 решений о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Причиной существенного отклонения значений показателей по осуществлению федерального государственного энергетического надзора на территории Орловской области в отчетном периоде – 12 месяцев 2021 г. от аналогичных показателей в предшествующем году является не проведение в 2021 году плановых проверок в рамках федерального энергетического надзора в связи с отказом в согласовании их проведения органами прокуратуры РФ.

В результате чего общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, снизилось на 30,8 %, сумма взысканных штрафов уменьшилась на 43,7 %.

Все обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами о нарушении их прав и законных интересов действиями (бездействиями) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанных с невыполнением ими обязательных требований рассматривались в установленные сроки. По выявленным нарушениям принимались меры, выдавались предписания об устранении выявленных нарушений.

За отчетный период, как и за аналогичный период прошлого года на предприятиях, подконтрольных отделу государственного энергетического надзора по Орловской области Приокского управления Ростехнадзора несчастных случаев не произошло. Аварий не было.

С целью совершенствования работы по предупреждению травматизма на объектах электроэнергетики проводится анализ обстоятельств и причин несчастных случаев на объектах энергетики подконтрольных Ростехнадзору. Выводы из анализа и предложения по предупреждению несчастных случаев на энергоустановках доводятся до предприятий, организаций и учреждений.

В 2022 году планируется провести 120 проверок.

*5. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в структурном подразделении Приокского управления Ростехнадзора.*

Колесников Алексей Николаевич - начальник отдела государственного энергетического надзора по Орловской области.

Стародубцев Эдуард Львович – заместитель начальника отдела государственного энергетического надзора по Орловской области.

Адрес: Орловская область, г. Орёл, ул. Левый берег реки Оки, 45а.

тел.: 8 (4862) 42-80-38, 55-48-25.

### *3.4. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области*

#### *1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2021 года)*

Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в сфере электроэнергетики.

Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области осуществляет государственный надзор за 3901 организацией, в т.ч.:

- электросетевые организации – 20;
- потребители электрической энергии – 3881,

в эксплуатации, которых находится:

- поднадзорных объектов – 8167;
- тепловых электростанций – 6 ед.;
- газотурбинных (газопоршневых) электростанций – 15 ед.;
- малых (технологических) электростанций – 605 ед.;
- гидроэлектростанций – 0 ед.;
- котельных, всего – 918 ед., в том числе производственных – 346 ед., отопительно-производственных – 86 ед., отопительных – 486 ед.;
- линий электропередачи, всего – 29550,16 км, в том числе напряжением до 1 кВ – 11139,5 км., напряжением выше 1 до 110 кВ – 16981,66 км., напряжением 220 кВ и выше – 1429 км.;
- электрических подстанций – 7247 ед.

С учётом категорий риска потребители электрической энергии распределены следующим образом:

- значительного риска – 8 потребителей электрической энергии;
- среднего риска – 101 потребитель электрической энергии;
- умеренного риска - 2578 потребителей электрической энергии;
- низкого риска - 1182 потребителя электрической энергии.

#### *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

Основными ключевыми и наиболее значимыми рисками являются несчастные случаи в результате аварий на объектах электроэнергетики и энергоустановках поднадзорных предприятий

Основными причинами, которые могут привести к несчастным случаям, являются: недостаточная подготовка и обучение персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках, нарушение правил охраны труда при эксплуатации электроустановок.

### *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

Основной задачей профилактики является снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям.

Потенциальными причинами возникновения аварий могут являться:

- неисправности систем релейной защиты и автоматики;
- износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;
- неквалифицированные действия обслуживающего персонала;
- низкое качество технического обслуживания;
- производственные дефекты оборудования.

Разъяснение обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, является одной из эффективных мер по предотвращению аварийности на объектах энергетики.

### *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в сфере электроэнергетики осуществляется в целях реализации положений: Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ) и Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 (далее – Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре).

Систематически осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- обобщение и анализ правоприменительной практики;
- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований
- информирование (разъяснение обязательных требований поднадзорным субъектам и иным заинтересованным лицам);
- участие в публичных мероприятиях.

Отделом ГЭН по Калужской области так же принимаются профилактические меры по предупреждению аварийности и травматизма, а именно:

- до поднадзорных предприятий систематически доводится информация (рассылка по электронной почте) о произошедших несчастных случаях и авариях в организациях подконтрольных Ростехнадзору;
- в ходе проверок проводятся беседы с электротехническим персоналом, доводятся обстоятельства несчастных случаев и аварий и даются рекомендации по недопущению подобных случаев.

### *5. Отчетные показатели за 2021 год и прогноз отчетных показателей на 2022 год*

В 2021 году аварий и несчастных случаев на энергоустановках поднадзорных предприятий не произошло.

Основные показатели профилактической деятельности отдела государственного энергетического надзора за 2021 год:

- инспекторским составом энергетического надзора отдела за 2021 год проведено 337 проверок, в ходе которых было выявлено и предписано к устранению 4757 нарушений обязательных требований;

- рассмотрено 184 обращения граждан.

- выдано 12 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В 2022 году планируется провести 340 проверок.

