**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор в области промышленной безопасности** **объектов горнорудной промышленности**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации;

Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1082;

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 №440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 №439, зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации 18.12.2020, рег. №61603;

Положение «Об организации и осуществлении производственного контроля, за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденного постановлением Правительства №2168 от 18.12.2020.

|  |
| --- |
|  |

Надзор в области промышленной безопасности объектов горнорудной промышленности осуществляется в отношении 100[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 60.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 63 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 69), из них плановых – 10 (в 2022 году – 14), внеплановых – 2 (в 2022 году – 6), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 51 (в 2022 году – 49).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 159 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 32 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 20 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора в области промышленной безопасности объектов горнорудной промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не устранение замечаний экспертиз промышленной безопасности;

эксплуатация не исправного и не укомплектованного горнотранспортного оборудования в карьерах;

формирование предохранительного вала на территории карьера в призме обрушения;

отсутствие оборки уступов карьеров от нависей.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора в области промышленной безопасности объектов горнорудной промышленности:

 не входит в полномочия;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_ не входит в полномочия;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора в области промышленной безопасности объектов горнорудной промышленности не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 38 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц *(указать необходимое)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

нормативно - правовые акты, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность;

сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

сведения о профилактике нарушений обязательных требований;

правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

проведено публичное мероприятие в формате ВКС на тему «Результаты правоприменительной практики в ходе осуществления Приокским управлением Ростехнадзора надзора в горнорудной, металлургической промышленности и за ведением взрывных работ за 2022 год и 9 месяцев 2023 года»;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

Обращений не поступало;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора в области промышленной безопасности объектов горнорудной промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

недостаточный уровень профессиональной подготовки персонала предприятий;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

продолжать работу по профилактике нарушений обязательных требований;

проводить работу по выявлению индикаторов риска нарушений обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.11.2021 № 397;

усилить контроль в ходе осуществления плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий;

особое внимание обратить на проведение контрольно-надзорных мероприятий в рамках осуществления постоянного государственного надзора.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области в области промышленной безопасности объектов горнорудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора в области промышленной безопасности.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)