

Утвержден распоряжением  
Приокского Управления  
Ростехнадзора  
от 22.02.2019г. № 232

# ДОКЛАД

по правоприменительной практике  
контрольно-надзорной деятельности  
Приокского Управления Ростехнадзора  
за IV квартал 2018 года

## Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

### Приокского Управления Ростехнадзора за IV квартал 2018 года

наименование территориального органа

#### **практики контрольно-надзорной деятельности в Приокском Управлении Ростехнадзора**

1.1. Целью обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее — обзор правоприменительной практики) в Приокском Управлении Ростехнадзора (далее – Управление) является обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов.

1.2. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Управления являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее — обязательные требования);

- выявление типичных нарушений обязательных требований;

- подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений обязательных требований.

1.3. Обзор правоприменительной практики Управления осуществляется по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

- федеральный государственный энергетический надзор;

- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

#### **2. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за IV квартал 2018 года**

##### **2.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению**

###### ***2.1.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- проведение технического перевооружения, замена отдельных единиц оборудования с отступлением от проектной документации;

- непроведение установленным порядком консервации и ликвидации не эксплуатируемого оборудования, технологических установок и опасных производственных объектов в целом.

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, выраженное в неудовлетворительном контроле со служб производственного контроля организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок;

- необоснованные обращения организаций по вопросу переноса сроков устранения нарушений;

- отсутствие анализа со стороны служб производственного контроля по итогам проведенных проверок, формальном подходе к проведению внутренних контрольно-профилактических проверок, материалы проверок не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах, не проводится проверка выполнения выявленных нарушений;

- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений;

- невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий предписанных заключениями ЭПБ;

- несвоевременное проведение аттестации специалистов в области промышленной безопасности.

### **2.1.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору**

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля выраженное в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия по итогам проведенных проверок; формальном подходе к проведению внутренних контрольно-профилактических проверок; материалы проверок не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах и др.

- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, а также диагностирование котлов, сосудов, трубопроводов пара;

- невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий предписанных заключениями ЭПБ;

- неразработка целого ряда эксплуатационной документации;

- несвоевременное проведение аттестации ответственных за эксплуатацию и обслуживающего персонала.

- непроведение установленным порядком консервации остановленного оборудования.

### **2.1.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора**

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Имеет место эксплуатация технологического оборудования с нарушением технических характеристик,	Не допускать работу технологического оборудования с нарушением требований эксплуатационной

	предусмотренных эксплуатационной документации заводов-изготовителем.	документации.
2.	Отсутствует эксплуатационная и техническая документация на отдельные виды применяемых технических устройств.	Обеспечить наличие эксплуатационной и технической документации, при необходимости иметь дубликаты.
3.	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности
4.	На опасных производственных объектах не на все виды технологических операций разработаны технологические регламенты.	Обеспечить разработку технологических регламентов на все виды производственных процессов.
5.	Отсутствие проектной документации на технологические комплексы, введенные в эксплуатацию в послевоенные годы.	Обеспечить наличие, привести в соответствие с действующими нормами и правилами.

#### ***2.1.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

Анализ показателей безопасности и противоаварийной устойчивости по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, которое заключается в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за выявлением и профилактикой нарушений в организациях при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля; по результатам выявленных нарушений не проводятся своевременные мероприятия по их устранению;

- нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, комплексных обследований рельсовых путей кранов, технических освидетельствований кранов, подъемников;

- невыполнение в установленные сроки мероприятий, содержащихся в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие проектов производства работ кранами в случаях, предусмотренных правилами эксплуатации, или отсутствие в них достаточных мероприятий по обеспечению безопасного использования подъемных сооружений, отсутствие эксплуатационной документации заводов-изготовителей в эксплуатирующей опасный производственный объект организации;

- отсутствие на местах ведения работ аттестованных специалистов, обслуживающих опасный производственный объект;

- неисправность приборов и устройств безопасности технических устройств, указанных в сопроводительной документации производителя, при проведении строительно-монтажных, погрузо-разгрузочных работ подъемными механизмами.

Возможными мероприятиями по устранению наиболее часто встречающихся нарушений, по нашему мнению, могут являться:

- а) инициирование государственными гражданскими служащими проведения внеплановых проверок по результатам мониторинга проведения подконтрольными организациями экспертиз промышленной безопасности, технических освидетельствований, комплексных обследований в результате анализа представляемых отчетов о производственном

контроле и иной имеющейся в распоряжении территориального управления Ростехнадзора информации;

б) повышение требовательности по привлечению юридических и должностных лиц, не представивших или представивших с нарушением сроков отчеты о производственном контроле.

#### **2.1.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям**

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности	Возможные мероприятия по их устранению
1	Не обеспечивается осуществление производственного контроля организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.	Обеспечить осуществление производственного контроля.
2	Не обеспечивается проведение аттестации руководителей и специалистов предприятий (организаций) на знание требований промышленной безопасности, специальных требований, отнесенных к компетенции работников.	Вести контроль сроков аттестации
3	Не своевременно проводятся организационно-технические мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).	Вести контроль сроков проведения мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий.
4	Не обеспечено выполнение компенсирующих мероприятий, указанных в заключениях экспертиз промышленной безопасности зданий и технических устройств, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов.	Не допускать эксплуатацию зданий и технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности
5	Не своевременно проводятся технические освидетельствования оборудования, работающего под давлением, как специализированными организациями, так и ответственными лицами.	Усилить производственный контроль
6	Допускается эксплуатация установленных контрольно-измерительных приборов, без проведения поверки в соответствии с установленными действующим законодательством требованиями.	Усилить производственный контроль
7	Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, проводимых в рамках осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО.	Усилить производственный контроль

8. Непроведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации наружного и внутреннего газопроводов (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

9. Непроведение периодической метрологической поверки контрольно - измерительных приборов, сигнализаторов загазованности СН<sub>4</sub>, СО (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

10. Непроведение режимной наладки газоиспользующего оборудования (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

11. Необеспечение предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц. (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

12. Непроведение технического обслуживания автоматики безопасности установленной на газоиспользующем оборудовании (котлов). (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

13. Отсутствие подготовленного персонала для эксплуатации ОПО (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

14. Отсутствие тепловой изоляции теплового оборудования. (нарушение Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок») Зарегистрированы в Минюсте России 02.04.2003г. №4358.

15. Не выполняется комплекс мероприятий по метрологическому обеспечению тепловых энергоустановок. (нарушение Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок»)

Возможные мероприятия к их устранению:

1. Контроль своевременного проведение экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, а также здания и сооружения на опасных производственных объектах.

2. Контроль проведения режимной наладки газоиспользующего оборудования.

3. Мониторинг поступающих от предприятий и организаций отчетов об организации производственного контроля.

4. Контроль мероприятий подготовки к ОЗП.

#### **2.1.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области**

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	При разработке проектов организации строительства, ППР и ТК при эксплуатации подъемных сооружений в полной мере не учитываются требования, установленные ФНП по подъемным сооружениям, к содержанию данных документов	- заключение договоров со специализированными организациями или проектными институтами, в штате которых имеются специалисты, обученными и аттестованными в установленном порядке в области требований ФНП по подъемным сооружениям, для разработки проектов организации строительства, ППР и ТК; - создание проектных групп в организациях для разработки проектов организации строительства, ППР и ТК, имеющих специалисты, обученных и аттестованных в установленном порядке в области требований ФНП по подъемным сооружениям.

2.	Работы с использованием подъемных сооружений ведутся с отступлениями от утвержденных, эксплуатирующими организациями ППР и ТК	<ul style="list-style-type: none"> <li>- организация производственного контроля эксплуатирующими организациями на участках, цехах, площадках, где используются подъемные сооружения;</li> <li>- контроль исполнения плана производственного контроля эксплуатирующими организациями на участках, цехах, площадках, где используются подъемные сооружения;</li> <li>- требование от специалистов, ответственного за осуществление ПК при эксплуатации ПС, и ответственного за безопасное производство работ с применением ПС, неукоснительного исполнения требований ППР и ТК</li> <li>- осуществление дополнительного контроля путем организации комплексных и целевых проверок.</li> </ul>
3.	Несвоевременное проведение технического обслуживания рельсовых путей подъемных сооружений, находящихся в эксплуатации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- составление графиков технического обслуживания рельсовых путей ПС;</li> <li>- требование неукоснительного исполнения инструкций по эксплуатации ПС, передвигающимся по рельсам;</li> <li>- соблюдение специалистом, ответственным за содержание ПС в работоспособном состоянии, требований должностной инструкции в полном объеме.</li> </ul>
4.	Отсутствует, утвержденная в установленном порядке инструкция по проверке сигнализации и автоматических защит котлов	- Разработка и утверждение в установленном порядке инструкции по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов с учетом требований завода изготовителя.
5.	Не установлен порядок выдачи письменного разрешения (наряда – допуска) на допуск людей внутрь котла и открывание запорной арматуры после удаления людей из котла	- Разработка и утверждение в организации порядка выдачи письменного разрешения (наряда – допуска) на допуск людей внутрь котла и открывание запорной арматуры после удаления людей из котла.
6.	Отсутствует, утвержденный в установленном порядке график по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов	- Составление и утверждение в установленном порядке графика по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов.

