

Утвержден приказом
Приокского Управления
Ростехнадзора
от 23.03.2018г. № 333

ДОКЛАД
по правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности
Приокского Управления Ростехнадзора
за 2017 год

1. Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Приокском Управлении Ростехнадзора

1.1. Целью обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее — обзор правоприменительной практики) в Приокском Управлении Ростехнадзора (далее – Управление) является обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов.

1.2. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Управления являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее — обязательные требования);

- выявление типичных нарушений обязательных требований;

- подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений обязательных требований.

1.3. Обзор правоприменительной практики Управления осуществляется по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

- федеральный государственный энергетический надзор;

- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

2. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2017 год

2.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

2.1.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

Анализ материалов проведенных обследований и выявленных нарушений показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, выраженное в неудовлетворительном проведении контрольно-надзорных мероприятий службами производственного контроля, низком контроле со стороны руководителей организаций за работой служб производственного контроля;

- низкий контроль со стороны производственного контроля и руководства предприятий за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий Ростехнадзора;

- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности технических устройств, трубопроводов, зданий и сооружений, а также отсутствие со стороны организаций контроля за качеством проведения работ экспертными организациями;

- невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий, предписанных заключениями экспертизы промышленной безопасности;
- не проведение установленным порядком консервации и ликвидации не эксплуатируемого оборудования.

2.1.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, проведенный по материалам обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований являются:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля выраженное в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия по итогам проведенных проверок; формальном подходе к проведению внутренних контрольно-профилактических проверок; материалы проверок не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах и др.;
- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, а также диагностирование котлов, сосудов, трубопроводов пара;
- невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий предписанных заключениями ЭПБ;
- нарушение сроков оформления (переоформления) лицензии на эксплуатацию, регистрации ОПО в государственном реестре, страхование объекта и разработки целого ряда эксплуатационной документации;
- несвоевременное проведение аттестации ответственных за эксплуатацию и обслуживающего персонала.
- не проведение консервации остановленного оборудования в установленном порядке.

2.1.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Эксплуатация технологического оборудования опасных производственных объектов эксплуатируются без ограждений движущихся частей механизмов, предусмотренных заводом-изготовителем	Ограждать движущие части
2.	Не своевременная аттестация инженерно-технических работников	Вести контроль сроков аттестации
3.	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации	Усилить производственный контроль
4.	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности

5.	Допускается эксплуатация технических устройств без разрешительной документации	Иметь в наличие
6.	Отсутствие, разработанных в установленном порядке технологических регламентов	Иметь в наличие
7.	Эксплуатация технологического оборудования металлургических производств, без приборов учета и контроля	Обеспечить наличие
8.	Эксплуатация электрооборудования с нарушением требований Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей	Не допускать эксплуатацию электрооборудования с нарушением ПТЭ ЭП
9.	Нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, выраженное в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия по итогам проведенных проверок	Обеспечить организации и осуществления производственного контроля, в соответствии с правилами

2.1.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

Анализ показателей безопасности и противоаварийной устойчивости по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, которое заключается в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за выявлением и профилактикой нарушений в организациях при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля; по результатам выявленных нарушений не проводятся своевременные мероприятия по их устранению;

- нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, комплексных обследований рельсовых путей кранов, технических освидетельствований кранов, подъемников;

- не выполнение в установленные сроки мероприятий, содержащихся в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие проектов производства работ кранами в случаях, предусмотренных правилами эксплуатации, или отсутствие в них достаточных мероприятий по обеспечению безопасного использования подъемных сооружений, отсутствие эксплуатационной документации заводов-изготовителей в эксплуатирующей опасный производственный объект организации;

- отсутствие на местах ведения работ аттестованных специалистов, обслуживающих опасный производственный объект;

- неисправность приборов и устройств безопасности технических устройств, указанных в сопроводительной документации производителя, при проведении строительно-монтажных, погрузо-разгрузочных работ подъемными механизмами.

Возможными мероприятиями по устранению наиболее часто встречающихся нарушений, по нашему мнению, могут являться:

а) инициирование государственными гражданскими служащими проведения внеплановых проверок по результатам мониторинга проведения подконтрольными организациями экспертиз промышленной безопасности, технических освидетельствований, комплексных обследований в результате анализа представляемых отчетов о производственном контроле и иной имеющейся в распоряжении территориального управления Ростехнадзора информации;

б) своевременное проведение мероприятий по контролю за выполнением предписаний по устранению выявленных нарушений;

в) повышение требовательности по привлечению юридических и должностных лиц, не представивших или представивших с нарушением сроков отчеты о производственном контроле.

2.1.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности	Возможные мероприятия по их устранению
1	Не обеспечивается осуществление производственного контроля организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.	Обеспечить осуществление производственного контроля.
2	Не обеспечивается проведение аттестации руководителей и специалистов предприятий (организаций) на знание требований промышленной безопасности, специальных требований, отнесенных к компетенции работников.	Вести контроль сроков аттестации
3	Несвоевременно проводятся организационно-технические мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).	Вести контроль сроков проведения мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий.
4	Не обеспечено выполнение компенсирующих мероприятий, указанных в заключениях экспертиз промышленной безопасности зданий и технических устройств, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов.	Не допускать эксплуатацию зданий и технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности
5	Несвоевременно проводятся технические освидетельствования оборудования, работающего под давлением, как специализированными организациями, так и ответственными лицами.	Усилить производственный контроль
6	Допускается эксплуатация установленных контрольно-измерительных приборов, без проведения поверки в соответствии с установленными действующим законодательством требованиями.	Усилить производственный контроль

7	Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, проводимых в рамках осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО.	Усилить производственный контроль
---	--	-----------------------------------

8. Не проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации наружного и внутреннего газопроводов (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

9. Не проведение периодической метрологической поверки контрольно - измерительных приборов, сигнализаторов загазованности СН₄, СО (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

10. Не проведение режимной наладки газоиспользующего оборудования (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

11. Не обеспечение предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц. (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

12. Непроведение технического обслуживания автоматики безопасности, установленной на газоиспользующем оборудовании (котлов) (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

Возможные мероприятия к устранению нарушений:

Повышение требовательности к руководителям предприятий в части обеспечения условий соблюдения требований промышленной безопасности, выполнения лицензионных требований.

В обязательном порядке анализировать инспекторским составом поступающую от предприятий и организаций отчетную документацию. При обследовании ОПО более углубленно проверять работу предприятий в части осуществления производственного контроля.

2.1.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	При разработке проектов организации строительства, ППР и ТК при эксплуатации подъемных сооружений в полной мере не учитываются требования, установленные ФНП по подъемным сооружениям, к содержанию данных документов	- заключение договоров со специализированными организациями или проектными институтами, в штате которых имеются специалисты, обученными и аттестованными в установленном порядке в области требований ФНП по подъемным сооружениям, для разработки проектов организации строительства, ППР и ТК; - создание проектных групп в организациях для разработки проектов организации строительства, ППР и ТК, имеющих специалисты, обученных и аттестованных в установленном порядке в области требований ФНП по подъемным сооружениям.
2.	Работы с использованием подъемных сооружений ведутся	- организация производственного контроля эксплуатирующими организациями

	с отступлениями от утвержденных, эксплуатирующими организациями ППР и ТК	на участках, цехах, площадках, где используются подъемные сооружения; - контроль исполнения плана производственного контроля эксплуатирующими организациями на участках, цехах, площадках, где используются подъемные сооружения; - требование от специалистов, ответственного за осуществление ПК при эксплуатации ПС, и ответственного за безопасное производство работ с применением ПС, неукоснительного исполнения требований ППР и ТК - осуществление дополнительного контроля путем организации комплексных и целевых проверок.
3.	Несвоевременное проведение технического обслуживания рельсовых путей подъемных сооружений, находящихся в эксплуатации	- составление графиков технического обслуживания рельсовых путей ПС; - требование неукоснительного исполнения инструкций по эксплуатации ПС, передвигающимся по рельсам; - соблюдение специалистом, ответственным за содержание ПС в работоспособном состоянии, требований должностной инструкции в полном объеме.
4.	Отсутствуют производственные инструкции для рабочего персонала обслуживающие газоиспользующее оборудование.	- Разработка производственных инструкций с учетом требований проекта и инструкции завода изготовителя на технические устройства.
5.	Отсутствует порядок предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц.	- Разработка и утверждение порядка предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц (определить круг лиц имеющих право посещать территорию объекта, определить действия персонала по предотвращению проникновения на объект посторонних лиц).
6.	Отсутствует перечень газоопасных работ, выполняемый по наряду допуска.	- Разработка и утверждение перечня газоопасных работ, выполняемых по наряду допуска.
7.	Отсутствуют журналы регистрации наряды допусков.	- Составление и ведение по установленной форме журнала регистрации нарядов-допусков.
8.	Отсутствуют документы, регламентирующие порядок расследования причин инцидентов, их учет и анализ на опасном производственном объекте.	- Разработка и утверждение документов, регламентирующих порядок расследования причин инцидентов, их учет и анализ на опасном производственном объекте согласно Порядку проведения технического

