

Утвержден приказом
Приокского Управления
Ростехнадзора
от 20.09.2019 № 693

ДОКЛАД

по правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности
Приокского Управления Ростехнадзора
за II квартал 2019 года

1. Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Приокском Управлении Ростехнадзора

1.1. Целью обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее — обзор правоприменительной практики) в Приокском Управлении Ростехнадзора (далее – Управление) является обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов.

1.2. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Управления являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее — обязательные требования);
- выявление типичных нарушений обязательных требований;
- подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений обязательных требований.

1.3. Обзор правоприменительной практики Управления осуществляется по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- федеральный государственный энергетический надзор;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

2. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за II квартал 2019 года

2.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

2.1.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- проведение технического перевооружения, замена отдельных единиц оборудования с отступлением от проектной документации;
- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, выраженное в неудовлетворительном контроле со служб производственного контроля организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, необоснованные обращения организаций по вопросу переноса сроков устранения нарушений, отсутствие анализа со стороны служб производственного контроля по итогам проведенных проверок, формальном подходе к проведению внутренних контрольно-профилактических проверок, материалы проверок не содержат конкретных выводов,

предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах, не проводится проверка выполнения выявленных нарушений.

- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений;

- невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий предписанных заключениями ЭПБ;

- несвоевременное проведение аттестации специалистов в области промышленной безопасности;

- непроведение установленным порядком консервации и ликвидации не эксплуатируемого оборудования, технологических установок и опасных производственных объектов в целом.

2.1.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля выраженное в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия по итогам проведенных проверок; формальном подходе к проведению внутренних контрольно-профилактических проверок; материалы проверок не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах и др.

- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, а также диагностирование котлов, сосудов, трубопроводов пара;

- невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий предписанных заключениями ЭПБ;

- неразработка целого ряда эксплуатационной документации;

- несвоевременное проведение аттестации ответственных за эксплуатацию и обслуживающего персонала.

- непроведение установленным порядком консервации остановленного оборудования.

2.1.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Несвоевременная переработка технологической и распорядительной документации, а также приведения технических процессов по ведению горных работ и переработке твердых полезных ископаемых, в соответствии с изменениями ФН П, утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013г. №599	Привести в соответствие с приказом Ростехнадзора от 21.11.2018г. № 580 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»

2.	Имеет место эксплуатация технологического оборудования с нарушением технических характеристик, предусмотренных эксплуатационной документации заводов-изготовителем.	Не допускать работу технологического оборудования с нарушением требований эксплуатационной документации.
3.	Отсутствует эксплуатационная и техническая документация на отдельные виды применяемых технических устройств.	Обеспечить наличие эксплуатационной и технической документации, при необходимости иметь дубликаты.
4.	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности
5.	На опасных производственных объектах не на все виды технологических операций разработаны технологические регламенты.	Обеспечить разработку технологических регламентов на все виды производственных процессов.
6.	Отсутствие проектной документации на технологические комплексы, введенные в эксплуатацию в послевоенные годы.	Обеспечить наличие, привести в соответствие с действующими нормами и правилами.

2.1.4. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности	Возможные мероприятия по их устранению
1	Не обеспечивается осуществление производственного контроля организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.	Обеспечить осуществление производственного контроля.
2	Не обеспечивается проведение аттестации руководителей и специалистов предприятий (организаций) на знание требований промышленной безопасности, специальных требований, отнесенных к компетенции работников.	Вести контроль сроков аттестации
3	Несвоевременно проводятся организационно-технические мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).	Вести контроль сроков проведения мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий.
4	Не обеспечено выполнение компенсирующих мероприятий, указанных в заключениях экспертиз промышленной безопасности зданий и технических устройств, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов.	Не допускать эксплуатацию зданий и технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности

5	Несвоевременно проводятся технические освидетельствования оборудования, работающего под давлением, как специализированными организациями, так и ответственными лицами.	Усилить производственный контроль
6	Допускается эксплуатация установленных контрольно-измерительных приборов, без проведения поверки в соответствии с установленными действующим законодательством требованиями.	Усилить производственный контроль
7	Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, проводимых в рамках осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО.	Усилить производственный контроль

8. Непроведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации наружного и внутреннего газопроводов (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

9. Непроведение режимной наладки газоиспользующего оборудования (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

10. Непроведение периодической метрологической поверки контрольно - измерительных приборов, сигнализаторов загазованности СН₄, СО (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

11. Отсутствие подготовленного персонала для эксплуатации ОПО (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ).

Возможные мероприятия к их устранению:

1. Контроль соблюдения выполнения сведений о проведении экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, а также здания и сооружения на опасных производственных объектах предприятиями Орловской области.

2. Мониторинг поступающих от предприятий и организаций отчетов об организации производственного контроля.

3 Контроль проведения режимной наладки газоиспользующего оборудования.

2.1.5. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Отсутствует журнала учета инцидентов, по рекомендуемому образцу согласно приложению N 5 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.	- Составление и ведение журнала учета инцидентов по образцу согласно приложению N 5 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.
2.	Отсутствует перечень газоопасных работ, выполняемый по наряду допуску.	- Разработка и утверждение перечня газоопасных работ, выполняемых по наряду допуску.

3.	Отсутствуют документы, регламентирующие порядок расследования причин инцидентов, их учет и анализ на опасном производственном объекте.	- Разработка и утверждение документов, регламентирующих порядок расследования причин инцидентов, их учет и анализ на опасном производственном объекте согласно Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору журнал учета инцидентов.
4.	Отсутствует порядок предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц.	- Разработка и утверждение порядка предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц (определить круг лиц имеющих право посещать территорию объекта, определить действия персонала по предотвращению проникновения на объект посторонних лиц).
5.	Отсутствуют производственные инструкции для рабочего персонала обслуживающие газоиспользующее оборудование.	- Разработка производственных инструкций с учетом требований проекта и инструкции завода изготовителя на технические устройства.
6.	На лифте нарушена точность остановки кабины.	Проведение обслуживания лифта в установленные сроки в строгом соответствии с Руководством по эксплуатации ФБИР.483310.001 РЭ
7.	Не соответствуют требованиям правил площадки и лестницы для обслуживания котлов.	Приведение в соответствие с требованиями правил
8.	Отсутствует, утвержденная в установленном порядке инструкция по проверке сигнализации и автоматических защит котлов	- Разработка и утверждение в установленном порядке инструкции по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов с учетом требований завода изготовителя.
9.	Не установлен порядок выдачи письменного разрешения (наряда – допуска) на допуск людей внутрь котла и открывание запорной арматуры после удаления людей из котла	- Разработка и утверждение в организации порядка выдачи письменного разрешения (наряда – допуска) на допуск людей внутрь котла и открывание запорной арматуры после удаления людей из котла.
10.	Отсутствует, утвержденный в установленном порядке график по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов	- Составление и утверждение в установленном порядке графика по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов.