7.	Отсутствует журнала учета инцидентов, по рекомендуемому образцу согласно приложению N 5 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.	- Составление и ведение журнала учета инцидентов по образцу согласно приложению N 5 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.
8.	Отсутствует перечень газоопасных работ, выполняемый по наряду допуску.	- Разработка и утверждение перечня газоопасных работ, выполняемых по наряду допуску.
9.	Отсутствуют документы, регламентирующие порядок расследования причин инцидентов, их учет и анализ на опасном производственном объекте.	- Разработка и утверждение документов, регламентирующих порядок расследования причин инцидентов, их учет и анализ на опасном производственном объекте согласно Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору журнал учета инцидентов.
10.	Отсутствует утвержденный перечень нормативных документов, применяемых в эксплуатирующей организации для обеспечения требований промышленной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации и Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением"	Разработка и утверждение в установленном порядке перечня нормативных документов
11.	Отсутствует график, утвержденный в установленном порядке, определяющий объем и периодичность работ по ремонту и техническому обслуживанию оборудования под давлением	Разработка и утверждение в установленном порядке графика ППР



12.	Отсутствуют инструкции, устанавливающие действия работников в аварийных ситуациях при эксплуатации оборудования работающего под избыточным давлением	Разработка и утверждение инструкций, устанавливающие действия работников в аварийных ситуациях
13.	Отсутствует порядок предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц.	- Разработка и утверждение порядка предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц (определить круг лиц имеющих право посещать территорию объекта, определить действия персонала по предотвращению проникновения на объект посторонних лиц).
14.	Отсутствуют производственные инструкции для рабочего персонала обслуживающие газоиспользующее оборудование.	- Разработка производственных инструкций с учетом требований проекта и инструкции завода изготовителя на технические устройства.
15.	Отсутствуют режимные карты работы котлов.	Разработка режимных карт работы котлов.
16.	Отсутствует годовой график ППР тепловых энергоустановок и тепломеханического оборудования.	Составление годового графика ППР тепловых энергоустановок и тепломеханического оборудования.
17.	Отсутствуют исполнительные чертежи ТЭУ котельной, оперативные схемы теплоэнергетического оборудования.	Разработка исполнительных чертежей ТЭУ котельных, оперативных схем теплоэнергетического оборудования.
18.	Теплотехнический персонал не прошел проверку знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок в комиссии предприятия.	Проведение проверки знаний теплотехнического персонала Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок в комиссии предприятия.
19.	На лифте нарушена точность остановки кабины.	Проведение обслуживания лифта в установленные сроки в строгом соответствии с Руководством по эксплуатации ФБИР.483310.001 РЭ
20.	На лифте зазор между внутренней поверхностью вкладышей кабины и направляющими не соответствует установленной норме	Проведение обслуживания лифта в установленные сроки в строгом соответствии с Руководством по эксплуатации ФБИР.483310.001 РЭ

### ***2.1.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:

№	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности

2	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности
3	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности
4	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации	Усилить производственный контроль
5	Не своевременное проведение обязательного страхования опасных объектов, исключенных из государственного реестра ОПО - лифты, эскалаторы, подъёмники для инвалидов	Вести контроль сроков за сроками проведение оценки соответствия лифтов

## **2.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

### ***2.2.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

За 12 месяцев 2018 года инспекторским составом Управления проведено 321 проверка в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств.

По результатам проверок выявлено всего 1610 нарушений обязательных требований законодательных и нормативных правовых актов в области промышленной безопасности.

Из них:

На объектах нефтехимических, нефтеперерабатывающих производств, объектах хранения нефтепродуктов – 260 нарушений,

На химически опасных объектах – 1136 нарушений,

На объектах транспортирования опасных веществ – 140 нарушений,

На объектах оборонно-промышленного комплекса – 74 нарушения.

При проведении проверок выполнения ранее выданных предписаний выявлено невыполнение 105 пунктов предписаний Управления.

### ***2.2.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору***

За отчетный период МОКН и ГН проведено 1742 проверки, из них внеплановых - 1283, по постоянному надзору 13 и 89 проверок в рамках исполнения государственной функции по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов. Выявлено 6636 нарушений, из них по постоянному надзору 56 нарушений.

### ***2.2.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

За IV кв. 2018 г. работниками отдела проведено 62 проверки состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах, из них 22 плановых и 24

внеплановых проверок, в т. ч. 3 проверки соискателей лицензии, 13 проверок проведено в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период было выявлено 344 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации. Из указанных нарушений было выявлено 201 нарушений на объектах горного надзора, из них на объектах постоянного государственного надзора 63 нарушения. 143 нарушения выявлено при осуществлении контрольно-надзорной деятельности на объектах металлургической промышленности.

#### ***2.2.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

За отчетный период инспекторами МОГСН и НСРО (группа ПС) проведено 64 проверки по надзору в сфере промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений, из которых 4 плановых и 1 в рамках постоянного надзора. Внеплановых 59 проверок, в том числе:

8 КВП; 6 проверок в рамках исполнения государственной функции по лицензированию проведения экспертизы промышленной безопасности на ОПО по поручению Ростехнадзора.

Выявлено 141 нарушение требований безопасности.

В сфере осуществления государственного строительного надзора (контроля) за отчетный период инспекторами МОГСН и НСРО (группа ПС) проведено 4 внеплановых проверки по надзору при эксплуатации подъемных сооружений, в том числе, 2 КВП.

Выявлено 5 нарушений требований безопасности, привлечено к ответственности:

#### ***2.2.5 Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

##### **Брянская область**

За 4 квартал 2018 года проведено 241 проверки: из них: 105 плановых целевых проверок (в т. ч. 14 проверок соблюдения лицензионных требований и 40 проверок соблюдения требований технических регламентов), 136 внеплановых оперативных проверок (в т. ч. 52 проверки выполнения ранее выданных предписаний). Кроме того, за 4 квартал 2018 года проведено 14 внеплановых проверок, в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

В ходе контрольных и надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям выявлено 1303 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов.

##### **Орловская область**

За 4 квартал 2018 года отделом общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям проведено проверок (мероприятий по контролю) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего – 372, в том числе: плановых проверок – 46, внеплановых проверок – 326.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего

заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 16.

Выявлено 937 нарушений требований действующих НТД.

### ***2.2.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области***

Проведённые персоналом ООПН по Рязанской области проверки и иные мероприятия по контролю за 4 кв. 2018 год и меры административной ответственности, примененные по результатам проведенных мероприятий.

За 4 кв. 2018 год инспекторским составом ООПН по Рязанской области проведено 366 проверок, из них 138 плановых проверок, 228 внеплановых проверок, выявлено 1402 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации.

### ***2.2.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

За 2018 г. инспекторами отдела общепромышленного надзора проведено 850 проверок, из них 297 плановых и 553 внеплановые проверки (из них ПВП - 97) , в т.ч. 48 проверок соискателя лицензии и 68 проверок лицензиата, 125 допусков, приемок, пусков по обращению организаций, 10 по приказу (распоряжению) руководителя, изданному в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства РФ и 84 проверки с прокуратурой, а также 3 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

При этом выявлено 4768 нарушений.

## **2.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

### ***2.3.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

За IV квартал 2018 года инспекторским персоналом отдела возбуждено и рассмотрено по существу 101 дело об административном правонарушении (100 штрафов, 1 предупреждение), из них:

101 дело об административных правонарушениях - нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ.

Сумма наложенных штрафов – 2409 тыс. руб.

Выявлено 1298 нарушений.

### ***2.3.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору***

Привлечено к ответственности 424 должностных лица, 35 юридических лиц ( по постоянному надзору 11 должностных, 1 юридическое лицо), наложено взысканий на сумму – 12564,5 тыс. руб., (по постоянному надзору 30,0 тыс руб.) Приостановление деятельности – 6, предупреждений - 9.

### ***2.3.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

За IV кв. 2018г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 28 дел об административных правонарушениях, рассмотренных в установленном порядке, в том числе вынесено 1 предупреждение, наложены 27 административных штрафа:

Общая сумма наложенных штрафов составила 962,0 тыс.руб., взыскано 279 тыс.руб.

#### ***2.3.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

За отчетный период инспекторами МОГСН и НСРО по надзору в сфере промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений привлечено к ответственности:

6 юридических лиц - применено административное приостановление деятельности 2-х мостовых кранов и 1 башенного крана, вынесено 7 предупреждений.

9 должностных лиц, общая сумма наложенных взысканий составила 120 тыс.руб.

#### ***2.3.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

##### Брянская область

За 4 квартал 2018 года инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 88 дел об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения административных дел к административной ответственности с наложением административных штрафов привлечены 6 юридических лиц и 76 должностных лиц.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований промышленной безопасности, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении 6 юридических лиц составлено 7 протоколов о временном запрете деятельности, которые были направлены на рассмотрение в судебные органы. По результатам рассмотрения административных дел судами вынесено 7 постановлений о назначении административных наказаний в виде административного приостановления деятельности.

По состоянию на 31.12.2018 один протокол по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ в отношении юридического лица находится на рассмотрении в Дятьковском городском суде, один протокол по ст. 14.61 КоАП РФ в отношении юридического лица находится на рассмотрении в Арбитражном суде г. Брянска.

Общая сумма наложенных за 4 квартал 2018 года административных штрафов –2445,5 тыс. руб., в том числе:

- на должностное лицо –1533,5 тыс. руб.; на юридическое лицо –912 тыс. руб.