		<p>расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору журнал учета инцидентов.</p>
9.	<p>Отсутствует журнала учета инцидентов, по рекомендуемому образцу согласно приложению № 5 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.</p>	<p>- Составление и ведение журнала учета инцидентов по образцу согласно приложению № 5 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.</p>
10.	<p>Отсутствует утвержденный перечень нормативных документов, применяемых в эксплуатирующей организации для обеспечения требований промышленной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации и Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением"</p>	<p>- Составление и утверждение перечня нормативных документов, применяемых в эксплуатирующей организации для обеспечения требований промышленной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации и Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением".</p>
11.	<p>Отсутствует, утвержденная в установленном порядке инструкция по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов.</p>	<p>- Разработка и утверждение в установленном порядке инструкции по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов с учетом требований завода изготовителя.</p>
12.	<p>Не установлен порядок выдачи письменного разрешения (наряда – допуска) на допуск людей внутрь котла и открывание запорной арматуры после удаления людей из котла.</p>	<p>- Разработка и утверждение в организации порядка выдачи письменного разрешения (наряда – допуска) на допуск людей внутрь котла и открывание запорной арматуры после удаления людей из котла.</p>

13.	Отсутствует, утвержденный в установленном порядке график по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов.	- Составление и утверждение в установленном порядке графика по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов.
-----	--	---

2.1.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

№	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Нарушение требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в части организации и осуществлении производственного контроля на предприятии	Инспекторскому составу по результатам проверок отчётов 110 производственному контролю организовывать, согласовав с прокуратурой, проверки организаций.
2	Несвоевременная аттестация специалистов и инженерно-технических работников организаций	Вести контроль сроков аттестации.
3	Несвоевременное проведение обязательного страхования опасных объектов, исключенных из государственного реестра ОПО - лифты, эскалаторы, подъемники для инвалидов.	Вести контроль сроков за сроками страхования опасных объектов.

2.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

В 2017 году инспекторским составом Управления было проведено 3796 контрольных проверок соблюдения обязательных требований промышленной безопасности и охране недр, при которых выявлено и предписано к устранению 23117 нарушений (в 2016 году - 3378 проверок и 19275 нарушений). В том числе 934 проверки по постоянному надзору (в 2016 году - 671 проверка). Кроме того, проведено 630 проверок возможности выполнения соискателями лицензий (лицензиатами) лицензионных требований (в 2016 году - 937 проверок).

Кроме того, в 2017 году проведено 1438 проверок соблюдения требований технических регламентов, при этом выявлено и предписано к устранению 3658 нарушения обязательных требований (в 2016 году - 1625 проверок и 4253 нарушений).

2.2.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

За отчетный период отделом проведено 977 проверок, из них 778 проверок в режиме постоянного государственного контроля. Выявлено 4992 нарушения.

2.2.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

За отчетный период группой газового надзора проведено 526 проверок, по постоянному надзору 29 и 136 проверок в рамках исполнения государственной функции по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Выявлено 3057 нарушений, по постоянному надзору 74 нарушений.

За отчетный период группой котлонадзора МОКН и ГН проведено 185 обследований предприятий и организаций. При этом выявлено 946 нарушений, выдано 73 предписания.

2.2.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

За 2017 г. работниками отдела проведено 289 проверок, из них 126 плановых проверок, 81 внеплановых проверок, 29 проверки соискателей лицензии и 52 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период было выявлено 1199 нарушение требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации. Из указанных нарушений было выявлено 588 нарушений на объектах горного надзора, 94 нарушения при геолого-маркшейдерском контроле, 81 нарушение при контроле за использованием взрывчатых материалов и 611 нарушений в металлургической промышленности.

В 2017 году статус ряда предприятий сменился со среднего на малый или микробизнес, вследствие чего было исключено из плана 5 проверок, что составляет 4 % от плановых проверок.

2.2.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

За отчетный период инспекторами МОГСНиНСРО проведено 144 проверки по надзору в сфере промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений, в том числе, в рамках постоянного государственного надзора 4 и 1 проверка в рамках исполнения государственной функции по лицензированию проведения экспертизы промышленной безопасности на ОПО по поручению Ростехнадзора. Выявлено 663 нарушения, по постоянному надзору 22 нарушения.

2.2.5 Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

За 12 месяцев 2017 инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям проведено 446 проверок в области промышленной безопасности, из которых: 228 плановых проверок, 218 внеплановых проверок. Кроме того, за 12 месяцев 2017 года проведено 85 внеплановых проверок, в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

В ходе контрольных и надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям выявлено 3518 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов.

В отчетном периоде 2017 года ООПН по Брянской и Орловской областям в Прокуратуру Брянской области направлено 6 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении 6-ти юридически лиц. По результатам рассмотрения направленных материалов прокуратурой Брянской области согласовано проведение 6-ти внеплановых выездных проверок.

В отчетном периоде 2017 за непредставление в Приокское управление Ростехнадзора сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2016 год, в соответствии с требованиями статьи 8.3. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля» и письма Ростехнадзора № 00-02-05/604 от 11.08.2017 в рамках организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в адрес 62 предприятий подготовлены и направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Рассмотрение заявлений и обращений граждан, направляемых в Приокское управление Ростехнадзора, в ООПН по Брянской и Орловской областям осуществляется в сроки, установленные законодательством РФ.

По факту выявленных при проведении плановых и внеплановых выездных проверок к административной ответственности привлекаются юридические и должностные лица в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее КоАП РФ). При выявлении в ходе проведения проверок нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера юридические лица привлекаются к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности.

В отчетном периоде 2017 года к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности эксплуатируемых технических устройств и опасных производственных объектов привлечено 28 юридических лиц.

В отчетном периоде 2017 на основании статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

Во исполнении письма Ростехнадзора от 04.05.2017 №00-02-05/967, приказа Приокского управления от 11.05.2017 №669 организован учет проводимых внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства.

В отчетном периоде 2017 года проведено 73 внеплановых проверки субъектов малого предпринимательства по следующим основаниям:

- в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 49;
- инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 24.

2.2.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

За 2017 год инспекторским составом ООПН по Рязанской области проведено 958 проверок, из них 341 плановых проверок, 617 внеплановых проверок, выявлено 3955 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации. Из указанных нарушений было выявлено 2084 нарушения в области промышленной безопасности, 882 в области контроля за соблюдением требований технических регламентов, 989 в области теплового надзора.

2.2.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

За 2017 г. инспекторами отдела общепромышленного надзора проведено 848 проверок, из них 301 плановых и 547 внеплановых (из них ПВП — 118), в т. ч. 168 проверок

соискателя лицензии и лицензиата и 11 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период было выявлено 5163 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации.

В 2017 году статус ряда предприятий сменился со среднего на малый или микро бизнес вследствие чего было исключено из плана 2 проверки, что составляет 2 % от плановых проверок.

2.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

За 2017 год за выявленные нарушения при проведении проверок в области промышленной безопасности инспекторским составом Управления наложено административных штрафов на 1756 граждан, должностных и юридических лиц на сумму 46976,5 тыс. руб. (за 2016г. - 1520 штрафов на сумму 40118,1 тыс. руб.).

За 2017 год за выявленные нарушения в области промышленной безопасности применены также административные наказания в виде решений о приостановлении деятельности - 142 (в 2016г. – 75), вынесено 186 предупреждений (в 2016г. – 75).

