

Докладчик: **Заместитель руководителя
Приокского управления Ростехнадзора
Бирюков Андрей Васильевич**

Отчетный период: **2025 год**

*Дата проведения
публичного
мероприятия:* **17 июня 2026 года**

(слайд 1) ДОКЛАД

**Обсуждение вопросов правоприменительной практики
Приокского управления Ростехнадзора при осуществлении надзора
за объектами газораспределения и газопотребления за 2025 год.
Реализация программ газификации и догазификации**

Настоящий доклад подготовлен в рамках проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во 2 квартале 2026 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в соответствии с «Порядком организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 30 августа 2021 № 287, и «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органами Ростехнадзора в 2026 году», утвержденным распоряжением Ростехнадзора от 26 декабря 2025 года № 88-рп.

В соответствии с приказом Ростехнадзора № 182 от 24 марта 2009 года Приокское управление образовано 01 июля 2009 года путем слияния пяти территориальных управлений с центром в городе Тула и в настоящее время реализует свои полномочия на территории пяти субъектов Российской Федерации: Брянской, Калужской, Орловской, Рязанской и Тульской областей. Приокское управление является территориальным органом

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющим:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- федеральный государственный горный надзор;
- федеральный государственный энергетический надзор;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- федеральный государственный строительный надзор.

Доклад, посвящён анализу правоприменительной практики Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) в сфере надзора за объектами газораспределения и газопотребления в 2025 году, а также рассмотрению хода реализации программ газификации и догазификации на подведомственной территории.

Актуальность темы обусловлена высокой социальной и экономической значимостью надёжного и безопасного функционирования объектов газораспределения и газопотребления. Газовая инфраструктура - ключевой элемент жизнеобеспечения регионов, от её стабильной работы зависят:

- бесперебойное снабжение потребителей природным газом;
- надёжность теплоснабжения жилых домов, социальных учреждений и промышленных предприятий;
- выполнение национальных задач по повышению уровня газификации субъектов РФ.

Вместе с тем сети газораспределения и газопотребления относятся к объектам повышенной опасности. Нарушение их целостности или некорректная эксплуатация могут привести к: утечкам газа; взрывам и пожарам; угрозе жизни и здоровью людей; серьёзному материальному ущербу; негативному воздействию на окружающую среду.

Статистика подтверждает актуальность проблемы: ежегодно фиксируются случаи аварий на объектах газораспределения, зачастую вызванные: износом оборудования и трубопроводов; нарушениями правил монтажа и эксплуатации; недостаточной квалификацией персонала; отсутствием своевременного технического обслуживания; несоблюдением требований промышленной безопасности.

Именно поэтому надзор за данными сетями - не просто формальность, а критически важная задача, направленная на: предотвращение аварийных ситуаций; обеспечение надёжности газоснабжения; соблюдение требований промышленной безопасности; защиту интересов граждан и организаций - потребителей газа.

(слайд 2) Цель настоящего доклада - проанализировать правоприменительную практику Приокского управления Ростехнадзора (далее – Управление) за 2025 год, выявить типичные нарушения и проблемные вопросы, а также наметить пути их решения для повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности и содействия успешной реализации программ газификации и догазификации.

(слайд 3) В рамках доклада мы рассмотрим:

1. Основные результаты надзорной деятельности Управления в отношении объектов газораспределения и газопотребления за 2025 год.
2. Профилактические мероприятия, реализованные Управлением в 2025 году для предупреждения нарушений.
3. Текущая роль Технического регламента в обеспечении безопасности сетей газораспределения и газопотребления, при их оценке соответствия.
4. Актуальные аспекты регистрации и лицензирования объектов газоснабжения как опасных производственных объектов (ОПО) в свете изменений законодательства.
5. Предупреждение аварийности и травматизма на сетях газораспределения и газопотребления, нормативно-правовые основы и практические меры.

6. Правовое регулирование учёта и эксплуатации бесхозных сетей газораспределения в РФ: пробелы и направления совершенствования.

7. Программа социальной газификации, реализация надзора и проблемы соблюдения требований промышленной безопасности на территории Приокского управления Ростехнадзора.

8. Мобильное приложение «Инспектор» как инструмент цифровизации контрольно-надзорной деятельности.

Перейдём к детальному анализу обозначенных вопросов.

(слайд 4) Основные результаты надзорной деятельности Управления в отношении объектов газораспределения и газопотребления за 2025 год.

Федеральный государственный надзор за объектами газораспределения и газопотребления в Приокском управлении Ростехнадзора (далее – Управление) осуществляют следующие отделы по областям: межрегиональный отдел по котлонадзору, газовому надзору и надзору за магистральными трубопроводами (г. Тула); отдел по надзору за промышленной безопасностью по Брянской и Орловской областям; отдел по надзору за промышленной безопасностью по Калужской области; отдел по надзору за промышленной безопасностью по Рязанской области.

Комплекс мероприятий по надзору за объектами газораспределения и газопотребления выполняется силами 35 инспекторов - это позволяет обеспечить регулярный контроль состояния газовых сетей и оборудования на закреплённых территориях.

Приокское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный надзор за 4452 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, расположенными на территории Брянской, Калужской, Орловской, Рязанской и Тульской областей, в том числе:

- газораспределительные организации, эксплуатирующие сети, - 10;
- промышленные предприятия - 1801;
- иные предприятия и организации - 2641.

Наименование показателя	Всего по управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
		Тульская область	Калужская область	Рязанская область	Орловская область	Брянская область
Число поднадзорных организаций (юридических лиц), в том числе:	4452	975	861	1352	535	729
газораспределительных организаций, эксплуатирующих сети	10	2	4	2	1	1
промышленных предприятий	1801	452	285	217	315	532
иных предприятий и организаций	2641	521	572	1133	219	196

(слайд 5) На данных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 6544 объектов сетей газораспределения и газопотребления, из них:

- 47 опасных производственных объектов высокой опасности (II класс опасности);

- 6497 опасных производственных объектов средней опасности (III класс опасности);

Из них:

- сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая - 587;

- сеть газопотребления предприятий - 5390;

- Система теплоснабжения - 567.

Общая протяженность наружных газопроводов - 71483,281 км.

Число поднадзорных ГРП (ГРУ), ШРП - 27517.

Наименование показателя	Всего по управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
		Тульская область	Калужская область	Рязанская область	Орловская область	Брянская область
Сеть газоснабжения:	587	353	56	91	50	37
Общая протяжённость наружных газопроводов, км	71483,281	12114,594	9626,5	12383,66	16032,437	21326,09

Число поднадзорных ГРП (ГРУ), ШРП	27517	2071	2678	11236	6523	5009
Площадь субъекта Российской Федерации, тыс. км ²	154,6	25,7	29,7	39,6	24,7	34,9
Сети газопотребления предприятий	5390	1322	889	1529	631	1019
Система теплоснабжения	567	222	135	42	49	119

(слайд 6) При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие нормативные правовые акты Российской Федерации:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 531);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»

(вместе с «Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»).

Перечень нормативных правовых актов, в отношении которых не применяются положения ч. 1–3 ст. 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Перечень), утверждён постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467.

Постановлением Правительства РФ от 01.08.2020 № 1153 из Перечня исключены:

- постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

- постановление Правительства РФ от 20.11.2000 № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей».

При этом указанные постановления не признаны утратившими силу и сохраняют юридическую силу.

Согласно пп. 2–3 ст. 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», с 01.01.2021 при осуществлении государственного контроля (надзора):

- не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в актах, упомянутых в ч. 1 этой статьи;

- не может служить основанием для привлечения к административной ответственности несоблюдение требований, вступивших в силу до 01.01.2020.

(слайд 7) Надзорные мероприятия, проводимые Управлением, подразделяются на плановые и внеплановые проверки, наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), выездную оценку соответствия лицензиатов и соискателей лицензии, а также участие в комиссиях по приёму сетей газораспределения и газопотребления.