Общая сумма взысканных за 4 квартал 2018 года административных штрафов –1845 тыс. руб.

В отчетном периоде 2018 года ООПН по Брянской и Орловской областям в Прокуратуру Брянской области направлено 1 заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в отношении 1-го юридического лица. По результатам рассмотрения направленных материалов прокуратурой Брянской области согласовано проведение 1-й внеплановой выездной проверки.

Рассмотрение заявлений и обращений граждан, направляемых в Приокское управление Ростехнадзора, в ООПН по Брянской и Орловской областям осуществляется в сроки установленные законодательством РФ.

По факту выявленных при проведении плановых и внеплановых выездных проверок к административной ответственности привлекаются юридические и должностные лица в

соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее КоАП РФ). При выявлении в ходе проведения проверок нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера юридические лица привлекаются к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности.

В отчетном периоде 2018 года к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности привлечено 6 юридических лиц.

В отчетном периоде 2018 на основании статьи 26\_1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

Во исполнении письма ФС ЭТАН от 04.05.2017 № 00-02-05/967, приказа Приокского управления от 11.05.2017 № 669 организован учет проводимых внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства.

В отчетном периоде 2018 года проведено 24 внеплановые проверки субъектов малого предпринимательства по следующим основаниям:

- в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 11;
- инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 7;
- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 1;
- по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности), органов местного самоуправления, из средств массовой информации об указанных фактах – 1;
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 4.

#### Орловская область

За 4 квартал 2018 года общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - 36, в том числе: административное приостановление деятельности – 2;

предупреждение – 4;

административный штраф - 30, в том числе на гражданина 2 штрафа на 2 тыс.руб., 26 штрафов на должностное лицо на сумму 406,3 тыс.руб.; на юридическое лицо 2 штрафа на сумму 70 тыс.руб.

Общая сумма наложенных штрафов - 478,3 тыс.руб.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного контроля (надзора) по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 4 квартал 2018 года являются правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 9.1 КоАП, выражающиеся в нарушении требований промышленной безопасности или лицензионных требований при осуществлении деятельности по

эксплуатации опасных производственных объектов, а также правонарушения, предусмотренные ст. 9.11 КоАП, выражающиеся в нарушении правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок при проведении внеплановых проверок теплоснабжающих организаций хода подготовки к ОЗП.

### **2.3.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области**

Наложено 93 административных наказания, в том числе 2 - в виде административного приостановления деятельности, 12 - в виде предупреждений и 79 - в виде штрафов на общую сумму 1987 тыс.руб., в т.ч.

- на граждан - 1 штраф, на сумму 2 тыс.руб.; на должностное лицо - 71 штрафов, на сумму 1115тыс.руб.; на юридическое лицо - 7 штрафов, на сумму 870 тыс.руб.

В сфере осуществления государственного строительного надзора (контроля) за отчетный период инспекторами МОГСН и НСРО (группа ПС) привлечено к ответственности:

1 должностное лицо, общая сумма наложенных взысканий составила 20 тыс.руб.

### **2.3.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области**

За 2018 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности было возбуждено 300 дел об административном правонарушении, рассмотрено в установленном порядке 282 протокола об административных правонарушениях, 1 протокол по ст. 19.5 ч.1 и 17 протоколов по ст. 9.1 ч.1 направлены в суд на административное приостановление деятельности. Наложено 267 административных наказания в виде административных штрафов:

на должностное лицо - 236 штрафов; на юридическое лицо - 31 штраф;

наложено 41 административное наказание в виде предупреждения:

на должностное лицо - 31 предупреждение; на юридическое лицо - 10 предупреждений.

Общая сумма наложенных штрафов составила 7813,0 тыс.руб., в том числе: на должностное лицо - 4062,9 тыс.руб.; на юридическое лицо - 3750,1 тыс.руб..

Оформлено 17 приостановок деятельности предприятий с передачей материалов проверки в суд по ст. 9.1 4.1 надзор ПС: АО КУ «Стальконструкция»(1 протокол); АО «ЛТЗ» (2протокола); ООО ГПМ КУМ «Сельстрой» (5протоколов), ООО «Газнестрой» (1 протокол), ООО «Клён» (1 протокол); ООО «УМР» (2 протокола); АО «Калугаглавнаб» (2 протокола); ООО «Спецстрой» (1 протокол), по 2 протоколам вынесено постановление об административном приостановлении деятельности по эксплуатации котлов сроком 30 суток.

## **2.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

### **2.4.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами**

Количество судебных дел за 12 мес. 2018 года – 3

Количество выигранных судебных дел – 3.

### **2.4.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору**

В 2018 году юридические (8) и должностные лица обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОКН и ГН. Результатом судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц МОКН и ГН явилось снижение суммы административного наказания в виде штрафа.

### ***2.4.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) персонала межрегионального отдела горного и металлургического надзора по результатам деятельности за отчетный период не было.

### ***2.4.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

Количество судебных дел за 2018 год: 4.

Количество выигранных судебных дел: 4.

### ***2.4.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Приокского управления Ростехнадзора (по Брянской и Орловской областям) в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности за 4 квартал 2018 года не было.

### ***2.4.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области***

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности за 4 квартал 2018 года не было.

### ***2.4.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

За 2018 г. решением дела №12-263/2018г. от 14.11.2018г. Обнинского городского суда Калужской области переqualифицировано действие должностного лица ООО СП «Лифтек» Настенко А. А. с части 2 на часть 1 статьи 14.43 КоАП РФ, вынесенное государственным инспектором Казаковым Д.А.(см. постановление №66ПС от 10.07.2018г.).

## **2.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов**

### ***2.5.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

В течении IV кв. 2018 года поступило 4 обращения по вопросу разъяснения новых требований нормативных правовых актов в МОНВПО, ХООиМТ.

1. Действующие в настоящее время правила «Правила безопасности при перевозке грузов жд транспортом» (РД 15-73-94) утратили свою актуальность и не соответствуют требованиям действующего законодательства. Для регулирования вопросов безопасности при осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ необходимы Федеральные нормы и правила.

2. Действующим Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утверждённым приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 года № 494 не предусмотрена обязанность исключения опасного производственного объекта из Реестра в случае перерегистрации этого опасного производственного объекта на другое юридическое лицо. В результате один и тот же объект оказывается зарегистрированным на два юридических лица. Необходимо сначала исключить ОПО из Реестра, а потом осуществлять функцию регистрации на другое юридическое лицо.



3. Действующие Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» не актуальны в вопросах безопасной эксплуатации технологических трубопроводов, необходимо переработать действующие ФНиП или разработать новые.

### ***2.5.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору***

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

В действующих Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (утв. приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 №542) фактически отсутствуют требования безопасности к технологическим процессам и технические требования к оборудованию, эксплуатируемому в составе сетей газопотребления и газораспределения (за исключением сетей газопотребления и газораспределения тепловых электрических станций, газотурбинных и парогазовых установок). Необходимо корректировка и внесение соответствующих изменений в ФНП в части конкретизации требований по эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

Федеральный закон от 02.06.2016 N 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (дата начала действия с 01.09.2016г.), внес в абзац двадцать седьмой приложения 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в том числе следующее изменение: "К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления."

Реализация положений Федерального закона от 02.06.2016 N 170-ФЗ обозначила следующую проблему:

- исключение из государственного реестра опасных производственных объектов сетей газопотребления, а именно: газифицированных котельных и их оборудования, газопотребляющего оборудования и установок, технологических линий и др. имеющих большую мощность и представляющих потенциальную угрозу, при этом имеющих в точке подключения давление природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно.

- на данные объекты автоматически прекращают распространяться требования Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ, в том числе требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте и требования по обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте и др.

Решением проблемного вопроса могло бы стать установление дополнительного критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность газоиспользующего оборудования, например использовать значение тепловой мощности «360 кВт и более», установленное СП 89.13330.2012 Котельные установки. Актуализированная редакция СНиП II-35-76 (применяется для целей технического регламента) для проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, расширения и технического перевооружения котельных, работающих на любом виде топлива с паровыми, водогрейными и пароводогрейными котлами.

### ***2.5.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, работниками отдела проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

### ***2.5.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

В течении 4 квартала 2018 года в МОГСН и НСРО обращений по вопросу по разъяснения для подконтрольных лиц обязательных требований не поступало.

Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 года № 263 предусмотрено ежегодное представление организацией, эксплуатирующей ОПО, сведений об организации производственного контроля в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или в его территориальный орган в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью по установленной Ростехнадзором форме. В настоящее время отсутствует документ, предусматривающий порядок и объем проведения анализа представляемых организациями отчетов о производственном контроле. На наш взгляд, существует потребность в рассмотрении вопроса о необходимости разработки подобного документа для инспекторского состава, осуществляющего надзор за соблюдением требований промышленной безопасности.

### ***2.5.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

С целью совершенствования законодательства по соблюдению обязательных требований в области промышленной безопасности предлагаем:

1. Федеральным законом от 02.06.2016 №170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в приложение №1 Федерального закона от 21 июля 1997 года №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесено следующее изменение: «К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно сети газораспределения и сети газопотребления», вступившее в силу с 01.09.2016.