2.3.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

За отчетный период выявлено 4992 нарушения. Общее количество административных наказаний 286 на сумму 8642 тыс. руб., взыскано 8010 тыс руб. Приостановление деятельности – 1.

2.3.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

За отчетный период группой газового надзора привлечено к ответственности 306 должностных лица, 11 юридических лиц, по постоянному надзору - 19, наложено взысканий на сумму – 7 663 тыс. руб., по постоянному надзору 53 тыс руб. Приостановление деятельности – 3.

За отчетный период группой котлонадзора в 58 случаях составлены протоколы об административных правонарушениях, в том числе 1 протокол на административное приостановление деятельности. Сумма наложенных штрафов – 1598 тыс. руб.

2.3.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

За 2017 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 114 дел об административном правонарушении, рассмотрено в установленном порядке 114 протоколов об административных правонарушениях, наложено административных наказаний 114, в том числе 17 предупреждений (применение к субъектам малого и среднего предпринимательства наказания в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений), 7 приостановок деятельности и 90 административных штрафов:

на должностное лицо - 81 штрафов; на юридическое лицо - 9 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 2825,0 тыс. руб., в том числе:

на должностное лицо - 1534,0 тыс. руб.; на юридическое лицо - 1291 тыс. руб.

2.3.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

Привлечено к ответственности 3 юридических лица, 46 должностных лиц, в 28 случаях применено административное приостановление деятельности. Общая сумма наложенных взысканий составила 1 574 тыс. руб., по постоянному надзору 60 тыс. руб.

2.3.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

За 12 месяцев 2017 инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 388 дел об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения административных дел к административной ответственности с наложением административных штрафов привлечены 28 юридических лиц и 299 должностных лиц.

По результатам рассмотрения административных дел судами в отношении 31-го юридического лица вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде назначения предупреждения.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований промышленной безопасности, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении 28 юридических лиц составлено 30 протоколов о временном запрете деятельности, которые были направлены на рассмотрение в судебные органы. По результатам рассмотрения административных дел судами вынесено 30 постановлений о назначении административных наказаний в виде административного приостановления деятельности технических устройств, зданий, сооружений и опасных производственных объектов.

Общая сумма наложенных в 2017 году административных штрафов - 9855 тыс. руб., в том числе:

- на должностное лицо – 6192 тыс. руб.; на юридическое лицо – 3663 тыс. руб.

Общая сумма взысканных в 2017 году административных штрафов - 8066 тыс. руб.

2.3.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

Наложено 367 административных наказаний, в том числе 27 - в виде административного приостановления деятельности, 42 - в виде предупреждений и 298 - в виде штрафов на общую сумму 4500,2 тыс. рублей, в том числе:

- на граждан - 19 штрафа, на сумму 38 тыс. руб.;

- на должностное лицо - 258 штрафов, на сумму 3352,2 тыс. руб.;

- на юридическое лицо - 21 штрафа, на сумму 1110 тыс. руб.

2.3.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

За 2017 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 325 дел об административном- правонарушении, рассмотрено в установленном порядке 263 протокола об административных правонарушениях, наложено административных наказаний 325 в виде:

- на должностное лицо - 222 штрафа и 4 предупреждения;

- на юридическое лицо - 62 штрафа, 22 предупреждения и 37 приостановок;

Общая сумма наложенных штрафов составила 7668,3 тыс. руб., в том числе:

- на должностное лицо — 4003,3 тыс. руб.;
- на юридическое лицо — 3695,0 тыс. руб.

2.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

2.4.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

Количество судебных дел за 2017 год: 7.
Количество выигранных судебных дел: 7.
Количество проигранных судебных дел: 0.

2.4.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

Количество судебных дел за 2017 год: 6.
Количество выигранных судебных дел: 5.
Количество проигранных судебных дел: 1.

2.4.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

1. Жалоба должностного лица - начальника отдела капитального строительства АО «БХЗ им. 50-летия СССР» Васюкова И.Л. на постановление государственного инспектора и на решение судьи Сельцовского городского суда Брянской области по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в Брянский областной суд.

Брянский областной суд решил жалобу удовлетворить частично.

Постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.1 КоАП изменить и назначить штраф в размере 10000 (десять тысяч рублей).

2. Жалоба должностного лица — главного инженера ООО «464 Комбинат нерудоископаемых» Харина ЕЮ. на постановление главного государственного инспектора по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в Ленинский районный суд Тульской области.

Ленинский районный суд Тульской области решил постановление оставить без изменения, а жалобу без удовлетворения.

3. Заявление ПАО «Косогорский металлургический завод» о признании незаконным и отмене пунктов предписания в Арбитражный суд Тульской области.

Арбитражный суд Тульской области решил заявленные требования ПАО «Косогорский металлургический завод» оставить без удовлетворения.

4. Заявление ООО «464 Комбинат нерудоископаемых» в Арбитражный суд Тульской области об изменении Постановления об административном правонарушении, предусмотренном ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ в части уменьшения размера административного штрафа.

Арбитражный суд Тульской области решил Постановление о назначении административного наказания в виде штрафа 400 тыс. руб. изменить и назначить наказание «464 Комбинат нерудоископаемых» в виде штрафа 300 тыс. руб.

5. Заявление ООО «Калужский ресурс» о признании незаконным действия по регистрации площадки дробильно-сортировочной в государственном реестре опасных производственных объектов (ОПО), обязаны исключить площадку из реестра ОПО.

Арбитражный суд Калужской области решил признать законным действия Управления по регистрации площадки дробильно-сортировочной в государственном реестре ОПО В удовлетворении требований ООО «Калужский ресурс» отказать.

6. Заявление ООО «Ферролюкс-Рус» в Арбитражный суд Тульской области о признании и отмене постановления по делу об административном правонарушении по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ.

Арбитражный суд Тульской области решил признать незаконным и отменить постановление.

7. Заявление ОАО «Киреевский завод лёгких металлоконструкций» о признании незаконным Постановление по делу об административном правонарушении по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ.

Арбитражный суд Центрального округа решил признать незаконным и отменить Постановление.

2.4.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

Количество судебных дел за 2017 год: 17.

Количество выигранных судебных дел: 17.

Количество проигранных судебных дел: 0.

2.4.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

1. Заявление АО «БХЗ им. 50-летия СССР» о признании недействительным предписания Приокского управления Ростехнадзора.

Решением Сельцовского городского суда Брянской области в удовлетворении требований АО «БХЗ им. 50-летия СССР» отказано в полном объеме.

2. Заявление АО «БХЗ им. 50-летия СССР» об отмене постановления Приокского управления Ростехнадзора по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ на сумму 400 тыс. руб.

Решением Арбитражного суда Брянской области - постановление Приокского управления Ростехнадзора по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ изменено и АО «БХЗ им. 50-летия СССР» назначено административное наказание в виде административного штрафа на сумму 200 тыс. руб.

3. Жалоба ОАО «БЗМТО» на постановление Приокского управления Ростехнадзора в отношении должностного лица на сумму 20000 рублей по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Решением Володарского районного суд г. Брянска, постановление Приокского управления Ростехнадзора оставлено без изменения, а жалоба без удовлетворения.

2.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

2.5.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

В течении 2017 года в МОНВПО,ХООиМТ поступило 1 обращение по вопросу разъяснения новых требований нормативных правовых актов.

Обращения рассмотрены, заявителям направлены соответствующие разъяснения.

Проведено 3 устных консультации по вопросам, связанным с идентификацией ОПО, по вопросам надзора за строительством на объектах III и IV классов опасности, по перечню документов для ведения контрольно-наблюдательного дела.

1. С целью эффективного контроля за техническим состоянием и объективной оценки опасных производственных объектов IV класса опасности необходимо обязать организации, эксплуатирующие указанные объекты, предоставлять сведения о работе производственного контроля один раз в квартал, для чего необходимо внести изменения в часть 2 статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

2. Для более полной и эффективной реализации положений статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на опасных производственных объектах III класса опасности при проведении проверок выполнения ранее выданных предписаний в целях профилактики, вновь выявленные нарушения оформлять в виде предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Для реализации данного предложения необходимо в статью 8_2 ФЗ № 294-ФЗ внести изменение, в пункте 5 статьи в словосочетании: «осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами» исключить слова: «без взаимодействия». Текст предложения читать: «При условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями....» (далее по тексту).