11.	Отсутствует утвержденный перечень нормативных документов, применяемых в эксплуатирующей организации для обеспечения требований промышленной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации и Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением"	Разработка и утверждение в установленном порядке перечня нормативных документов
12.	На лифте зазор между внутренней поверхностью вкладышей кабины и направляющими не соответствует установленной норме	Проведение обслуживания лифта в установленные сроки в строгом соответствии с Руководством по эксплуатации ФБИР.483310.001 РЭ
13.	На лифте нарушена точность остановки кабины.	Проведение обслуживания лифта в установленные сроки в строгом соответствии с Руководством по эксплуатации ФБИР.483310.001 РЭ
14.	Несвоевременное проведение технического обслуживания рельсовых путей подъемных сооружений, находящихся в эксплуатации	<ul style="list-style-type: none"> - составление графиков технического обслуживания рельсовых путей ПС; - требование неукоснительного исполнения инструкций по эксплуатации ПС, передвигающимся по рельсам; - соблюдение специалистом, ответственным за содержание ПС в работоспособном состоянии, требований должностной инструкции в полном объеме.

2.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

2.2.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

За отчетный период инспекторским составом межрегионального проведено 162 проверки, из них плановых – 16 проверок, внеплановых – 37 проверок, в режиме постоянного государственного надзора – 109 проверки. Выявлено 718 нарушений.

2.2.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

За отчетный период МОКН и ГН проведено 936 проверок, из них внеплановых - 702, по постоянному надзору 6 и 36 проверок в рамках исполнения государственной функции по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов. Выявлено 2722 нарушений, из них по постоянному надзору 26 нарушений.

2.2.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

За II кв. 2019 г. работниками отдела проведено 74 проверки состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах, из них 34 плановых, 40 внеплановых проверок, в т. ч. 8 пред лицензионных проверок, 6 проверок проведено в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период было

выявлено 532 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации. Из указанных нарушений было выявлено 373 нарушения на объектах горного надзора, в том числе 55 нарушений выявлено на объектах постоянного государственного надзора. 159 нарушений выявлено при осуществлении контрольно-надзорной деятельности на объектах металлургической промышленности.

2.2.4 Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

Брянская область

За 2 квартал 2019 года проведено 49+133+25 проверки: из них: 17+47+12 плановых целевых проверок (в т. ч. 17+15+0 проверок соблюдения требований технических регламентов), 32+86+13 внеплановых оперативных проверок (в т. ч. 14+31+5 проверки выполнения ранее выданных предписаний). Кроме того, за 2 квартал 2019 года проведено 10 внеплановых проверок, в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

В ходе контрольных и надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям выявлено 145+454+475 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов.

Орловская область

За 2 квартал 2019 года надзором в области промышленной безопасности проведено проверок (мероприятий по контролю) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего – 301, в том числе: плановых проверок – 69, внеплановых проверок – 232.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 8.

Выявлено 1015 нарушений требований промышленной безопасности.

2.2.5. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

За 2 кв. 2019 года инспекторским составом ООПН по Рязанской области проведено 269 проверок, из них 135 плановых проверок, 134 внеплановых проверок, выявлено 1074 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации.

2.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

2.3.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

За 2 квартал 2019 года возбуждено и рассмотрено 136 дел об административных правонарушениях, из них 6 в отношении юридических лиц.

Сумма наложенных штрафов – 2820 тыс. руб.

2.3.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

За отчетный период МОКН и ГН привлечено к ответственности 210 должностных лиц, 15 юридических лиц (по постоянному надзору 9 должностных), наложено взысканий на сумму – 5940,5 тыс. руб., (по постоянному надзору 4,5 тыс. руб.) Приостановление

деятельности – 8, предупреждений - 15. Объявлено 44 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.3.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

За II кв.2019г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 33 дела об административных правонарушениях, рассмотренных в установленном порядке, в том числе вынесено 4 предупреждения, наложены 29 административных штрафа.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1160,0 тысяч рублей, взыскано 640 тысяч рублей.

За отчетный период произведена одна приостановка деятельности опасного производственного объекта в ЗАО «КПВР «Сплав»»

2.3.4. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

Брянская область

За 2 квартал 2019 года инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 133 дел об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения административных дел к административной ответственности с наложением административных штрафов привлечены 1 гражданское лицо, 14 юридических лица и 109 должностных лиц.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований промышленной безопасности, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении 6 юридических лиц составлено 6 протоколов о временном запрете деятельности, которые были направлены на рассмотрение в судебные органы. По результатам рассмотрения административных дел судами вынесено 6 постановлений о назначении административных наказаний в виде административного приостановления деятельности. В отношении 2-х юридических лиц по ст. 19.7 КоАП РФ материалы направлены в суд. По результатам рассмотрения административных дел судами вынесены 2 предупреждения. По состоянию на 30.06.2019 один протокол в отношении юридического лица по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ находится на рассмотрении в Брянском областном суде.

Общая сумма наложенных за 2 квартал 2019 года административных штрафов – 4304 тыс. руб., в том числе:

- на гражданское лицо – 2,0 тыс. руб.;
- на должностное лицо – 2212 тыс. руб.;
- на юридическое лицо – 2090 тыс. руб.

Общая сумма взысканных за 2 квартал 2019 года административных штрафов – 1645 тыс. руб.

В отчетном периоде 2019 года ООПН по Брянской и Орловской областям в Прокуратуру Брянской области направлено 2 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении 2-х юридических лиц. По результатам рассмотрения направленных материалов прокуратурой Брянской области согласовано проведение 2-х внеплановых выездных проверок.

Рассмотрение заявлений и обращений граждан, направляемых в Приокское управление Ростехнадзора, в ООПН по Брянской и Орловской областям осуществляется в сроки установленные законодательством РФ.

По факту выявленных при проведении плановых и внеплановых выездных проверок к административной ответственности привлекаются юридические и должностные лица в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее КоАП РФ). При выявлении в ходе проведения проверок нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера юридические лица привлекаются к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности.

В отчетном периоде 2019 года к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности привлечено 6 юридических лиц.

Во исполнении письма ФС ЭТАН от 04.05.2017 № 00-02-05/967, приказа Приокского управления от 11.05.2017 № 669 организован учет проводимых внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства.

В отчетном периоде 2019 года проведено 40 внеплановых выездных проверки субъектов малого предпринимательства по следующим основаниям:

- в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 7;

- инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 16;

- по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности), органов местного самоуправления, из средств массовой информации об указанных фактах – 2;

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 15;

Орловская область

За 2 квартал 2019 года общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - 73, в том числе: административное приостановление деятельности – 5;

предупреждение – 20;

административный штраф - 41.

