**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора**

**в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

### 

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы   
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» ;

Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений».

В соответствии с Положением о Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.   
№ 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080,   
за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 964, из них:

47 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

14 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

903 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 459.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано. (в 2022 году – 0), несчастных случаев со смертельным исходом 0 (в 2022 году – 0)».

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Аварий не происходило.

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году Ростехнадзором:

утверждено 46 деклараций безопасности ГТС;

согласовано 45 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 11 разрешений на эксплуатацию ГТС;

оформлено и выдано Это полномочия центрального аппарата Ростехнадзора  выписок из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены Это полномочия центрального аппарата Ростехнадзора организаций, всего в перечень входит Это полномочия центрального аппарата Ростехнадзора \_\_\_ организаций (по состоянию на 31 декабря 2023 г.).

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 9 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 63), из них плановых – 7 (в 2022 году – 30), внеплановых – 2 (в 2022 году – 33), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
| ГТС I класса на поднадзорной Управлению территории нет, Режим постоянного надзора не устанавливался |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 365 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 61 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложен 51 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1125,5

 тыс. рублей.

|  |
| --- |
| Значительное количество предупреждений связано с заменой административного штрафа предупреждением в соответствии со статьей 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

- бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей  
и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

* не обеспечивается разработка и уточнение критерий безопасности ГТС;
* не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;
* не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;
* нарушение целостности межплиточных швов;
* коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты;
* не развивается система контроля за ГТС;
* не финансируются мероприятия по эксплуатации ГТС;
* не обеспечиваются мероприятия направленные на проведение аттестации работников по вопросам безопасности ГТС

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

\_Это полномочия центрального аппарата Ростехнадзора

Изданы:

Это полномочия центрального аппарата Ростехнадзора;

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 28 опасных объектов было объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

В отношении всех поднадзорных организаций проведено 856 профилактических мероприятий, из них 647 информирований и 191 консультирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

проведено 1 обобщение правоприменительной практики (1 публичное мероприятие прошло 29.03.2023-участвовало 214 организаций);

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

На сайте Управления в разделе «Безопасность гидротехнических сооружений» ( Главная >Деятельность >Государственный контроль и надзор > Безопасность гидротехнических сооружений ) размещена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденная приказом Ростехнадзора от 29 мая 2023 года N 197

3. На сайте Управления в разделе «Безопасность гидротехнических сооружений» ( Главная >Деятельность >Государственный контроль и надзор > Безопасность гидротехнических сооружений ) размещен перечень объектов контроля - 964 ГТС поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора;

4. На сайте Управления в разделе «Безопасность гидротехнических сооружений» ( Главная >Деятельность >Государственный контроль и надзор > Безопасность гидротехнических сооружений )размещены индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений;

5. На сайте Управления в разделе «Безопасность гидротехнических сооружений» ( Главная >Деятельность >Государственный контроль и надзор > Безопасность гидротехнических сооружений )размещен план-график консультирования межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями.

.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало. Кроме того, ГТС не является опасным производственным объектом

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_Большая часть обращений была по вопросам незаконного строительства гидротехнического сооружения, нарушения законодательства об охране окружающей среды и природопользования и другим вопросам земельного и градостроительного законодательства не относящимся к компетенции Ростехнадзора;

По вопросам содержания гидротехнических сооружений физическими лицами, не являющимися субъектами контроля Ростехнадзора;

По вопросам регулирования уровня воды в пруду(водохранилище).

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

большое количество гидротехнических сооружений находящихся в эксплуатации отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

наличие ограничений на проведение проверок и отсутствие контрольно(надзорных) мероприятий, стимулирующих владельцев сооружений к исполнению обязательных требований;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

эксплуатация сооружений осуществляется не квалифицированными специалистами и не прошедшими аттестацию по вопросам безопасности ГТС;

владельцами сооружений не осуществляются мероприятия по декларированию ГТС;

постоянно изменяющее законодательство и издаваемые иные нормативно правовые акты в области безопасности ГТС.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

Продолжить реализовывать в отношении владельцев ГТС предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов контроля;

обеспечить выполнение нормативных требований всеми поднадзорными организациями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_