**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за опасными производственными объектами нефтехимического комплекса**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами нефтехимического комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 № 401 «Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 № 1082 «Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Постановление Правительства РФ от 12 октября 2020 № 1661 «Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 22 августа 1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 26 июня 2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;

Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 № 823 «Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011);

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 № 41 «Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013);

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

«Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 № 503;

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07 декабря 2020 № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждены приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждены приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 15 декабря 2020 № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 декабря 2021 № 444.

|  |
| --- |
|  |

Надзор за опасными производственными объектами нефтехимического комплекса осуществляется в отношении 97[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 69.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий   
(в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано нет несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – нет).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Недостаточный уровень производственного контроля;

Неудовлетворительная организация работ.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 63 контрольно (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 82), из них плановых – 3 (в 2022 году – 16), внеплановых – 1 (в 2022 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 59 (в 2022 году – 64).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 247 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 60 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 60 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: **не зарегистрировано**,   
из них удовлетворено \_\_\_\_\_\_\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области нефтехимического комплекса следует отнести:

не соблюдение требований технологического регламента, не обеспечения безопасной эксплуатации зданий и сооружений, не устранение нарушений, указанных в выводах экспертизы промышленной безопасности;

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами нефтехимического комплекса:

Не проводилась;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами нефтехимического комплекса не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: по вопросу проведения ЭПБ зданий, сооружений и технических устройств, федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", эксплуатации насосного оборудования, о противопожарном режиме на предприятии, федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», регистрации сосудов, работающих под избыточным давлением, по вопросам антитеррористической защищенности опасных производственных объектов ;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений **не поступало**»

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_\_не направлялись\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами нефтехимического комплекса является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

контроля за выполнением планов мероприятий по приведению объектов в соответствие нормативными требованиями промышленной безопасности;

.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности опасных производственных объектов нефтехимического комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за опасными производственными объектами нефтехимического комплекса.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)