В условиях введённого моратория плановые проверки разрешены лишь для опасных производственных объектов II класса опасности и только при условии предварительного согласования плана на предстоящий год с органами прокуратуры.

Внеплановые проверки проводятся исключительно по основаниям, предусмотренным статьей 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и при этом они делятся на 2 категории:

1. при условии согласования с органами прокуратуры:

- наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

- выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

2. без согласования с органами прокуратуры:

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- наличие сведений об осуществлении деятельности без лицензии, предусмотренной для вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, указанного в пункте 12 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", с извещением о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в течение двадцати четырех часов органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля.

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) понимается профилактический инструмент, позволяющий непрерывно отслеживать состояние подконтрольных объектов без непосредственного взаимодействия с контролируемыми лицами.

Мониторинг безопасности включает:

- сбор данных из различных источников: межведомственного взаимодействия, отчетности предприятий, государственных информационных систем, открытых интернет-ресурсов;

- анализ информации, в т. ч. с применением автоматизированных систем и данных с технических средств фиксации (фото-, видео-, киносъемки);

- выявление потенциальных нарушений на ранней стадии для предотвращения угроз безопасности;

- формирование объективной картины состояния промышленной безопасности на подконтрольных объектах.

Под выездной оценкой понимается процедура, проводимая Управлением для проверки соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям непосредственно на месте осуществления деятельности.

Предметом выездной оценки являются:

- состояние производственных объектов, технических средств, оборудования и иных объектов, которые будут использоваться при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

- наличие необходимых работников, обладающих соответствующей квалификацией и компетенциями для выполнения работ или оказания услуг в рамках лицензируемого вида деятельности.

Основная задача выездной оценки - убедиться, что заявленные соискателем или лицензиатом ресурсы и возможности реально существуют и соответствуют установленным нормам.

Участие в комиссии по приёмке сетей газораспределения и газопотребления осуществляется в соответствии с разделом 9 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 870 и включает оценку соответствия построенного или реконструированного объекта требованиям, установленным пунктом 95 настоящего технического регламента, а также требованиям, установленным иными техническими регламентами, к объектам технического регулирования настоящего технического регламента.

За 2025 год Управлением было проведено 2878 контрольных мероприятий по надзору за объектами газораспределения и газопотребления, из них:

- плановые проверки - 0;
- внеплановые проверки - 74;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) - 250;
- оценка соответствия лицензиатов/соискателей лицензии - 315;
- участие в комиссии по приёмке сетей газораспределения и газопотребления - 2239.

В ходе плановых и внеплановых проверок выявлено 548 нарушения (496 - при внеплановых проверках и 52 нарушений в ходе мероприятий по

приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов сетей газораспределения и газопотребления).

В ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), Управлением были выявлены юридические лица и индивидуальные предприниматели, не имеющие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, а также не выполняющие ранее выданные предписания, что послужило основанием для организации проведения внеплановых проверок.

(слайд 8) По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях применено 538 административных наказаний - 305 административных штрафов на общую сумму 8569,5 тыс. рублей и 233 административных наказаний в виде предупреждений.

Наименование показателя	Всего по управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
		Тульская область	Калужская область	Рязанская область	Орловская область	Брянская область
Плановые проверки	0	0	0	0	0	0
Внеплановые проверки	74	51	21	0	1	1
Мониторинг безопасности	250	218	5	18	9	0
Оценка соответствия лицензиатов/соискателей лицензии	315	94	50	123	4	44
Участие в комиссии по приёмке сетей газораспределения и газопотребления	2239	218	519	453	584	465
Нарушения при приёмке сетей газораспределения и газопотребления	52	13	0	0	7	32
Нарушения при плановых проверках	0	0	0	0	0	0
Нарушения при внеплановых проверках	496	43	256	123	29	45
Количество административных наказаний.	305	154	65	46	36	4
Сумма административных	8569,5	3413,5	4160	200	771	25

штрафов, тыс. руб.						
Количество административных наказаний в виде предупреждения.	233	112	46	45	27	3

В ходе надзора за сетями газораспределения и газопотребления выявляются типичные нарушения обязательных требований промышленной безопасности. К ним относятся:

- отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности;

- недостаточная квалификация персонала - в частности, отсутствие аттестации в области промышленной безопасности у руководителей организаций и лиц, ответственных за производственный контроль;

- отсутствие назначенного из числа аттестованных руководителей или инженерно-технических работников лица, ответственного за безопасную эксплуатацию опасного производственного объекта;

- отсутствие положительных заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства (при истечении срока службы или при фактическом сроке службы свыше 10 лет без указания срока в документации) и на здания и сооружения (при истечении срока эксплуатации или отсутствии данных в проектной документации);

- отсутствие паспортов на технические устройства;

- недостатки в организации и осуществлении производственного контроля;

- неисполнение порядка планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности, подготовки и регистрации отчетов об их результатах, а также порядка осуществления контроля устранения выявленных при этом нарушений требований промышленной безопасности;

- несвоевременная актуализация сведений об опасном производственном объекте - в случаях изменения состава, количества, типа или марки технических устройств, создающих признаки опасности.

Дополнительно хотелось бы уделить внимание производственному контролю.

Обязательность производственного контроля установлена статьями 9 и 11 Федерального закона от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», требования к его организации и составу направляемой в Ростехнадзор информации - «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденными постановлением Правительства РФ от 18 декабря 2020 г. № 2168, а требования к форме предоставляемой информации - «Требованиями к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 518.

Анализ информации, содержащейся в отчетах об осуществлении производственного контроля, в ряде случаев указывает на необходимость их корректировки и доработки в связи с отсутствием информации, предусмотренной нормативно-правовыми актами.

К числу типовых нарушений, допускаемых организациями при оформлении отчетов об осуществлении производственного контроля, можно отнести следующее:

- отсутствие информации о состоянии технических устройств, применяемых на ОПО и входящих в состав ОПО зданий и сооружений (зачастую, в сведениях, характеризующих ОПО, указываются сведения о состоянии здания, при этом, в состав ОПО также входят газопроводы высокого и среднего давления либо наоборот);

- отсутствие сведений о проведенных ЭПБ в случае наличия в отчете об осуществлении производственного контроля информации об истечении нормативного срока службы технических устройств, установленных изготовителем, или отсутствие сведений о замене оборудования;

- ответственным за организацию производственного контроля указан не руководитель организации или руководитель обособленного структурного подразделения, а иное должностное лицо;

- отсутствие в составе отчета об осуществлении производственного контроля файлов в формате PDF/A, содержащих копию положения о производственном контроле, план мероприятий по локализации аварий и ликвидации их последствий на опасном производственном объекте в электронном виде, сведения о наличии резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий с указанием реквизитов подтверждающих документов;

- не заполняются отдельные разделы отчета об осуществлении производственного контроля, обязательные для заполнения, например, не указывается дата утверждения положения о производственном контроле, дата утверждения положения о расследовании причин инцидентов, должность, ФИО лица, утвердившего положение, номер полиса страхования, срок действия полиса.

Кроме типичных нарушений при проведении надзорных действий, хотелось бы еще добавить частое нарушение при проведении оценок соответствия лицензиатов и соискателей лицензии.

Лицензионные требования в отношении эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности установлены Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 (далее - Положение № 1661). Так, подпунктами «б» пунктов 7 и 10, а

также подпунктом «г» пункта 8 Положения № 1661 предусмотрено представление соискателем лицензии и лицензиатом в лицензирующий орган реквизитов документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию объектов (орган, выдавший документы, адрес места его нахождения, дата и номер регистрации документов), а в случае отсутствия таких документов - реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения на объектах в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности (наименование органа, внесшего заключение в реестр, дата и номер регистрации).

В соответствии с частью 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) эксплуатация построенного, реконструированного здания, сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, указанных в части 3 статьи 55.24), а также акта, разрешающего эксплуатацию здания, сооружения, в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Одновременно согласно части 3 статьи 49 и части 15 статьи 55 Кодекса:

- экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство;

- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство.