Общая сумма наложенных штрафов - 1003 т. руб., в том числе по субъектам административной ответственности:

на должностное лицо - на сумму 697 т.руб;

на юридическое лицо – на сумму 306,0 т.руб.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного контроля (надзора) по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 1 квартал 2019 года являются правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 9.1 КоАП, выражающиеся в нарушении требований промышленной безопасности или лицензионных требований при осуществлении деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов.

2.3.5. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

За 2 квартал 2019 г. наложено 56 административных наказания в виде штрафов на общую сумму 1334 тыс. руб., в т.ч.

- на граждан - 2 штраф, на сумму 4 тыс. руб.;
- на должностное лицо - 53 штрафов, на сумму 1130 тыс. руб.;
- на юридическое лицо - 1 штраф, на сумму 200 тыс. руб.

2.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

2.4.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

Постановления о привлечении к административной ответственности в судах не оспаривались

2.4.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

Во 2 квартале 2019 года юридические (2) и должностные лица (2) обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОКН и ГН. Результатом судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц МОКН и ГН явилось снижение суммы административного наказания в виде штрафа.

2.4.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) персонала межрегионального отдела горного и металлургического надзора по результатам деятельности за отчетный период не было.

2.4.4. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

В отчетном периоде 2019 года юридические и должностные лица не обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава ООПН по Брянской и Орловской областям

2.4.5. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности за 2 квартал 2019 года не было.

2.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

2.5.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

В течение 2 кв. 2019 года обращений по вопросу разъяснения новых требований нормативных правовых актов в МОНВПО, ХООиМТ не поступало.

1. В действующих Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» недостаточно изложены требования к безопасной эксплуатации технологических трубопроводов.

Необходима разработка Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов».

2. Действующие в настоящее время правила «Правила безопасности при перевозке грузов ж/д транспортом» (РД 15-73-94) утратили свою актуальность и не соответствуют требованиям действующего законодательства. Для регулирования вопросов безопасности при осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ необходимы Федеральные нормы и правила.

2.5.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

В действующих Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (утв. приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 №542) фактически отсутствуют требования безопасности к технологическим процессам и технические требования к оборудованию, эксплуатируемому в составе сетей газопотребления и газораспределения (за исключением сетей газопотребления и газораспределения тепловых электрических станций, газотурбинных и парогазовых установок). Необходимо корректировка и внесение соответствующих изменений в ФНП в части конкретизации требований по эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

Федеральный закон от 02.06.2016 N 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (дата начала действия с 01.09.2016г.), внес в абзац двадцать седьмой приложения 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в том числе следующее изменение: "К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления."

Реализация положений Федерального закона от 02.06.2016 N 170-ФЗ обозначила следующую проблему:

- исключение из государственного реестра опасных производственных объектов сетей газопотребления, а именно: газифицированных котельных и их оборудования, газопотребляющего оборудования и установок, технологических линий и др. имеющих большую мощность и представляющих потенциальную угрозу, при этом имеющих в точке подключения давление природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно.

- на данные объекты автоматически прекращают распространяться требования Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ, в том числе требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте и требования по обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте и др.

Решением проблемного вопроса могло бы стать установление дополнительного критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность газоиспользующего оборудования, например использовать значение тепловой мощности «360 кВт и более», установленное СП 89.13330.2012 Котельные установки. Актуализированная редакция СНиП II-35-76 (применяется для целей технического регламента) для проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, расширения и технического перевооружения котельных, работающих на любом виде топлива с паровыми, водогрейными и пароводогрейными котлами.

2.5.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

Подконтрольным отделу предприятиям, осуществляющим ведение горных работ и переработку твердых полезных ископаемых направлены требования приказа Ростехнадзора от 21.11.2018г. № 580 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» о внесенных изменениях в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности тех же Правил, утвержденных приказом Ростехнадзора № 599 от 11.12.2013г., проводятся необходимые разъяснения по приведению производственных процессов на производствах, в соответствии с внесенными изменениями в Федеральные нормы и правила.

Подконтрольным отделу предприятиям, осуществляющим ведение горных работ и переработку твердых полезных ископаемых предписано разработать и внести изменения в распорядительную документацию по предприятиям, осуществляющих ведение горных работ и переработку твердых полезных ископаемых и привести в соответствие с требованиями приказа Ростехнадзора от 21.11.2018г. № 580 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» а также привести состояние промышленной безопасности при ведении технологических процессов на горнорудных предприятиях, в соответствии с внесенными изменениями, нормативно- правового акта.

2.5.4. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

С целью совершенствования законодательства по соблюдению обязательных требований в области промышленной безопасности предлагаем:

1. Федеральным законом от 02.06.2016 №170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в приложение №1 Федерального закона от 21 июля 1997 года №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесено следующее изменение: «К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно сети газораспределения и сети газопотребления», вступившее в силу с 01.09.2016.

В связи с этим подлежат исключению из государственного реестра опасных производственных объектов сети газопотребления с давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа в точке подключения до 0,005 МПа включительно, а именно: газифицированные котельные имеющие большую мощность, обеспечивающие теплоснабжение нескольких многоквартирных жилых домов и представляющие потенциальную угрозу при нарушениях в их работе.

На данные объекты автоматически прекращают распространяться требования Федерального закона от 21 июля 1997 года №116-ФЗ, в том числе в части: соблюдения требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, подготовке персонала и др.

Предлагаем внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части установления критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность установленного газоиспользующего оборудования.

2. Предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 года №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части отнесения опасных производственных объектов в составе которых эксплуатируются башенные краны к III классу опасности, что позволит проводить плановые проверки указанных объектов и повысит ответственность руководителей, эксплуатирующих организаций за соблюдение требований промышленной безопасности.

2.5.5. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия.

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

2.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

2.6.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

В течении 2 кв. 2019 года в МОНВПО,ХООиМТ поступило 7 обращений по вопросу нарушений требований промышленной безопасности. Обращения рассмотрены, заявителям направлены соответствующие пояснения.

2.6.2. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а так же при ответах на обращения граждан.

2.6.3. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся итоговые совещания по разъяснению содержания обязательных требований промышленной безопасности, а так же при обращениях.

2.6.4. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся итоговые совещания по разъяснению содержания обязательных требований промышленной безопасности, а так же при обращениях.

Дополнительно при проведении вышеуказанных совещаний до руководства поднадзорных организаций доводятся типовые нарушения требований безопасности, выявляемые при проведении проверок на других предприятиях.

2.6.5. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении контрольно-надзорных мероприятий, семинаров, публичных мероприятий, а так же при обращениях.

