

# Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Приокского Управления Ростехнадзора за 1 полугодие 2022 года

---

наименование территориального органа

## Содержание

1. Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Приокского Управления Ростехнадзора.....	5
2. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 1 полугодие 2022 года .....	5
2.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований.....	5
2.1.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами .....	5
2.1.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору.....	6
2.1.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора .....	6
2.1.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями).....	7
2.1.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям .....	8
2.1.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области .....	9
2.1.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области .....	11
2.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю.....	11
2.2.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами .....	11
2.2.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору.....	11
2.2.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора .....	11
2.2.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями).....	12
2.2.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям .....	12
2.2.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области .....	12
2.2.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области .....	13
2.3. Наложённые по результатам проверок и мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности.....	13
2.3.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами .....	13
2.3.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору.....	13
2.3.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора .....	13
2.3.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями).....	13
2.3.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям .....	14
2.3.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области .....	15
2.3.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области .....	15
2.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц.....	16

2.4.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами .....	16
2.4.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору.....	16
2.4.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора .....	17
2.4.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями).....	17
2.4.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям .....	17
2.4.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области .....	17
2.4.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области .....	17
2.5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях и их результативности .....	17
2.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах .....	18
2.6.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами .....	18
2.6.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору.....	18
2.6.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора .....	18
2.6.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями).....	18
2.6.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям .....	18
2.6.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области .....	19
2.6.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области .....	19
2.7. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.....	19
2.7.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами .....	19
2.7.2. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора .....	19
2.7.3. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору.....	19
2.7.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями).....	19
2.7.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям .....	19
2.7.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области .....	20
2.7.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области .....	20
2.8. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов .....	20
2.8.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами .....	20
2.8.2. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора .....	21
2.8.3. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору.....	21
2.8.4. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям .....	22
2.8.5. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями).....	22
2.8.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области .....	20
2.8.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области .....	23
3. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного энергетического надзора за 1 полугодие 2022 года.....	23
3.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований.....	23
3.1.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора.....	23
3.1.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области .....	24
3.1.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области.....	24
3.1.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области.....	25
3.1.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области .....	28

3.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю.....	29
3.2.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора.....	29
3.2.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области .....	29
3.2.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области.....	29
3.2.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области.....	29
3.2.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области .....	30
3.3. Наложённые по результатам проверок и мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности.....	30
3.3.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора.....	30
3.3.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области .....	30
3.3.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области.....	30
3.3.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области.....	31
3.3.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области .....	32
3.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц.....	32
3.4.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора.....	32
3.4.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области .....	33
3.4.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области.....	33
3.4.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области.....	33
3.4.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области .....	33
3.5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях и их результативности.....	33
3.5.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора.....	33
3.5.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области .....	33
3.5.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области .....	34
3.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах .....	34
3.6.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора.....	31
3.6.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области .....	31
3.6.2. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области.....	34
3.6.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области .....	34
3.7. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.....	34
3.7.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора.....	35
3.7.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области .....	35
3.7.3. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области.....	35
3.7.4. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области .....	35
3.8. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов .....	35
3.8.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора.....	35
3.8.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области .....	35
3.8.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области .....	36
4. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 1 полугодие 2022 года	36
4.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований.....	36
4.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю.....	38
4.3. Наложённые по результатам проверок и мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности.....	38
4.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц.....	39

4.5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях и их результативности .....	39
4.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах .....	39
4.7. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.....	39
4.8. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов .....	39
5. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного строительного надзора за 1 полугодие 2021года .....	39
5.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований.....	39
5.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю.....	39
5.3. Наложение по результатам проверок и мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности.....	40
5.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц.....	40
5.5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях и их результативности .....	40
5.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах .....	40
5.7. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.....	40
5.8. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов .....	40

## **1. Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Приокского Управления Ростехнадзора**

1.1. Целью обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее — обзор правоприменительной практики) в Приокском Управлении Ростехнадзора (далее – Управление) является обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов.

1.2. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Управления являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением обязательных требований;

- выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю, а также подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения (типичных нарушений);

- подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений обязательных требований.

1.3. Обзор правоприменительной практики Управления осуществляется по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- федеральный государственный энергетический надзор;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

## **2. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 1 полугодие 2022 года**

### **2.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований**

#### **2.1.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами**

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение технологических регламентов и производственных инструкций;
- эксплуатация неисправного технологического оборудования;
- эксплуатация зданий и сооружений с наличием дефектов строительных конструкций;
- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, выраженное в неудовлетворительном контроле служб производственного контроля организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок;
- отсутствие анализа со стороны служб производственного контроля по итогам проведенных проверок;

- проведение внутренних контрольно-профилактических проверок службами производственного контроля организаций осуществляется формально - материалы проверок не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах, не проводится проверка выполнения выявленных нарушений;
- не проведение установленным порядком консервации и ликвидации не эксплуатируемого оборудования, технологических установок и опасных производственных объектов в целом.

### **2.1.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору**

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля выраженное в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия по итогам проведенных проверок; формальном подходе к проведению внутренних контрольно-профилактических проверок; материалы проверок не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах и др.

- не соблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, а также диагностирование котлов, сосудов, трубопроводов пара;

- не выполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий предписанных заключениями ЭПБ;

- не разработка целого ряда эксплуатационной документации;

- несвоевременное проведение аттестации ответственных за эксплуатацию и обслуживающего персонала.

- не проведение установленным порядком консервации остановленного оборудования.

### **2.1.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора**

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Несвоевременная переработка технологической и распорядительной документации, а также приведения технических процессов по ведению горных работ и переработке твердых полезных ископаемых, в соответствие с изменениями, вносимых в федеральные нормы и правила	Привести в соответствие с «Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020г. №505

2.	Эксплуатация технологического оборудования с нарушением технических характеристик, предусмотренных эксплуатационной документацией заводов-изготовителей (отсутствие или нарушение конструкций, ограждений движущихся частей, деформация несущих конструкций и т.д. ...)	Не допускать работу технологического оборудования с нарушением требований эксплуатационной документации и действующих правил безопасности.
3.	Отсутствует эксплуатационная и техническая документация на отдельные виды применяемых технических устройств.	Обеспечить наличие эксплуатационной и технической документации, при необходимости иметь дубликаты.
4.	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности
5.	Отсутствие регламентированных процедур выполнения технологических операций	Обеспечить разработку технологических регламентов на все виды производственных процессов.
6.	Отсутствие проектной документации на технологические комплексы.	Обеспечить наличие, привести в соответствие с действующими нормами и правилами.
7.	Нарушения в организации и осуществлении производственного контроля; а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью, которое заключается в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за выявлением и профилактикой нарушений в организациях при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля.	Обеспечить выполнение требований Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18 декабря 2020 года №2168

#### **2.1.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)**

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, которое заключается в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за выявлением и профилактикой нарушений в организациях при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

по результатам выявленных нарушений не проводятся своевременные мероприятия по их устранению;

- нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, комплексных обследований рельсовых путей кранов, технических освидетельствований кранов, подъемников;

- невыполнение в установленные сроки мероприятий, содержащихся в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие проектов производства работ кранами в случаях, предусмотренных правилами эксплуатации, или отсутствие в них достаточных мероприятий по обеспечению безопасного использования подъемных сооружений, отсутствие эксплуатационной документации заводов-изготовителей в эксплуатирующей опасный производственный объект организации;

- отсутствие на местах ведения работ аттестованных специалистов, обслуживающих опасный производственный объект;
- неисправность приборов и устройств безопасности технических устройств, указанных в сопроводительной документации производителя, при проведении строительно-монтажных, погрузо-разгрузочных работ подъемными механизмами.

Возможными мероприятиями по устранению наиболее часто встречающихся нарушений, по нашему мнению, могут являться:

а) инициирование государственными гражданскими служащими проведения внеплановых проверок по результатам мониторинга проведения подконтрольными организациями экспертиз промышленной безопасности, технических освидетельствований, комплексных обследований в результате анализа представляемых отчетов о производственном контроле и иной имеющейся в распоряжении территориального управления Ростехнадзора информации;

б) повышение требовательности по привлечению юридических и должностных лиц, не представивших или представивших с нарушением сроков отчеты о производственном контроле.