Перечень объектов (случаев), для (в) которых не требуется получение разрешения на строительство, определен частью 17 статьи 51 Кодекса. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации 12 ноября 2020 г. № 1816 утвержден Перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство (в том числе объектов, предназначенных для

транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно).

С учетом изложенного в случае, если опасный производственный объект не является объектом капитального строительства, и на него не распространяются положения Градостроительного кодекса Российской Федерации, в целях соблюдения вышеуказанного требования Положения № 1661 заявитель вправе представить:

- копию акта приемки объекта в эксплуатацию, оформленного в соответствии с законодательством, действовавшим на дату начала эксплуатации объекта, в том числе требованиями Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870;

- реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на соответствующие объекты экспертизы.

Случаи, в которых обязательно проведение экспертизы промышленной безопасности в отношении зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах, определены пунктами 4 и 5 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420.

Подобное нарушение препятствует объективной оценке соответствия заявителя лицензионным требованиям и нередко приводит к приостановке рассмотрения заявления либо отказу в предоставлении лицензии.

Просим обратить особое внимание на эти моменты, чтобы избежать подобных нарушений в будущем.

(слайд 9) Профилактические мероприятия, реализованные Управлением в 2025 году для предупреждения нарушений.

В 2025 году Управление осуществило стратегический переход от преимущественно контрольно-надзорной деятельности к комплексному применению профилактических мер. Этот шаг обусловлен целями снижения административной нагрузки на контролируемые лица, повышения прозрачности обязательных требований и формирования культуры добросовестного соблюдения норм.

Федеральный государственный надзор осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления постоянного государственного контроля (надзора), мониторинга и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению нарушений обязательных требований.

На основании статьи 8 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), имеет приоритет по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В силу части 1 статьи 9 Федерального закона № 248-ФЗ выбираемые профилактические мероприятия должны быть соразмерными:

- характеру нарушений обязательных требований;
- вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям.

- не допускается причинение неправомерного вреда (ущерба) контролируемым лицам, их представителям, либо имуществу, находящемуся в их владении, пользовании или распоряжении, либо их деловой репутации.

Согласно статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ, предусмотрено 7 видов профилактических мероприятий, которые могут проводить контрольные (надзорные) органы.

Это:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- меры стимулирования добросовестности;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- самообследование;
- профилактический визит.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля с учетом того, что при осуществлении государственного контроля (надзора) является обязательным проведение профилактических мероприятий.

При этом Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности определено, что при осуществлении государственного надзора могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережений;
- меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности за 5 лет;
- консультирование;
- профилактический визит.

Остановимся более подробно на видах профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении государственного надзора в области промышленной безопасности за объектами сетей газораспределения и газопотребления на территории, подконтрольной Управлению.

Основные профилактические мероприятия и их результаты:

(слайд 10) Объявление предостережений.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В соответствии со статьей 58 Федерального закона № 248-ФЗ одним из способов получения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом является поступление обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации. Другим способом - при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, специальных режимов государственного контроля (надзора), в том числе в отношении иных контролируемых лиц.

При рассмотрении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностным лицом контрольного (надзорного) органа проводится оценка их достоверности, в ходе которой могут запрашиваться дополнительные сведения и материалы (в том числе в устной форме) у гражданина или организации, направивших обращение (заявление), органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, а также запрашиваться у контролируемого лица пояснения в отношении указанных сведений, однако, представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, а именно наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), проводится мониторинг государственных и муниципальных информационных систем, мониторинг информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также иных общедоступных сведений, полученных с помощью автоматических систем, таких как Государственный реестр опасных производственных объектов, Реестр экспертиз промышленной безопасности и тд.

В случае подтверждения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований. Предостережение не содержит требования о предоставлении контролируемым лицом сведений и документов.

Если контролируемое лицо несогласно с предостережением, то оно может подать в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, направивший предостережение, возражения, в котором необходимо изложить обоснование своей позиции.

Предостережение, по сути, не является мерой наказания, это действие направлено на профилактику и снижение риска возникновения предпосылок к нарушению требований норм и правил.

Убедительно рекомендую ответственно относиться к сигналам федерального органа государственного надзора в области промышленной безопасности.

Так, Управлением, было объявлено 279 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

Основные поводы для объявления предостережений:

- отсутствие регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре;
- невнесение изменений в состав опасных производственных объектов, уже зарегистрированных в реестре;
- не переоформление лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности при изменении места осуществления деятельности.

(слайд 11) Консультирование.

Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей, направленных в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видеоконференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В рамках консультирования Управлением проведено по обращениям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 1445 консультаций.

Тематика консультаций:

- разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых входит в компетенцию федерального государственного надзора;

- разъяснения нормативных актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

(слайд 12) Информирование.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный (надзорный) орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

- утвержденные проверочные листы;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

- доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Указанные сведения размещены на официальном сайте Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору <http://priok.gosnadzor.ru/>

В рамках информирования Управлением проведено информирование 4399 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

(слайд 13) Меры стимулирования добросовестности.

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольные (надзорные) органы проводят мероприятия,

направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (далее - оценка добросовестности).

Оценка добросовестности проводится по заявлению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО. Заявление подаётся в территориальный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) по месту нахождения контролируемого лица, указанному в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей. Форма заявления не утверждена, оно оформляется в произвольной форме.

Согласно пункту 52 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082, критериями оценки добросовестности являются:

- отсутствие в течение 5 лет до даты проведения оценки на опасном производственном объекте аварий и инцидентов, несчастных случаев (в том числе групповых);

- наличие системы управления промышленной безопасностью (вне зависимости от класса опасности ОПО). Система должна соответствовать требованиям, установленным к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утверждённым постановлением Правительства РФ от 17 августа 2020 года № 1243;

- соблюдение обязательных требований к страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на ОПО.

С 10 марта 2026 года добавлен отдельный критерий - наличие заключённого соглашения о мониторинге, предусмотренного пунктом 38.6 Положения.

Для подтверждения соответствия критерию о наличии системы управления промышленной безопасностью при эксплуатации ОПО III и IV классов заявитель вместе с заявлением направляет в Ростехнадзор документы

и информацию, подтверждающие создание таких систем. Для подтверждения соответствия критерию о наличии соглашения о мониторинге заявитель указывает сведения о нём в заявлении.

По результатам оценки Ростехнадзор уведомляет заявителя о его соответствии критериям добросовестности и принятии решений о пересмотре периодичности проведения плановых выездных проверок либо о несоответствии таким критериям.

Если установлено соответствие критериям, решение о пересмотре периодичности проверок учитывается в году, следующем за годом проведения оценки добросовестности. Если выявлены факты несоответствия критериям, периодичность плановых выездных проверок устанавливается в соответствии с пунктом 11 Положения, о чём юридическое лицо или индивидуальный предприниматель уведомляются в течение 20 дней со дня принятия такого решения.

Результаты оценки добросовестности учитываются при организации проведения плановых выездных проверок в годах, следующих за годом проведения оценки.

Таким образом, оценка добросовестности стимулирует предприятия к соблюдению требований промышленной безопасности, позволяя при успешном прохождении процедуры оптимизировать частоту контрольных мероприятий.

Так, Управлением в 2025 году проводилась оценка добросовестности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Результаты:

Поступило 1 заявление от юридического лица.

По 1 заявлению принято решение о соответствии критериям добросовестности, в отношении 22 опасных производственных объектов, а также о несоответствии 6 опасных производственных объектов этим критериям.

(слайд 14) Профилактический визит.

Хочу отдельно остановиться на ключевой новации последних лет, которая кардинально изменила формат нашего взаимодействия с подконтрольными организациями. Речь идёт о системе обязательных профилактических визитов, нормативное закрепление которой получило своё логическое завершение в Постановлении Правительства РФ от 1 октября 2025 года № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Что такое профилактический визит?