1.6.3 На законодательном уровне определить порядок проведения внеплановых проверок по проверке исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Для чего в подпункт 1) пункта 2 статьи 10 ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ после словосочетания: «ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами», добавить словосочетание: «Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований», текст подпункта 1) пункта 2 статьи 10 читать: «истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания, об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований».

2.5.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

1. В действующих Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542) фактически отсутствуют требования безопасности к технологическим процессам и технические требования к оборудованию, эксплуатируемому в составе сетей газопотребления и газораспределения (за исключением сетей газопотребления и газораспределения тепловых электрических станций, газотурбинных и парогазовых установок). Необходима корректировка и внесение соответствующих изменений в ФНП в части конкретизации требований по эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

2. Федеральный закон от 02.06.2016 № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (дата начала действия с 01.09.2016г.), внес в абзац двадцать седьмой приложения

1 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в том числе следующее изменение: "К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно сети газораспределения и сети газопотребления."

Реализация положений Федерального закона от 02.06.2016 № 170-ФЗ обозначила следующую проблему:

- исключение из государственного реестра опасных производственных объектов сетей газопотребления, а именно: газифицированных котельных и их оборудования, газопотребляющего оборудования и установок, технологических линий и др., имеющих большую мощность и представляющих потенциальную угрозу, при этом имеющих в точке подключения давление природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно.

На данные объекты автоматически прекращают распространяться требования Федерального закона № 116-ФЗ, в том числе требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте и требования по обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте и др.

Решением проблемного вопроса могло бы стать установление дополнительного критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность газоиспользующего оборудования, например: использовать значение тепловой мощности «360 кВт и более», установленное СП 89.13330.2012 Котельные установки. Актуализированная редакция СНиП II-35-76 (применяется для целей технического регламента) для проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, расширения и технического перевооружения котельных, работающих на любом виде топлива с паровыми, водогрейными и пароводогрейными котлами.

2.5.3. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

С целью совершенствования законодательства по соблюдению обязательных требований в области промышленной безопасности предлагаем:

1. Федеральным законом от 02.06.2016 №170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в приложение №1 Федерального закона от 21 июля 1997 года №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесено следующее изменение: «К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно сети газораспределения и сети газопотребления», вступившие в силу с 01.09.2016.

В связи с чем, подлежат исключению из государственного реестра опасных производственных объектов сети газопотребления с давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа в точке подключения до 0,005 МПа включительно, а именно: газифицированные котельные, имеющие большую мощность, обеспечивающие теплоснабжение нескольких многоквартирных жилых домов и представляющие потенциальную угрозу при нарушениях в их работе.

На данные объекты автоматически прекращают распространяться требования Федерального закона от 21 июля 1997 года №116-ФЗ, в том числе в части: соблюдения требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, подготовке персонала и др.

Предлагаем внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части установления критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность установленного газоиспользующего оборудования.

2. Предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части отнесения опасных производственных объектов в составе которых эксплуатируются башенные краны к III классу опасности, что позволит проводить плановые проверки указанных объектов и повысит ответственность руководителей, эксплуатирующих организаций за соблюдение требований промышленной безопасности.

2.5.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 года № 263 предусмотрено ежегодное представление организацией, эксплуатирующей ОПО, сведений об организации производственного контроля в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или в его территориальный орган в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью по установленной Ростехнадзором форме. В настоящее время отсутствует документ, предусматривающий порядок и объем проведения анализа представляемых организациями отчетов о производственном контроле. На наш взгляд, существует потребность в рассмотрении вопроса о необходимости разработки подобного документа для инспекторского состава, осуществляющего надзор за соблюдением требований промышленной безопасности.

2.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В течение 2017 года в Управление поступило 15 обращений по вопросу о разъяснении для подконтрольных лиц обязательных требований. Обращения рассмотрены, заявителям направлены соответствующие разъяснения.

2.7. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2.7.1. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

Заявления и обращения граждан, в том числе содержащие сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, при эксплуатации объектов горной и металлургической промышленности поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора в 2017 году:

1. Обращение гражданина Сечина Ф.Н. о грубых нарушениях при осуществлении деятельности по добыче и переработке полезных ископаемых ООО «Калужский ресурс» создающие опасность причинения вреда жизни и здоровью граждан.

По обращению гражданина Сечина Ф.Н. проведены две внеплановые проверки деятельности ООО «Калужский ресурс» и ООО «КОР», согласованные в установленном порядке с прокуратурой Калужской области.

2. Обращение директора Приокского предприятия магистральных электрических сетей филиала ПАО «ФСК ЕЭС» Руднева С.Н. о грубых нарушениях, создающих опасность причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, возникновения пожара, а также снижения надежности энергоснабжения по Калужской области при осуществлении деятельности при разработке песчаного карьера ООО «Стройинвест».

Проведена внеплановая проверка деятельности ООО «Стройинвест» согласованная, в установленном порядке, с прокуратурой Калужской области.

3. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного энергетического надзора за 2017 год

3.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

3.1.1. Надзор за электростанциями и электросетями

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Нарушения выявлены при оформлении нарядов допусков и распоряжений.	Исключение из перечня лиц, имеющих право выдачи нарядов и распоряжений до прохождения внеочередной проверки знаний в комиссии предприятия
2.	Не проведение или проведение не в полном объёме профилактических испытаний электроустановок и оборудования.	- включение в график ППР профилактических испытаний электроустановок; - выполнение профилактических испытаний в соответствии с графиком ППР, организациями, имеющими соответствующие разрешения для выполнения необходимых видов работ.
3.	Электроустановки и рабочие места не в полном объёме комплектуются испытанными средствами защиты.	- укомплектовать электроустановки и рабочие места защитными средствами в соответствии с нормами комплектования; - средства защиты, инструменты и приспособления подвергать осмотру и испытаниям в соответствии с действующими правилами.
4.	Не своевременно пересматриваются инструкции по ОТ, и ПБ	Пересмотреть инструкции в срок
5.	Бланки переключений заполняются с нарушением НТД и инструкций.	Заполнять бланки переключений в соответствии с НТД и инструкциями.
6.	С аттестуемым электротехническим персоналом проводятся не все обязательные формы работ	Проводить с аттестуемым электротехническим персоналом все обязательные формы работ
7.	Металлоконструкции оборудования не защищены от коррозии.	Своевременно окрашивать

8.	Заземляющие проводники не защищены от коррозии.	Своевременно окрашивать
9.	Отсутствует аварийное освещение	Монтаж аварийного освещения
10.	Разрушение строительных Ж/Б конструкций	Восстановление и ремонт строительных Ж/Б конструкций.
11.	Течь масла, уровень масла в расширительном баке трансформаторов не соответствует температуре окружающего воздуха	Устранение течи и восстановление уровня масла.
12.	Повреждения в отбортовке маслоприёмника	Устранение повреждений в отбортовке маслоприёмника.
13.	Отсутствует оперативная блокировка на ОРУ	Оборудовать оперативной блокировкой ОРУ
14.	Отсутствуют запорные устройства на приводах разъединителей и шкафах низкого напряжения.	Оборудование запорными устройствами приводов разъединителей и дверей шкафов низкого напряжения.
15.	Отсутствуют диспетчерские наименования оборудования	Нанесение диспетчерского наименования оборудования
16.	Гравийная засыпка маслоприёмников загрязнена и замаслена	Замена и очистка гравийной засыпки
17.	Вытяжная вентиляция в помещениях аккумуляторных батарей не обеспечивает удаление водорода из потолочных карманов.	Обеспечить в помещениях аккумуляторных батарей удаление водорода из потолочных карманов.
18.	Течь кровли зданий	Ремонт кровли зданий
19.	В помещениях ТП полы не защищены от образования цементной пыли	Защитить в помещениях ТП полы от образования цементной пыли.
20.	Отсутствуют или частично разрушены отмостки в ЗРУ и ТП.	Восстановление отмосток.
21.	Загнивание выше допустимого деревянных опор ВЛ.	Замена опор ВЛ.

3.1.2. Надзор за электроустановками потребителей

Тульская область

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований:

- наличие открытых токоведущих частей, доступных случайному прикосновению;
- монтаж электроустановок выполнен без разработки проектной документации;
- разрушение строительных конструкций электропомещений;

- разрушение строительных конструкций опор воздушных линий;
- электрооборудование не присоединено к сети защитного зануления и т. д.