В связи с чем, подлежат исключению из государственного реестра опасных производственных объектов сети газопотребления с давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа в точке подключения до 0,005 МПа включительно, а именно: газифицированные котельные имеющие большую мощность, обеспечивающие теплоснабжение нескольких многоквартирных жилых домов и представляющие потенциальную угрозу при нарушениях в их работе.

На данные объекты автоматически прекращают распространяться требования Федерального закона от 21 июля 1997 года №116-ФЗ, в том числе в части: соблюдения требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, подготовке персонала и др.

Предлагаем внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части установления критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность установленного газоиспользующего оборудования.

2. Предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 года №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части отнесения опасных производственных объектов в составе которых эксплуатируются башенные краны к III классу опасности, что позволит проводить плановые проверки указанных объектов и повысит ответственность руководителей, эксплуатирующих организаций за соблюдение требований промышленной безопасности.

## **2.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

### ***2.6.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

В течении IV кв. 2018 года в МОНВПО,ХООиМТ поступило 5 обращений по вопросу о разъяснении для подконтрольных лиц обязательных требований. Обращения рассмотрены, заявителям направлены соответствующие пояснения.

### ***2.6.2. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а так же при ответах на обращения граждан.

### ***2.6.3. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся итоговые совещания по разъяснению содержания обязательных требований промышленной безопасности, а так же при обращениях.

### ***2.6.4. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся итоговые совещания по разъяснению содержания обязательных требований промышленной безопасности, а так же при обращениях.

Дополнительно при проведении вышеуказанных совещаний до руководства поднадзорных организаций доводятся типовые нарушения требований безопасности, выявляемые при проведении проверок на других предприятиях.

### ***2.6.5. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

В течении 4 квартала 2018 года обращений по вопросу разъяснения новых требований нормативных правовых актов в МОГСН и НСПО не поступало.

## **2.7. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

### ***2.7.1. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

В IV кв. 2018г. в межрегиональном отделе горного и металлургического надзора рассмотрено следующие обращения граждан:

- обращение гражданина Чарыева М.И. о фактах нарушения горного отвода при разработке месторождения огнеупорных и тугоплавких глин «Шулеповское» ЗАО «Милославское универсальное предприятие», в Милославском районе Рязанской области, направленно исполнителю по принадлежности;

- по обращению гражданина Шашкова Михаила Михайловича дано разъяснение по факту применения требований федеральных норм и правил, при организации противопожарной защиты в подземных горных выработках;

- по факту обращения гражданина Землянского Юрия Викторовича, заявителю дано разъяснение о порядке представления уточненных границ, в соответствии с требованиями федерального Закона «О недрах»;

- обращение гражданина Овчинникова О.А. о фактах грубых нарушений законодательства Р.Ф. в сфере недропользования, при добыче общераспространённых полезных ископаемых (суглинков) ИП Петренко Ф.Б., в Узловском районе, в 4-х км. восточнее города Узловая и 3-х км. южнее г. Новомосковск направленно исполнителю по принадлежности Управление Росприроднадзора по Тульской области;

- обращение гражданина Овчинникова О.А. о фактах грубых нарушений законодательства Р.Ф. в сфере недропользования, при добыче общераспространённых полезных ископаемых (суглинков) ИП Петренко Ф.Б., в Узловском районе, в 4-х км. восточнее города Узловая и 3-х км. южнее г. Новомосковск направленно исполнителю по принадлежности в Управление Росприроднадзора по Тульской области;

- обращение гражданки Ковалевой Татьяны о фактах выбросов в атмосферу вредных веществ Косогорским металлургическим заводом направленно исполнителю по принадлежности в Управление Росприроднадзора по Тульской области;

Все обращения рассмотрены в установленные сроки, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

### ***2.7.2. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

За 2018 г. инспекторами отдела общепромышленного надзора по Калужской области рассмотрено 22 заявления и обращений граждан.

Проведены проверки ООО «ГАЗНИИСТРОЙ» (2 проверки), ООО ГПМ «КУМ Сельстрой», ООО ПКП «ЕвроФасад». В результате проверок выявлено 8 нарушений требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения». По результатам проверок: 2 башенных крана демонтированы, на два башенных крана оформлены приостановки на срок 45 суток (согласно постановлению суда) и юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения по Ст.9.1 4.1 КоАП. Проведены проверки в отношении ООО «РусЛифтКалуга», ООО УК «МКД» г. Обнинск, ООО «РусЛифтОбнинск» (2 проверки), ООО «ЧИП» и ГБУЗ ЦРБ Перемышльского района. По результатам проверок: по результатам проверок выявлено 29 нарушений требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», два должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа по Ст. 14.43 ч.2 КоАП на общую сумму 45 тыс. рублей, нарушения требований технического

регламента ТС устранены, по проверке ООО УК «МКД» факты, указанные в обращении не подтвердились.

Обращение гражданина Шлейникова В.А. от 05.06.2018 вх. № 3-525-о в части некачественного ремонта тепловой сети с перегретой водой рассмотрено, в адрес ФГУБ «НПО Тайфун» выдано предписание об устранении нарушений требований ФНП по ОРПД, главный инженер ФГУБ «НПО Тайфун» привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Обращение гражданина Андрианкиной И.В. от 06.04.2018 вх. № Э-193-о в части нарушения законодательства при эксплуатации баллонов ООО «Кухня», в адрес ООО «Кухня» выдано предписание об устранении нарушений требований ФНП по ОРПД, генеральный директор ООО «Кухня» привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

### **3. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного энергетического надзора за IV квартал 2018 года**

#### **3.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению**

##### ***3.1.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора***

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- наличие открытых токоведущих частей, доступных случайному прикосновению;
- монтаж электроустановок выполнен без разработки проектной документации;
- разрушение строительных конструкций электропомещений;
- разрушение строительных конструкций опор воздушных линий;
- электрооборудование не присоединено к сети защитного зануления;
- непроведение или проведение не в полном объеме профилактических испытаний электроустановок и оборудования;
- электроустановки и рабочие места не в полном объеме комплектуются испытанными средствами защиты;
- несвоевременно пересматриваются инструкции по ОТ, и ПБ;
- бланки переключений заполняются с нарушением НТД и инструкций;
- с аттестуемым электротехническим персоналом проводятся не все обязательные формы работ;
- течь масла, уровень масла в расширительном баке трансформаторов не соответствует температуре окружающего воздуха;
- отсутствуют указатели отключенного и включенного положений выключателей и (или) их приводов подстанций;
- отсутствуют надписи, указывающие назначение присоединений и их диспетчерское наименование, на дверях и внутренних стенках камер закрытых распределительных устройств;
- не осуществляются периодические осмотры и обходы оборудования энергообъекта административно-техническим персоналом;

- не обеспечены требования к заземлению металлических частей электрооборудования в части присоединения элементов установки, подлежащей заземлению к заземлителю посредством отдельного заземляющего проводника;

- на электрооборудовании не имеется маркировки на концах контрольных кабелей, на пересечениях и в местах проходов через стены и перекрытия;

- эксплуатацию электроустановок осуществляет электротехнический и электротехнологический персонал, не прошедший проверку знаний норм и правил работы в электроустановках;

- не проводятся профилактические измерения и испытания электрооборудования и электрических сетей и т.д.

### 3.1.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности	Возможные мероприятия по их устранению
1	Несвоевременно проводится аттестация электротехнического персонала	Администрациям предприятий, организаций необходимо более взвешенно подходить к кадровой политике и поддерживать уровень специалистов и инженерно-технических работников путём постоянного повышения их квалификации; Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора); Вести контроль сроков аттестации.
2	Отсутствие лица, ответственного за электрохозяйство, электротехнического персонала, обслуживающего электроустановки	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора)
3	Не разработаны однолинейные схемы электроснабжения и оперативные схемы электрических щитов	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора)
4	Электроустановки не в полной мере укомплектованы средствами защиты от поражения электрическим током	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора).
5	Объекты не обеспечены аварийным запасом;	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора).

6	Графики планово-предупредительных ремонтов электрооборудования не составляются, ремонты не проводятся	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора); Обеспечение персонала нормативно – технической документацией;
7	Не в полном объеме проводятся лабораторно-профилактические измерения и испытания электрооборудования	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора);
8	Наличие оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, без проведения необходимых мероприятий по продлению срока эксплуатации	Разработать программы по замене оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации и позволяющие поддерживать оборудование в технически исправном состоянии

### 3.1.3 Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Полное или частичное отсутствие в организациях подготовленного электротехнического персонала, в т. ч. и ответственных за электрохозяйство.	- создание энергетической службы, укомплектованной соответствующим по квалификации электротехническим персоналом; - подбор электротехнического и электротехнологического персонала; - проведение обучения и проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала; - заключение договора на эксплуатацию электроустановок со специализированной организацией.
2.	Отсутствие систематической работы с электротехническим персоналом, направленной на повышение его квалификации.	- проведение технической учёбы; - периодическое обучение в соответствующих образовательных учреждениях (курсы повышения квалификации); - проведение противоаварийных тренировок.
3.	Не проведение или проведение не в полном объёме профилактических испытаний электроустановок и оборудования.	- включение в график ППР профилактических испытаний электроустановок; - выполнение профилактических испытаний в соответствии с графиком ППР, организациями, имеющими соответствующие разрешения для выполнения необходимых видов работ.
4.	Не проведение технического освидетельствования состояния всех технологических систем и электрооборудования по	- провести техническое освидетельствование технологических систем и электрооборудования; - результаты работы комиссии отразить в актах и технических паспортах технологических систем и электрооборудования с обязательным указанием

	истечения установленного НТД срока их службы.	срока последующего освидетельствования.
5.	Электроустановки и рабочие места не в полном объеме комплектуются испытанными средствами защиты.	- укомплектовать электроустановки и рабочие места защитными средствами в соответствии с нормами комплектования; - средства защиты, инструменты и приспособления подвергать осмотру и испытаниям в соответствии с действующими правилами.
6.	Отсутствие аварийного освещения (эвакуационного и освещения безопасности).	- предусмотреть электроснабжение светильников рабочего освещения и светильников освещения безопасности от независимых источников питания; - снабдить светильники эвакуационного освещения, световые указатели эвакуационных и запасных выходов автономными источниками питания.