Профилактический визит - это мероприятие, направленное не на поиск нарушений с целью наказания, а на их предупреждение через разъяснительную работу. Его основные цели:

- информирование подконтрольных организаций о законодательных требованиях применительно к их деятельности;
- разъяснение способов снижения категории риска;
- оценка соблюдения требований промышленной безопасности;
- устранение факторов, способных привести к нарушениям.

Важно понимать главное отличие от проверки: по итогам профилактического визита штрафные санкции не применяются. Вместо этого при выявлении нарушений выдаётся предписание об их устранении с указанием сроков. Если нарушения устранены - санкций нет. Если нет - наступает ответственность по статье 19.5 КоАП РФ.

Ростехнадзор уже утвердил программы профилактики на 2026 год, включая график проведения обязательных профилактических визитов с указанием наименований организаций. Эти графики опубликованы на официальном сайте Службы.

Постановление вступило в силу 14 октября 2025 года и установило единую для всей страны периодичность проведения обязательных профилактических визитов в зависимости от категории риска (класса опасности) объекта:

а) для объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, опасных производственных объектов III класса опасности - не более одного обязательного профилактического визита в 3 года;

б) для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, опасных производственных объектов IV класса опасности - не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет;

в) для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, - не более одного обязательного профилактического визита в 6 лет.

Профилактический визит может проводиться в двух форматах:

- по месту осуществления деятельности (с выездом на объект);
- дистанционно - с использованием видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

Важные моменты:

- Уведомление направляется не менее чем за сутки до начала визита;
- Максимальный срок проведения - 10 рабочих дней (может быть продлён на время, необходимое для экспертизы);
- По окончании составляется акт, с которым представитель организации знакомится;
- Информация о визите размещается в едином реестре контрольных мероприятий.

Ключевое изменение 2026 года: организации больше не могут отказаться от обязательного профилактического визита. Ранее, до 2025 года, существовала возможность уведомить надзорный орган об отказе за три дня. Теперь отказ от обязательного профилактического визита действующими нормативно-правовыми актами не предусмотрен.

В случае уклонения от проведения визита контрольный орган вправе не позднее трёх месяцев со дня составления акта о невозможности его проведения принять решение о повторном проведении.

Уважаемые коллеги, Постановление № 1511 - это не просто очередной нормативный акт. Это системообразующий документ, который окончательно

закрепил переход надзорной деятельности от «карательной» модели к профилактической. Мы больше не приходим к вам с целью найти нарушение и наказать. Мы приходим, чтобы вместе разобраться в требованиях, оценить риски, дать рекомендации и предотвратить возможную аварию.

Но и вы должны понимать: отказ от такого взаимодействия теперь невозможен. Профилактический визит - это обязательная процедура, которая проводится с чётко установленной периодичностью. И лучше подготовиться к ней заранее, изучив графики на сайте Ростехнадзора и в личном кабинете на портале «Госуслуги».

Наименование показателя	Всего по управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
		Тульская область	Калужская область	Рязанская область	Орловская область	Брянская область
Объявлено предостережений	279	138	13	22	11	95
Проведено консультирований	1445	642	20	211	376	196
Проведено информирований	4399	2146	185	1363	705	0
Осуществлено оценок добросовестности	1	1	0	0	0	0

Выводы и итоги.

Реализация комплекса профилактических мероприятий в 2025 году позволила:

- повысить уровень информированности подконтрольных субъектов о требованиях промышленной безопасности;
- снизить количество потенциальных нарушений за счёт своевременного информирования и консультирования;
- сформировать более прозрачную и предсказуемую среду взаимодействия между надзорным органом и подконтрольными субъектами;
- стимулировать организации к добровольной оценке своей добросовестности и соблюдению обязательных требований.

На данный момент профилактика становится одним из основных инструментом контроля, главная цель которого - не наказать, а предотвратить нарушение обязательных требований.

Полученные результаты подтверждают эффективность перехода от контрольно-надзорной деятельности к профилактике нарушений и создают основу для дальнейшего развития профилактических инструментов в сфере промышленной безопасности.

Несмотря на это контрольные (надзорные) мероприятия тоже имеют место быть.

(слайд 15) Текущая роль Технического регламента в обеспечении безопасности сетей газораспределения и газопотребления, при их оценке соответствия.

В части соблюдения требований технического регламента следует сказать о следующем:

Надзор со стороны Ростехнадзора на, так сказать, регулярной основе начинается с участия в приемке законченного строительством объекта. Обязательность участия инспекторов в приемке, а также подробный порядок самой приемки установлены Техническим регламентом.

Действие технического регламента распространяется на организации осуществляющие процессы проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, монтажа, эксплуатации, капитального ремонта, консервации и ликвидации сетей газораспределения и сетей газопотребления.

Стоит подчеркнуть, что требования технического регламента не распространяются на сети газопотребления жилых зданий

Оценка соответствия сетей газораспределения и газопотребления.

1. Оценка соответствия сетей газораспределения и сетей газопотребления осуществляется в форме приемки в соответствии с разделом IX Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и

газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 (далее - Технический регламент № 870);

2. В соответствии с пунктом 92 Технического регламента № 870 приемка сети газораспределения после строительства либо реконструкции осуществляется по завершении строительных и монтажных работ.

3. Приемка сети газопотребления после строительства либо реконструкции осуществляется по завершении строительных и монтажных работ, а также пусконаладочных работ и комплексного опробования газоиспользующего оборудования.

В соответствии с пунктом 93 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. №870 Приемка сетей газораспределения и газопотребления осуществляется приемочной комиссией, создаваемой застройщиком или инвестором в состав которой входят представители:

застройщика; строительной организации; проектной организации; эксплуатационной организации; федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора; федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в области промышленной безопасности.

Обращаю внимание, что пункт 93 технического регламента, устанавливает участие в составе приемочной комиссии представителя эксплуатационной организации. Таким образом, организация осуществляющая эксплуатацию сети газораспределения и сети газопотребления должна быть определена до приемки в эксплуатацию законченного строительством объекта.

Пунктом 95 Технического регламента № 870 установлен исчерпывающий перечень документов и материалов, представляемых строительной организацией при приемке сетей газораспределения и

газопотребления, одним из которых является акт о результатах пусконаладочных работ и комплексном опробовании газоиспользующего оборудования.

Документальным подтверждением соответствия построенных или реконструированных сетей газораспределения и газопотребления требованиям, установленным Техническим регламентом № 870 и иными техническими регламентами, является акт приемки, который подписывается всеми членами приемочной комиссии.

Акт приёмки построенного или реконструированного объекта сетей газораспределения и газопотребления оформляется в соответствии с требованиями Технического регламента № 870 и должен содержать следующие обязательные элементы. Во-первых, указываются дата и место составления акта. Во-вторых, приводится состав приёмочной комиссии с перечислением должностей и ФИО всех её членов. Далее фиксируется наименование объекта технического регулирования - в строгом соответствии с результатами проведённой идентификации - и даётся краткая информация об объекте (адрес расположения, технические характеристики, протяжённость участков и т.д.).

В акте отражается соответствие документов и материалов, представленных строительной организацией при приёмке, перечню, закреплённому в пункте 95 Технического регламента № 870. Отдельно подтверждается соответствие построенного или реконструированного объекта требованиям пунктов 15–17 раздела III и раздела V Технического регламента № 870, а также нормам иных технических регламентов, применимых к объектам технического регулирования данного регламента.

По итогам проверки комиссия выносит решение о приёмке объекта в эксплуатацию либо об отказе в приёмке с указанием выявленных недостатков. Завершающим элементом акта являются подписи членов приёмочной комиссии (с расшифровкой ФИО и указанием должностей), а также печать организации (при наличии). Наличие всех перечисленных

элементов обеспечивает юридическую силу документа и подтверждает выполнение обязательных требований промышленной безопасности.

Далее, если принятая сеть газораспределения или газопотребления включает высокое и среднее давление, то есть является опасным производственным объектом, то не позднее чем через 10 дней после начала эксплуатации эксплуатирующая организация должна подать сведения для регистрации объектов в государственном реестре. Срок 10 дней установлен п.20 Постановления Правительства РФ от 3 сентября 2025 г. № 1363.