3.1.3. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:

- не соблюдаются графики диагностирования котлов, трубопроводов пара;
- не проводятся в установленные сроки режимно-наладочных испытания котлов, систем химводоподготовки, оборудования КИП и А;
- нарушение сроков вывода оборудования, трубопроводов, зданий и сооружений в ремонт;
- не определяется охранный зона, не выполняется обваловка, не устанавливаются усиливающие конструкции баков-аккумуляторов горячей воды;
- большинством теплоэнергетических предприятий игнорируется требование по проведению наладочных работ тепловых сетей с выполнением гидравлического расчета и определением эксплуатационных режимов, в том числе при вводе новых источников и потребителей тепла;
- не создаются рабочие комиссии по приемке оборудования из капитальных ремонтов;
- не организованы аварийно-восстановительные бригады из состава ремонтного персонала для выполнения работ по локализации и ликвидации аварий и крупных инцидентов.

3.1.4. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности	Возможные мероприятия по их устранению
1	Несвоевременно проводится аттестация электротехнического персонала	Администрациям предприятий, организаций необходимо более взвешенно подходить к кадровой политике и поддерживать уровень специалистов и инженерно-технических работников путём постоянного повышения их квалификации; Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора); Вести контроль сроков аттестации.
2	Отсутствие лица, ответственного за электрохозяйство, электротехнического персонала, обслуживающего электроустановки	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора)

3	Не разработаны однолинейные схемы электроснабжения и оперативные схемы электрических щитов	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора)
4	Электроустановки не в полной мере укомплектованы средствами защиты от поражения электрическим током	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора).
5	Объекты не обеспечены аварийным запасом;	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора).
6	Графики планово-предупредительных ремонтов электрооборудования не составляются, ремонты не проводятся	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора); Обеспечение персонала нормативно – технической документацией;
7	Не в полном объеме проводятся лабораторно-профилактические измерения и испытания электрооборудования	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора);
8	Наличие оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, без проведения необходимых мероприятий по продлению срока эксплуатации	Разработать программы по замене оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации и позволяющие поддерживать оборудование в технически исправном состоянии

3.1.5. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Полное или частичное отсутствие в организациях подготовленного электротехнического персонала, в т. ч. и ответственных за электрохозяйство.	<ul style="list-style-type: none"> - создание энергетической службы, укомплектованной соответствующим по квалификации электротехническим персоналом; - подбор электротехнического и электротехнологического персонала; - проведение обучения и проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала; - заключение договора на эксплуатацию электроустановок со специализированной

		организацией.
2.	Не проведение или проведение не в полном объеме профилактических испытаний электроустановок и оборудования.	- включение в график ППР профилактических испытаний электроустановок; - выполнение профилактических испытаний в соответствии с графиком ППР, организациями, имеющими соответствующие разрешения для выполнения необходимых видов работ.
3.	Электроустановки и рабочие места не в полном объеме комплектуются испытанными средствами защиты.	- укомплектовать электроустановки и рабочие места защитными средствами в соответствии с нормами комплектования; - средства защиты, инструменты и приспособления подвергать осмотру и испытаниям в соответствии с действующими правилами.

3.1.6. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1.	ст. 9.7 - Повреждение электрических сетей	1
2.	ст. 9.8 - Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт	6
3.	ст. 9.9 - Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов	3
4.	ст. 9.11 - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	256
5.	ч. 7 ст. 9.16 - Несоблюдение собственниками жилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов	14
6.	ч. 1 ст. 9.22 - Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям	5
7.	ст. 14.61 - Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате	7

8.	ч. 2 ст. 19.4.1 - Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки	9
9.	ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	64

3.1.7. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	В организациях допускается эксплуатация электроустановок (энергопринимающих устройств) отработавших нормативный срок без проведения технического освидетельствования с целью оценки состояния, а также определения мер, необходимых для обеспечения установленного ресурса электроустановок (энергопринимающих устройств);	Провести техническое освидетельствование
2	Нарушение периодичности осмотров, проверок и испытания электрооборудования;	Вести контроль сроков осмотров, проверок и испытаний
3	Доступ к токоведущим частям, в т. ч. из-за отсутствия на приводах разъединителей, на дверях подстанций и распределительных устройств запирающих устройств (замков)	Установить замки
4	Не проводятся работы по капитальному ремонту, реконструкции, модернизации электрических сетей, электроустановок	Проводить работы по капитальному ремонту, реконструкции и модернизации
5	В межремонтный период не проводятся профилактические испытания и измерения параметров электрооборудования, электроустановок	Проводить работы по оценке состояния оборудования в межремонтный период

Теплоэнергетика

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
2	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в отчетах по проведению организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в отчетах по проведению организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
3	Не своевременная аттестация инженерно-технических работников.	Вести контроль сроков аттестации.
4	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации.	Усилить контроль за ведением эксплуатационной и технической документации.

3.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

Инспекторским составом энергетического надзора Управления за 2017 год проведено 6220 проверок, при этом выявлено и предписано к устранению 41701 нарушение обязательных требований правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей (в 2016 году - 6940 проверок и 41797 нарушений).

3.2.1. Надзор за электростанциями и электросетями

№ п/п	Наименование показателя	Всего
1.	Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	835
1.1.	плановые проверки	9
1.2.	внеплановые проверки всего: в том числе по следующим основаниям	826
1.2.1.	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	9
1.2.2.	по обращениям заявителей	778
1.2.3	по ходу подготовки к ОЗП	35
2.	Допущено в эксплуатацию новых, реконструированных энергоустановок	778
3.	Выявлено правонарушений - всего,	2983
3.1.	в том числе: плановые проверки	951
3.2.	внеплановые проверки	2032

3.2.2. Надзор за электроустановками потребителей

Тульская область

Наименование показателя	12 месяцев 2017г.	12 месяцев 2016г.
Проведено проверок всего, в том числе:	622	949
плановых	311	464
внеплановых	311	485
Выявлено нарушений	6449	4185

За 12 месяцев 2017 года направлены шесть материалов в прокуратуру для согласования внеплановых выездных проверок, в связи с наличием угрозы жизни и здоровью граждан. Получены три отказа в согласовании. Три проверки согласованы прокуратурой и проведены. Выданы предписания и привлечены к ответственности должностное и юридическое лицо. По одной проверке факты угрозы жизни не подтвердились.

3.2.3. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

За отчетный период отделом проведено 395 обследования соблюдения обязательных требований, 2159 нарушение было выявлено и предписано к устранению.

3.2.4. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

Отделом государственного энергетического надзора по Брянской области за 2017 год проведено 1055 плановых и внеплановых проверок предприятий и организаций, относящихся к разным формам собственности, из них 283 плановых и 772 внеплановых.

В ходе проверок выявлено 5638 нарушений действующих Правил по электробезопасности.

Проводилась внеплановая работа по выдаче разрешений на эксплуатацию вновь вводимых и реконструируемых электроустановок потребителей и энергоснабжающих организаций. Выдано 496 разрешений на допуск в эксплуатацию электроустановок и составлено 6 актов о не допуске электроустановки.

За 2017 год плановых и внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства отделом государственного энергетического надзора по Брянской области не проводилось.

Проведено 237 обследований по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Проведено 70 проверок соблюдения законодательства в области энергосбережения и энергоэффективности. Рассмотрено 59 обращений граждан.

Принимали участие в работе межведомственной комиссии по охране труда при администрации Брянской области, по вопросу состояния условий и охраны труда в организациях и предприятиях.

Принимали участие в совещании в администрации Брянской области по подготовке к осенне-зимнему периоду 2017-2018 г. г.

Приняли участие в оперативных совещаниях при Губернаторе Брянской области «О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций в период весеннего половодья. Задачи по охране жизни людей на водных объектах».

Приняли участие в режиме видеоконференции с участием руководителей исполнительного аппарата ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «Россети», и представителей центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора.

За 2017 год с целью совершенствования работы, направленной на предупреждение несчастных случаев от воздействия электрического тока, ежемесячно в адрес подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлялся анализ несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора.