2.7. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2.7.1. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

В II кв. 2019 г. в межрегиональном отделе горного и металлургического надзора рассмотрено следующие обращения граждан:

- обращение гражданина Иванова Сергея Владимировича, по факту нарушения лицензионных условий по добыче песка на земельном участке с кадастровым номером № 32:05:0210501:12, расположенным в Брянской области, в 1 км. от пос. Сеша Дубровского района направленно Приокским управлением Ростехнадзора исполнителю по подведомственности;

- обращение гражданина Лаврентьева Вадима Георгиевича, по факту нарушения законодательств в области промышленной безопасности ООО «Алмет», расположенного в Калужской области, при осуществлении металлургической деятельности;

по факту обращения Лаврентьева В.Г. Приокским управлением Ростехнадзора, была проведена проверка соответствия лицензионных условий на вышеуказанном предприятии, по результатам которой выявлено соответствие лицензионных условий, при ведении работ по расплавке металла;

- на обращение гражданина Цедилина Андрея Валентиновича дано разъяснение по определению требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора № 599 от 11.12.2013г., применительно к техническим устройствам, а также к необходимости установки пожарного трубопровода в галереях поверхностных технологических комплексов шахт;

- на обращение гражданки Маловой Таисии, по факту добычи песка в Малоярославецком районе Калужской области на земельных участках с кадастровыми номерами № 40:13:050301:30 и 40:13:050301:34, Приокским управлением Ростехнадзора даны необходимые разъяснения по существу обращения;

- по факту сообщения по «Телефону доверия» официального сайта Приокского управления Ростехнадзора гражданина Халькова Михаила Владимировича, Управлением была инициирована проверка ЗАО «Русметалла», однако заявление Управления о согласовании по факту проведения вышеуказанной проверке, было отклонено Прокуратурой по Тульской области;

- по факту обращения гражданки Сальниковой Г.Б. и коллективного обращения жителей д. Устье, п. Полотняный Завод, Дзержинского района, Калужской области, по вопросу о промышленной безопасности при производстве взрывных работ, Управлением направлен ответ заявителям, с уведомлением о проведении запланированной проверки в июле месяце 2019г.

Все обращения рассмотрены в установленные сроки, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

3. Обзор правоприменительной практики по направлению Федерального государственного энергетического надзора за II квартал 2019 года

3.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

3.1.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- наличие открытых токоведущих частей, доступных случайному прикосновению;
- монтаж электроустановок выполнен без разработки проектной документации;
- разрушение строительных конструкций электропомещений;
- разрушение строительных конструкций опор воздушных линий;
- эксплуатацию электроустановок осуществляет электротехнический и электротехнологический персонал, не прошедший проверку знаний норм и правил работы в электроустановках;
- не проводятся профилактические измерения и испытания электрооборудования и электрических сетей;
- электрооборудование не присоединено к сети защитного зануления и т.д.

3.1.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности	Возможные мероприятия по их устранению
1	Несвоевременно проводится аттестация электротехнического персонала	Администрациям предприятий, организаций необходимо более взвешенно подходить к кадровой политике и поддерживать уровень специалистов и инженерно-технических работников путём постоянного повышения их квалификации; Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора); Вести контроль сроков аттестации.
2	Отсутствие лица, ответственного за электрохозяйство, электротехнического персонала, обслуживающего электроустановки	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора)
3	Не разработаны однолинейные схемы электроснабжения и оперативные схемы электрических щитов	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора)

4	Электроустановки не в полной мере укомплектованы средствами защиты от поражения электрическим током	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора).
5	Объекты не обеспечены аварийным запасом;	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора).
6	Графики планово-предупредительных ремонтов электрооборудования не составляются, ремонты не проводятся	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора); Обеспечение персонала нормативно – технической документацией;
7	Не в полном объеме проводятся лабораторно-профилактические измерения и испытания электрооборудования	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора);
8	Наличие оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, без проведения необходимых мероприятий по продлению срока эксплуатации	Разработать программы по замене оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации и позволяющие поддерживать оборудование в технически исправном состоянии

3.1.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Полное или частичное отсутствие в организациях подготовленного электротехнического персонала, в т. ч. и ответственных за электрохозяйство.	- создание энергетической службы, укомплектованной соответствующим по квалификации электротехническим персоналом; - подбор электротехнического и электротехнологического персонала; - проведение обучения и проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала; - заключение договора на эксплуатацию электроустановок со специализированной организацией.
2.	Отсутствие систематической работы с электротехническим персоналом, направленной на повышение его квалификации.	- проведение технической учёбы; - периодическое обучение в соответствующих образовательных учреждениях (курсы повышения квалификации); - проведение противоаварийных тренировок.

3.	Не проведение или проведение не в полном объеме профилактических испытаний электроустановок и оборудования.	- включение в график ППР профилактических испытаний электроустановок; - выполнение профилактических испытаний в соответствии с графиком ППР, организациями, имеющими соответствующие разрешения для выполнения необходимых видов работ.
4.	Электроустановки и рабочие места не в полном объеме комплектуются испытанными средствами защиты.	- укомплектовать электроустановки и рабочие места защитными средствами в соответствии с нормами комплектования; - средства защиты, инструменты и приспособления подвергать осмотру и испытаниям в соответствии с действующими правилами.
5.	Отсутствие аварийного освещения (эвакуационного и освещения безопасности).	- предусмотреть электроснабжение светильников рабочего освещения и светильников освещения безопасности от независимых источников питания; - снабдить светильники эвакуационного освещения, световые указатели эвакуационных и запасных выходов автономными источниками питания.

3.1.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

В соответствии со ст. 29_1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" под федеральным государственным энергетическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии требований безопасности в сфере электроэнергетики, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области электроэнергетики, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, привлечению нарушивших такие требования лиц к ответственности, и деятельность указанных уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии.

Федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения.

Приокское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный энергетический надзор в соответствии с Положением об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 N 610.

Федеральный государственный энергетический надзор осуществляется при:

а) вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе в ремонт, капитальном ремонте объектов электроэнергетики, объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций;

б) осуществлении оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;

в) строительстве, реконструкции объектов электроэнергетики, объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, не являющихся объектами капитального строительства.

Приокским управлением Ростехнадзора в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляется Приокским управлением Ростехнадзора при осуществлении в пределах своей компетенции государственного контроля (надзора) в соответствии с п. 14 ст. 6 и п. 1 ст. 28 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

К полномочиям Приокского управления Ростехнадзора в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности относится контроль и надзор:

за соблюдением собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора), организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", иных федеральных законов и законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9-13 и 14 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также систематического наблюдения, анализа и прогнозирования исполнения обязательных требований.