#### ***2.1.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям*** ***Брянская область***

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности	Возможные мероприятия по их устранению
1	Не обеспечивается осуществление производственного контроля организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.	Обеспечить осуществление производственного контроля.
2	Не обеспечивается проведение аттестации руководителей и специалистов предприятий (организаций) на знание требований промышленной безопасности, специальных требований, отнесенных к компетенции работников.	Вести контроль сроков аттестации
3	Не своевременно проводятся организационно-технические мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).	Вести контроль сроков проведения мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий.
4	Не обеспечено выполнение компенсирующих мероприятий, указанных в заключениях экспертиз промышленной безопасности зданий и технических устройств, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов.	Не допускать эксплуатацию зданий и технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности



5	Не своевременно проводятся технические освидетельствования оборудования, работающего под давлением, как специализированными организациями, так и ответственными лицами.	Усилить производственный контроль
6	Допускается эксплуатация установленных контрольно-измерительных приборов, без проведения поверки в соответствии с установленными действующим законодательством требованиями.	Усилить производственный контроль
7	Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, проводимых в рамках осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО.	Усилить производственный контроль

### Орловская область

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований:

1. Не проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации наружного и внутреннего газопроводов, оборудования котельных (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

2. Не проведение режимной наладки газоиспользующего оборудования (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

3. Не укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

Возможные мероприятия к их устранению:

1. Анализировать поступающие от предприятий и организаций отчеты об организации производственного контроля.

2. Контролировать своевременное проведение экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, а также здания и сооружения на опасных производственных объектах в соответствии с представленными сведениями.

3. Повышение требовательности к руководителям предприятий в части обеспечения условий соблюдения требований промышленной безопасности, выполнения лицензионных требований.

### ***2.1.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области***

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Не согласован с газоспасательной службой и лицом ответственным за осуществление производственного контроля перечень газоопасных работ.	- Согласование перечня газоопасных работ.
2.	Нет журнала регистрации нарядов-допусков на производство газоопасных работ.	Ведение документации в полном объеме.

3.	Отсутствует перечень газоопасных работ, выполняемый по наряду допуску.	- Разработка и утверждение перечня газоопасных работ, выполняемых по наряду допуску.
4.	Не разработаны документы, уточняющие и конкретизирующие требования к ведению газоопасных, огневых и ремонтных работ на опасном производственном объекте с учетом взрывопожароопасных показателей и физико-химических свойств обращающихся в технологическом процессе опасных веществ.	- Разработка документов.
5.	Отсутствуют производственные инструкции для рабочего персонала обслуживающие газоиспользующее оборудование.	- Разработка производственных инструкций с учетом требований проекта и инструкции завода изготовителя на технические устройства.
6.	Не проведены организационно-технические мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации ШГРП, наружных и внутренних газопроводов, в составе сети газопотребления предприятия. Предельные сроки дальнейшей эксплуатации объектов технического регулирования проектом не установлены.	Проведение необходимых мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации ШГРП, наружных и внутренних газопроводов, в составе сети газопотребления предприятия в установленные сроки.
7.	Не выполнен план компенсационных мероприятий по устранению выявленных дефектов и повреждений по результатам технического диагностирования и указанных в п. заключения экспертизы промышленной безопасности здания, расположенного на опасном производственном объекте	Выполнение плана компенсационных мероприятий в полном объеме.
8.	Не обеспечен мониторинг повреждений электроизолирующих соединений установленных на наружных газопроводах в составе сети газопотребления.	- Проведение мониторинга повреждений электроизолирующих соединений установленных на наружных газопроводах в составе сети газопотребления.
9.	Отсутствует график, утвержденный в установленном порядке, определяющий объем и периодичность работ по ремонту и техническому обслуживанию оборудования под давлением	- Разработка и утверждение в организации графика, утвержденного в установленном порядке, определяющего объем и периодичность работ по ремонту и техническому обслуживанию оборудования под давлением

10.	Отсутствует схема включения сосуда с указанием необходимой информации	- Разработка схемы включения сосуда
11.	Не проведен ежегодный наружный и внутренний осмотр, гидравлическое испытание ОРПД.	- Проведение наружного и внутреннего осмотров, гидравлических испытаний ОРПД.
12.	Отсутствует инструкция по эксплуатации предохранительных устройств сосудов, работающих под давлением	- Разработка инструкции по эксплуатации предохранительных устройств сосудов, работающих под давлением

### **2.1.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области**

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности.
2	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений, указанных в экспертизах промышленной безопасности.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений, указанных в экспертизах промышленной безопасности.
3	Не своевременная аттестация инженерно-технических работников.	Вести контроль сроков аттестации.
4	Не перерабатывается нормативно-техническая документация в связи с изменением действующего законодательства.	Усилить производственный контроль.

## **2.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

В 1 полугодии 2022 года инспекторским составом технологического надзора Управления было проведено 1379 проверок соблюдения обязательных требований промышленной безопасности и охране недр, при которых выявлено и предписано к устранению 5627 нарушений. В том числе 265 проверок по постоянному надзору, 166 проверок возможности выполнения соискателями лицензий (лицензиатами) лицензионных требований.

### **2.2.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами**

За отчетный период инспекторским составом межрегионального отдела по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами проведено 286 проверок, из них плановых – 30 проверок, внеплановых – 256 проверок, в том числе в режиме постоянного государственного надзора – 116 проверок. Инспекторским персоналом отдела выявлено 1513 нарушений.

### **2.2.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору**

За отчетный период МОКН и ГН проведено 823 проверки, из них внеплановых - 705, по объектам постоянного надзора 20 и 37 проверок в рамках исполнения государственной функции по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных

производственных объектов. Выявлено 1307 нарушений, из них по постоянному надзору 87 нарушений. Привлечено к административной ответственности в виде штрафа 116 должностных лиц, 9 юридических лиц (по объектам постоянного надзора 7 должностных лиц), наложено взысканий на сумму – 4185,0 т. руб., (по объектам постоянного надзора 262,0 тыс. руб.) Приостановление деятельности – 5, предупреждений - 10.

### ***2.2.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

За 6 месяцев 2022 года работниками отдела проведено 95 проверок на поднадзорных объектах, из них 32 плановых, 32 внеплановых проверок, в том числе 6 предлицензионных проверок, 31 проверка проведена в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период было выявлено 492 нарушения обязательных требований. Из указанных нарушений было выявлено 129 нарушение на объектах горного надзора и 363 нарушений выявлено при осуществлении контрольно-надзорной деятельности на объектах металлургической промышленности.

### ***2.2.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

За отчетный период инспекторским составом по надзору за подъемными сооружениями проведено:

В области промышленной безопасности – 40 проверок:

- 5 плановых;

- 2 в рамках постоянного надзора;

- 33 внеплановых (3 – КВП, 2 проверки с привлечением сотрудников органами прокуратуры).

Также проведено:

- 6 проверок в рамках строительного надзора.

Всего за 6 месяцев 2022 года выявлено 278 нарушение требований промышленной безопасности, технических регламентов, норм и инструкций. Выдано 7 предписаний.

### ***2.2.5 Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям*** **Брянская область**

За 6 месяцев 2022 года проведено 267 проверок: из них: 31 плановая целевая проверок, а также 4 проверок проведенных в рамках постоянного государственного надзора), 236 внеплановых оперативных проверок (в т. ч. 81 проверка выполнения ранее выданных предписаний). Кроме того, за 6 месяцев 2022 года проведено 34 внеплановых проверок, в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

В ходе контрольных и надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям выявлено 768 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов.

### **Орловская область**

Федеральный государственный контроль (надзор) по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9-13 и 14 Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также систематического наблюдения, анализа и прогнозирования исполнения обязательных требований.

За 6 месяцев 2022 года надзором в области промышленной безопасности проведено проверок (мероприятий по контролю) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего – 468, в том числе: плановых проверок – 16, внеплановых проверок – 437.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 15.

Выявлено 293 нарушения требований промышленной безопасности.

#### ***2.2.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области***

Проведённые персоналом ООПН по Рязанской области проверки и иные мероприятия по контролю за 1 полугодие 2022 года и меры административной ответственности, примененные по результатам проведенных мероприятий.

За 1 полугодие 2022 года инспекторским составом ООПН по Рязанской области проведено 376 проверок, из них 36 плановых проверок, 340 внеплановых проверок, выявлено 415 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации, выдано 36 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

Наложено 49 административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 1155 тыс. рублей, в т.ч.

- на должностное лицо - 47 штрафов, на сумму 905 тыс. рублей;
- на юридическое лицо - 2 штрафа, на сумму 250 тыс. рублей.

Наложено 4 административных наказаний в виде предупреждения.