3.2.5. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

За 2017 год инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области проведено 905 проверок, из них 360 плановых проверок, 545 внеплановых проверок, выявлено 6986 нарушений.

3.2.6. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

№ п/п	Показатели	2017 год
1	Число проведенных проверок, в том числе:	528
1.1	плановые	207
1.2	внеплановые	321
2	Количество выявленных нарушений	4 826
3	Количество устраненных нарушений	3 861

3.2.7. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

За 2017 г. работниками отдела проведено 323 проверки, из них 163 плановые проверки, 160 внеплановых проверок. В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению Федерального государственного энергетического надзора, Государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за отчетный период было выявлено 3125 нарушений обязательных требований.

Теплонадзор

За 2017 г. проведено 497 проверок по надзору за тепловыми энергоустановками, из них 200 плановых и 297 внеплановых (из них ПВП - 37), в т.ч. 96 проверок готовности муниципальных образований к ОЗП 2017-2018 гг., из них – 27 повторных, 111 проверок готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к ОЗП 2017-2018 гг.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению государственного энергетического надзора за отчетный период было выявлено 3744 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации.

3.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

За 2017 год за выявленные нарушения при проведении проверок инспекторским составом энергетического надзора Управления наложено административных штрафов на 2609 граждан, должностных и юридических лиц на сумму 14704,1 тыс. руб. (за 2016г. - 2408 граждан, должностных и юридических лиц на сумму 13230,6 тыс. руб.).

За 2017 год за выявленные нарушения в области энергетического надзора применены административные наказания в виде решений о приостановлении деятельности - 47 (в 2016г. – 50), вынесено 50 предупреждений (в 2016г. – 56).

3.3.1. Надзор за электростанциями и электросетями

№ п/п	Наименование показателя	Всего
1.	Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, всего, в том числе:	50
1.1.	плановые проверки	9
1.2.	внеплановые проверки	41
2.	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - всего, в том числе:	157
2.1.	плановые проверки	43
2.2.	внеплановые проверки	114
в том числе по видам наказаний:		
2.3.	административное приостановление деятельности	1
2.4.	предупреждение	0
2.5.	административный штраф	156
2.5.3.	на гражданина	6
2.5.4.	на должностное лицо	131
2.5.5.	на юридическое лицо	19
3.	Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	855

3.3.2. Надзор за электроустановками потребителей

Тульская область

Наименование показателя	12 месяцев 2017г.	12 месяцев 2016г.
Наложено административных наказаний, в том числе:	479	362
штрафов	441	324
административных приостановлений деятельности	34	38
предупреждений	4	2
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	3262,5	2138,0
Сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)	2634,0	2485

3.3.3. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

За отчетный период отделом составлено 124 протоколов на нарушителей на сумму 578 тыс. руб.

3.3.4. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

По результатам проверок за 2017 год составлено 342 протокола об административных правонарушениях, в том числе: 302 протокола на должностных лиц, 40 - на юридически лиц. По протоколам об административных правонарушениях наложено наказаний в виде штрафов на сумму 2086,3 тыс руб. Взыскано 1301,4 тыс. руб.

3.3.5. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

За 2017 год инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области наложено 465 административных наказаний, в том числе 2 - в виде административного приостановления деятельности, 13 - в виде предупреждений и 450 - в виде штрафов на общую сумму 1880,1 тыс. руб., в том числе:

- на граждан - 2 штрафа, на сумму 3 тыс. руб.;
- на должностное лицо - 393 штрафов, на сумму 907,1 тыс. руб.;
- на юридическое лицо - 55 штрафов, на сумму 970 тыс. руб.

3.3.6. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

№ п/п	Показатели	2017 год
1	Назначено административных наказаний, в том числе в виде:	332
1.1	предупреждения	27
1.2	административного приостановления деятельности	1
1.3	штрафов, из них на	304
1.3.1	на физическое лицо	4
1.3.2	на должностное лицо	222
1.3.3	на юридическое лицо	78
2	Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.):	2 122,20
2.1	на физическое лицо	2,50
2.2	на должностное лицо	469,70
2.2	на юридическое лицо	1 650,00

3	Общая сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)	1 645,10
3.1	на физическое лицо	1,50
3.2	на должностное лицо	448,60
3.3	на юридическое лицо	1 195,00

3.3.7. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

За 2017 г. работниками отдела, при осуществлении Федерального государственного энергетического надзора, Государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности было возбуждено 258 дел об административном правонарушении. 14 материалов об административном правонарушении направлено в суд, из них: 4 материала для принятия решения о приостановке деятельности технических устройств, угрожающих жизни и здоровью граждан. Должностными лицами ОГЭН рассмотрено в установленном порядке 244 протокола об административных правонарушениях, наложено административных наказаний в виде административных штрафов в количестве 244:

- на граждан - 1 штраф;
- на должностные лица - 191 штраф;
- на юридические лица – 52 штрафа.

Судом рассмотрено 10 дел и наложен штраф на сумму 82 тыс. рублей, а также приостановлена деятельность 4-х технических устройств.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1934,7 тыс. руб., в том числе:

- на граждан – 1,5 тыс. руб.;
- на должностные лица – 456,5 тыс. руб.;
- на юридические лица – 1476,7 тыс. руб.

Теплонадзор

За 2017 г. работниками отдела, при осуществлении надзора за тепловыми энергоустановками было возбуждено 119 дел об административных правонарушениях, рассмотрено в установленном порядке 106 протоколов об административных правонарушениях, наложено административных наказаний - 119:

- на должностное лицо - 84 штрафа и 2 предупреждения;
- на юридическое лицо – 29 штрафов, 1 предупреждение, 3 приостановки.

Общая сумма наложенных штрафов составила 671,2 тыс. руб., в том числе:

- на должностное лицо – 174,7 тыс. руб.;
- на юридическое лицо – 496,5 тыс. руб.

3.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

3.4.1. Надзор за электростанциями и электросетями

За 2017 г. обжалуется в судебном порядке одно постановление по ч. 2 ст. 9.7, вынесенное в отношении юридического лица ООО «РЭМС».

3.4.2. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

В судебные органы поступили жалобы от ООО «Жилье» на оспаривание 1 пункта предписания и от ООО «ДРСУ-40» на обжалование постановления о назначении административного наказания, вынесенные отделом ГЭН. Судебные дела рассмотрены в Арбитражных судах, решение оставлено без изменений в пользу истцов.

3.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

3.5.1. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 444 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" произошли изменения нормативно-правовых актов, в частности пункта 6 Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160, подача заявления о согласовании границ охранной зоны осуществляется в отношении отдельных объектов электросетевого хозяйства с приложением, представленных в виде электронного документа и в бумажном виде сведений о границах охранной зоны, которые должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ такой зоны, а также перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости.

После согласования границ охранной зоны объектов электросетевого хозяйства Ростехнадзор обязан направить в течение 5 рабочих дней решения о согласовании границ охранной зоны в отношении отдельных объектов электросетевого хозяйства в Росреестр.

Требования к представлению указанных документов определены Правилами предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 - 13, 15 статьи 32 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости" в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2015 № 1532.

В соответствии с Правилами документы, направляемые в электронном виде в орган кадастрового учета при ведении государственного кадастра недвижимости, представляются в виде файлов в формате XML, заверенных усиленной квалифицированной электронной подписью.

В настоящее время в Порядок согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, утвержденный приказом Ростехнадзора от 17.01.2013 № 9, внесены изменения приказом Ростехнадзора от 24.11.2017 № 495 (зарегистрирован Минюстом России 19.12.2017 № 4931) в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

3.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

3.6.1. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

3 ноября 2015 г. принят Федеральный закон № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов" (далее - Закон № 307-ФЗ), который вступил в действие в полном объеме с 1 января 2016 г. Закон направлен на совершенствование и создание новых механизмов воздействия на потребителей/покупателей энергетических ресурсов (газа, электрической энергии, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения)

и потребителей услуг по передаче электрической энергии, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанность по оплате таких ресурсов и услуг. Так, Законом № 307-ФЗ введен принципиально новый механизм воздействия на должников - предоставление обеспечения исполнения обязательств, который должен применяться к так называемым "неотключаемым" потребителям/покупателям, то есть к лицам, в отношении которых, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нельзя оперативно ввести ограничение режима потребления энергоресурсов (необходимо соблюдение особой процедуры).