### **3.1.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области**

В соответствии со ст. 29\_1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" под федеральным государственным энергетическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии требований безопасности в сфере электроэнергетики, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области электроэнергетики, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, привлечению нарушивших такие требования лиц к ответственности, и деятельность указанных уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии.

Федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения.

Приокское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный энергетический надзор в соответствии с Положением об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 N 610.

Федеральный государственный энергетический надзор осуществляется при:

а) вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе в ремонт, капитальном ремонте объектов электроэнергетики, объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций;

б) осуществлении оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;

в) строительстве, реконструкции объектов электроэнергетики, объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, не являющихся объектами капитального строительства.



Приокским управлением Ростехнадзора в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляется Приокским управлением Ростехнадзора при осуществлении в пределах своей компетенции государственного контроля (надзора) в соответствии с п. 14 ст. 6 и п. 1 ст. 28 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9-13 и 14 Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также систематического наблюдения, анализа и прогнозирования исполнения обязательных требований.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в IV квартале 2018 года являются правонарушения, предусмотренные ч. 8 ст. 9.16 Кодекса, выражающиеся в не соблюдении сроков проведения обязательного энергетического обследования.

По данным правонарушениям было вынесено 2 постановления о назначении административного наказания.

*Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за IV квартал 2018 года*

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1.	ст. 9.7 - Повреждение электрических сетей	2
2.	ст. 9.8 - Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт	2
3.	ст. 9.9 - Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов	0
4.	ст. 9.11 - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	85
5.	ч. 8 ст. 9.16 - Несоблюдение собственниками жилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов	2
6.	ч. 1 ст. 9.22 - Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным	0

	законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям	
7.	ст. 14.61 - Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате	7
8.	ч. 2 ст. 19.4_1 - Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки	0
9.	ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	8
10.	ч. 1 ст. 20.25 - Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом	0

**3.1.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области**

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Не проводится техническое освидетельствование электрооборудования по истечении срока службы, установленного нормативно-технической документацией для оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации	Организовать работу по техническому освидетельствованию электрооборудования
2	Нарушаются сроки периодичности осмотров, проверок и испытания электрооборудования	Организовать контроль за сроками осмотров, проверок и испытаний
3	Электроустановки предприятия не укомплектованы испытанными, готовыми к использованию электрозащитными средствами	Организовать приобретение недостающих электрозащитных средств и своевременное испытание имеющихся в наличии
4	На предприятии рабочие места электротехнического персонала не снабжены производственными, должностными инструкциями	Организовать разработку (пересмотр) инструкций и ознакомление причастных работников
5	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
6	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в отчетах по проведению организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в отчетах по проведению организационно-

		технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
7	Не своевременная аттестация инженерно-технических работников.	Вести контроль сроков аттестации.
8	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации.	Усилить контроль за ведением эксплуатационной и технической документации.

### **3.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

#### **3.2.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора**

За 12 месяцев 2018 года МОГЭН (надзор за электрическими станциями и сетями) проведено 1291 проверок: 14 плановых проверок, в том числе (энергонадзор - проведено 1225 проверок, из них 8 плановых обследований, ПБ - проведена 61 проверка, из них 6 плановых обследований), 1277 внеплановых проверок.

В результате проведенных проверок выявлено 4863 нарушения обязательных правил.

Допущено в эксплуатацию 710 новых, реконструированных электроустановок и комплексов.

За 12 месяцев 2018 года МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей) проведено 630 проверок: 259 плановых проверок, 371 внеплановых, в том числе по постоянному надзору 2. Выявлено 6791 нарушение.

#### *3.2.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области*

Отделом государственного энергетического надзора по Брянской области за 4 квартал 2018 год проведено 326 плановых и внеплановых проверок предприятий и организаций, относящихся к разным формам собственности, из них 103 плановых и 223 внеплановых.

В ходе проверок выявлено 2072 нарушений действующих Правил по электробезопасности.

Проводилась внеплановая работа по выдаче разрешений на эксплуатацию вновь вводимых и реконструируемых электроустановок потребителей и энергоснабжающих организаций. Выдано 116 разрешений на допуск в эксплуатацию электроустановок и составлено 5 актов о не допуске электроустановок.

Проводится работа по рассмотрению заявлений о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц по ст. 9.22 и ст.14.61 КОАП. За 4 квартал 2018 года рассмотрено 29 заявлений. Привлечено к ответственности 4 должностных лица, 1 юридическое лицо. По протоколам об административных правонарушениях по ст. 9.22 и ст.14.61 наложено наказаний в виде штрафов на сумму 155,0 тыс. руб. Взыскано 25,0 тыс. руб.

Проведено 91 обследование по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Проведено 5 проверок соблюдения законодательства в области энергосбережения и энергоэффективности. Рассмотрено 6 обращений граждан.

Принимали участие в работе межведомственной комиссии по охране труда при администрации Брянской области, по вопросу состояния условий и охраны труда в организациях и предприятиях.

Принимали участие в совещаниях при администрации Брянской области по подготовке к зиме 2018-2019 г.г.

Приняли участие в оперативных совещаниях при Губернаторе Брянской области «О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций в период весеннего половодья. Задачи по охране жизни людей на водных объектах».

Приняли участие в режиме видеоконференции с участием руководителей исполнительного аппарата ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Россети», и представителей центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора.

Принимали участие в заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, в режиме видеоконференции.

Принимали участие в заседании межведомственной группы по реализации Указа Президента РФ от 13.11.2012 №1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновения ЧС»

Принимали участие в двух заседаниях штаба по обеспечению безопасности электроснабжения потребителей Брянской области.

За 4 квартал 2018 год с целью совершенствования работы, направленной на предупреждение несчастных случаев от воздействия электрического тока, ежемесячно в адрес подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлялся анализ несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора.

### **3.2.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области**

За 4 квартал 2018 года инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области проведено 278 проверок, из них 77 плановых проверок, 201 внеплановая проверка, выявлено 3017 нарушений

### **3.2.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области**

№ п/п	Показатели	3 квартал 2018 года
1	Число проведенных проверок, в том числе:	100
1.1	плановые	38
1.2	внеплановые	62
2	Количество выявленных нарушений	1 607
3	Количество устраненных нарушений	117

### **3.2.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области**

За 12 месяцев 2018г. работниками отдела государственного энергетического надзора проведено 637 проверок, из них плановых проверок - 268, внеплановых проверок – 369 (в т.ч. ПВП -65). В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного энергетического надзора, государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за отчетный период было выявлено 6640 нарушения обязательных требований.

За 12 месяцев 2018 года проведена 31 внеплановая проверка, инициированная обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора). В 2018 году по поручению Правительства РФ проведено 103 внеплановых проверок электро- и теплоснабжающих (электро- и теплосетевых организаций) (в т.ч. – 5 ТЭЦ).

В план проверок на 2018год включались юридические лица, не являющиеся субъектами малого предпринимательства. Перед началом проведения плановой проверки данные о проверяемом юридическом лице сверяются с базой единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательств. В 2018 году из плана проверок не исключались

проверки предприятий по причине смены статуса с крупного или среднего бизнеса на малый или микробизнес. Фактов проведения плановых проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, относящихся к субъектам малого предпринимательства не зафиксировано. В отношении субъектов малого предпринимательства за 2018 год проведено 23 внеплановых выездных проверки.

### **3.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

#### **3.3.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора**

За 12 месяцев 2018 года МОГЭН (надзор за электрическими станциями и сетями) Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 209.

Наложено штрафов на сумму 1897,5 тыс. руб.

Взыскано штрафов на сумму 1210,5 тыс.руб.

Проведено 1 административное приостановление деятельности.

Проведено 34 проверок выполнения ранее выданных предписаний.

Было рассмотрено 38 обращений граждан.

Принято участие в 5 проверках в рамках государственного строительного надзора, в результате чего наложены 2 штрафа на должностных лиц по статье 9.4 ч. 1 КоАП РФ на сумму 50,0 тыс. руб. и 1 штраф на юридическое лицо по статье 9.4 ч. 1 КоАП РФ на сумму 100,0 тыс. руб.

За 12 месяцев 2018 года МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей) привлечено к ответственности 1 физическое лицо на сумму 0,5 тыс. рублей, 321 должностных лица на сумму 1123,0 тыс. руб. и 78 юридических лица на сумму 2042,0 тыс. руб. Приостановление деятельности – 24.