#### ***2.2.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

За 6 месяцев 2022 года инспекторами отдела общепромышленного надзора по Калужской области проведено 225 проверок, из них 37 плановых и 188 внеплановых (из них ПВП - 54, 2 проверки соискателя лицензии, 7 проверок лицензиата, 87 допусков, приемок, пусков по обращению организаций, 21 проверок с прокуратурой и иными органами, 13 проверок совместно с ГСН, и 4 проверки в рамках постоянного надзора.

При этом выявлено 1029 нарушений.

### **2.3. Наложённые по результатам проверок и мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

#### ***2.3.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

За 6 месяцев 2022 года возбуждено и рассмотрено 215 дел об административных правонарушениях, из них 6 в отношении юридических лиц, в том числе по 1 административным делам вынесены решения о предупреждении. Сумма наложенных штрафов составляет 3 474 тыс. руб.

#### ***2.3.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору***

За отчетный период 2022 года юридические (5) и должностные (8) лица обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОКН и ГН. Результатом судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц МОКН и ГН явилось снижение суммы административного наказания в виде штрафа и отмена решения об отказе в регистрации ОПО в государственном реестре ОПО.

#### ***2.3.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

За 6 месяцев 2022 года работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 44 дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых,

наложены 39 административных штрафа, из которых 36 на должностных и 3 на юридических лиц, также вынесено 5 предупреждений.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1270 тысяч рублей, сумма взысканных составила 1340 тысяч рублей.

**2.3.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)**

За 6 месяцев 2022 года, при осуществлении надзора за подъемными сооружениями, было возбуждено 11 административных дел. По результатам рассмотрения административных дел вынесено 2 предупреждения на юридическое лицо (ЮЛ), 9 административных штрафов (9-ДЛ).

Общая сумма наложенных штрафов составила 180,0 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 180,0 тысяч рублей.

Взыскано 9 штрафов на сумму 180,0 тыс. руб.

**2.3.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям**  
Брянская область

За 6 месяцев 2022 года инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 80 дел об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения административных дел к административной ответственности с наложением административных штрафов привлечены 6 юридических лиц, 69 должностных лиц и 1 гражданское лицо.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований промышленной безопасности, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении 2 юридических лиц составлено 4 протокола о временном запрете деятельности, которые были направлены на рассмотрение в судебные органы. По результатам рассмотрения административных дел судами вынесено 4 постановления о назначении административных наказаний в виде административного приостановления деятельности.

Общая сумма наложенных за 6 месяцев 2022 года административных штрафов – 2585 тыс. руб., в том числе:

- на должностное лицо – 1569 тыс. руб.;

- на юридическое лицо – 1015 тыс. руб.

- на гражданское лицо – 1 тыс. руб.

Общая сумма взысканных за 6 месяцев 2020 года административных штрафов – 3975 тыс. руб.

В отчетном периоде 2022 года ООПН по Брянской и Орловской областям в Прокуратуру Брянской области направлено 1 заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в отношении 1-го юридического лица. По результатам рассмотрения направленных материалов прокуратурой Брянской области согласовано проведение 1-й внеплановой выездной проверки.

В отчетном периоде 2022 года ООПН по Брянской и Орловской областям проведена 1 проверка проведенная органами прокуратуры с привлечением представителей территориального органа.

Рассмотрение заявлений и обращений граждан, направляемых в Приокское управление Ростехнадзора, в ООПН по Брянской и Орловской областям осуществляется в сроки установленные законодательством РФ.

По факту выявленных при проведении плановых и внеплановых выездных проверок к административной ответственности привлекаются юридические и должностные лица в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее КоАП РФ). При выявлении в ходе проведения проверок нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера юридические лица привлекаются к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности.

В отчетном периоде 2022 года к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности привлечено 2 юридических лица.

Во исполнение письма ФС ЭТАН от 04.05.2017 № 00-02-05/967, приказа Приокского управления от 11.05.2017 № 669 организован учет проводимых внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства.

В отчетном периоде 2022 года проведено 86 внеплановых выездных проверок субъектов малого предпринимательства по следующим основаниям:

в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 21;

инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 35;

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 29;

по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности), органов местного самоуправления, из средств массовой информации об указанных фактах – 1.

#### Орловская область

За 6 месяцев 2022 года общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - 29, в том числе:

предупреждение – 5;

административный штраф - 23;

административное приостановление деятельности - 1

Общая сумма наложенных штрафов - 806 т. руб., в том числе по субъектам административной ответственности:

на должностное лицо - на сумму 406 т. руб;

на юридическое лицо – на сумму 400 т. руб.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного контроля (надзора) по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2022 года являются правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 9.1 КоАП, выражающиеся в нарушении требований промышленной безопасности при осуществлении деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов.

#### **2.3.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области**

Наложено 49 административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 1155 тыс. рублей, в т.ч.

- на должностное лицо - 47 штрафов, на сумму 905 тыс. рублей;

- на юридическое лицо - 2 штрафа, на сумму 250 тыс. рублей.

Наложено 4 административных наказания в виде предупреждения.

### **2.3.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области**

За 6 месяцев 2022 г. работниками отдела общепромышленного надзора по Калужской области, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и требований технических регламентов было возбуждено 54 дела об административных правонарушениях. По результатам обследований составлено 44 протокола об административных правонарушениях, 2 протокола направлены в суд для административного приостановления деятельности. Наложено 50 административных наказаний в виде административных штрафов и предупреждений:

- на должностное лицо – 29 штрафов и 11 предупреждений;
- на юридическое лицо – 8 штрафов и 2 предупреждения.

Общая сумма наложенных штрафов составила 2 672,0 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 602,0 тысяч рублей;
- на юридическое лицо – 2 070,0 тысяч рублей;

Оформлено 4 приостановки деятельности АГЗС по материалам о возбуждении дел об административных правонарушениях по ст. 9.1 ч.1, представленных прокуратурами районов: ИП Сычёва Н.В., ООО «СГ Регион-Сервис», 2 приостановки АГЗС ООО «Сервис-Газ».

Объявлено 45 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Направлено 10 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

## **2.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

### **2.4.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами**

АО «РНПК» обратилось в Железнодорожный районный суд г. Рязани с заявлением о признании недействительным постановления Приокского управления Ростехнадзора от 07.06.2021 № 456/Р-НХ-Прок о назначении административного наказания в виде административного штрафа юридическому лицу по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ в размере 200 тысяч рублей. Решением Железнодорожного районного суда г. Рязани 05.03.2022 (дело № 12-7/2022, КИД: 62RS0001-01-2021-004122-81) вышеназванное постановление было отменено, а материалы дела были направлены в Приокское управление Ростехнадзора на новое рассмотрение. Приокским управлением Ростехнадзора 16.06.2022 было рассмотрено административное дело и вынесено постановление № 112/Р-НХ-Прок – административный штраф в размере 200 000 рублей.

Заместитель генерального директора АО «РНПК» Макеев Е.А. обратился в Железнодорожный районный суд г. Рязани с заявлением о признании недействительным постановления Приокского управления Ростехнадзора от 07.06.2021 № 456/Р-НХ-Прок о назначении административного наказания в виде административного штрафа юридическому лицу по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ в размере 20 тысяч рублей. Решением Железнодорожного районного суда г. Рязани 05.03.2022 (дело № 12-6/2022, КИД: 62RS0001-01-2021-004121-84) вышеназванное постановление было отменено, а материалы дела были направлены в Приокское управление Ростехнадзора на новое рассмотрение. Приокским управлением Ростехнадзора 16.06.2022 было рассмотрено административное дело и вынесено постановление № 113/Р-НХ-Прок – административный штраф в размере 20 000 рублей.

АО «Тульский патронный завод» обратилось в Арбитражный суд Тульской области с заявлением о признании недействительным предписания Приокского управления



Ростехнадзора в части перерегистрации опасного производственного объекта «Площадка снаряжения порохов» как ОПО спецхимии 1 класса опасности, а также об обеспечении дистанционного управления установкой дозирования порохов. Арбитражным судом Тульской области было принято решение от 06.12.2021 об отмене п. 4, 5 Приокского управления по вышеназванным вопросам. Приокским управлением Ростехнадзора подана кассационная жалоба в Арбитражный суд Центрального округа.

АО «КБП им. академика А.Г. Шипунова» обратилось в Арбитражный суд Тульской области с заявлением о признании недействительным предписания Приокского управления Ростехнадзора в части перерегистрации опасных производственных объектов как ОПО спецхимии 1 класса опасности. В настоящее время данное заявление находится на рассмотрении в Арбитражном суде Тульской области.