В целях реализации положений этого федерального закона Правительством Российской Федерации было принято постановление от 04.02.2017 № 139 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов".

Закон № 307-ФЗ дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) новым составом административного правонарушения - нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате (статья 14.61 КоАП РФ).

Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 до 100 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от 2 до 3 лет; на юридических лиц - от 100 до 300 тыс. руб.

Федеральным органом исполнительной власти, к компетенции которого отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), является Ростехнадзор.

Необходимо отметить, что обращение в Ростехнадзор является правом, а не обязанностью гарантирующего поставщика. Ростехнадзор возбуждает и рассматривает дела об административных правонарушениях по статье 14.61 в общем порядке, предусмотренном КоАП РФ.

3.6.2. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

Приокское управление Ростехнадзора по вопросу о порядке выдачи наряда-допуска на работы в электроустановках, выполняемые работниками подрядной организации разъясняет.

В соответствии с п. 1.2.1 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 01.01.2003 № 6, зарегистрированным в Минюсте России 22.01.2003 № 4145, допускается проводить эксплуатацию электроустановок по договору со специализированной организацией.

Работники специализированных организаций, направляемые для выполнения работ в действующих электроустановках, не состоящие в штате организаций - заказчиков работ, относятся к командированному персоналу (п. 46.1 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н (далее - ПОТ ЭУ).

Согласно п. 46.3 ПОТ ЭУ командировавшая организация в сопроводительном письме должна указать цель командировки, а также работников, которым будет предоставлено право

выдачи наряда, права быть ответственными руководителями, производителями работ, членами бригады, а также подтвердить группы по электробезопасности этих работников.

Предоставление командированному персоналу права работы в действующих электроустановках разрешается оформлять резолюцией руководителя организации - владельца электроустановки на письме командировающей организации или организационно-распорядительным документом (п. 46.5 ПОТ ЭУ).

Таким образом, наряд-допуск может выдавать работник из числа командированного персонала, которому предоставлено данное право согласно п. 46.3 и п. 46.5 ПОТ ЭУ.

*Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов
организационные, технические или иные мероприятия*

В связи с изменением пункта 6 Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160 для согласования границ охранной зоны в отношении объектов электросетевого хозяйства организации, которая владеет им на праве собственности или ином законном основании, необходимо представить требуемые документы в адрес Ростехнадзора в формате XML и в бумажном виде сведения о границах охранной зоны, которые должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ такой зоны, а также перечень координат характерных точек этих границ в системе координат установленной для ведения государственного кадастра недвижимости.

3.6.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

В 2017 году отделом ГЭН по Калужской области давались разъяснения в адрес учебных заведений:

Пункт 1.2.4 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителя, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003г. №6, зарегистрированных Минюстом РФ от 22.01.2003г. №4145 (далее ПТЭЭП) распространяется исключительно на потребителей, электрохозяйство которых включает в себя только вводное устройство, осветительные установки и переносное электрооборудование напряжением не выше 380 В.

Аналогичные требования изложены в пункте 2.12.2 Положении об организации обучения и проверки знаний правил по электробезопасности работников образовательных учреждений системы Минобрнауки России, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 06.10.98г. №2535 (далее Положение) и на основании пункта 1.1. настоящее Положение распространяется на образовательные учреждения общего и профессионального образования.

При наличии в электрохозяйстве учебного заведения внешних электрических сетей (вводные кабельные или воздушные линии, распределительные линии электропередачи, сети наружного освещения и т. п.), а также электрооборудования для производственных нужд (станки, электрические плиты, электрические водонагреватели различного назначения, насосы отопления, приточная и вытяжная вентиляция и т. п.) отдел считает невозможным возложение ответственности за безопасную эксплуатацию электроустановок путем оформления заявления-обязательства. В данном случае, в соответствии с пунктом 1.2.3 ПТЭЭП необходимо назначение ответственного за электрохозяйство учебного заведения и при необходимости его заместителя.

3.7. Выявление проблемных вопросов обязательных требований, применяемых Ростехнадзором

3.7.1. Надзор за электроустановками потребителей

Проблемными вопросами являются:

- отсутствие утвержденных органом государственного контроля (надзора) индикаторов риска, соответствие которым или отклонение от которых является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора) (пп. 2.1 п. 2 ст. 10 № 294-ФЗ);

- отсутствие установленного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере государственного контроля (надзора), порядка оформления и содержание заданий, указанных в части 2 статьи 8.3 № 294-ФЗ, и порядок оформления должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (п. 4 статьи 8_3 № 294-ФЗ);

- административное производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5.: в настоящее время дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5. «невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства» по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор, рассматриваются мировыми судьями, что влечет за собой увеличение документооборота, а именно: дополнительную нагрузку по его формированию на должностных лиц Ростехнадзора и дополнительную нагрузку по его рассмотрению на мировых судей;

- необходимость разработки руководящего документа по регистрации (перерегистрации) электротехнических лабораторий;

- необходимость определения порядка продления или перенесения сроков проведения проверки в случае отсутствия руководителя или законного представителя юридического лица или индивидуального предпринимателя при проверке.

4. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2017 год

4.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Не обеспечивается соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.	Обеспечить соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.
2.	Не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС.	Обеспечить контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС

3.	Не осуществляется оценка безопасности ГТС, в том числе оценка безопасности ГТС и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.	На постоянной основе осуществлять оценку безопасности ГТС, в том числе оценку и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС. (Для определения оценки безопасности ГТС необходимо разработать и согласовать расчет вероятного вреда вместе с декларацией безопасности ГТС, а при отсутствии такой декларации - вместе с обоснованием сценария аварии ГТС, в результате которой может быть причинен вероятный вред.)
4.	Не обеспечивается разработка и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС.	Обеспечить разработку и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС.
5.	Не обеспечивается разработка и своевременное уточнение правил эксплуатации ГТС.	Обеспечить разработку, согласование и своевременное уточнение правил эксплуатации ГТС.
6.	Не развивается системы контроля за состоянием ГТС.	Принять меры по оснащению ГТС системами контроля(для 1-3 класса ЛСО, 4 класса водомерными рейками и реперами)
7.	Не анализируются причины снижения безопасности ГТС.	Систематически анализировать причины снижения безопасности ГТС. ГТС, находящиеся в эксплуатации более 25 лет, независимо от состояния должны один раз в 5 лет подвергаться комплексному анализу с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности. На основе фактических физико-механических характеристик материалов сооружений и их оснований при наличии признаков предаварийного состояния комплексному анализу состояния сооружения подвергаются во внеочередном порядке.
8.	Не своевременно осуществляется разработка и реализацию мер по обеспечению технически исправного состояния ГТС и его безопасности, а также по предотвращению аварии ГТС.	Обеспечить разработку и реализацию мероприятий направленных на поддержание ГТС в технически исправном и безопасном состоянии сооружения, а также по недопущению возникновения аварии ГТС.
9.	Не обеспечивается проведение регулярных обследований ГТС.	Обеспечить проведение регулярных обследований ГТС.
10.	Отсутствует квалифицированная служба	Эксплуатацию ГТС осуществлять

	эксплуатация ГТС.	квалифицированной службой эксплуатации, работники службы эксплуатации должны быть обучены и пройти аттестацию в Ростехнадзоре.
11.	Отсутствует финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.	Обеспечить финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.
12.	Отсутствует договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.	Заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.
13.	Не осуществляется капитальный ремонт, реконструкция, консервация и ликвидация ГТС в случае его несоответствия обязательным требованиям.	При несоответствии обязательным требованиям безопасности осуществлять капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию ГТС.
14.	Не обеспечивается внесение в Регистр сведений о ГТС.	Представить сведения для внесения в Регистр ГТС.
15.	Не представлена декларация безопасности ГТС	Разработать и представить Декларацию безопасности ГТС.
16.	Эксплуатация ГТС осуществляется без Разрешения на эксплуатацию.	Получить Разрешение на эксплуатацию ГТС.

4.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

За 12 месяцев 2017 г. работниками отдела проведена 501 проверка, из них 152 плановых проверок, 349 внеплановых проверок, 65 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности ГТС за данный период было выявлено 2114 нарушение требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области безопасности ГТС.