#### **3.3.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области**

По результатам проверок 4 квартал 2018 года составлено 140 протоколов об административных правонарушениях, в том числе: 127 протоколов на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, 13 - на юридических лиц. По протоколам об административных правонарушениях наложены наказания в виде штрафов на сумму 680,9 тыс. руб. Взыскано 343,1 тыс. руб. Вынесено 3 административных наказания в виде предупреждения.

#### **3.3.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области**

За 4 квартал 2018 года инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области наложено 150 административных наказаний, в том числе 1 - в виде предупреждения и 149 - в виде штрафов на общую сумму 656 тыс.руб., в т.ч.

- на граждан – 7 штрафов, на сумму 8 тыс.руб.;

- на ИП - 1 штрафа, на сумму 2 тыс.руб.;

- на должностное лицо - 131 штраф, на сумму 356 тыс.руб.;

- на юридическое лицо - 10 штрафов, на сумму 290 тыс.руб..

#### **3.3.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области**

№ п/п	Показатели	II квартал 2018 года
1	Назначено административных наказаний, в том числе в виде:	96
1.1	предупреждения	15

1.2	административного приостановления деятельности	1
1.3	штрафов, из них на	80
1.3.1	на физическое лицо	0
1.3.2	на должностное лицо	66
1.3.3	на юридическое лицо	14
2	Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.):	573
2.1	на физическое лицо	0
2.2	на должностное лицо	132
2.2	на юридическое лицо	441
3	Общая сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)	323
3.1	на физическое лицо	1
3.2	на должностное лицо	101
3.3	на юридическое лицо	221

### **3.3.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области**

За 12 месяцев 2018 г. работниками отдела при осуществлении Федерального государственного энергетического надзора, Государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности было возбуждено 400 дел об административном правонарушении, рассмотрено в установленном порядке 378 протоколов об административных правонарушениях, наложено 400 административных наказаний, в том числе 5 приостановлений деятельности и 395 административных штрафа:

- на должностное лицо – 302 штрафа;
- на юридическое лицо – 89 штрафа;
- на индивидуального предпринимателя – 3 штрафа;
- на гражданина – 1 штраф.

Общая сумма наложенных штрафов составила 3064,5 тыс.руб., в том числе:

- на должностное лицо – 747,2 тыс.руб.;
- на юридическое лицо – 2281,9 тыс.руб.;
- на индивидуального предпринимателя – 34,4 тыс.руб.;
- на гражданина – 1,0 тыс.руб.

Информация о приостановках отдела государственного энергетического надзора по Калужской области в 2018 году:

В Сухиничский районный суд Калужской области направлены материалы дела об административном правонарушении предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ в отношении юридического лица – ООО «Тепловодоканал». Сухиничский районный суд Калужской области принял решение признать ООО «Тепловодоканал» виновным в совершении административного правонарушения и назначить наказание в виде административного приостановления деятельности двух подпитывающих насосов на 90 суток.

В Калужский районный суд Калужской области направлены материалы дела об административном правонарушении предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ в отношении юридического лица – ЗАО «Хлебокомбинат» для административного приостановления

деятельности. Калужский районный суд Калужской области принял решение признать ЗАО «Хлебокомбинат» виновным в совершении административного правонарушения, но ограничиться штрафом в размере 20 000 рублей.

Мосальским районным судом Калужской области на юридическое лицо – Муниципальное предприятие коммунальных, электрических, тепловых и газовых сетей муниципального района «Мосальский район» наложено административное наказание в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации водогрейного котла Ква-0,8 Гн рег. № 18 сроком на 60 суток.

В Обнинский городской суд Калужской области направлены материалы дела об административном правонарушении предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ в отношении юридического лица – СНТ «Мичуринец-1». Суд принял решение признать СНТ «Мичуринец-1» виновным в совершении административного правонарушения и назначить наказание в виде административного приостановления деятельности технического устройства - воздушной линии электропередачи на 90 суток.

По истечении срока приостановления деятельности двух подпитывающих насосов в котельной ООО «Тепловодоканал» условия устранены не были. В Сухиничский районный суд Калужской области повторно направлены материалы дела об административном правонарушении предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ в отношении юридического лица – ООО «Тепловодоканал». Сухиничский районный суд Калужской области принял решение признать ООО «Тепловодоканал» виновным в совершении административного правонарушения и назначить наказание в виде административного приостановления деятельности технического устройства - двух подпитывающих насосов на 90 суток.

В Калужский районный суд Калужской области направлены материалы дела об административном правонарушении предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ в отношении юридического лица – ГБУЗ КО «Калужская областная психиатрическая больница им. А.Е.Лифшица». Суд принял решение признать ГБУЗ КО «Калужская областная психиатрическая больница им. А.Е.Лифшица» виновным в совершении административного правонарушения и назначить наказание в виде административного приостановления деятельности технического устройства – освещения смотровой ямы гаражного бокса на 60 суток.

### **3.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

#### ***3.4.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора***

В отчетном периоде 2018 года юридические и должностные лица не обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОГЭН (надзор за электрическими станциями и сетями и надзор за электроустановками потребителей).

#### ***3.4.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области***

За 4 квартал 2018 года административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) ОГЭН по Брянской области Приокского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не было.

#### ***3.4.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области***

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) персонала ОГЭН по Рязанской области по деятельности за отчетный период не было.

#### ***3.4.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области***

В IV квартале 2018 года Приокским управлением Ростехнадзора жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях в рамках главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных его

должностными лицами и заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об отмене результатов проверок в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не рассматривались.

### **3.4.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области**

В судах оспаривалось 3 решения должностных лиц отдела ГЭН по Калужской области.

Гражданин РФ Гришин Александр Валентинович оспаривал в Калужском районном суде постановление о назначении административного наказания по ст. 9.8 КоАП РФ (государственный инспектор Папанин Дмитрий Александрович). Решением суда постановление оставлено без изменения.

Должностное лицо – главный инженер ПАО «Калужский завод автомобильного электрооборудования» Глаголев Сергей Валерьевич оспаривал в Калужском районном суде постановление о назначении административного наказания по ч.1 ст. 9.22 КоАП РФ (государственный инспектор Папанин Дмитрий Александрович). Решением суда постановление оставлено без изменения.

Юридическое лицо – ГКУ КО «Управление капитального строительства» оспаривал в Арбитражном суде Калужской области постановление о назначении административного наказания по ст. 9.11 КоАП РФ (главный государственный инспектор Крючков Сергей Викторович). Суд принял решение отменить постановление по делу об административном правонарушении в отношении ГКУ КО «Управление капитального строительства».

## **3.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.**

### **Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов**

#### **3.5.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора**

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

1) В настоящее время дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5. «невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства» по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор, рассматриваются мировыми судьями, что влечет за собой увеличение документооборота, а именно: дополнительную нагрузку по его формированию на должностных лиц Ростехнадзора и дополнительную нагрузку по его рассмотрению на мировых судей.

Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ:

Внести изменения в статью 23.30. в части наделения полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный энергетический надзор, по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами государственного органа.

2) На сегодняшний день в соответствии с требованиями риск - ориентированного подхода плановые проверки, как правило, могут проводиться 1 раз в 5 или 6 лет, а при низкой категории риска вообще не проводятся. Данная ситуация не позволяет должным образом



контролировать социально – значимые объекты, объекты с массовым нахождением людей, объекты с нахождением людей в беспомощном состоянии, либо ограниченных в своих передвижениях, либо не осознающих имеющейся опасности и т.п.

Считаем необходимым отнести к высокой категории риска следующие организации, в эксплуатации которой находятся следующие объекты:

- Здания лечебно-профилактических учреждений, в которых располагаются операционные и родильные блоки, отделения анестезиологии, реанимации и интенсивной терапии, кабинетов лапароскопии, бронхоскопии и ангиографии.

- Дома инвалидов и престарелых, детские дома и интернаты.

- Психоневрологические учреждения.

- Учреждения исполнения наказаний.

Обоснование: в указанных выше учреждениях находятся люди либо в беспомощном состоянии, либо ограниченные в своих передвижениях, либо не осознающие имеющейся опасности.

К значительной категории риска необходимо отнести следующие организации, в эксплуатации которой находятся следующие объекты:

- Учреждения образования, воспитания и подготовки кадров, рассчитанные на 50 человек и более.

- Здания лечебно-профилактических учреждений за исключением зданий, в которых располагаются операционные и родильные блоки, отделения анестезиологии, реанимации и интенсивной терапии, кабинетов лапароскопии, бронхоскопии и ангиографии.

- Гостиницы, общежития, дома отдыха, пансионаты и турбазы вместимостью 50 человек и более.

- Музеи и выставки федерального, республиканского, краевого и областного значения.

- Крытые зрелищные и спортивные объекты с количеством посадочных мест в зале вместимостью 300 и более человек.

- Открытые спортивные сооружения с искусственным освещением с количеством посадочных мест 5000 и более.

- Объекты предприятий торговли и торгово-развлекательных центров с торговой (торгово-развлекательной) площадью 1500 м<sup>2</sup> и более.

Обоснование: возможно массовое скопление людей, которое может привести к возникновению ЧС.

3). В соответствии со статьей 367 Трудового кодекса РФ государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда, осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного энергетического надзора. Предлагаем ввести изменения в законодательство в части наделения инспекторского персонала Ростехнадзора полномочиями по привлечению к административной ответственности по статье 5.27.1 КоАП РФ.