#### ***2.4.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору***

За отчетный период 2022 года юридические (5) и должностные (8) лица обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОКН и ГН. Результатом судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц МОКН и ГН явилось снижение суммы административного наказания в виде штрафа и отмена решения об отказе в регистрации ОПО в государственном реестре ОПО.

#### ***2.4.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) персонала межрегионального отдела горного и металлургического надзора по результатам деятельности за отчетный период не было.

#### ***2.4.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

Количество судебных дел за 6 месяцев 2022 года: - 0;

Количество выигранных судебных дел: -0;

Количество проигранных судебных дел: -0;

Находятся в стадии производства дел: -0.

#### ***2.4.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

В отчетном периоде 2022 года юридические и должностные лица не обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава ООПН по Брянской и Орловской областям

#### ***2.4.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области***

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности за 6 мес. 2022 года не было.

#### ***2.4.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

За 6 месяцев 2022г. Калужским районным судом рассмотрена одна жалоба на постановление государственного инспектора отдела в отношении главного механика АО «Сукремльский чугунолитейный завод» Сироковского Александра Валерьевича в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Судом принято решение оставить постановление государственного инспектора без изменения.

## **2.5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях и их результативности**

За 6 месяцев 2022 года по надзору в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов применено 84 меры профилактического воздействия (предостережения).

## **2.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

### ***2.6.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

В течении 6 месяцев 2022 года в МОНВПОХООиМТ поступило 5 обращений по вопросам нарушений требований промышленной безопасности. Обращения рассмотрены, заявителям направлены соответствующие пояснения.

Согласно части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Приокским управлением Ростехнадзора с целью профилактики нарушений обязательных требований в адрес юридических лиц подготовлены и объявлены 3 Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

### ***2.6.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся итоговые совещания по разъяснению содержания обязательных требований промышленной безопасности, а так же при обращениях.

### ***2.6.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных юридических лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а так же при ответах на обращения граждан.

### ***2.6.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

В течение 6 месяцев 2022 года поступило 3 обращения о разъяснении обязательных требований. Заявителям в установленные сроки были направлены ответы.

### ***2.6.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся итоговые совещания по разъяснению содержания обязательных требований промышленной безопасности, а так же при обращениях.

Дополнительно при проведении вышеуказанных совещаний до руководства поднадзорных организаций доводятся типовые нарушения требований безопасности, выявляемые при проведении проверок на других предприятиях.

### ***2.6.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении контрольно-надзорных мероприятий, семинаров, публичных мероприятий, а так же при обращениях.

### ***2.6.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела общепромышленного надзора по Калужской области при проведении проверок, а также при обращениях.

## **2.7. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

### ***2.7.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

Отделом в поднадзорные организации направлялись информационные письма с разъяснениями о внесенных изменений в нормативные правовые акты.

В течение 6 месяцев 2022 года в МОНВПОХОиМТ поступило 4 обращений по вопросу разъяснения требований нормативных правовых актов. Обращения рассмотрены, заявителям направлены соответствующие пояснения.

### ***2.7.2. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

Продолжается работа по разъяснению, подконтрольным отделу предприятиям, обязательных требований «Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020г. №505, ФНП «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора №440 от 13.11.2021 г., ФНП «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденные приказом Ростехнадзора №512 от 09.12.2020 г.

Разъяснение требований Постановления Правительства РФ от 25 октября 2019 года №1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

### ***2.7.3. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору***

В отношении принятых новых нормативных правовых актов (внесении изменений в действующие законодательные и нормативные правовые акты), проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

### ***2.7.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

### ***2.7.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

### **2.7.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области**

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

### **2.7.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области**

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

## **2.8. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов**

### **2.8.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами**

Для совершенствования надзорной деятельности предлагается:

1. разработать и утвердить Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования по обеспечению антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов ОПК (НХ, Х, РС, Т)»;

2. разработать и утвердить Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования по проведению учебных тревог и учений по плану мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ОПК (НХ, Х, РС, Т)»;

3. ввести в перечень областей аттестации по промышленной безопасности для руководителей и специалистов ОПО, утвержденный приказом Ростехнадзора от 4 сентября 2020 года № 334, область аттестации по вопросам промышленной безопасности для работников объектов ОПК.

4. включить в Приложение № 1 к «Требованиям к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утвержденным приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471, типовое наименование объекта (именной код объекта) - «Площадка (участок) производства (сборки) и испытания изделий, содержащих взрывчатые вещества, срез которых при осуществлении технологического процесса технически (конструктивно) недоступен».

Отсутствие такого типового наименования объектов делает невозможным разделение в государственном реестре объектов спецхимии от объектов ОПК, на которых производятся операции по окончательной сборке и испытанию изделий военной техники из комплектующих элементов, содержащих ракетные топлива и взрывчатые вещества, срез которых технически (конструктивно) недоступен.

5. актуализовать (разработать и утвердить Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности) «Правила безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом» РД 15-73-94 с изм. ПБИ 15-461(73)-02 - нормативный документ, определяющий порядок контроля и надзора за подрядными организациями, осуществляющими монтаж, текущее содержание, ремонт путей необщего пользования, ремонт локомотивов, техническое обслуживание и текущий отцепочный ремонт вагонов;

Решение вышеуказанных проблем повысит эффективность контрольно-надзорных мероприятий.

### **2.8.2. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора**

Подконтрольным отделу предприятиям, предписано разработать и внести изменения в распорядительную документацию согласно требованиям «Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020г. №505, ФНП «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора №440 от 13.11.2021 г., ФНП «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденные приказом Ростехнадзора №512 от 09.12.2020 г., а также привести состояние промышленной безопасности при ведении технологических процессов на горнорудных предприятиях, в соответствии с измененными нормативно - правовыми актами.

### **2.8.3. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору**

В действующих Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (утв. приказом Ростехнадзора от от 15 декабря 2020 года N 531) фактически отсутствуют требования безопасности к технологическим процессам и технические требования к оборудованию, эксплуатируемому в составе сетей газопотребления и газораспределения (за исключением сетей газопотребления и газораспределения тепловых электрических станций, газотурбинных и парогазовых установок). Необходимо корректировка и внесение соответствующих изменений в ФНП в части конкретизации требований по эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

Федеральный закон от 02.06.2016 N 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (дата начала действия с 01.09.2016г.), внес в абзац двадцать седьмой приложения 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в том числе следующее изменение: "К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления."

Реализация положений Федерального закона от 02.06.2016 N 170-ФЗ обозначила следующую проблему:

- исключение из государственного реестра опасных производственных объектов сетей газопотребления, а именно: газифицированных котельных и их оборудования, газопотребляющего оборудования и установок, технологических линий и др. имеющих большую мощность и представляющих потенциальную угрозу, при этом имеющих в точке разграничения балансовой принадлежности давление природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно.

- на данные объекты автоматически прекращаются требования Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ, в том числе требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте и требования по обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте и др.

Решением проблемного вопроса могло бы стать установление дополнительного критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность газоиспользующего оборудования.

Необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ:

Внести изменения в статью 23.30. в части наделения полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный

государственный энергетический надзор, по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами государственного органа.

В настоящее время дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5. «невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства» по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор, рассматриваются мировыми судьями что влечет за собой увеличение документооборота, а именно: дополнительную нагрузку по его формированию на должностных лиц Ростехнадзора и дополнительную нагрузку по его рассмотрению на мировых судей.

В пункте 6 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (утв. приказом Ростехнадзора от от 15 декабря 2020 года N 531), содержится требование о проведении технического диагностирования газопроводов, зданий и сооружений, технических и технологических устройств сетей газопотребления и газораспределения по достижении предельных сроков эксплуатации, установленных проектной документацией. При этом согласно ст.13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ технические устройства, здания и сооружения, применяемые на опасном производственном объекте, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Необходимо внесение в действующие ФНП изменений в соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О теплоснабжении» планируется принятие новой редакции Правил технической эксплуатации, которыми будут установлены требования к безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок. При этом, проведение проверок теплового надзора предусмотрено только в отношении теплоснабжающих организаций.

Необходимо отметить, что требования безопасности при эксплуатации тепловых энергоустановок и тепловых сетей должны быть обязательны для всех юридических лиц и на котельной от которой не осуществляется отпуск тепла сторонним потребителям присутствуют те же факторы опасности для персонала что и на котельной теплоснабжающей организации.