#### *6. Перечень должностных лиц отдела, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий*

Зенов Алексей Владимирович - начальник отдела государственного энергетического надзора по Калужской области.

Семенов Вадим Владимирович – заместитель начальника отдела государственного энергетического надзора по Калужской области.

Крючков Сергей Викторович – заместитель начальника отдела государственного энергетического надзора по Калужской области.

Адрес: Калужская обл., г.Калуга, ул.Николо-Козинская, д.63

тел.: 8(4842) 533-136, 533-140.

#### *7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 год*

При осуществлении государственного надзора будут проводиться следующие виды профилактических мероприятий, проведение которых предусмотрено Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ:

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных правовыми актами, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах, в т.ч. посредством направления ответов по итогам рассмотрения обращений организаций (граждан) по вопросам обязательных требований в области электроэнергетики и анализа несчастных случаев в поднадзорные организации для планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев. В случае изменения обязательных требований, установленных правовыми актами, подготавливать и распространять комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, установленных правовыми актами;

- регулярное (один раз в полугодие) обобщение правоприменительной практики осуществления государственного энергетического надзора и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- объявление предостережений в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

### *3.5. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области*

#### *1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2021)*

Общее количество поднадзорных ОГЭН по Рязанской области организаций потребителей электроэнергии составляет 2160 шт., в том числе:

промышленных потребителей – 890 шт.

непромышленных потребителей – 1270 шт.

Число поднадзорных объектов:

малых (технологических) электростанций – 313 ед.

электрических подстанций – более 1000 ед.

#### *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

Наиболее значимые риски - причинение вреда жизни или здоровью работникам при проведении работ в электроустановках поднадзорных организаций, возникновение аварий на энергообъектах поднадзорных организаций.

Несчастные случаи в основном происходят в ходе выполнения работ на трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередач, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением.

Основными причинами несчастных случаев являются: недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ; неэффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в электроустановках.

За отчётный период на объектах, подконтрольных ОГЭН по Рязанской области аварий и несчастных случаев не зафиксировано.

#### *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды*

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить:

- снижение уровня аварийности и травматизма на поднадзорных предприятиях относительно 2019 года;
- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;
- снижение ущерба от аварийных ситуаций;
- снижение уровня травматизма;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов.

Так в 2019 году проведено расследование 1 группового тяжёлого несчастного случая, с последующей смертью одного из пострадавших. В 2019 году аварий на подконтрольных объектах не происходило.

За период 2020 - 2021 года на подконтрольных объектах аварий и несчастных случаев не происходило.

#### *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ, статьёй 45 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15 Положения о Федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1085 на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица, сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Во исполнение приказа Приокского управления Ростехнадзора от 16.03.2020 года № ПР-231-152-о служебными записками на начальника отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчётности Приокского управления Ростехнадзора направлялись отчёты о правоприменительной практике отдела государственного энергетического надзора по Рязанской области за 6 месяцев 2021 года и за 2021 год.

#### *5. Отчётные показатели за 2019-2020 годы и проект отчётных показателей на 2021-2022 годы*

Показатель	Период, год			
	2019 (факт)	2020 (факт)	2021 (факт)	2022
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.)	1	0	0	0

#### *6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий*

Ф.И.О., должность	Контакты
Куратов Игорь Владимирович, начальник отдела	(4912) 32-07-12, i.kuratov@priok.gosnadzor.ru
Беляков Александр Александрович, заместитель начальника отдела	(4912) 28-34-61, a.belyakov@priok.gosnadzor.ru

ПОДПРОГРАММА 4. Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

*4.1. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора*

*1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды  
(по состоянию на 31.12.2021)*

Под надзором Приокского управления находятся 11 саморегулируемых организаций, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации - 3;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 8.

*2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

Несоблюдение саморегулируемой организацией установленных требований к членству может привести к допуску на рынок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации договорных обязательств.

Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях в установленном порядке может привести к невозможности возмещения вреда (причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения) или невозможности возмещения ущерба (причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда).

*3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды*

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить приведение деятельности саморегулируемых организаций в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, семинаров, направлением разъяснительных писем.

*4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора за саморегулируемыми организациями регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора информации.

*Отчетные показатели за 2020-2021 годы и проект отчетных показателей на 2022-2023 годы*

Показатель	Период, год			
	2020	2021	2022	2023
Количество саморегулируемых организаций, не соответствующих требованиям статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ	0	0	0	0

*6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий*

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон, электронная почта</i>
Хавхунович Сергей Иванович, начальник отдела	8 (4872) 36-27-99 <a href="mailto:s.havhunovich@priok.gosnadzor.ru">s.havhunovich@priok.gosnadzor.ru</a>

*7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 год*

	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Направление писем с целью разъяснения позиции Ростехнадзора по	2022 год	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала

	актуальным вопросам в сфере саморегулирования			поднадзорных субъектов обязательных требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики	До 30 января года, следующего за отчетным	Саморегулируемые организации	Повышение Информированности и руководства и персонала поднадзорных субъектов обязательных требованиях

**ПОДПРОГРАММА 5. Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора**

*5.1. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора*

*1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды  
(по состоянию на 31.12.2021)*

