**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за подъемными сооружениями**

При осуществлении надзора \_за подъемными сооружениями \_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2019 г. № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «"Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности";

приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

приказ Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров»;

приказ Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»;

приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 487 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог»;

«Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) от 18 октября 2011 г. № 823.

|  |
| --- |
|  |

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 2193 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1426.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_1\_ аварии
(в 2022 году – \_2\_).

За отчётный период зарегистрировано \_1\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_1\_).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не обеспечение содержания ПС в работоспособном состоянии путем организации надлежащего обслуживания и ремонта выразившееся в:

-эксплуатации подъемника с ранее существующими трещинами в узлах крепления гидроцилиндра подъема верхнего колена стрелы подъемника;

-эксплуатации подъемника с не исправными приборами и устройствами безопасности (отсутствии ограничителя предельного груза (ОПГ-1-4), частично разукомплектованным устройством для ограничения зоны обслуживания, при отсутствии системы аварийной остановки двигателя из люльки и с нижнего пульта, находящимися в неработоспособном состоянии указателе угла наклона подъемника и системы подачи звукового сигнала).

Неудовлетворительное осуществление производственного контроля выразившееся в:

-эксплуатации подъемника без проведения экспертизы промышленной безопасности ПС в установленных настоящими ФНП случаях;

-эксплуатации подъемника при отсутствии руководства (инструкции) по эксплуатации подъемника завода-изготовителя.

Не обеспечение установленного порядка выделения и направления подъемных сооружений на объект сторонней организации.

Ненадлежащее исполнение обязанностей машинистом автогидроподъемника перед началом работы.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_1\_\_ контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – \_\_218\_\_\_), из них плановых – \_\_0\_\_\_ (в 2022 году – \_15\_\_), внеплановых – \_\_1\_\_ (в 2022 году – \_\_14\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_6\_\_ (в 2022 году – \_15 ).

|  |
| --- |
| Снижение показателей произошло в связи с ограничениями, наложенными Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_1257\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_128\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_11\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_401,0\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц **«не зарегистрировано**»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
| не в полной мере осуществляется производственный контроль за соблюдением требований в области промышленной безопасности;отсутствует утвержденный перечень нормативных документов, применяемых в эксплуатирующей организации в зависимости от осуществляемых видов деятельности для обеспечения требований промышленной безопасности;не обеспечено своевременное проведение ремонта сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов с использованием оборудования, работающего под давлением;не своевременно проводятся организационно-технические мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности); |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями:

Не входит в полномочия;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_Не входит в полномочия\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями\_ не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_27\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: **положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора**; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц *(указать необходимое)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[1]](#footnote-1)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии;

проведены семинары, вебинары и конференции;

проведены рабочие совещания по теме: «Соблюдение требований промышленной безопасности при осуществлении производственного контроля на опасных производственных объектах»;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило \_\_\_\_ заявлений не поступало»

|  |
| --- |
| Не входит в полномочия |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

Безопасной эксплуатации газовых баллонов;

безопасной эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением;

безопасной эксплуатации АГЗС;

нарушения при строительстве в охранных зонах;

ненадлежащего содержания сетей газораспределения и газопотребления;

безопасной эксплуатации подъемных сооружений;

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за подъемными сооружениями\_ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

усилить контроль за квалификационными требованиями персонала организаций (специалистов и рабочих);

усилить контроль за обучением и аттестацией специалистов;

проведение плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении предприятий, эксплуатирующих ОПО III класса.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области промышленной безопасности\_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований федерального законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за промышленной безопасностью по выявлению индикаторов риска, предусмотренных законодательством РФ .

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-1)