Опыт показывает, что отсутствие надзора со стороны государства формирует у собственников стереотип необязательности выполнения нормативных требований которые не контролируются. В данной ситуации, во избежание аварийных ситуаций и несчастных случаев, считаем необходимым предусмотреть проведение проверок в сфере безопасности тепловых энергоустановок и тепловых сетей в отношении всех организаций, имеющих собственные котельные и тепловые сети.

#### **2.8.4. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям**

С целью совершенствования законодательства по соблюдению обязательных требований в области промышленной безопасности предлагаем:

1. Федеральным законом от 02.06.2016 №170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в приложение № 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесено следующее изменение: «К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления», вступившее в силу с 01.09.2016.

В связи с чем, подлежат исключению из государственного реестра опасных производственных объектов сети газопотребления с давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа в точке подключения до 0,005 мегапаскаля

включительно, а именно: газифицированные котельные имеющие большую мощность, обеспечивающие теплоснабжение нескольких многоквартирных жилых домов и представляющие потенциальную угрозу при нарушениях в их работе.

На данные объекты автоматически прекращают распространяться требования Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, в том числе в части: соблюдения требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, подготовке персонала и др.

Предлагаем внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части установления критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность установленного газоиспользующего оборудования.

2. Предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части отнесения опасных производственных объектов в составе которых эксплуатируются башенные краны к III классу опасности, что позволит проводить плановые проверки указанных объектов и повысит ответственность руководителей, эксплуатирующих организаций за соблюдение требований промышленной безопасности.

#### ***2.8.5. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

Предлагается внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части отнесения опасных производственных объектов, в составе которых эксплуатируются башенные краны к III классу опасности, что позволит проводить плановые проверки указанных объектов и повысит ответственность руководителей, эксплуатирующих организаций за соблюдение требований промышленной безопасности.

#### ***2.8.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области***

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

#### ***2.8.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

### **3. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного энергетического надзора за 1 полугодие 2021 года**

#### **3.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований**

##### ***3.1.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора***

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- несвоевременное устранение выявленных при осмотрах оборудования дефектов;
- неправильное оформление нарядов-допусков для работы в электроустановках;
- неправильное оформление оперативных журналов;
- отсутствие полной информации о линии в паспортах воздушных линий;
- разрушение строительных конструкций электропомещений;

- не проведение или формальное проведение контрольных противоаварийных и противопожарных тренировок;
- фактические диспетчерские наименования электрооборудования не соответствуют наименованиям, указанным на схемах;
- выведенная из работы оперативная блокировка приводов;
- наличие открытых токоведущих частей, доступных случайному прикосновению;
- монтаж электроустановок выполнен без разработки проектной документации;
- разрушение строительных конструкций электропомещений;
- разрушение строительных конструкций опор воздушных линий;
- эксплуатацию электроустановок осуществляет электротехнический и электротехнологический персонал, не прошедший проверку знаний норм и правил работы в электроустановках;
- не проводятся профилактические измерения и испытания электрооборудования и электрических сетей;
- электрооборудование не присоединено к сети защитного зануления и т.д.

### ***3.1.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области***

Сведения о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявленные в течение отчетного периода при проведении не менее 10% мероприятий по контролю:

- несвоевременное проведение аттестации электротехнического персонала;
- не назначение лица, ответственного за электрохозяйство;
- отсутствие в организации электротехнического персонала, обслуживающего электроустановки;
- не разработаны однолинейные схемы электроснабжения и оперативные схемы электрических щитов;
- электроустановки не в полной мере укомплектованы средствами защиты от поражения электрическим током;
- объекты не обеспечены аварийным запасом, для производства ремонтов электроустановок;
- графики планово-предупредительных ремонтов электрооборудования не составляются, ремонты не проводятся;
- не в полном объеме или не своевременно проводятся лабораторно-профилактические измерения и испытания электрооборудования;
- наличие оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, без проведения необходимых мероприятий по продлению срока эксплуатации.

### ***3.1.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области***

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Проведение испытаний электроустановок не в полном объеме.	- обеспечить проведение всех видов испытаний и измерений электроустановок в соответствии с требованиями НТД.
2	Не разрабатывается и не утверждается руководителями организаций порядок проведения работы с персоналом, предусматривающий проведение обязательных форм работы с персоналом и учитывающий обязательные мероприятия по подготовке персонала организации.	- разработать порядок проведения работы с персоналом; - утвердить руководителем организаций порядок проведения работы с персоналом; - использовать в работе порядок проведения работы с персоналом.



3	Не организовано проведение технического освидетельствования электрооборудования с истекшим сроком эксплуатации.	- организовать проведение технического освидетельствования.
4	Несоответствие смонтированного электрооборудования проектной документации.	- обеспечить соответствие смонтированного электрооборудования проектной документации.
5	Не соблюдается порядок ввода в эксплуатацию вновь построенных и реконструируемых электроустановок.	- обеспечить ввод в эксплуатацию электроустановок в соответствии с установленным порядком.

### **3.1.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:

В соответствии со ст. 29\_1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (в редакции, введенной в действие с 01.07.2021 Федеральным законом от 11.06.2021 N 170-ФЗ предметом федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики являются:

соблюдение субъектами электроэнергетики и (или) потребителями электрической энергии, за исключением потребителей электрической энергии, деятельность которых связана с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения, следующих обязательных требований:

требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок при организации и осуществлении эксплуатации объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей электрической энергии и осуществлении функций по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, связанных с планированием и производством переключений на объектах электроэнергетики и в энергопринимающих установках потребителей электрической энергии, управлением электроэнергетическим режимом энергосистемы, предотвращением и ликвидацией аварийных электроэнергетических режимов, а также требований к подготовке и подтверждению готовности работников к работе в сфере электроэнергетики;

требований к безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики, установленных правилами по охране труда;

требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании".

Функции Приокского управления Ростехнадзора как органа осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор определены Положением о

федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1085.

Приокским управлением Ростехнадзора в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

Государственный контроль (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляется Приокским управлением Ростехнадзора при осуществлении в пределах своей компетенции государственного контроля (надзора) в соответствии с п. 14 ст. 6 и п. 1 ст. 28 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

К полномочиям Приокского управления Ростехнадзора в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности относится контроль и надзор:

за соблюдением собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора, организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики проводятся профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережений.
- выездная проверка;
- документарная проверка.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 6 месяцев 2022 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1.	ст. 7.19 - Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа	0
2.	ст. 9.7 - Повреждение электрических сетей	4
3.	ст. 9.8 - Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт	1
4.	ст. 9.9 - Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов	0
5.	ст. 9.11 - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	39
6.	ч. 8 ст. 9.16 - Несоблюдение собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов	0
7.	ст. 9.22 - Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям	0
8.	ст. 14.61 - Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате	4
9.	ч. 2 ст. 19.4_1 - Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки	0
10.	ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	2

11.	ч. 1 ст. 20.25 - Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом	0
-----	---	---

### **3.1.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области**

<i>№ n/n</i>	<i>Выявленные нарушения обязательных требований</i>	<i>Возможные мероприятия по их устранению</i>
1.	Не проводится техническое освидетельствование электрооборудования по истечении срока службы, установленного нормативно-технической документацией для оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации	Организовать работу по проведению технического освидетельствования электрооборудования
2.	Нарушаются сроки периодичности осмотров, проверок и испытания электрооборудования	Организовать контроль за сроками осмотров, проверок и испытаний
3.	Электроустановки предприятий не в полном объеме укомплектованы испытанными, готовыми к использованию электротехническими средствами	Приобрести недостающие электротехнические средства и организовать своевременное испытание электротехнических средств, имеющихся в наличии
4.	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
5.	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в отчетах по проведению организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в отчетах по проведению организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
6.	Не своевременная аттестация инженерно-технических работников.	Вести контроль сроков аттестации.
7.	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации.	Усилить контроль за ведением эксплуатационной и технической документации.
8.	Не в полном объеме выполняется график ППР теплоэнергетического оборудования.	Усилить контроль за выполнением графика ППР теплоэнергетического оборудования

### 3.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

#### 3.2.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

За 6 месяцев 2022 года МОГЭН (надзор за электрическими станциями и сетями) проведено 2 плановых и 646 внеплановых проверок. Выявлено 360 нарушений.

За 6 месяцев 2022 года МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей) проведено 21 плановая и 139 внеплановых проверок. Выявлено 1115 нарушений.

#### 3.2.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

Отделом государственного энергетического надзора по Брянской области за 6 месяцев 2022 года проведено 226 проверок предприятий и организаций, относящихся к разным формам собственности, из них 36 – плановых, 190 – внеплановых.