### **3.5.2. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области**

21 ноября 2018 года вступили в силу требования к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок "Правила предотвращения развития и ликвидации нарушений нормального режима электрической части энергосистем и объектов электроэнергетики", утвержденные приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.07.2018 N 548.

Правила устанавливают порядок организации предотвращения развития и ликвидации нарушений нормального режима электрической части Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, а также технологических нарушений в работе электрических сетей, объектов электроэнергетики, определяют порядок действий диспетчерского персонала субъектов оперативно-диспетчерского управления и оперативного персонала субъектов электроэнергетики и потребителей электроэнергии.

Правила распространяются на:

- системного оператора, иных субъектов оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных электроэнергетических системах;
- субъектов электроэнергетики и потребителей электроэнергии, владеющих генерирующими объектами или электросетями;
- потребителей электроэнергии, энергопринимающие установки которых подключены под действие противоаварийной автоматики или включены в графики аварийного ограничения режима потребления, и потребителей, владеющих энергопринимающими установками мощностью от 5 МВт, изменение нагрузки которых отнесено к объектам диспетчеризации.

Требования по ликвидации нарушений в тепловой части объектов по производству электроэнергии, устанавливаемые правилами технической эксплуатации объектов теплоснабжения и инструкциями по ликвидации нарушений в работе объектов по производству электроэнергии, утверждаемые владельцами таких объектов, не должны противоречить Правилам и препятствовать их выполнению.

### ***3.5.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

Наряду с санкцией, предусмотренной 4.1 ст.9.22 КоАП РФ в отношении потребителя электрической энергии, нарушившего введенное в отношении его полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии, необходимо предусмотреть санкцию (ответственность) в отношении сетевой организации или иного лица, обязанного осуществлять действия по введению ограничения, за неправомерный ввод ограничения режима потребления электрической энергии.

Необходимо привести Главу 1.3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003г. №6 в соответствие с положениями Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861.

## **3.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

### ***3.6.1. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области***

3 ноября 2015 г. принят Федеральный закон № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов" (далее - Закон № 307-ФЗ), который вступил в действие в полном объеме с 1 января 2016 г. Закон направлен на совершенствование и создание новых механизмов воздействия на потребителей/покупателей энергетических ресурсов (газа, электрической энергии, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения) и

потребителей услуг по передаче электрической энергии, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанность по оплате таких ресурсов и услуг. Так, Законом № 307-ФЗ введен принципиально новый механизм воздействия на должников - предоставление обеспечения исполнения обязательств, который должен применяться к так называемым "неотключаемым" потребителям/покупателям, то есть к лицам, в отношении которых, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нельзя оперативно ввести ограничение режима потребления энергоресурсов (необходимо соблюдение особой процедуры).

В целях реализации положений этого федерального закона Правительством Российской Федерации было принято постановление от 04.02.2017 № 139 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов".

Закон № 307-ФЗ дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) новым составом административного правонарушения - нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате (статья 14.61 КоАП РФ).

Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 до 100 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от 2 до 3 лет; на юридических лиц - от 100 до 300 тыс. руб.

Федеральным органом исполнительной власти, к компетенции которого отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), является Ростехнадзор.

Необходимо отметить, что обращение в Ростехнадзор является правом, а не обязанностью гарантирующего поставщика. Ростехнадзор возбуждает и рассматривает дела об административных правонарушениях по статье 14.61 в общем порядке, предусмотренном КоАП РФ.

### ***3.6.2. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области***

В соответствии с требованиями пунктов 1.4.30 – 1.4.31 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей (далее – ПТЭЭП) для проведения проверки знаний в организации создается комиссия.

Комиссия имеет право проводить проверку знаний правил работы в электроустановках, присваивать II группу и выше по электробезопасности, делать соответствующие записи в удостоверениях. Для присвоения персоналу организации соответствующей группы по электробезопасности должны быть выполнены условия, определённые Приложением № 1 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 1.4.9 ПТЭЭП подготовка электротехнического персонала в организации может осуществляться по программам подготовки, разработанным в организации и утверждённым ответственным за электрохозяйство.

Вновь принятым работникам с основным общим или средним полным образованием для присвоения II группы по электробезопасности необходимо пройти обучение в объёме не менее 72 часов в специализированном образовательном учреждении (учебном центре и т.д.) (Основание – Приложение № 1 Правил).

### ***3.6.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а также при рассмотрении обращений, так например, генеральному директору ООО «Констайл» Фоменко А.П. дано разъяснение о порядке действий при допуске в эксплуатацию электроустановок технологическое присоединение, которых осуществляется по третьей категории надежности к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ.

## **3.7. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

### ***3.7.1. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

Заявления и обращения граждан, поступающие в отдел государственного энергетического надзора по Калужской области Приокского управления Ростехнадзора, рассматривались в установленном законодательством порядке.

За 12 месяцев 2018 г. рассмотрено 109 обращений граждан.

По результатам рассмотрения обращений в адрес трех юридических лиц - Федерального казенного учреждения «ИК-7 УФСИН России по Калужской области», ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Калугаэнерго» и Общества с ограниченной ответственностью «Ока - Мишкина Гора», выданы предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

По 7 обращениям проведено 7 внеплановых документарных проверок, по итогам которых возбуждено 6 дел об административных правонарушениях (1 дело в отношении юридического лица, 5 дел в отношении должностных лиц).

По обращению гражданина Свотина А.А. от 28.08.2018 вх. № 3-525-О в части возведения пристройки в охранной зоне тепловых сетей по адресу г. Калуга, ул. Гагарина, д.1 в адрес МУП «Калугатеплосеть» г. Калуги выдано предписание об устранении нарушений требований Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок.

По обращению ООО «ВиХ-строй» от 08.08.2018 вх. № 3-489-О о прохождении трубопроводов тепловой сети по адресу г. Калуга, ул. Железняки, д.4 материалы направлены в адрес Городского Головы города Калуги для принятия решения о постановке на учет бесхозных тепловых сетей и обеспечении надежного теплоснабжения потребителей.

За 12 месяцев 2018 года поступило 1 заявление (обращение) гражданина Борисовского В.Н., содержащие сведения о нарушении обязательных требований и об угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан при эксплуатации объектов электроэнергетики поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора. По данному обращению согласована с прокуратурой Калужской области и проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица – СНТ «Мичуринец-1». По итогам проверки принята мера обеспечения в виде временного запрета, материалы дела об административном правонарушении предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ направлены в Обнинский городской суд Калужской области.

Суд принял решение признать СНТ «Мичуринец-1» виновным в совершении административного правонарушения и назначить наказание в виде административного приостановления деятельности технического устройства - воздушной линии электропередачи на 90 суток.

### **3.8. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, а также проведение разъяснительной работы**

#### **3.8.1. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области**

08.08.2018 года в городе Рязани проведено публичное мероприятие по теме «Результаты правоприменительной практики при осуществлении государственного энергетического надзора в Приокском управлении Ростехнадзора за 2017 год и 1 полугодие 2018 года». Присутствовали представители органов власти, прокуратуры, общественных организаций, гарантирующих поставщиков, электросетевых организаций и потребителей электрической энергии из пяти областей Приокского управления Ростехнадзора. На мероприятии озвучены типовые и массовые нарушения обязательных требований, принятые меры административной ответственности, разъяснены новые обязательные требования нормативных правовых актов и даны ответы на вопросы присутствующих.

27.09.2018 года Приокским управлением Ростехнадзора проведено совещание с руководителями муниципальных и коммерческих предприятий по теме «Борьба и противодействие коррупции при осуществлении должностных функций». Старшим советником Рязанской областной прокуратуры даны разъяснения по данному вопросу.

#### **3.8.2. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области**

Информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований по средствам проведения разъяснительной работы осуществляется при контрольно-профилактических мероприятиях.

За 2018 год начальником отдела ГЭН по Калужской области на базе АНО «Многопрофильный УКК» проведены 2 семинара на темы: «Государственный энергетический надзор в современных условиях», «Изменения в законодательстве. Правонарушения в сфере электроэнергетики и ответственность». На семинарах присутствовали работники из 33 поднадзорных организаций.

### **3.9. Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.**

Разъяснений от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2018 г. не поступало.

## **4. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за IV квартал 2018 года**

### **4.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению**

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Не обеспечивается соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.	Обеспечить соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.

2.	Не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС.	Обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС
3.	Не осуществляется оценка безопасности ГТС, в том числе оценка безопасности ГТС и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.	На постоянной основе осуществлять оценку безопасности ГТС, в том числе оценку и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.
4.	Не обеспечивается разработка и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также правил его эксплуатации.	Обеспечить разработку и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также разработку и утверждение правил эксплуатации ГТС.
5.	Не развивается системы контроля за состоянием ГТС.	Принять меры по оснащению ГТС системами контроля(для 1-3 класса ЛСО, 4 класса водомерными рейками и реперами)
6.	Не анализируются причины снижения безопасности ГТС.	Систематически анализировать причины снижения безопасности ГТС. (ГТС, находящиеся в эксплуатации более 25 лет, независимо от состояния должны один раз в 5 лет подвергаться комплексному анализу с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности. На основе фактических физико-механических характеристик материалов сооружений и их оснований при необходимости (наличии признаков предаварийного состояния) комплексному анализу состояния сооружения подвергаются во внеочередном порядке.)
7.	Несвоевременно осуществляется разработка и реализацию мер по обеспечению технически исправного состояния ГТС и его безопасности, а также по предотвращению аварии ГТС.	Обеспечить разработку и реализацию мероприятий направленных на поддержание ГТС в технически исправном и безопасном состоянии сооружения, а также по недопущению возникновению аварии ГТС.
8.	Не обеспечивается проведение регулярных обследований ГТС.	Обеспечить проведение регулярных обследований ГТС.
9.	Отсутствует квалифицированная служба эксплуатация ГТС.	Эксплуатацию ГТС осуществлять квалифицированной службой эксплуатации.(Обучить и аттестовать специалистов службы эксплуатации).