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за II квартал 2019 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1.	ст. 9.7 - Повреждение электрических сетей	2
2.	ст. 9.8 - Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт	0
3.	ст. 9.9 - Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов	0
4.	ст. 9.11 - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	135
5.	ч. 8 ст. 9.16 - Несоблюдение собственниками жилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов	0
6.	ст. 9.22 - Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям	4
7.	ст. 14.61 - Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате	0
8.	ч. 2 ст. 19.4_1 - Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки	0
9.	ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	6
10.	ч. 1 ст. 20.25 - Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом	0

3.1.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Не проводится техническое освидетельствование электрооборудования по истечении срока службы, установленного нормативно-технической документацией для оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации	Организовать работу по техническому освидетельствованию электрооборудования
2	Нарушаются сроки периодичности осмотров, проверок и испытания электрооборудования	Организовать контроль за сроками осмотров, проверок и испытаний
3	Электроустановки предприятий не в полном объеме укомплектованы испытанными, готовыми к использованию электрозащитными средствами	Приобрести недостающие электрозащитные средства и организовать своевременное испытание электрозащитных средств, имеющихся в наличии
4	На предприятии рабочие места электротехнического персонала не в полном объеме снабжены производственными и должностными инструкциями	Организовать разработку (своевременный пересмотр), утверждение инструкций и ознакомление причастных работников
5	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
6	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в отчетах по проведению организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в отчетах по проведению организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
7	Не своевременная аттестация инженерно-технических работников.	Вести контроль сроков аттестации.
8	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации.	Усилить контроль за ведением эксплуатационной и технической документации.
9	Не в полном объеме выполняется график ППР теплоэнергетического оборудования.	Усилить контроль за выполнением графика ППР теплоэнергетического оборудования

3.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

3.2.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

За отчетный период инспекторским составом отдела (МОНЭЭ) проведено 226 проверок, из них 3 плановые проверки (ПБ), 223 внеплановые - (7 проверок постоянного государственного надзора, 11 проверок выполнения ранее выданных предписаний, 1 внеплановая проверка по приказу от 01 февраля 2019 года № 44 «О проведении проверок соблюдения обязательных требований субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии в 2019 году» в соответствии с графиком проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Приокского управления Ростехнадзора и 204 мероприятия по допуску объектов в эксплуатацию). Допущено в эксплуатацию 198 новых, реконструированных электроустановок и комплексов. Было рассмотрено 11 обращений граждан.

В результате проведенных проверок выявлено 121 нарушение обязательных правил.

За 6 месяцев 2019 года МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей) проведено 303 внеплановых проверок, в том числе по постоянному надзору 1. Выявлено 2656 нарушение.

3.2.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

Отделом государственного энергетического надзора по Брянской области за 2 квартал 2019 года проведено 206 внеплановых проверок предприятий и организаций, относящихся к разным формам собственности, из них 118 проверок на основании приказа Федеральной службы Ростехнадзора от 01.02.2019 №44 во исполнение поручения Правительства Российской Федерации. В ходе указанных проверок выявлены многочисленные нарушения Правил, которые отрицательно сказываются не только на надежности энергоснабжения, но и создают прямую угрозу жизни людей.

В ходе проверок выявлено 3544 нарушения действующих Правил по электробезопасности.

Проводилась внеплановая работа по выдаче разрешений на эксплуатацию вновь вводимых и реконструируемых электроустановок потребителей и энергоснабжающих организаций. Выдано 59 разрешений на допуск в эксплуатацию электроустановок и составлено 7 актов о не допуске электроустановок.

Проводится работа по рассмотрению заявлений о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц по ст. 9.22 и ст.14.61 КОАП. За 2 квартал 2019 года рассмотрено 12 заявлений. Привлечено к ответственности 6 юридических лиц. По протоколам об административных правонарушениях по ст. 9.22 и ст.14.61 наложено наказаний в виде штрафов на сумму 480,0 тыс. руб. Взыскано 187,3 тыс. руб.

Проведено 22 обследования по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Рассмотрено 9 обращений граждан.

Принимали участие в работе межведомственной комиссии по охране труда при администрации Брянской области, по вопросу состояния условий и охраны труда в организациях и предприятиях.

Принимали участие в совещании при администрации Брянской области по прохождению зимы 2018-2019 г.г.

Приняли участие в оперативных совещаниях при Губернаторе Брянской области «О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций в период весеннего половодья. Задачи по охране жизни людей на водных объектах».

Приняли участие в режиме видеоконференции с участием руководителей исполнительного аппарата ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Россети», и представителей центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора.

Принимали участие в заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, в режиме видеоконференции.

Принимали участие в заседании межведомственной группы по реализации Указа Президента РФ от 13.11.2012 №1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновения ЧС»

Принимали участие в трех заседаниях штаба по обеспечению безопасности электроснабжения потребителей Брянской области.

Во 2 квартале 2019 год с целью совершенствования работы, направленной на предупреждение несчастных случаев от воздействия электрического тока, ежемесячно в адрес подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлялся анализ несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора. В целях повышения эффективности работы по снижению аварийности на объектах электроэнергетики в адрес подконтрольных организаций направлялся анализ причин аварий на энергоустановках за 5 месяцев 2019 года.

3.2.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

За 2 квартал 2019 года инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области проведено 238 проверок, из них 0 плановых проверок, 238 внеплановых проверок, выявлено 2659 нарушений.

3.2.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

№ п/п	Показатели	2 квартал 2019 года
1	Число проведенных проверок, в т.ч.	134
1.1	плановые	0
1.2	внеплановые	134
2	Количество выявленных нарушений	4 050
3	Количество устраненных нарушений	315

3.2.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

За 2 квартал 2019г. работниками отдела государственного энергетического надзора проведено 140 проверок, из них плановых проверок - 0, внеплановых проверок – 140, из них 11 проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Из 140 внеплановых проверок 139 проведено в форме выездных и 1 в форме документарной. В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного энергетического надзора за отчетный период было выявлено 2014 нарушений обязательных требований.

За 2 квартал 2019 года проведена 21 внеплановая проверка, инициированная обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора).

За 2 квартал 2019 года по поручению Правительства РФ проведено 66 внеплановых проверок электро- и теплоснабжающих (электро- и теплосетевых организаций) и потребителей электрической и тепловой энергии.

За 2 квартал 2019 года проведено 2 внеплановые выездные проверки по информации органов государственной власти о причинении вреда жизни и здоровью граждан. Данные проверки были согласованы с Прокуратурой Калужской области.

В отношении субъектов малого предпринимательства за 2 квартал 2019 года проведена 40 внеплановая выездная проверка, в том числе:

- проверки, инициированные обращением заявителя – 7;
- совместно с прокуратурой – 1;
- по информации органов государственной власти о причинении вреда жизни и здоровью граждан – 1;
- в соответствии с поручениями Правительства РФ – 31.