В ходе проверок выявлено 1443 нарушения действующих Правил по электробезопасности.

Проводится внеплановая работа по выдаче разрешений на эксплуатацию вновь вводимых и реконструируемых электроустановок потребителей и энергоснабжающих организаций. Выдано 110 разрешений на допуск в эксплуатацию электроустановок и составлено 34 акта о не допуске электроустановок.

Проводится работа по рассмотрению заявлений о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц по ст. 9.22 и ст.14.61 КОАП. За 6 месяцев 2022 года рассмотрено 6 заявлений. Привлечено к ответственности 2 должностных лица, 3 юридических лица. По протоколам об административных правонарушениях по ст. 9.22 и ст.14.61 наложено наказаний в виде штрафов на сумму 373,0 тыс. руб. Взыскано 598,0 тыс. руб.

Проведено 11 обследований по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Рассмотрено 7 обращений граждан.

#### 3.2.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

Проведённые персоналом ОГЭН по Рязанской области проверки и иные мероприятия по контролю за 6 месяцев 2022 года и меры административной и иной публично-правовой ответственности, примененные по результатам проведенных мероприятий.

За 6 месяцев 2022 года инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области проведено 179 проверок, из них 20 плановых, 159 внеплановых, выявлено 1146 нарушений.

#### 3.2.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

№ п/п	Показатели	6 месяцев 2022 года
1	Число проведенных проверок, в т.ч.	61
1.1	плановые	21
1.2	внеплановые	40
2	Количество выявленных нарушений	945
3	Количество устраненных нарушений	57
4	Назначено административных наказаний, в т.ч. в виде:	44
4.1	предупреждения	0
4.2	административного приостановления деятельности	38
4.3	штрафов, из них на	1
4.3.1	на физическое лицо	22
4.3.2	на должностное лицо	15
4.3.3	на юридическое лицо	44
5	Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.):	463,00

5.1	на физическое лицо	1,00
5.2	на должностное лицо	42,00
5.3	на юридическое лицо	420,00
6	Общая сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)	592,00
6.1	на физическое лицо	1,00
6.2	на должностное лицо	40,00
6.3	на юридическое лицо	551,00

### ***3.2.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

За 6 месяцев 2022 года в рамках Федерального государственного энергетического надзора проведено 155 проверок, из них плановых проверок - 27, внеплановых проверок – 128, из которых 16 проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Из 155 проверок 154 проведено в форме выездных и 1 в форме документарной. В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного энергетического надзора за отчетный период было выявлено 1792 нарушений обязательных требований.

За 6 месяцев 2022 года проведено 98 внеплановых проверок, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора). Проведено 2 внеплановых проверок, в которой в качестве объектов контроля (надзора) выступает орган государственной власти, местного самоуправления.

В отношении субъектов малого предпринимательства за 6 месяцев 2022 года проведены 45 внеплановых выездных проверок, в том числе:

- 2 проверки выполнения ранее выданных предписаний;
- 43 проверки, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) (допуск в эксплуатацию).

### **3.3. Наложённые по результатам проверок и мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

#### ***3.3.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора***

За 6 месяцев 2022 года МОГЭН (надзор за электрическими станциями и сетями) привлечено к ответственности 18 должностных лиц на сумму 170,5 тыс. рублей и 1 юридическое лицо на сумму 25,0 тыс. рублей. Представлений – 3.

За 6 месяцев 2022 года МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей) привлечено к ответственности 44 должностных лица на сумму 223,5 тыс. рублей (из них 8 должностных лиц на сумму 132,0 тыс. рублей наложено судом) и 18 юридических лиц на сумму 885,0 тыс. рублей (из них 10 юридических лиц на сумму 700,0 тыс. рублей наложено судом). Приостановление деятельности – 8. Представление – 3. Предостережение – 1.

#### ***3.3.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области***

По результатам проверок составлено 77 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 81 постановление о назначении административного наказания, в том числе: 2 постановления на гражданина, 53 постановления на должностных лиц, 26 - на юридических лиц. Одно юридическое лицо привлечено к ответственности в виде административного приостановления деятельности. По протоколам об административных правонарушениях наложено наказаний в виде штрафов на сумму 885,6 тыс. руб. Взыскано 1095,6 тыс. руб.

#### ***3.3.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области***

За 6 месяцев 2022 года наложено 58 административных наказания, в том числе 1 - в виде предупреждений и 57 - в виде штрафов на общую сумму 1123 тыс. рублей, в т.ч.

- на граждан - 0 штрафа, на сумму 0 тыс. рублей;
- на ИП - 0 штрафов, на сумму 0 тыс. рублей;
- на должностное лицо - 34 штрафов, на сумму 113 тыс. рублей;
- на юридическое лицо - 23 штрафов, на сумму 1010 тыс. рублей.

## 3.3.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

№	№ статьи КоАП (с указанием части статьи)	Число дел об административных правонарушениях, единиц			Наложено административных штрафов, единиц	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Сумма взысканного штрафа, тыс. руб.	Сведения о примененных наказаниях (штрафах)											
		Возбужденных должностными лицами	из них направленных в другие органы	рассмотренных в установленном порядке				Гражданам (Г)				Должностным лицам (Д)				Юридическим лицам (Ю)			
								Количество		Сумма, тыс. руб.		Количество		Сумма, тыс. руб.		Количество		Сумма, тыс. руб.	
								наложенных	взысканных	наложенных	взысканных	наложенных	взысканных	наложенных	взысканных	наложенных	взысканных	наложенных	взысканных
1.	Статья 7.19	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.	Статья 9.7	2	0	2	2	31	31	1	1	1	1	0	0	0	0	1	1	30	30
3.	Статья 9.8	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.	Статья 9.9 ЭН	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.	Статья 9.11 ЭН	39	0	39	32	280	360	0	0	0	0	20	20	40	40	12	16	240	320
6.	Части 7, 8 и 10* Статьи 9.16	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7.	Статья 9.17				0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8.	Статья 9.18				0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9.	Части 1-6 статья 9.22	0	0	0	0	0	50	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	50
10.	Статья 14.61	4	0	2	2	150	151	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	150	151
11.	Части 1, 2 Статьи 14.43	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12.	Статья 17.7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
13.	Статья 17.9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14.	Часть 2 Статьи 19.4_1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15.	Часть 1 Статьи 19.5	2	2	2	2	2	0	0	0	0	0	2	0	2	0	0	0	0	0
16.	Статья 19.6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17.	Статья 19.7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
18.	Статья 19.20	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19.	Часть 1 статьи 20.25	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20.	Часть 2 статьи 19.4.1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Всего	50	3	46	38	463	592	1	1	1	1	22	20	42	40	15	20	420	551

### **3.3.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области**

За 6 месяцев 2022 года работниками отдела при осуществлении Федерального государственного энергетического надзора было возбуждено 77 дел об административных правонарушениях, вынесено 90 административных наказаний, из них 3 приостановления деятельности и 87 административных штрафов, в том числе:

- на юридическое лицо – 41 штраф;
- на должностное лицо – 45 штрафов;
- на индивидуального предпринимателя – 0 штрафов;
- на гражданина – 1 штраф.

Общая сумма наложенных штрафов составила 977,2 тыс. рублей, в том числе:

- на юридическое лицо – 845,2 тыс. рублей;
- на должностное лицо – 131 тыс. рублей;
- на индивидуального предпринимателя – 0 тыс. рублей;
- на гражданина – 1 тыс. рублей.

Информация о приостановлениях деятельности, инициированных отделом государственного энергетического надзора по Калужской области за 6 месяцев 2022 года:

- приостановления деятельности технического устройства - кабеля уличного освещения от ТП 10/0,4кВ, принадлежащего ООО «Арсенал Тур и Компания». Условия, послужившие основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности, устранены не были. В Дзержинский районный суд Калужской области направлены материалы дела об административном правонарушении предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ. Судом рассмотрено дело об административном правонарушении и назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности технического устройства - кабеля уличного освещения от ТП 10/0,4кВ на 60 суток (21 февраля 2022 года);
- приостановления деятельности технического устройства - распределительного щита бокса № 11, принадлежащего АО «Калугавтодор» условия, послужившие основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности, устранены не были. В Калужский районный суд Калужской области направлены материалы дела об административном правонарушении предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ. Судом рассмотрено дело об административном правонарушении и назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности технического устройства распределительного щита бокса № 11 на 60 суток (14 февраля 2022 года);
- по истечении срока приостановления деятельности технического устройства - распределительного щита бокса № 11, принадлежащего АО «Калугавтодор» условия, послужившие основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности, устранены не были. В Калужский районный суд Калужской области повторно направлялись материалы дела об административном правонарушении, предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ. Судом рассмотрено дело об административном правонарушении и назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности технического устройства распределительного щита бокса № 11 на 90 суток (20 апреля 2022 года).