Количество поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства (за исключением объектов использования атомной энергии), включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии требованиям проектной документации, в 2021 году составило 78 объектов. В соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации поднадзорные объекты капитального строительства распределены по следующим категориям:

№п/п	Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов	% от общего количества
1	Объекты на территории двух и более субъектах РФ	2	2,6
2	Объекты исключительной экономической зоне РФ	0	0
3	Объекты на континентальном шельфе РФ	0	0
4	Объекты во внутренних морских водах	0	0
5	Объекты в территориальном море РФ	0	0
6	Объекты обороны и безопасности	7	9
7	Автомобильные дороги федерального значения	7	9
8	Объекты культурного наследия федерального значения	2	2,6
9	Гидротехнические сооружения 1,11 класса	0	0

№п/п	Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов	% от общего количества
10	Сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области <del>авиации</del>	0	0
11	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более	2	2,6
12	Объекты космической инфраструктуры	0	0
13	Объекты инфраструктуры воздушного транспорта	1	1,3
14	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	3	3,8
15	Объекты инфраструктуры внеуличного транспорта	0	0
16	Портовые гидротехнические сооружения,	0	0
	относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и <del>прогулочных судов</del>	0	0
17	Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше	3	3,8
18	Подвесные канатные дороги	0	0
19	Опасные производственные объекты, из них:	32	39,6
19.1	опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них:	28	35,9
19.1.1	опасные производственные объекты добычи нефти, газа и газового конденсата;	0	0
19.2	опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;	3	3,8

№п/п	Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов	% от общего количества
19.3	опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;	1	1,3
19.4	иные опасные производственные объекты;	0	0
20	Уникальные объекты	1	1,3
21	Объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов	2	2,6
22	Объекты, сведения о которых составляют государственную тайну	0	0
23	Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации	17	21,8
ИТОГО (поднадзорных объектов):		78	100

### *2. Описание ключевых наиболее значимых рисков*

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации и требованиям технических регламентов.

### *3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды*

Основной мерой, которая может оказать влияние на состояние поднадзорной среды, является реализация плана мероприятий механизма «регуляторной гильотины».

Принятие Федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «Об обязательных требованиях», иных федеральных законов, устанавливающих обязательные требования в отдельных сферах или при внесении в законодательство изменений в целях систематизации и (или) исключения обязательных требований, признания утратившими силу некоторых нормативных правовых актов, трансформирует, в том числе и градостроительное законодательство. Указанные изменения в конечном итоге должны привести к недопущению нарушения прав предпринимателей, осуществляющих строительство объектов капитального строительства, при сохранении гарантий государства предотвращения причинения вреда личности или имуществу граждан и юридических лиц вследствие нарушения субъектами предпринимательской деятельности законодательства о

градостроительной деятельности.

#### *4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий*

Информация об осуществлении государственного строительного надзора размещается на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора в разделе: «Строительный надзор/Государственный строительный надзор» по адресу [priok.gosnadzor.ru/activity/control/building](http://priok.gosnadzor.ru/activity/control/building).

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного строительного надзора.

В течение 12 месяцев 2021 года проведено 3 профилактических мероприятия в виде обязательного профилактического визита, установленного статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 16 Положения о федеральном государственном строительном надзоре в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087.

В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктами 12-15 Положения о федеральном государственном строительном надзоре в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087, на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о сроках и порядке проведения консультирования.

Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики в части государственного строительного надзора.

#### *5. Отчетные показатели за 2020-2021 годы и проект отчетных показателей на 2022-2023 годы*

Показатель	Период, год			
	2020	2021	2022	2023
Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства	1450	1427	Снижение на 5% к предыдущему отчетному периоду	Снижение на 5% к предыдущему отчетному периоду

#### *6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий*

Ф.И.О., должность	Телефон, электронная почта
-------------------	----------------------------

Хавхунович Сергей Иванович, начальник отдела	8 (4872) 36-27-99 <a href="mailto:s.havhunovich@priok.gosnadzor.ru">s.havhunovich@priok.gosnadzor.ru</a>
---	---

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 год

	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
	Размещение текстов нормативных правовых актов регулирующих осуществление федерального государственного строительного надзора	Постоянно, по мере принятия или актуализации	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	В течение 15 дней после официального опубликования	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
	Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования	Постоянно, по мере принятия или актуализации	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований	В течение 10 рабочих дней после официального опубликования	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у	Постоянно, по мере принятия или актуализации	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных

	контролируемого лица			субъектов обязательных требованиях
	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного строительного надзора	До 30 января года, следующего за отчетным	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов обязательных требованиях
	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований	Организации объектов капитального строительства	Недопустимость нарушения обязательных требований
	Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Постоянно	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов обязательных требованиях
	Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении запроса в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан и организаций	Постоянно	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов обязательных требованиях
	Проведение профилактических визитов	Не позднее 3 месяцев со дня	Организации объектов	Повышение информированности

	<p>в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи</p>	<p>поступления от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации</p>	<p>капитального строительства</p>	<p>ти руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях</p>
--	--	---	-----------------------------------	--