3.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

3.3.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

За 6 месяцев 2019 года МОГЭН (надзор за электрическими станциями и сетями) общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 62.

Наложено штрафов на сумму 646 тыс. руб.

Взыскано штрафов на сумму 582 тыс.руб.

В том числе наложен 1 штраф на юридическое лицо по статье 9.4 ч. 1 КоАП РФ на сумму 100,0 тыс. руб.

За 6 месяцев 2019 года МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей) привлечено к ответственности 130 должностных лица на сумму 378,5 тыс. рублей и 39 юридических лиц на сумму 1435,0 тыс. руб. Приостановление деятельности – 10.

3.3.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

По результатам проверок составлено 162 протокола об административных правонарушениях, в том числе: 141 протокол на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, 21 - на юридических лиц. По протоколам об административных правонарушениях наложено наказаний в виде штрафов на сумму 1121,6 тыс. руб. Взыскано 688,6 тыс. руб.

3.3.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

За 2 квартал 2019 года инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области наложено 142 административных наказания, в том числе 0 - в виде предупреждения и 142 - в виде штрафов на общую сумму 576 тыс. руб, в т.ч.

- на граждан - 10 штрафов, на сумму 14 тыс. руб.;
- на ИП - 11 штрафов, на сумму 25 тыс. руб.;
- на должностное лицо - 114 штрафов, на сумму 287 тыс. руб.;
- на юридическое лицо - 7 штрафов, на сумму 250 тыс. руб.

3.3.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

№ п/п	Показатели	2 квартал 2019 года
1	Назначено административных наказаний, в т.ч. в виде:	137
1.1	предупреждения	0
1.2	административного приостановления деятельности	2
1.3	штрафов, из них на	135
1.3.1	на физическое лицо	3

1.3.2	на должностное лицо	102
1.3.3	на юридическое лицо	30
2	Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.):	816
2.1	на физическое лицо	3
2.2	на должностное лицо	180
2.2	на юридическое лицо	616
3	Общая сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)	569
3.1	на физическое лицо	0
3.2	на должностное лицо	128
3.3	на юридическое лицо	441

3.3.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

За 2 квартал 2019 г. работниками отдела при осуществлении Федерального государственного энергетического надзора, Государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности было возбуждено 138 дел об административном правонарушении, по итогам рассмотрения вынесено 138 административных наказаний, из них 2 приостановления деятельности, вынесено 12 предупреждений и наложено 124 административных штрафа:

- на юридическое лицо – 25 штрафов;
- на должностное лицо – 96 штрафов;
- на индивидуального предпринимателя – 0 штрафов;
- на гражданина – 3 штрафа.

Общая сумма наложенных штрафов составила 874,7 тыс. рублей, в том числе:

- на юридическое лицо – 622,5 тыс. руб.;
- на должностное лицо – 249,2 тыс. руб.;
- на индивидуального предпринимателя – 0 тыс. руб.;
- на гражданина – 3,0 тыс. руб.

3.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

3.4.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

В отчетном периоде 2019 года юридические и должностные лица не обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей).

3.4.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

За 2 квартал 2019 года было оспорено в судебном порядке 1 постановление, вынесенное инспектором ОГЭН по Брянской области по статье 9.22 ч.1 КоАП. Суд вынес решение об уменьшении суммы наложенного административного штрафа.

3.4.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) персонала ОГЭН по Рязанской области по деятельности за отчетный период не было.

3.4.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

В II квартале 2019 года Приокским управлением Ростехнадзора жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях в рамках главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных его должностными лицами и заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об отмене результатов проверок в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не рассматривались.

3.4.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

Гражданин РФ Якушкин Виталий Владимирович оспаривал в Кировском районном суде постановление о назначении административного наказания по ч.2 ст. 9.7 КоАП РФ. Решением суда постановление оставлено без изменения.

Юридическое лицо – ООО «Реммонтаж» оспаривало в Арбитражном суде Калужской области постановление о назначении административного наказания по ч.2 ст.9.7, ст.9.8 и ст.9.11 КоАП РФ. Решением суда постановление оставлено без изменения.

3.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

3.5.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

1) В настоящее время дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5. «невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства» по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор, рассматриваются мировыми судьями, что влечет за собой увеличение документооборота, а именно: дополнительную нагрузку по его формированию на должностных лиц Ростехнадзора и дополнительную нагрузку по его рассмотрению на мировых судей.

Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ:

Внести изменения в статью 23.30. в части наделения полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный энергетический надзор, по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами государственного органа.

2) На сегодняшний день в соответствии с требованиями риск - ориентированного подхода плановые проверки, как правило, могут проводиться 1 раз в 5 или 6 лет, а при низкой категории риска вообще не проводятся. Данная ситуация не позволяет должным образом контролировать социально – значимые объекты, объекты с массовым нахождением людей, объекты с нахождением людей в беспомощном состоянии, либо ограниченных в своих передвижениях, либо не осознающих имеющейся опасности и т.п.

Считаем необходимым отнести к высокой категории риска следующие организации, в эксплуатации которой находятся следующие объекты:

- Здания лечебно-профилактических учреждений, в которых располагаются операционные и родильные блоки, отделения анестезиологии, реанимации и интенсивной терапии, кабинетов лапароскопии, бронхоскопии и ангиографии.

- Дома инвалидов и престарелых, детские дома и интернаты.
- Психоневрологические учреждения.
- Учреждения исполнения наказаний.

Обоснование: в указанных выше учреждениях находятся люди либо в беспомощном состоянии, либо ограниченные в своих передвижениях, либо не осознающие имеющейся опасности.

К значительной категории риска необходимо отнести следующие организации, в эксплуатации которой находятся следующие объекты:

- Учреждения образования, воспитания и подготовки кадров, рассчитанные на 50 человек и более.

- Здания лечебно-профилактических учреждений за исключением зданий, в которых располагаются операционные и родильные блоки, отделения анестезиологии, реанимации и интенсивной терапии, кабинетов лапароскопии, бронхоскопии и ангиографии.

- Гостиницы, общежития, дома отдыха, пансионаты и турбазы вместимостью 50 человек и более.

- Музеи и выставки федерального, республиканского, краевого и областного значения.

- Крытые зрелищные и спортивные объекты с количеством посадочных мест в зале вместимостью 300 и более человек.

- Открытые спортивные сооружения с искусственным освещением с количеством посадочных мест 5000 и более.

- Объекты предприятий торговли и торгово-развлекательных центров с торговой (торгово-развлекательной) площадью 1500 м² и более.

Обоснование: возможно массовое скопление людей, которое может привести к возникновению ЧС.