## **3.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

### **3.4.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора**

В отчетном периоде 2022 года юридические и должностные лица не обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОГЭН (надзор за электрическими станциями и сетями).

В отчетном периоде 2022 года юридические и должностные лица не обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей).



#### ***3.4.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области***

За 6 месяцев 2021 года два постановления о назначении административного наказания по статье 9.11 КОАП в отношении юридического лица АО «Клинцовский автокрановый завод» находятся на рассмотрении в суде.

#### ***3.4.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области***

Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) персонала ОГЭН по Рязанской области по деятельности за отчетный период:

- дело № А54-2938/2022 - Публичное акционерное общество «Рязанская энергетическая сбытовая компания» обратилась с заявлением об отмене определения Приокского управления № 5-20-56/2-2022(9-ЭП-Р) от 18.03.2022 года об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 14.61 КоАП РФ в связи с применением постановления Правительства Российской Федерации № 336 от 10.03.2022 года «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

По делу вынесено решение об отмене постановления административного органа.

#### ***3.4.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области***

В прошедшем периоде 2022 году подана 1 жалоба на постановления по делам об административных правонарушениях в рамках главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенные должностными лицами Приокского управления Ростехнадзора.

По результатам рассмотрения, которой вынесено решение об удовлетворении требования связанного с отменой административного штрафа в размере 2000 рублей.

#### ***3.4.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

За 6 месяцев 2022 года в суде оспаривалось 1 решение должностного лица отдела ГЭН по Калужской области.

Юридическое лицо – МУП «Калугатеплосеть» г.Калуги оспаривало в Арбитражном суде Калужской области постановление о назначении административного наказания по ч.1 ст.9.22 КоАП РФ. Решением суда сумма административного штрафа снижена со 100 000 рублей до 50 000 рублей.

### **3.5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях и их результативности**

За 6 месяцев 2022 года в области государственного энергетического надзора применено 71 мера профилактического воздействия (предостережения).

#### ***3.5.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора***

В отчетном периоде 2022 года профилактика аварийности и травматизма проводилась путем рассылки анализа несчастных случаев на энергоустановках организаций, поднадзорных органам Ростехнадзора, а также проведением консультаций по телефону.

При проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий проводились профилактические беседы, после окончания проверок с инженерно-техническим персоналом организации проводятся технические учебы, где рассматриваются выявленные в процессе проверок нарушения и мероприятия по недопущению подобных нарушений в будущем.

#### ***3.5.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области***

За отчетный период выдано 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

Принимали участие в работе межведомственной комиссии по охране труда при администрации Брянской области, по вопросу состояния условий и охраны труда в организациях и предприятиях.

Принимали участие в совещании при администрации Брянской области по прохождению осенне-зимнего периода 2021-2022 г. г.

Принимали участие в оперативных совещаниях при Губернаторе Брянской области «О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций в период весеннего половодья. Задачи по охране жизни людей на водных объектах».

Принимали участие в заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, в режиме видеоконференции.

Принимали участие в заседании межведомственной группы по реализации Указа Президента РФ от 13.11.2012 №1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновения ЧС»

Принимали участие в 6 заседаниях штаба по обеспечению безопасности электроснабжения потребителей Брянской области.

В целях профилактики электротравматизма, предупреждения аварий и пожаров на поднадзорных объектах используются все доступные средства массовой информации. За 6 месяцев 2022 года направлено 299 писем и обращений в органы власти, прокуратуры, суды и т.д. по вопросам электробезопасности и техническому состоянию энергоустановок. Ежемесячно на предприятия направлялись информационные письма об анализе несчастных случаев на энергоустановках, об анализе причин аварий на энергоустановках, направляемых Федеральной службой Ростехнадзора. Проводится разъяснительная работа на проверяемых организациях. Информация по вопросам соблюдения обязательных требований размещена на сайте Приокского управления Ростехнадзора, на информационных стендах.

Результатом проведенных профилактических мероприятий является отсутствие несчастных случаев и аварий в электроустановках на территории Брянской области за 6 месяцев 2022 года.

### ***3.5.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

Информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований по средствам проведения разъяснительной работы осуществляется при контрольно-надзорных мероприятиях.

## **3.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

### ***3.6.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводились работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, а так же при обращениях.

### ***3.6.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области***

Разъяснений неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах, не предоставлялось.

### ***3.6.2. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области***

Работники специализированных организаций, выполняющие работы в электроустановках по договору и не состоящие в штате организации – владельца электроустановки, относятся к командированному персоналу.

Работа командированного персонала в действующих электроустановках регламентируется главой 46 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 15.12.2020. № 903н, зарегистрированным в Минюсте России 30.12.2020 № 61957.

В соответствии с Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденными приказом Минэнерго России от 22.09.2020 № 796, зарегистрированным в Минюсте России 18.01.2021 № 62115, проведение работы с персоналом в организации обязан обеспечить руководитель организации (пункт 8), в том числе стажировку и дублирование для разных категорий персонала (пункт 10).

### ***3.6.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся

работниками отдела при проведении проверок, а также при рассмотрении обращений, так например:

- дано разъяснение руководителям территориальных сетевых организаций по вопросу применения Правил проведения технического освидетельствования, а именно о необходимости проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики, направления уведомлений о начале работы комиссии, привлечения к работе комиссий представителей специализированных организаций.

### **3.7. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

#### **3.7.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора**

После принятия новых или внесения изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

#### **3.7.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области**

Разъяснений новых требований нормативных правовых актов не требовалось.

#### **3.7.3. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области**

Постановлением Правительства РФ от 02.06.2022 № 1014 утверждены Правила расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении.

Правила устанавливают порядок расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении на источниках тепловой энергии, тепловых сетях и теплопотребляющих установках потребителей тепловой энергии, за исключением:

- аварий, расследование причин которых осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;
- аварий и инцидентов, расследование причин которых осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности.

Документ принят взамен постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. N 1114 "О расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении и о признании утратившими силу отдельных положений Правил расследования причин аварий в электроэнергетике" и вступает в силу с 1 сентября 2022 г. и действует до 1 сентября 2028 г.

#### **3.7.4. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области**

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

В 2022 году новых нормативно-правовых актов в силу не вступало.

### **3.8. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов**

#### **3.8.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора**

1). В настоящее время дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5. «невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства» по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор, рассматриваются мировыми судьями, что влечет за собой увеличение документооборота, а именно: дополнительную нагрузку по его формированию на должностных лиц Ростехнадзора и дополнительную нагрузку по его рассмотрению на мировых судей.

Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ:

Внести изменения в статью 23.30. в части наделения полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный энергетический надзор,

по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами государственного органа.

2). В соответствии со статьей 367 Трудового кодекса РФ государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда, осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного энергетического надзора. Предлагаем ввести изменения в законодательство в части наделения инспекторского персонала Ростехнадзора полномочиями по привлечению к административной ответственности по статье 5.27.1 КоАП РФ.

### **3.8.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области**

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов не требовалось.

### **3.8.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области**

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

В 2022 году новых нормативно-правовых актов в силу не вступало.