В 2016-2017 году статус ряда предприятий сменился со среднего на малый или микро-бизнес вследствие чего было исключено из плана 28 проверок, что составляет 11 % от плановых проверок.

4.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

За 2016 г. и 6 месяцев 2017 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, было возбуждено и рассмотрено в установленном порядке 177 дел об административных правонарушениях, наложено 177 административных наказаний, в том числе 3 предупреждения (применение к субъектам малого и среднего предпринимательства наказания в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений), 1 приостановка деятельности и 173 административных штрафов:

- на гражданина - 5 штрафов;
- на должностное лицо - 131 штраф;
- на юридическое лицо - 37 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1263,80 тыс. руб., в том числе:

- на гражданина – 5,0 тыс. руб.;
- на должностное лицо – 512,80 тыс. руб.;
- на юридическое лицо – 746,0 тыс. руб.

4.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

В Ливенский районный суд Орловской области поступила жалоба от юридического лица – ОАО «Агрофирма Ливенское мясо» на постановление государственного инспектора Приокского Управления Ростехнадзора № 01-ГТС-18/3 от 31.01.2017 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.2 КоАП РФ в Ливенский районный суд Орловской области.

Решение Ливенского районного суда Орловской области от 02.03.2017, Постановление Приокского Управления Ростехнадзора № 01-ГТС-18/3 от 31.01.2017 оставить без изменения, а жалобу ОАО «Агрофирма Ливенское мясо» без удовлетворения, административный штраф в размере 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей оставить без изменений.

4.5. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а также при рассмотрении поступивших обращениях.

4.6. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов, путем направления информационных писем и в ходе контрольно-надзорных мероприятиях.

4.7. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

5. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного строительного надзора за 2017 год

5.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

К работам при строительстве опасных производственных объектов допускался персонал, не аттестованный в установленном порядке;

- Несвоевременное и некачественное оформление исполнительной документации;
- Нарушения проектных решений, невыполнение требований законодательных и иных нормативных правовых актов, несоблюдение технологии строительства;
- Нарушение сроков предоставления извещений застройщиком (техническим заказчиком) о начале строительства (реконструкции) и лицами, осуществляющими строительство (реконструкцию), о сроках завершения работ, подлежащих проверке.
- Невыполнение экологических, санитарно-эпидемиологических и пожарных требований, заложенных в проектной документации, несвоевременная уплата за негативное воздействие на окружающую среду.

5.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

За 2017 год работниками Управления проведено всего 290 проверок на подконтрольных объектах, в том числе 209 проверок на объектах строительства, 77 проверок на объектах реконструкции и 4 проверки саморегулируемых организаций.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению государственного строительного надзора за отчетный период было выявлено всего 2152 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе 1674 нарушения на объектах строительства, 448 нарушений на объектах реконструкции и 30 нарушений в саморегулируемых организациях.

Выдано 165 предписаний из которых на конец отчетного периода выполнено 140 предписаний.

5.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

За 2017 год работниками Управления, при осуществлении государственного строительного надзора, было возбуждено 275 дел об административном правонарушении, рассмотрено в установленном порядке 275 протоколов об административных правонарушениях, наложено 275 административных наказаний, в том числе 53 предупреждения (в основном на лиц, относящихся к малому и среднему бизнесу) и 222 административных штрафа:

- на должностное лицо - 117 штрафов;
- на юридическое лицо - 95 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 11660,0 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 2320,0 тыс. руб.;
- на юридическое лицо – 9340,0 тыс. руб.

Административные штрафы налагались:

- по статье 9.4 КоАП РФ – 187 штрафов на сумму 10090 тыс. руб.;
- по статье 9.5 КоАП РФ – 14 штрафов на сумму 810 тыс. руб.;
- по статье 9.5.1 КоАП РФ – 7 штрафов на сумму 250 тыс. руб.;
- по статье 19.4.1 КоАП РФ – 1 штраф на сумму 20 тыс. руб.;
- по части 1 и 6 статьи 19.5 КоАП РФ – 12 штрафов на сумму 470 тыс. руб.;
- по части 2 статьи 14.52 КоАП РФ – 1 штраф на сумму 20 тыс. руб.

Взыскано 205 штрафов на сумму 10610 тыс. руб.

5.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

Количество судебных дел за 2017 год: 13.

Количество выигранных судебных дел: 10.

Количество проигранных судебных дел: 0.

Находятся в стадии производства дел: 3.

По 2-м делам судом назначены штрафы менее 50% от минимального, предусмотренного КоАП РФ.

5.5. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В течение 2017 года в МОГСНиНСРО поступило 22 обращения по вопросу о разъяснении для граждан, юридических лиц обязательных требований. Обращения рассмотрены, заявителям направлены соответствующие пояснения.

5.6. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

В течение 2017 года поступило 1 обращение по вопросу разъяснения новых требований статьи 55.1.1 Градостроительного кодекса РФ.

Давались разъяснения администрациям и органам государственного строительного надзора Брянской, Калужской, Орловской, Рязанской и Тульской областей по вопросам государственного строительного надзора на объектах, отнесенных к пункту 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса РФ.

5.7. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

1) В законодательных и иных нормативных правовых актах отсутствуют четкие критерии отнесения объектов к объектам капитального строительства. Такие критерии имеются только в справочной литературе. По данному вопросу предлагается дополнить часть 10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ или внести уточнения в иной нормативный правовой акт.

Законодательными и иными нормативными правовыми актами в настоящее время не определены следующие понятия, которые могут быть сформулированы следующим образом:

- Капитальное строительство - строительство любых объектов (независимо от их объема и назначения), для возведения которых требуется проведение земляных и строительного-монтажных работ по устройству заглубленных фундаментов, возведению несущих и ограждающих конструкций, подводке инженерных коммуникаций;

- Некапитальное строительство - строительство объектов из легких сборных конструкций, не предусматривающих устройство заглубленных фундаментов и подземных помещений;

- Нестационарные (движимые) объекты - объекты (палатки, киоски, боксовые гаражи, ангары и т. д.) собранные из конструктивных элементов или установленных без сборки конструктивных элементов на месте и без устройства заглубленных фундаментов и подземных помещений, а также предусматривающих возможность переноса объекта без разрушения (изменения) несущих конструкций и ограждающих элементов;

- Фундамент – заглубленное полностью или частично подземное (подводное) основание для домов, зданий и сооружений, которое служит неотъемлемой частью здания или сооружения и является основной несущей конструкцией, основная функция которой заключается в передаче нагрузки от зданий (стен и крыши) и сооружений на землю.

2) Отсутствуют единые требования к оформлению исполнительной производственно-технической документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, предусмотренные пунктами 4, 5, 6, 7 ч. 3 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ.

3) Считаю необходимым законодательно закрепить требование наличия обязательного авторского надзора не только на опасных производственных объектах в соответствии с федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных

объектов», но и на всех объектах, указанных в пункте 5_1 части 1 статьи 6 «Градостроительного кодекса РФ».

4) Для более оперативного принятия решений по вопросам правоприменительной практики на поднадзорных государственному строительному надзору объектах строительства и реконструкции, разрешить инспекторам, назначенным на осуществление проверок, самостоятельно выносить постановления о наложении административного наказания по части 1 статьи 9.4 и части 2 статьи 9.5.

5) Учитывая требования пункта 44 «Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти» и пункта 8 РД-11-04-2006 считаем необходимым часть 2 статьи 9.5 КоАП РФ дополнить словами – «...об изменении сроков завершения работ, подлежащих проверке, указанных в программе проведения проверок».

6) Недостаточно проработаны критерии отнесения к подконтрольности государственному строительному надзору объектов:

- инфраструктуры железных дорог;
- линий связи;
- объектов обороны;
- объектов представляющих государственную тайну;
- объектов капитального строительства аэропортов;
- линейных объектов.

7) Проблемной является разработка программ проверок на основании ПОС с привязкой к конкретным датам для линейных объектов (автомобильные дороги) в условиях реконструкции действующей дороги, так как работы могут выполняться на небольших участках с постоянным переключением движения, а также проведение таких проверок.

8) Следует отметить, что в настоящее время при осуществлении государственного строительного надзора, у работников Приокского управления Ростехнадзора отсутствует возможность организации проведения экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний, что не позволяет в полной мере контролировать выполняемые строительномонтажные работы и использование строительных материалов.