3) В соответствии со статьей 367 Трудового кодекса РФ государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда, осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного энергетического надзора. Предлагаем ввести изменения в законодательство в части наделения инспекторского персонала Ростехнадзора полномочиями по привлечению к административной ответственности по статье 5.27.1 КоАП РФ.

3.5.2. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

Установлены требования к взаимодействию субъектов электроэнергетики при настройке устройств РЗА.

15 июня 2019 года вступил в силу Приказ Минэнерго России от 13.02.2019 N 100, которым утверждены Правила взаимодействия субъектов электроэнергетики, потребителей электрической энергии при подготовке, выдаче и выполнении заданий по настройке устройств релейной защиты и автоматики.

Правилами, в том числе, установлены:

- распределение функций по расчету и выбору установок и алгоритмов функционирования РЗА;

- порядок представления информации для расчета и выбора параметров настройки РЗА;

- требования к заданиям по настройке РЗА;
- порядок выполнения заданий, организации контроля и предоставления отчетности о их выполнении;
- порядок согласования установок диспетчерскими центрами.

Выполнение требований Правил обязательно для:

- системного оператора и субъектов оперативно-диспетчерского управления;
- владельцев объектов электроэнергетики.

Требования правил не распространяются на задания по настройке устройств РЗА, выданные до вступления Правил в силу

3.5.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

23 мая 2019 года вступили в силу Правила переключений в электроустановках, утвержденные приказом Минэнерго РФ от 13 сентября 2018 года №757. При проведении проверочных мероприятий положения данных Правил доводится до должностных лиц поднадзорных предприятий.

3.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

3.6.1. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

3 ноября 2015 г. принят Федеральный закон № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов" (далее - Закон № 307-ФЗ), который вступил в действие в полном объеме с 1 января 2016 г. Закон направлен на совершенствование и создание новых механизмов воздействия на потребителей/покупателей энергетических ресурсов (газа, электрической энергии, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения) и потребителей услуг по передаче электрической энергии, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанность по оплате таких ресурсов и услуг. Так, Законом № 307-ФЗ введен принципиально новый механизм воздействия на должников - предоставление обеспечения исполнения обязательств, который должен применяться к так называемым "неотключаемым" потребителям/покупателям, то есть к лицам, в отношении которых, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нельзя оперативно ввести ограничение режима потребления энергоресурсов (необходимо соблюдение особой процедуры).

В целях реализации положений этого федерального закона Правительством Российской Федерации было принято постановление от 04.02.2017 № 139 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов".

Закон № 307-ФЗ дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) новым составом административного правонарушения - нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате (статья 14.61 КоАП РФ).

Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 до 100 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от 2 до 3 лет; на юридических лиц - от 100 до 300 тыс. руб.

Федеральным органом исполнительной власти, к компетенции которого отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), является Ростехнадзор.

Необходимо отметить, что обращение в Ростехнадзор является правом, а не обязанностью гарантирующего поставщика. Ростехнадзор возбуждает и рассматривает дела об административных правонарушениях по статье 14.61 в общем порядке, предусмотренном КоАП РФ.

3.6.2. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

Требования по охране труда и порядок действия работодателя и работника при организации и проведении работ на высоте определены Правилами по охране труда при работе на высоте (далее – Правила), утверждёнными приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н, зарегистрированным в Минюсте России 05.09.2014 № 33990.

Если работы на высоте проводятся одновременно с другими видами работ, требующими оформления наряда-допуска, то может оформляться один наряд-допуск с обязательным включением в него сведений о производстве работ на высоте и назначением лиц, ответственных за безопасное производство работ, а также мероприятий по обеспечению условий и порядка выполнения работ по наряду-допуску в соответствии с требованиями нормативного правового акта, его утвердившего (пункт 23 Правил).

Работы, выполняемые на высоте более 5 м от поверхности земли, перекрытия или рабочего настила, над которыми производятся работы непосредственно с конструкций или оборудования при их монтаже или ремонте с обязательным применением средств защиты от падения с высоты, относятся к специальным работам. Работники, обладающие правом проведения специальных работ, должны иметь об этом запись в удостоверении о проверке знаний правил работы в электроустановках, форма которого предусмотрена приложением № 2 к Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок (далее – ПОТЭЭ), утверждённым приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н, зарегистрированным в Минюсте России 12.12.2013 № 30593 (пункт 2.6 ПОТЭЭ).

3.6.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а также при рассмотрении обращений, так например дано разъяснение по вопросу строительства линий электропередачи напряжением 10кВ в жилых зонах.

3.6.4. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, а так же при обращениях.

3.7. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

3.7.1. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

Заявления и обращения граждан, поступающие в отдел государственного энергетического надзора по Калужской области Приокского управления Ростехнадзора, рассматривались в установленном законодательством порядке, ответы направлялись в установленный законом срок.

За 2 квартал 2019г. рассмотрено 29 обращений граждан.

По результатам рассмотрения обращения гражданина Логутенкова С.Д. в адрес юридического лица - Общества с ограниченной ответственностью «Парк-отель «Лазурный берег» выдано предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

3.8. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, а также проведение разъяснительной работы

3.8.1. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, а также проведение разъяснительной работы осуществляется инспекторским персоналом в процессе проведения проверок, при подведении итогов контрольно – надзорных мероприятий.

3.8.2. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

Информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований по средствам проведения разъяснительной работы осуществляется при контрольно-профилактических мероприятиях.

3.9. Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

Разъяснений от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за II квартал 2019 г. не поступало.

4. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за II квартал 2019 года

4.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Не обеспечивается соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.	Обеспечить соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.

2.	Не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС.	Обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС
3.	Не осуществляется оценка безопасности ГТС, в том числе оценка безопасности ГТС и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.	На постоянной основе осуществлять оценку безопасности ГТС, в том числе оценку и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.
4.	Не обеспечивается разработка и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также правил его эксплуатации.	Обеспечить разработку и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также разработку и утверждение правил эксплуатации ГТС.
5.	Не развивается системы контроля за состоянием ГТС.	Принять меры по оснащению ГТС системами контроля(для 1-3 класса ЛСО, 4 класса водомерными рейками и реперами)
6.	Не анализируются причины снижения безопасности ГТС.	Систематически анализировать причины снижения безопасности ГТС. (ГТС, находящиеся в эксплуатации более 25 лет, независимо от состояния должны один раз в 5 лет подвергаться комплексному анализу с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности. На основе фактических физико-механических характеристик материалов сооружений и их оснований при необходимости (наличии признаков предаварийного состояния) комплексному анализу состояния сооружения подвергаются во внеочередном порядке.)
7.	Не своевременно осуществляется разработка и реализацию мер по обеспечению технически исправного состояния ГТС и его безопасности, а также по предотвращению аварии ГТС.	Обеспечить разработку и реализацию мероприятий направленных на поддержание ГТС в технически исправном и безопасном состоянии сооружения, а также по недопущению возникновению аварии ГТС.
8.	Не обеспечивается проведение регулярных обследований ГТС.	Обеспечить проведение регулярных обследований ГТС.
9.	Отсутствует квалифицированная служба эксплуатация ГТС.	Эксплуатацию ГТС осуществлять квалифицированной службой эксплуатации.(Обучить и аттестовать специалистов службы эксплуатации).