## **4. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 1 полугодие 2022 года**

### **4.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований**

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Не обеспечивается соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.	Обеспечить соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.
2.	Не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС.	Обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС
3.	Не осуществляется оценка безопасности ГТС, в том числе оценка безопасности ГТС и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.	На постоянной основе осуществлять оценку безопасности ГТС, в том числе оценку и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.
4.	Не обеспечивается разработка и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также правил его эксплуатации.	Обеспечить разработку и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также разработку и утверждение правил эксплуатации ГТС.
5.	Не развивается системы контроля за состоянием ГТС.	Принять меры по оснащению ГТС системами контроля (для 1-3 класса ЛСО, 4 класса водомерными рейками и реперами)
6.	Не анализируются причины снижения безопасности ГТС.	Систематически анализировать причины снижения безопасности ГТС. (ГТС, находящиеся в эксплуатации более 25 лет,

		независимо от состояния должны один раз в 5 лет подвергаться комплексному анализу с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности. На основе фактических физико-механических характеристик материалов сооружений и их оснований при необходимости (наличии признаков предаварийного состояния) комплексному анализу состояния сооружения подвергаются во внеочередном порядке.)
7.	Не своевременно осуществляется разработка и реализацию мер по обеспечению технически исправного состояния ГТС и его безопасности, а также по предотвращению аварии ГТС.	Обеспечить разработку и реализацию мероприятий направленных на поддержание ГТС в технически исправном и безопасном состоянии сооружения, а также по недопущению возникновению аварии ГТС.
8.	Не обеспечивается проведение регулярных обследований ГТС.	Обеспечить проведение регулярных обследований ГТС.
9.	Отсутствует квалифицированная служба эксплуатация ГТС.	Эксплуатацию ГТС осуществлять квалифицированной службой эксплуатации. (Обучить и аттестовать специалистов службы эксплуатации).
10.	Отсутствует финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.	Обеспечить финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.
11.	Отсутствует договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.	Заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.
12.	Не осуществляется капитальный ремонт, реконструкция, консервация и ликвидация ГТС в случае его несоответствия обязательным требованиям.	При несоответствии обязательным требованиям безопасности осуществлять капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию ГТС.
13.	Не обеспечивается внесение в Регистр сведений о ГТС.	Представить сведения для внесения в Регистр ГТС.
14.	Не представлена декларация безопасности ГТС	Разработать и представить на утверждение декларацию безопасности ГТС.
15.	Эксплуатация ГТС осуществляется без Разрешения на эксплуатацию.	Получить разрешение на эксплуатацию ГТС.
16.	Отсутствует финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС.	Иметь финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС за счет собственных средств собственника или эксплуатирующей организации, а также за счет страховой суммы, определенной договором страхования риска гражданской ответственности.
17.	Руководители организаций, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с эксплуатацией, а также техническим обслуживанием, эксплуатационным контролем и текущим ремонтом гидротехнических сооружений аттестацию по вопросам безопасности гидротехнических сооружений не проходят.	В целях подтверждения знания обязательных требований к обеспечению безопасности ГТС обеспечить, не реже одного раза в пять лет пройти аттестацию по вопросам безопасности ГТС руководителям организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, капитальным ремонтом, эксплуатацией, реконструкцией, консервацией и ликвидацией, а также техническим

		обслуживанием, эксплуатационным контролем и текущим ремонтом ГТС.
--	--	---

#### **4.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

За 6 месяцев 2022 года межрегиональным отделом по надзору за ГТС проведено 93 проверки соблюдения требований безопасности ГТС (217– за аналогичный период 2021 года) по результатам которых выявлено и предписано к устранению 809 нарушения требований безопасности ГТС (1693- за аналогичный период 2021 года). За допущенные нарушения требований законодательства РФ к административной ответственности привлечено 65 лиц (115– за аналогичный период 2021 года) на общую сумму 1356,0тыс. рублей (1917,5 тыс. рублей - за аналогичный период 2021 года), взыскано 933,0 тыс. рублей (761,5тыс. рублей – за аналогичный период 2021 года).

Снижение показателей по количеству проведенных проверок, выявленных нарушений и наложенных административных наказаний вызвано ограничениями, принятыми постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля(надзора), муниципального контроля».

#### **4.3. Наложённые по результатам проверок и мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

За 6 месяцев 2022 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС было наложено 58 административных штрафов:

- на должностное лицо – 37 штрафа;
- на юридическое лицо - 21 штрафов;

Общая сумма наложенных штрафов составила 1356,0тыс. рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 196,0 тысяч рублей;
- на юридическое лицо – 1160,0тысяч рублей;

Наложено 7 административных наказаний в виде предупреждения.

Вынесено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

#### **4.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

По итогам 6 месяцев 2022г. в судебные органы обратилось ЗАО «Экоресурс» по восстановлению срока на оспаривание 4х постановлений(статьи9.2,9.19,7.7) и 2х протоколов по ст.19.4.1. Окончательные результаты оспаривании решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц из судебных органов не поступали. Идет судебный процесс обжалований.

ФГБНУ ФНЦ ЗБК обжалует постановление по части 11ст.19.5 КоАП РФ в 19 Арбитражном суде (г. Воронеж) в апелляционном порядке на Решение Орловского арбитражного суда, очередное заседание назначено на 31.08.2022г.

Харламов Р.В. -ДЛ МО Чернский район обкалывает в суде постановления по ст.9.2. КоАП РФ.

#### **4.5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях и их результативности**

За 6 месяцев 2022 года по надзору надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применено 5 мер профилактического воздействия (предостережения).

Информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований осуществляется посредством проведения разъяснительной работы при проведении контрольно-надзорных мероприятиях.

#### **4.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

пунктов 55-60 постановления Правительства РФ № от 30.06.2021 года N 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» Приокским управлением Ростехнадзора осуществляется консультирование физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, включая письменное консультирование, осуществлено по следующим вопросам:

- 46 разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;
- 37 разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора.б. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, дополнительно проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

#### **4.7. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

#### **4.8. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов**

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

### **5. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного строительного надзора за 1 полугодие 2021 года**

#### **5.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований**

Сведения о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований:

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- к работам при строительстве опасных производственных объектов допущался персонал, не аттестованный в установленном порядке;
- несвоевременное и некачественное оформление исполнительной документации;
- нарушения проектных решений, невыполнение требований законодательных и иных нормативных правовых актов, несоблюдение технологии строительства;
- нарушение сроков предоставления извещений застройщиком (техническим заказчиком) о начале строительства (реконструкции) и лицами, осуществляющими строительство (реконструкцию), о сроках завершения работ, подлежащих проверке.
- невыполнение экологических, санитарно-эпидемиологических и пожарных требований заложенных в проектной документации, несвоевременная уплата за негативное воздействие на окружающую среду;
- невыполнение в установленный срок ранее выданного предписания.

#### **5.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

За 6 месяцев 2022 года работниками Управления проведено всего 51 проверка на подконтрольных объектах, в том числе 14 проверок на объектах строительства и 37 проверок на

объектах реконструкции. Так же проведена 1 внеплановая проверка саморегулируемой организации.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного строительного надзора за отчетный период было выявлено всего 688 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе 345 нарушений на объектах строительства, 343 нарушения на объектах реконструкции. Из указанных нарушений было выявлено 515 нарушений требований проектной документации, 16 нарушений требований в сфере охраны окружающей среды, 4 нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, 24 нарушения требований пожарной безопасности, 124 нарушения требований к порядку ведения исполнительной документации, 1 нарушение требований технических регламентов и 4 нарушения установленного порядка строительства.

В ходе надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций нарушений не выявлено.

### **5.3. Наложённые по результатам проверок и мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

За 6 месяцев 2022 года работниками Управления, при осуществлении федерального государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями, было возбуждено 65 административных дел, 6 дел передано в суд, по результатам рассмотрения административных дел вынесено 28 предупреждений и 37 административных штрафов.

Наложённые административные штрафы:

- на должностное лицо - 23 штрафа; на юридическое лицо - 14 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1965,0 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 370,0 тысяч рублей; на юридическое лицо – 1595,0 тысяч рублей.

Административные штрафы налагались:

- по статье 9.4 "КОАП РФ" – 25 штрафов на сумму 1405,0 тыс.руб.;

- по статье 9.5 "КОАП РФ" – 10 штрафов на сумму 450,0 тыс.руб.;

- по статье 19.5 "КОАП РФ" – 2 штрафа на сумму 110,0 тыс.руб.;

Взыскано 45 штрафов на сумму 3359,0 тыс.руб.

### **5.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

Количество судебных дел за 6 месяцев 2022 года: 4;

Количество выигранных судебных дел: 3;

Количество проигранных судебных дел: 1;

Находятся в стадии производства дел: 0.

### **5.5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях и их результативности**

За 6 месяцев 2022 года МОГСН и НСРО проведено 3 профилактических мероприятия в виде обязательного профилактического визита.

### **5.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

В течение 6 месяцев 2022 года в МОГСН и НСРО поступило 4 обращения о разъяснении обязательных требований. Заявителям в установленный срок был направлен ответ.

### **5.7. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

В течение 6 месяцев 2021 года обращений о разъяснении новых требований нормативных правовых актов в МОГСН и НСРО не поступало.

### **5.8. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов**

В настоящее время при осуществлении государственного строительного надзора, у работников Приокского управления Ростехнадзора отсутствует возможность организации проведения экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний, что не позволяет в



полной мере контролировать выполняемые строительно-монтажные работы и использование строительных материалов.