Напоминаю, что согласно подпункту 12 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности подлежит лицензированию.

При анализе документации, а также оценке построенного объекта, можно выделить особо частые замечания, допускаемые строительными организациями при строительстве объектов и сборе документов.

Характерными нарушениями, при осуществлении оценки соответствия:

- отсутствие паспортов на газоиспользующее оборудование, а также документов, подтверждающих соответствие используемых технических устройств, труб, сварочных и изоляционных материалов устройства, особенно зарубежного производства;

- отсутствие документов, подтверждающих соответствие используемых технических устройств, труб, сварочных и изоляционных материалов

- не вносятся изменения в проектную документацию по завершении монтажных работ.

Таким образом, соблюдение требований Технического регламента № 870 при приёмке сетей газораспределения и газопотребления - важный этап, обеспечивающий промышленную безопасность объектов газоснабжения. Участие Ростехнадзора в работе приёмочной комиссии, строго регламентированный порядок приёмки и исчерпывающий перечень

требуемых документов создают систему многоуровневого контроля качества строительства и реконструкции.

Для минимизации рисков и повышения уровня безопасности рекомендуется:

- усилить предварительный контроль комплектности и достоверности документации со стороны строительных организаций;

- обеспечить заблаговременное определение эксплуатирующей организации до начала приёмки объекта;

- организовать дополнительное обучение специалистов, участвующих в строительстве, приёмке и эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

Системный подход к соблюдению требований промышленной безопасности на всех этапах от проектирования до ввода в эксплуатацию позволит существенно снизить аварийность и обеспечить надёжное функционирование сетей газораспределения и газопотребления на территории Российской Федерации.

(слайд 16) Актуальные аспекты регистрации и лицензирования объектов газоснабжения как опасных производственных объектов (ОПО) в свете изменений законодательства.

В целях обеспечения единообразной практики правоприменения при регистрации объектов газоснабжения в качестве опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов необходимо руководствоваться следующим.

При идентификации объектов в качестве сети газораспределения и сети газопотребления необходимо учитывать, что каждая из указанных сетей является единым производственно-технологическим комплексом, включающим в себя соответствующие газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее

оборудование, и представляет собой единый производственно-технологический объект.

В соответствии с приложением 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 02.06.2016 № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», сети газораспределения и сети газопотребления, работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно, к опасным производственным объектам не относятся и не подлежат регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов (далее — реестр ОПО).

Объекты, включая межпоселковые газопроводы и сети газораспределения населенных пунктов с давлением свыше 0,005 МПа, находящиеся на балансе газораспределительной организации или иной организации, до точки разграничения балансовой принадлежности, являются опасными производственными объектами независимо от количества единовременно находящегося в них газа и формы собственности (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

Сетям газопотребления и газораспределения при идентификации может быть присвоен II и III класс опасности.

Предоставление государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов осуществляется на основании и в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) и в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных

производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140.

Так же 1 марта 2026 года вступил в силу новый порядок регистрации опасных производственных объектов (ОПО).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2025 года № 1363 «О регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» (далее - Постановление Правительства РФ № 1363) на постоянной основе закрепляются результаты эксперимента по упрощению предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов, проводимого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования».

Постановление Правительства РФ № 1363 предусматривает:

1. Преимущественную подачу заявлений в электронной форме;
2. Сокращение количества предоставляемой заявителем информации (документов);
3. Исключение требований о необходимости наличия у заявителя на праве собственности или ином законном основании, как земельных участков, так и зданий (сооружений) на них (вводятся альтернативные варианты предоставления сведений или документов);
4. Сокращение срока регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре с 20 до 10 рабочих дней (за исключением заявлений, поданных в бумажной форме, а также случаев, когда в состав ОПО включены 10 и более технических устройств);
5. Приостановку рассмотрения заявлений о регистрации для устранения замечаний документарного характера вместо отказа в предоставлении государственной услуги;

6. Переход к «реестровой модели» оказания государственной услуги (отмена свидетельств о регистрации в бумажной форме, выдача выписок из реестра с нанесенным QR-кодом) и т.д.

Согласно Постановлению Правительства РФ № 1363 регистрации в государственном реестре подлежат опасные производственные объекты (далее - ОПО), которые эксплуатируются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Обязательна процедура самостоятельной идентификации ОПО эксплуатирующей организацией до подачи документов.

В ходе идентификации проводится анализ:

- проектной документации;
- обоснования безопасности ОПО;
- декларации промышленной безопасности;
- технологических регламентов (при наличии);
- сведений о применяемых технологиях на производстве;
- спецификации установленного оборудования;
- документации на технические устройства, применяемые на ОПО;
- сведений о количестве опасных веществ на объекте.

Также должны быть прописаны:

- основания для отказа в регистрации ОПО в государственном реестре;
- основания для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре;
- основания для исключения ОПО из государственного реестра.

В Постановлении Правительства РФ № 1363 дано Приложение № 1 «Типовые наименования (именные коды) опасных производственных объектов».

Постановление Правительства РФ № 1363 заменило Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998г. № 1371, а также Требования к регистрации

объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 30.11.2020г. № 471.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие опасные производственные объекты I, II, III классов опасности обязаны получить лицензию Ростехнадзора.

Наиболее распространенной категорией опасных производственных объектов, подлежащих получению лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов, являются сети газопотребления и газораспределения.

Лицензия на эксплуатацию ОПО выдается бессрочно, но требует переоформления лицензии при изменении собственника объекта, реорганизации предприятия или изменении видов деятельности. Эксплуатирующая организация должна подать обновленный пакет документов в Ростехнадзор.

Несвоевременное оформление и (или) переоформление может привести к административной ответственности и приостановке эксплуатации опасного производственного объекта.

За нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов установлена ответственность. Она предусмотрена в статье 9.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Данная статья включает в себя четыре состава:

- нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов (ч. 1);

- нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах (ч. 2);

- грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов (ч. 3);

- дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния (ч. 4).

За нарушение требования промышленной безопасности или условия лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов предусмотрен штраф:

- гражданину – от 2 тыс. до 3 тыс. руб.;

- должностному лицу – от 20 тыс. до 30 тыс. руб.;

- юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю – от 200 тыс. до 300 тыс. руб.

Вместо штрафа суд может назначить:

- должностному лицу – дисквалификацию на срок от 6 месяцев до 1 года;

- юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю – административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Проблемными вопросами являются: не своевременная регистрация газовых сетей в государственном реестре опасных производственных объектов, и внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект, а также получение лицензии по эксплуатации

взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (далее – лицензия) и (или) внесении изменений.

На территориях Брянской, Калужской, Орловской, Рязанской и Тульской областей общее количество организаций, не имеющих лицензию, составляет 15, из них:

- Брянской – 1;
- Калужской – 1;
- Орловской – 7;
- Тульской – 3;
- Рязанской – 3.

В таблице отражена динамика за 2025год.

По субъектам Российской Федерации	2025
Брянская область	1
Калужская область	1
Орловская область	7
Рязанская область	3
Тульская область	3

Представителями Управления за 2025 год на территориях Брянской, Калужской, Орловской, Рязанской и Тульской областей было принято участие в 3752 комиссий по оценке соответствия сетей газораспределения и газопотребления после их строительства, реконструкции.

Общая протяженность составляет 839,4 км.

В таблице отражена динамика за 2025год.

По субъектам Российской Федерации	Количество комиссий	Протяженность принятых объектов
Брянская область	462	81,7
Калужская область	904	178
Орловская область	453	179,6
Рязанская область	414	286,5
Тульская область	518	113,6

(слайд 17) Предупреждение аварийности и травматизма на сетях газораспределения и газопотребления, нормативно-правовые основы и практические меры.