10.	Отсутствует финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.	Обеспечить финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.
11.	Отсутствует договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.	Заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.
12.	Не осуществляется капитальный ремонт, реконструкция, консервация и ликвидация ГТС в случае его несоответствия обязательным требованиям.	При несоответствии обязательным требованиям безопасности осуществлять капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию ГТС.
13.	Не обеспечивается внесение в Регистр сведений о ГТС.	Представить сведения для внесения в Регистр ГТС.
14.	Не представлена декларация безопасности ГТС	Разработать и представить на утверждение декларацию безопасности ГТС.
15.	Эксплуатация ГТС осуществляется без Разрешения на эксплуатацию.	Получить разрешение на эксплуатацию ГТС.
16.	Отсутствует финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС.	Иметь финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС за счет собственных средств собственника или эксплуатирующей организации, а также за счет страховой суммы, определенной договором страхования риска гражданской ответственности.

4.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

За 6 месяцев 2019 г. работниками отдела проведено 260 проверок, из них 57 плановых проверок, 185 внеплановые проверки и 18 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности ГТС за данный период было выявлено 1975 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

В 2016-2018 году статус ряда предприятий сменился со среднего на малый или микро бизнес, в план проверок на 2019 год данные предприятия не включались.

Кроме того в 2019 году не планировались плановые проверки в отношении ГТС IV класса.

4.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

За 6 месяцев 2019 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС было наложено 106 административных штрафов:

- на должностное лицо - 76 штрафов;
- на юридическое лицо - 30 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1022,40 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 251,4 тыс.руб.;
- на юридическое лицо – 771,0 тыс.руб.

4.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

По итогам 6 месяцев 2019г. жалобы на действия (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не поступали.

4.5. Сведения о разьяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

Разьяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а также при рассмотрении поступивших обращениях.

4.6. Разьяснение новых требований нормативных правовых актов

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разьяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

4.7. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

4.8. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора.

Мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности работников Межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями Приокского управления Ростехнадзора при исполнении ими функций федерального государственного надзора в области промышленной безопасности не было.

4.9. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Заявления и обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, поступающие в Межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями Приокского управления Ростехнадзора, рассматривались в установленном законодательством порядке.

Заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, при эксплуатации гидротехнических сооружений поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора за 6 месяцев 2019 года в Приокское управление Ростехнадзора не поступало.

4.10. Результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес.

Опросы, в том числе проводимые в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес за 6 месяцев 2019 г. не проводились.

4.11. Разъяснения, даваемые по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований

Информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований осуществляется по средствам проведения разъяснительной работы при проведении контрольно-надзорных мероприятиях.

4.12. Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

Органами прокуратуры, иными государственными органами вопросы, связанные с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в области безопасности гидротехнических сооружений не рассматривались.

5. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного строительного надзора за II квартал 2019 года

5.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- К работам при строительстве опасных производственных объектов допускался персонал, не аттестованный в установленном порядке;
- Несвоевременное и некачественное оформление исполнительной документации;
- Нарушения проектных решений, невыполнение требований законодательных и иных нормативных правовых актов, несоблюдение технологии строительства;
- Нарушение сроков предоставления извещений застройщиком (техническим заказчиком) о начале строительства (реконструкции) и лицами, осуществляющими строительство (реконструкцию), о сроках завершения работ, подлежащих проверке;
- Невыполнение экологических, санитарно-эпидемиологических и пожарных требований, заложенных в проектной документации, несвоевременная уплата за негативное воздействие на окружающую среду.

5.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

За II квартал 2019 года работниками Приокского Управления Ростехнадзора проведено всего 46 проверок на подконтрольных объектах, в том числе 25 проверок на объектах строительства, 18 проверок на объектах реконструкции и 3 проверки саморегулируемых организаций.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению государственного строительного надзора за отчетный период было выявлено всего 306 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе 202 нарушения на объектах строительства, 93 нарушения на объектах реконструкции и 11 нарушений саморегулируемыми организациями. Из указанных нарушений было выявлено 33 нарушения экологического законодательства, 25 нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и 23 нарушения противопожарного законодательства.

Выдано 30 предписаний, на конец отчетного периода ни одно предписание не выполнено.

5.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

За II квартал 2019 года работниками Управления, при осуществлении государственного строительного надзора, было возбуждено 58 дел об административном правонарушении, рассмотрено в установленном порядке 58 протокол об административных правонарушениях, наложено 55 административных наказания, в том числе 6 предупреждений в отношении представителей малого бизнеса и 49 административных штрафа:

- на должностное лицо - 22 штрафов;
- на юридическое лицо - 27 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 3070,0 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 425,0 тыс.руб.;
- на юридическое лицо – 2645,0 тыс.руб.

Административные штрафы налагались:

- по статье 9.4 КОАП РФ – 34 штрафа на сумму 2320,0 тыс.руб.;
- по статье 9.5 КОАП РФ – 13 штрафов на сумму 685,0 тыс.руб.;
- по части 1 и 6 статьи 19.5 КОАП РФ – 2 штрафа на сумму 65,0 тыс.руб.

Взыскано 25 штрафов на сумму 1025,0 тыс. руб.

5.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

Количество судебных дел за II квартал 2019 года: 1;

Количество выигранных судебных дел: 1;

Количество проигранных судебных дел: 0;

Находятся в стадии производства дел: 4.

5.5. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В течение II квартала 2019 года в МОГСН и НСРО поступило 2 обращения о разъяснении обязательных требований. Заявителям в установленный срок были направлены ответы.

5.6. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

В течение II квартала 2019 года обращений о разъяснении требований новых нормативных правовых актов в МОГСН и НСРО не поступало.

5.7. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

1. Считаю необходимым часть 2 статьи 9.5 КоАП РФ дополнить словами – «...об изменении сроков завершения работ, подлежащих проверке, указанных в программе проведения проверок», с учетом требований «Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти» и пункта 8 РД-11-04-2006.

2. Следует отметить, что в настоящее время при осуществлении государственного строительного надзора, у работников Приокского управления Ростехнадзора отсутствует возможность организации проведения экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний, что не позволяет в полной мере контролировать выполняемые строительномонтажные работы и использование строительных материалов.