**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Доклад**

**о правоприменительной практике**

**контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе**

**по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов**

**в метрополитенах за 2023 год**

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ
для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», в соответствии
с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

|  |
| --- |
|  |

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011) и приложение № 1 к указанному техническому регламенту;

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011)  и

приложение № 1,

раздел "Грузоподъемные машины" приложение № 2,

приложение № 3 к указанному техническому регламенту;

Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте";

«Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.06.2017 №743;

Приказ Ростехнадзора от 19 сентября 2019 года № 359 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 августа 2017 года № 309 «Об утверждении форм документов, необходимых для реализации пунктов 13, 15, 23 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения
о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой
по экологическому, технологическому и атомному надзору
и её территориальными органами.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий
и сооружений осуществлялся в отношении 18979 из них: 18205 лифтов, 485 эскалаторов, 14 пассажирских конвейеров, 275 платформ подъемных для инвалидов [[1]](#footnote-1) опасных технических устройств зданий и сооружений. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий
и сооружений, составило 1983.

За 2023 год на поднадзорных объектах произошло \_\_\_ аварии
(в 2022 году – \_\_\_), из них со смертельным исходом (в 2022 году – \_\_\_).

|  |
| --- |
| Аварий на поднадзорных объектах в 2023 и 2022 годах не было |

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
| Расследования не проводились |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 43 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 638).

|  |
| --- |
| Уменьшение количественных показателей по количеству проверок по сравнению с аналогичным периодом прошлого года связано с тем, что в 2023 году произошло сокращение контрольно-надзорных мероприятий в связи с изменением законодательства в отношении организаций, эксплуатирующих опасные объекты (контрольные осмотры лифтов после замены отменены). |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 154 правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 7 административных наказаний в виде штрафа. Административное приостановление деятельности применялось не применялось раз, временный запрет деятельности – не применялся раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 24 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано
из них удовлетворено не зарегистрировано (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых
к опасным техническим устройствам зданий и сооружений следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов …;

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение Не обеспечиваются требования безопасности в период назначенного срока службы лифта, не устранены нарушения после проведения оценки соответствия указанные в акте технического освидетельствования лифта;

нарушение Не обеспечивается организация безопасного использования и содержания объекта и реализация следующих мер:

-соблюдение требований руководства (инструкции) по эксплуатации объекта;

-обеспечение беспрепятственного и безопасного подхода (доступа) квалифицированного персонала к сооружениям и техническим устройствам, используемым на объекте, включая оборудование, расположенное на посадочных, этажных площадках и во вспомогательных помещениях (шахтах, приямках, машинных и блочных помещениях), а также освещенности подходов, проходов и зон обслуживания;

-исключение хранения и размещения в машинных и блочных помещениях, используемых для размещения оборудования объекта, предметов и оборудования, не связанных с использованием и содержанием объекта;

-размещение в кабине лифта и на основном посадочном этаже лифта, площадках подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов информации на стендах, в виде табличек, наклеек и иных носителей, содержащей:

сведения о средствах и способе связи с квалифицированным персоналом и аварийной службой;

правила пользования объектом;

-соответствие квалификации работников владельца объекта требованиям профессиональных стандартов в зависимости от выполняемых ими трудовых функций;

-назначение распорядительным актом из числа квалифицированного персонала лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта,

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

 Не входит в полномочия;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 39 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений было объявлено 39 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

Подготовлены и направлены информационные письма в организации, осуществляющих деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту лифтов доведена информация о результатах завершенного расследования причин аварии, произошедшей  г. Владикавказ при эксплуатации пассажирского лифта, приведшей к гибели пассажира и необходимости проведения комплекса мероприятий на лифтовом оборудовании с целью недопущения подобных аварий.

Подготовлены и направлены информационные письма в региональные департаменты и министерства здравоохранения, организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту лифтов в лечебно-профилактических учреждениях, о результатах завершенного расследования причин аварии, произошедшей г. Перми при эксплуатации лифта, установленного в ГБУЗ Пермского края «Городская больница Архангела Михаила и всех Небесных сил» приведшей к травмированию пассажиров и необходимости проведения комплекса профилактических мероприятий с целью недопущения подобных аварий.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования
и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

О техническом обслуживании и ремонте лифтов;

О невозможности использовании лифтов по назначению без проведения оценки соответствия с целью определения возможности и условий продления срока использования лифта по назначению,

О проведении модернизации или замене лифтов с учетом оценки соответствия;

О квалификации персонала и их уровне квалификации, необходимой для выполнения трудовой функции по выполнению соответствующего вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию объекта, в соответствии с положениями профессиональных стандартов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

в основном это лифты 3933 ед.;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий
и сооружений.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)