10.	Отсутствует финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.	Обеспечить финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.
11.	Отсутствует договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.	Заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.
12.	Не осуществляется капитальный ремонт, реконструкция, консервация и ликвидация ГТС в случае его несоответствия обязательным требованиям.	При несоответствии обязательным требованиям безопасности осуществлять капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию ГТС.
13.	Не обеспечивается внесение в Регистр сведений о ГТС.	Представить сведения для внесения в Регистр ГТС.
14.	Не представлена декларация безопасности ГТС	Разработать и представить на утверждение декларацию безопасности ГТС.
15.	Эксплуатация ГТС осуществляется без Разрешения на эксплуатацию.	Получить разрешение на эксплуатацию ГТС.
16.	Отсутствует финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС.	Иметь финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС за счет собственных средств собственника или эксплуатирующей организации, а также за счет страховой суммы, определенной договором страхования риска гражданской ответственности.

#### **4.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

За 12 месяцев 2018 г. работниками отдела проведено 475 проверок, из них 160 плановых проверок, 252 внеплановых проверки и 63 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности ГТС за данный период было выявлено 2747 нарушение требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области безопасности ГТС.

В 2016-2018 году статус ряда предприятий сменился со среднего на малый или микро бизнес, в план проверок на 2018год данные предприятия не включались.

Кроме того в 2018году не планировались плановые проверки в отношении ГТС IV класса.

#### **4.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

За 12 месяцев 2018 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, было возбуждено и рассмотрено в установленном порядке 208 дел об административных правонарушениях, наложено 208 административных наказаний, в том числе 8 предупреждений (применение к субъектам малого и среднего предпринимательства наказания в виде предупреждения при первом

выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений), 200 административных штрафов:

- на гражданина - 12 штрафов; на должностное лицо - 133 штрафа;
- на индивидуального предпринимателя-2 штрафа; на юридическое лицо - 53 штрафа.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1468,5 тыс. руб., в том числе:

- на гражданина – 14,4 тыс. руб.; на должностное лицо – 382,1 тыс. руб.;
- на индивидуального предпринимателя- 4,0 тыс. руб.;
- на юридическое лицо – 168,0 тыс. руб.

#### **4.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

По итогам 12 месяцев 2018г. на действия (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц в Боровский районный суд поступили 2 жалобы на действия (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

1. Гражданином Поповым А.Г.(от 12.11.2018г. 3-704-О), жалоба рассмотрена в установленном законом срок, указанные в обращении сведения не подтвердились.

2. АО «ГНЦ РФ-ФЭИ» обратилось в Обнинский городской суд Калужской области о пересмотре постановления от 15.05.2018г. №11-ГТС-08/5 о назначении административного наказания в виде административного штрафа на ДЛ(входящее письмо из Обнинского суда от 27.09.2018г. 3-57609). Решением суда дело направлено на новое рассмотрение. Материалы находятся в производстве.

#### **4.5. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а также при рассмотрении поступивших обращений.

#### **4.6. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

#### **4.7. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов**

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

#### **4.8. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора.**

Мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности работников Межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями Приокского управления Ростехнадзора при исполнении ими функций федерального государственного надзора в области промышленной безопасности не было.



#### **4.9. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

Заявления и обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, поступающие в Межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями Приокского управления Ростехнадзора, рассматривались в установленном законодательством порядке.

Заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, при эксплуатации гидротехнических сооружений поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора за 12 месяцев 2018 года в Приокское управление Ростехнадзора не поступало.

#### **4.10. Результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес.**

Опросы, в том числе проводимые в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес за 12 месяцев 2018 г. Межрегиональным отделом по надзору за гидротехническими сооружениями Приокского управления Ростехнадзора не проводились.

#### **4.11. Разъяснения, даваемые по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований**

Информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований осуществляется по средствам проведения разъяснительной работы при проведении контрольно-надзорных мероприятиях.

#### **4.12. Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.**

В период с 24 мая по 06 июня 2018года, согласно Распоряжения от 23.05.2018г. №302/30р, выданного первым заместителем Генерального прокурора Российской Федерации была проведена плановая проверка Приокского управления Ростехнадзора.

В результате проверки были выявлены следующие нарушения:

1. Акты проверок были оформлены в соответствии с требованиями статьи 16 Закона №294-ФЗ, однако в приложении отсутствовали материалы, связанные с результатами проверки, обосновывающие сделанные выводы о выявленных правонарушениях (проверочные листы).

2. Срок исполнения, в выданных предписаниях, был установлен более полутора лет.

3. По итогам проверки, была назначена служебная проверка и виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Кроме того, с работниками отдела была проведена техническая учеба, направленная на недопустимость в дальнейшем выявленных нарушений.

## **5. Обзор правоприменительной практики по направлению Федерального государственного строительного надзора за IV квартал 2018 года**

### **5.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению**

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- К работам при строительстве опасных производственных объектов допускался персонал, не аттестованный в установленном порядке;
- Несвоевременное и некачественное оформление исполнительной документации;
- Нарушения проектных решений, невыполнение требований законодательных и иных нормативных правовых актов, несоблюдение технологии строительства;
- Нарушение сроков предоставления извещений застройщиком (техническим заказчиком) о начале строительства (реконструкции) и лицами, осуществляющими строительство (реконструкцию), о сроках завершения работ, подлежащих проверке;
- Невыполнение экологических, санитарно-эпидемиологических и пожарных требований, заложенных в проектной документации, несвоевременная уплата за негативное воздействие на окружающую среду.

### **5.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

За IV квартал 2018 года работниками Приокского Управления Ростехнадзора проведена всего 94 проверки на подконтрольных объектах, в том числе 72 проверки на объектах строительства, 19 проверок на объектах реконструкции и 3 проверки саморегулируемых организаций.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению государственного строительного надзора за отчетный период было выявлено всего 516 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе 322 нарушения на объектах строительства, 179 нарушений на объектах реконструкции и 15 нарушений саморегулируемыми организациями. Из указанных нарушений было выявлено 12 нарушений экологического законодательства, 22 нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и 13 нарушений противопожарного законодательства.

Выдано 39 предписаний, из которых на конец отчетного периода выполнено 26 предписаний.

### **5.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

За IV квартал 2018 год работниками Управления, при осуществлении государственного строительного надзора, было возбуждено 62 дела об административном правонарушении, рассмотрено в установленном порядке 62 протокола об административных правонарушениях, наложено 62 административных наказания, в том числе 11 предупреждений в отношении представителей малого бизнеса и 51 административный штраф:

- на должностное лицо - 24 штрафа; на юридическое лицо - 27 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 3151,0 тыс.руб., в том числе:

- на должностное лицо – 380,0 тыс.руб.; на юридическое лицо – 2771,0 тыс.руб..

Административные штрафы налагались:

- по статье 9.4 КОАП РФ – 40 штрафов на сумму 2405,0 тыс.руб.;
- по статье 9.5.1 КОАП РФ – 2 штрафа на сумму 60,0 тыс.руб.;
- по части 1 и 6 статьи 19.5 КОАП РФ – 2 штрафа на сумму 16,0 тыс.руб.;
- по статье 9.5 КОАП РФ – 5 штрафов на сумму 90,0 тыс.руб.;
- по части 1 статьи 20.25 КОАП РФ – 2 штрафа на сумму 580,0 тыс.руб.

Взыскано 44 штрафа на сумму 3111,0 тыс. руб.

#### **5.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

Количество судебных дел за IV квартал 2018 года: 1;

Количество выигранных судебных дел: 1;

Количество проигранных судебных дел: 0;

Находятся в стадии производства дел: 0.

#### **5.5. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

В течение IV квартала 2018 года обращений о разъяснении обязательных требований в МОГСН и НСРО не поступало.

#### **5.6. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

В течение IV квартала 2018 года обращений о разъяснении требований новых нормативных правовых актов в МОГСН и НСРО не поступало.

#### **5.7. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов**

1. Считаю необходимым часть 2 статьи 9.5 КоАП РФ дополнить словами – «...об изменении сроков завершения работ, подлежащих проверке, указанных в программе проведения проверок», с учетом требований «Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти» и пункта 8 РД-11-04-2006.

2. Необходимо разработать порядок действий при выявлении внесения изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы.

3. Также целесообразно определить действия органа государственного строительного надзора в случае, если при осуществлении надзора в заключении экспертизы проектной документации выявляются ошибки и несоответствия действующему законодательству.

4. Следует отметить, что в настоящее время при осуществлении государственного строительного надзора, у работников Приокского управления Ростехнадзора отсутствует возможность организации проведения экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний, что не позволяет в полной мере контролировать выполняемые строительномонтажные работы и использование строительных материалов.