Снижение аварийности и травматизма при эксплуатации систем газоснабжения является безусловным приоритетом для всей газовой отрасли. Эта задача носит комплексный характер, объединяя в себе не только меры по защите жизни и здоровья граждан, но и задачи по снижению экономических потерь, повышению энергоэффективности и обеспечению бесперебойного снабжения потребителей. Аварии на газопроводах приводят к неконтролируемым выбросам газа, что влечет за собой не только прямые финансовые убытки, но и серьезные экологические последствия, а также угрозу общественной безопасности.

Деятельность в сфере промышленной безопасности сетей газораспределения и газопотребления строго регламентирована законодательством Российской Федерации. Ключевым нормативным актом является Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Для корректного ведения документации и расследования происшествий необходимо четко разграничивать понятия:

Авария - это разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемый взрыв и (или) выброс опасных веществ. Аварии на газопроводах сопровождаются утечками газа, часто с последующим воспламенением.

Инцидент - отказ или повреждение технических устройств, а также отклонение от установленного режима технологического процесса. Ключевое отличие от аварии заключается в том, что инцидент не сопровождается выбросом газа.

Помимо 116-ФЗ, деятельность газораспределительных организаций (ГРО) регулируется Техническим регламентом о безопасности сетей

газораспределения и газопотребления, Правилами охраны газораспределительных сетей и другими отраслевыми стандартами.

Аварийные ситуации на сетях газораспределения возникают под воздействием комплекса факторов, которые можно разделить на несколько групп:

Внешнее механическое воздействие: Наиболее частая причина повреждений. Сюда относятся несанкционированные или неаккуратные работы строительной техники в охранных зонах газопроводов, а также дорожно-транспортные происшествия (ДТП), в результате которых происходит механическое повреждение труб.

Коррозионные процессы: Подземные газопроводы подвержены как почвенной коррозии (влияние агрессивных грунтов), так и воздействию блуждающих токов. Без эффективной электрохимической защиты (ЭХЗ) это приводит к сквозному повреждению стенок труб.

Дефекты материалов и монтажа: Разрывы сварных стыков, возникновение трещин в металле из-за заводского брака или нарушения технологии сварки при строительстве и ремонте.

Природные и природно-техногенные явления: Подвижки грунта (оползни, просадки), сейсмическая активность, экстремальные погодные условия (обледенение, паводки), которые могут привести к деформации или разрыву трубопровода.

Внутренние факторы: Нарушение правил технической эксплуатации со стороны ГРО, несвоевременное проведение диагностики и планово-предупредительных ремонтов.

Для минимизации рисков ГРО реализуют многоуровневую систему превентивных мероприятий:

Усиление контроля в охранных зонах: Это включает в себя не только установку предупреждающих знаков и информационных табличек, но и активное взаимодействие с органами местного самоуправления и строительными организациями. Внедряется обязательное согласование

любых земляных работ в охранных зонах, а также использование современных методов трассопоиска для точного определения местоположения газопровода перед началом работ.

Техническое обслуживание и ремонт (ТОиР): Строгое соблюдение графиков планово-предупредительного ремонта (ППР). Это комплекс работ по диагностике состояния труб (внутритрубная дефектоскопия), проверке герметичности соединений, ремонту изоляции и замене изношенных участков. Особое внимание уделяется мониторингу работы систем электрохимической защиты (ЭХЗ), которые являются главным барьером на пути коррозии.

Модернизация сетей: Активная замена устаревших стальных труб на современные полимерные материалы (например, полиэтилен высокой плотности — ПЭ 100), которые не подвержены коррозии и обладают большей гибкостью при подвижках грунта. Применение современных методов сварки и соединения труб также повышает надежность системы.

Подготовка персонала: Регулярное обучение и аттестация сотрудников ГРО по вопросам промышленной безопасности. Проведение противоаварийных тренировок для отработки алгоритмов действий персонала в случае нештатных ситуаций.

Финансовые последствия аварий могут быть колоссальными. Взыскание прямого экономического ущерба с виновных лиц (например, строительной организации) не всегда возможно или требует длительных судебных разбирательств. Для защиты экономических интересов как самой ГРО, так и третьих лиц, законодательство РФ обязывает собственников опасных производственных объектов заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности. В случае аварии страховая компания берет на себя выплату компенсаций пострадавшим.

Эффективность профилактических мер напрямую зависит от скорости обнаружения утечки. Сегодня ГРО внедряют автоматизированные системы управления технологическими процессами (АСУ ТП) с функциями

телеметрии. Датчики давления, расхода газа и загазованности в режиме реального времени передают данные на диспетчерские пункты. Системы видеоаналитики на основе искусственного интеллекта способны по косвенным признакам (изменение температуры грунта над трубой) выявлять аномалии задолго до того, как они приведут к крупной аварии.

Отсутствие за последние пять лет случаев аварийности и травматизма на поднадзорных территориях является прямым доказательством высокой эффективности реализуемых надзорных и профилактических мероприятий. Дальнейшее снижение рисков лежит в плоскости комплексного подхода: неукоснительного соблюдения нормативно-правовых требований, внедрения инновационных технологий мониторинга и диагностики, а также непрерывной работы по повышению квалификации персонала. Только такой системный подход способен обеспечить максимальный уровень безопасности при эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

Правовое регулирование учёта и эксплуатации бесхозных сетей газораспределения в РФ: пробелы и направления совершенствования.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах поселения газоснабжения населения, участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне осуществляются органами местного самоуправления.

Приказом Минэкономразвития России от 10.12.2015 № 931, зарегистрированным Минюстом России 24.04.2016 рег. № 41899, утвержден порядок принятия на учет бесхозных недвижимых вещей федеральным органом исполнительной власти, уполномоченный в области государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав.

Согласно ч. 3 - 5 ст. 225 Гражданского кодекса Российской Федерации бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

По истечении года со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет, а в случае постановки на учет линейного объекта по истечении трех месяцев со дня постановки на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь. Бесхозная недвижимая вещь, не признанная по решению суда поступившей в муниципальную собственность, может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу приобретательной давности.

С заявлением о принятии на учет бесхозных линейных объектов наряду с органами, указанными в пунктах 3 и 4 статьи 225, вправе обратиться лица, обязанные в соответствии с законом осуществлять эксплуатацию таких линейных объектов. По истечении трех месяцев со дня постановки бесхозных линейных объектов на учет лица, обязанные в соответствии с законом осуществлять эксплуатацию таких линейных объектов, могут обратиться в суд с требованием о признании права собственности на них.

На территориях Брянской, Калужской, Орловской, Рязанской и Тульской областей общее количество газовых сетей, не имеющих собственника (бесхозные сети) и не обсуживающихся надлежащим образом, составляет 85 объектов, из них:

- Брянской – 11;
- Калужской – 19;
- Орловской – 11;
- Рязанской - 10;

- Тульской – 34.

Основными причинами возникновения бесхозных газопроводов:

- банкротство и ликвидация предприятий;

- отказ собственника: собственник (физическое или юридическое лицо)

отказывается от права собственности на сети газораспределения из-за высокой стоимости ее содержания и ремонта.

Проблему обостряет неудовлетворительное техническое состояние таких объектов.

Законом предусмотрена процедура принятия бесхозных объектов на баланс местными органами власти.

В соответствии с действующим законодательством предложен следующий порядок действий:

1. выявление бесхозных газопроводов администрациями муниципальных образований;

2. постановка на учет бесхозных газопроводов;

3. оформление права муниципальной собственности на бесхозное недвижимое имущество.

После этого администрация муниципального образования принимает постановление о закреплении газопровода в составе муниципальной собственности или о его передаче муниципальному предприятию на соответствующем праве и в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В настоящее время муниципальные образования проводят инвентаризацию бесхозного имущества, паспортизацию и постановку на учет в органе, осуществляющего государственную регистрацию права на недвижимое имущество, однако этот процесс проходит крайне медленно.

Управлением на постоянной основе проводятся следующие меры по обеспечению безопасности бесхозных объектов газоснабжения, имеющих в точке подключения (присоединения) газопровода давление природного газа свыше 0,005 мПа:

- направляются информационные письма в хозяйствующие субъекты;
- направляются письма в органы Прокуратуры;
- проводятся профилактические мероприятия;
- проводятся оперативные совещания в формате ВКС с муниципальными образованиями;
- взаимодействие с представителями профильных министерств субъектов.

