**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за объектами химического комплекса**

При осуществлении надзора **за объектами химического комплекса** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года N 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах».

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств». Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов». Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07 декабря 2020 года № 500;

Правила формирования и ведения надзорного дела в отношении опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, на которых установлен режим постоянного государственного надзора» Утверждены Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 мая 2012 года № 319;

|  |
| --- |
|  |

Надзор **за объектами химического комплекса**  осуществляется в отношении \_\_232\_[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило \_\_156\_\_.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_\_0\_ аварии
(в 2022 году – \_0\_\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_\_).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_не проводились\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_18\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_175\_\_), из них плановых – \_\_11\_\_ (в 2022 году – \_22\_), внеплановых – \_\_1\_\_ (в 2022 году – \_12\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_122\_ (в 2022 году – \_119\_).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_\_1361\_\_\_\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_139\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_22\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_764\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: **не зарегистрировано**, из них удовлетворено \_\_\_\_\_\_\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за **за объектами химического комплекса**  \_ следует отнести:

1. Не организовано и не обеспечено безопасное проведение ремонтов.

2. Разрабатываемые организационно-распорядительные документы

для остановки на ремонт отдельных единиц оборудования, технических устройств, коммуникаций (распоряжения) не соответствуют требованиям НТД;

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за **за объектами химического комплекса**  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_не проводилась\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора **за объектами химического комплекса**  не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_2\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_\_\_2\_\_ предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_19\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: Недопущение возникновения чрезвычайных ситуаций на территории опасного производственного объекта, связанных с возможными нарушениями требований промышленной безопасности при обращении с аммиачной селитрой, а также с возможным ненормативным ее накоплением на объекте производства, и о необходимости безусловного соблюдения требований промышленной безопасности, по вопросам недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций на территории опасного производственного объекта, связанных с возможными нарушениями требований промышленной безопасности при проведении газоопасных, огневых и ремонтных работ, производственный контроль, о необходимости усиления со стороны ответственных должностных лиц первой ступени производственного контроля, По вопросам аттестации в области промышленной безопасности, По вопросам антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, Регистрация ОПО. *)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_нет\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило \_\_1\_\_ заявление»

|  |
| --- |
| АО НАК «Азот» Рассмотрено с отрицательным результатом, так как, в рассмотренном периоде на предприятии произошли 2 аварии и 1 смертельный несчастный случай.  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
 **за объектами химического комплекса**  является:

недостаточное организационное и техническое обеспечение производства, повлекшее принятие руководителями и рабочим персоналом решений по эксплуатации ОПО, не соответствующих проектной, технической и технологической документации.

.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора **за объектами химического комплекса**  \_.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)