Еще одним проблемным вопросом является, не своевременная регистрация газовых сетей в государственном реестре опасных производственных объектов, и внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект.

Так же проблемным вопросом является, то, что в соответствии с требованиями Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, не проводится своевременная оценка соответствия сетей газопотребления требованиям технического регламента, осуществляемая при завершении строительства либо реконструкции сетей газопотребления в форме приемки сетей газопотребления.

В целях снижения количества вновь построенных ОПО сетей газопотребления и газораспределения, имеющих признаки ОПО III класса опасности, работающих без регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и специального разрешения (лицензии) на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, считаем необходимым на законодательном уровне установить ограничения на заключение договора на поставку газа на такие объекты, без регистрации ОПО в государственном реестре и получения специального разрешения (лицензии) с внесением соответствующих изменений в п.6 Правил поставки газа в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 №1901).

Существует практика выдачи физическим лицам технических условий на подключение (технологическое присоединение) вновь строящихся объектов нежилого и общественного назначения (гостиницы, торговые центры и т.д.) к действующим сетям газораспределения высокого или среднего давления, которая позволяет физическим лицам осуществлять строительство объектов газопотребления, имеющих признаки ОПО III класса опасности, что создает предпосылки к возможному нарушению требований Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части отсутствия возможности эксплуатации опасных производственных объектов физическими лицами (в том числе регистрации ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов и получению лицензий на их эксплуатацию).

(слайд 18) Мобильное приложение «Инспектор» как инструмент цифровизации контрольно-надзорной деятельности.

В рамках глобальной цифровизации государственного управления и реализации реформы контрольно-надзорной деятельности (КНД) в России происходит переход от традиционных, бумажных методов контроля к современным цифровым платформам. Одним из наиболее ярких примеров этой трансформации является внедрение мобильного приложения «Инспектор». Этот инструмент, разработанный Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ (Минцифры) на базе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС TOP КНД), призван сделать процесс взаимодействия между надзорными органами и поднадзорными организациями максимально прозрачным, эффективным и удобным.

Внедрение приложения является не просто технической инициативой, а логичным продолжением реформы законодательства. Ключевым документом, регулирующим эту сферу, является Федеральный закон от

31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Процесс внедрения приложения проходил в несколько этапов:

Май 2024 г.: Запуск пилотного проекта в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). На этом этапе отрабатывались базовые функции приложения в реальных условиях.

1 января 2025 г.: Вступление в силу поправок к 248-ФЗ, которые официально закрепили возможность использования мобильного приложения для проведения широкого спектра контрольных и профилактических мероприятий.

Май 2025 г.: Расширение функционала приложения за счет внедрения механизма дистанционного устранения нарушений без проведения повторной проверки.

Мобильное приложение «Инспектор» представляет собой комплексный инструмент, автоматизирующий практически все этапы взаимодействия. Его функционал можно разделить на несколько ключевых блоков:

Проведение мероприятий в дистанционном формате:

Видеоконференцсвязь (ВКС): Позволяет проводить консультирование, инспекции и проверки без физического присутствия инспектора на объекте, что особенно актуально для географически удаленных предприятий.

Геопозиционирование: Приложение отслеживает местоположение контролируемого лица во время ВКС, что исключает возможность подмены локации и обеспечивает достоверность проверки.

Фиксация и хранение доказательств:

Инспектор может в реальном времени фиксировать ход проверки с помощью фото-, видео- и аудиозаписей. Все материалы автоматически получают геометку (GPS-координаты) и метку времени.

Весь контент в неизменном виде сохраняется на защищенных серверах. Срок хранения архива составляет 5 лет, что обеспечивает юридическую

значимость материалов для возможного досудебного обжалования или судебных разбирательств.

Структурирование процесса:

Проверка проводится строго по электронному чек-листу, что исключает субъективность инспектора и гарантирует оценку всех обязательных требований.

Результаты проверки подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью (УКЭП), что придает им полную юридическую силу.

Информационное взаимодействие:

Уведомления о предстоящих проверках, краткие инструкции по подключению к ВКС и история всех проведенных проверок доступны пользователю в личном кабинете.

Пользователи могут переносить дату и время ВКС, отправляя запрос инспектору (не менее чем за 24 часа).

С мая 2025 года приложение реализует революционный для КНД механизм, позволяющий бизнесу устранять выявленные нарушения без повторной выездной проверки. Процесс выглядит следующим образом:

1. После вынесения предписания юридическое лицо или ИП получает уведомление на портале «Госуслуги» с предложением устранить нарушение самостоятельно.

2. Поднадзорная организация скачивает приложение «Инспектор» и авторизуется через ЕСИА.

3. В приложении становится доступен чек-лист с перечнем выявленных нарушений.

4. Ответственное лицо фиксирует устранение каждого нарушения: делает подтверждающие фото- или видеозаписи (например, нового оборудования, восстановленного ограждения) и загружает их в систему для каждого пункта чек-листа.

5. Инспектор удаленно оценивает предоставленные материалы. Если доказательства убедительны, нарушение считается устраненным. Если

материалы не подтверждают факт устранения или их качество неудовлетворительно, инспектор отклоняет их с указанием причины, что дает бизнесу возможность оперативно исправить недочеты.

Преимущества для всех участников процесса:

Повышение производительности труда за счет сокращения времени на рутинные операции.

Снижение коррупционных рисков благодаря прозрачности процесса и фиксации всех действий.

Формирование единого цифрового архива проверок.

Снижение административной нагрузки: меньше простоев производства из-за проверок, возможность работать в удобное время.

Прозрачность: понятные требования чек-листа, четкие сроки и возможность видеть ход проверки.

Экономия ресурсов: устранение нарушений без повторных выездов инспектора экономит время и деньги.

Приложение включено в «белый список» Минцифры России, что гарантирует его доступность даже в периоды ограничения мобильного интернета по соображениям национальной безопасности.

Мобильное приложение «Инспектор» - это не просто технологический продукт, а фундаментальный сдвиг в философии государственного контроля. Переход от карательной модели к сервисно-профилактической, где государство выступает партнером, помогающим бизнесу соблюдать правила, является главной целью этой цифровизации. Успешный пилотный проект Ростехнадзора служит моделью для масштабирования этого опыта на другие сферы надзора, что в конечном итоге будет способствовать созданию более благоприятного делового климата в стране.

(слайд 19) Программа социальной газификации, реализация надзора и проблемы соблюдения требований промышленной безопасности на территории Приокского управления Ростехнадзора.

Важным шагом в развитии систем газораспределения и газопотребления стала программа социальной газификации.

Для реализации постановления Правительства РФ от 13 сентября 2021 года №1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения» Субъектами Российской Федерации с 2021 года разработаны 5 летние планы. Источниками финансирования программы являются бюджеты различных уровней, специальная надбавка к тарифу на транспортировку газа и средства единого оператора газификации ООО «Газпром газификация».

Основную работу по осуществлению планов догазификации взяли на себя филиалы ООО «Газпром Газораспределения» субъектов, составление и утверждение ежегодных планов, разработка проектов, проведение строительно-монтажных работ, подготовка документации и пуск газа потребителям.

Приокское управление Ростехнадзора осуществляет активный контроль за реализацией программ газификации и догазификации на территориях Брянской, Орловской, Калужской, Рязанской и Тульской областей. На основании постановления правительства от 29 октября 2010 года № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» сотрудники управления принимают участие в комиссиях по приемке сетей газораспределения и газопотребления, создаваемых застройщиком или инвестором при завершении строительства, либо реконструкции (далее - приемочная комиссия), за 5 лет действия программы догазификации подтверждено соответствие требованиям безопасности 47165 газопроводов общей протяженностью 3082,1 км. из них 1109,78 км распределительных газопроводов.

Во исполнение приказа Приокского управления ПР-231-363-о «Об организации участия в приемочных комиссиях, создаваемых застройщиком или инвестором при завершении строительства либо реконструкции сетей

газораспределения и газопотребления», сотрудники управления в первую очередь принимают участие в приемочных комиссиях, создаваемых в отношении социально значимых объектов, к которым относятся индивидуальное жилье, однако некоторые организации создающие приемочные комиссии отличаются низкой исполнительной дисциплиной по подготовке проектной и исполнительной документации.

Всего за период с 2021 по 2025 год на территориях подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора было газифицировано 2155 населенных пунктов и подведены газопроводы к 45010 домовладений.

(слайд 20) Динамика выполнения программы догазификации Брянской, Орловской, Калужской, Рязанской и Тульской областями с 2021 по 2025 год представлена на слайде.

№ п/п	Основные показатели	В том числе по субъектам Российской Федерации Орловской области					Всего по субъектам
		2025	2024	2023	2022	2021	
1.	Запланировано построить газопроводов общей протяженностью (всего) из них: км	342,313	518,4435	735,7795	529,31	38,7645	2164,611
1.1.	Газопроводов до ГЗУ, км	227,813	328,6735	516,0595	379,42	35,1245	1487,091
1.2.	Распределительных газопроводов, км	185,413	251,5735	414,0495	255,1	3,6445	1109,781
2.	Запланировано Газифицировать населенных	567	569	522	370	127	2155
3.	Запланировано Газифицировать домовладений	9301	9977	10263	12975	1359	43875
4.	Построено газопроводов общей протяженностью (всего) из них: км	339,133	507,3035	731,4695	546,47	38,7645	2163,141
4.1.	Газопроводов до ГЗУ, км	299,903	423,0135	663,8995	547,98	37,5245	1972,321
4.2.	Распределительных газопроводов, км	185,413	251,5735	414,0495	255,1	3,6445	1109,781
5.	Газифицировано населенных	567	569	522	370	127	2155
6.	Газифицировано домовладений	11056	10854	10366	11795	939	45010

В связи с окончанием 5 летних планов догазификации в Брянской, Орловской, Калужской, Рязанской и Тульской областях утверждены новые Программы развития газоснабжения и газификации областей на период 2026-2030 годов и проекты План-графиков синхронизации выполнения программ развития газоснабжения и газификации на 2026 год.

Анализируя ежегодные показатели участия сотрудников Приокского управления в комиссиях по приемке сетей газораспределения и газопотребления наблюдается ежегодное увеличение темпов строительства сетей. Это достигается не только популярностью данной программы у населения, но и изменением законодательства в части увеличения списка объектов на которые она распространяется. Так постановлением правительства Российской Федерации от 16 апреля 2024 № 484 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в постановления Правительства РФ от 13 сентября №1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения» позволяющих участвовать в программе владельцам участков, расположенных в садоводческих некоммерческих товариществах (СНТ).

По окончании строительно-монтажных работ сетей газораспределения и газопотребления их эксплуатацией может заниматься собственник, имеющий лицензию на осуществление такой деятельности, либо специализированная организация, обладающая соответствующей лицензией. Для пуска газа в сети газораспределения, которые чаще всего являются опасными производственными объектами в соответствии с приложением 2 Федерального закона от 20 июня 1997 года № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» эксплуатирующие организации обязаны зарегистрировать опасный производственный объект (далее – ОПО) в государственном реестре опасных производственных

объектов и получить лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Многие СНТ, сокращая эксплуатационные расходы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта, не имеющие собственного эксплуатационного персонала, для пуска газа заключают договора эксплуатации с третьими лицами, а после подачи газа расторгают эти договора. Таким образом, не поводятся регистрационные действия в отношении опасных производственных объектов и их эксплуатация ведется без оформления лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Выявление таких не добросовестных владельцев опасных производственных объектов и понуждение их к исполнению законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности является сложной задачей, для решения которой сотрудники Управления привлекают органы прокуратуры.

(слайд 21) Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

Деятельность Управления по работе с обращениями граждан и организаций является одним из ключевых направлений его работы, направленным на защиту прав заявителей и обеспечение промышленной безопасности. В соответствии с установленным законодательством порядком специалисты Управления осуществляют комплексную работу со всеми поступающими заявлениями.

Все обращения, включая те, что содержат сведения о фактах нарушения обязательных требований, причинении вреда или возникновении реальной угрозы охраняемым законом ценностям, подлежат обязательному рассмотрению. По итогам анализа каждое заявление либо разрешается профильными специалистами Управления в рамках их компетенции, либо

перенаправляется в уполномоченные органы государственной власти или муниципальные структуры для дальнейшего решения вопроса. Такой механизм межведомственного взаимодействия позволяет оперативно реагировать на сигналы от населения и координировать усилия различных ведомств для достижения результата.

Для минимизации количества обращений, не относящихся к ведению ведомства, на официальном сайте Управления в открытом доступе размещается исчерпывающая информация о его полномочиях, функциях и сфере деятельности. Это позволяет гражданам заблаговременно определять компетенцию органа и обращаться по адресу, избегая лишних временных затрат.

Ключевые тематические направления:

- Вопросы социальной газификации.
- Нарушения обязательных требований при эксплуатации объектов газораспределения и газопотребления.
- Разъяснения обязательных требований в области промышленной безопасности.

Таким образом, деятельность Управления носит многофункциональный характер: она сочетает в себе контрольно-надзорные функции, информационно-разъяснительную работу и координацию усилий с другими государственными структурами для эффективного решения проблем, волнующих общество.

(слайд 22) Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности

За отчетный период в адрес Управления по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, представления и разъяснения органов Прокуратуры или иных государственных органов, связанные с вопросами осуществления

контрольной и надзорной деятельности не поступали.

Управление открыто в своей деятельности для взаимодействия с органами государственной власти, предприятиями и гражданами. На официальном сайте Управления размещена информация о нашей деятельности. В открытом доступе в «Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий» размещены планы проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их результаты. Работает связанная с Федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» «Информационная система досудебного обжалования» решений Управления.

Одна из главных задач проводимых Управлением общественных мероприятий - улучшение взаимодействия между органами власти, бизнесом и обществом для повышения промышленной безопасности, обеспечения безаварийной работы и исключения случаев нанесения вреда жизни и здоровью граждан.

Заключение

Подводя итоги анализа правоприменительной практики Приокского управления Ростехнадзора за 2025 год, можно отметить, что надзорная деятельность в сфере газораспределения и газопотребления приобретает более выраженный профилактический и системный характер. Переход от преимущественно контрольно-надзорной модели к профилактике нарушений, цифровизации процессов и активному взаимодействию с поднадзорными организациями позволил повысить уровень промышленной безопасности, снизить потенциальные риски и сформировать культуру добросовестного соблюдения обязательных требований.

Внедрение новых инструментов, таких как мобильное приложение «Инспектор», обязательное проведение профилактических визитов, а также совершенствование процедур регистрации и лицензирования опасных

производственных объектов, способствуют прозрачности, эффективности и современному подходу к обеспечению безопасности на объектах газоснабжения. Особое внимание уделяется вопросам социальной газификации и догазификации, где тесное взаимодействие с органами власти, газораспределительными организациями и гражданами позволяет реализовывать масштабные проекты по повышению качества жизни населения.

Выявленные в ходе анализа типичные нарушения и проблемные вопросы легли в основу предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства и правоприменительной практики. В числе приоритетных направлений - работа с бесхозными сетями, повышение квалификации персонала, усиление контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и своевременной регистрацией объектов.

В заключение выражаю благодарность всем сотрудникам Приокского управления Ростехнадзора, а также представителям организаций, участвующих в обеспечении безопасной эксплуатации объектов газораспределения и газопотребления. Только совместными усилиями, на основе современных подходов и постоянного профессионального развития, можно обеспечить надёжное и безопасное функционирование газовой инфраструктуры, что является залогом устойчивого развития и благополучия регионов Российской Федерации.

Безопасность - это не разовое мероприятие, а непрерывный процесс, в котором важен вклад каждого.