

ДОКЛАД

по результатам применения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Приокского управления Ростехнадзора при проведении оценки готовности муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2024-2025, в том числе обеспечение категории надежности электроснабжения тепловых источников

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Приокского управления Ростехнадзора при проведении оценки готовности муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2024-2025 годов, в том числе обеспечение категории надежности электроснабжения тепловых источников подготовлен в целях реализации положений:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- во исполнение Приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

- во исполнение «Плана-графика проведения публичных

обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2025 году», утвержденного распоряжением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.12.2024 № 110-рп;

- во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», и других нормативных документов.

Цель мероприятия - доведение до сведения подконтрольных Приокскому управлению организаций информации о применяемых Ростехнадзором и его должностными лицами формах и методах по выявлению и пресечению нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих их возникновению.

Задачами мероприятия являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих их возникновению;

- проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

В соответствии с приказом Федеральной службы Ростехнадзора № 182 от 24.03.2009 Приокское управление образовано 1 июля 2009 года путем слияния пяти территориальных управлений с центром в городе Тула. В настоящее время управление реализует свои полномочия на территории пяти субъектов Российской Федерации: Рязанская, Брянская, Калужская, Орловская и Тульская области.

Приокское управление Ростехнадзора (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющим:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- федеральный государственный энергетический надзор, в том числе оценку готовности теплоснабжающих организаций и муниципальных образований к отопительному периоду;
- надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- государственный строительный надзор и надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В рамках установленных функций Управление осуществляет

полномочия:

- контроль и надзор в области промышленной безопасности, безопасности в электроэнергетике, при пользовании недрами, при ведении взрывных работ, в области безопасности ГТС;

- контроль и надзор за горноспасательными работами, за хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения, за соблюдением требований при строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;

- организация и проведение проверок за строительством, реконструкцией объектов, отнесённых к компетенции Ростехнадзора;

- лицензирование в установленной сфере деятельности;

- регистрация опасных производственных объектов;

- регистрация заключений экспертизы промышленной безопасности;

- аттестация и проверка знаний персонала поднадзорных организаций;

- ввод в эксплуатацию тепловых энергоустановок и сетей;

- соблюдение требований законодательства Российской Федерации в иных сферах деятельности.

Согласно требованиям Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация об осуществляемой деятельности размещена на сайте

нашего Управления в сети «Интернет».

Один из важнейших вопросов, которому уделяется особое внимание при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности - это подготовка и прохождение муниципальными образованиями на территории подконтрольных субъектов Российской Федерации отопительного периода; осуществление контроля готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к работе в отопительный период; анализ выявленных в ходе проверочных мероприятий нарушений и доведение их до поднадзорных предприятий и организаций с целью недопущения в дальнейшей работе.

При реализации полномочий по данному направлению надзора Управлением практикуется комплексный подход к осуществлению контрольных мероприятий, активное системное взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Приокское управление Ростехнадзора, как территориальный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляет проверку готовности к отопительному периоду и выдачу паспортов готовности в отношении муниципальных образований, а также по согласованию участвует в комиссиях органов местного самоуправления поселений, городских округов по проверке готовности к отопительному периоду теплоснабжающих, теплосетевых организаций.

В соответствии с подп. б п. 3 постановления Правительства

Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Управлением проверки хода подготовки субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций к осенне-зимнему периоду 2024-2025 г.г. не проводились, оценка готовности данных организаций осуществлялась путем участия в комиссиях муниципальных образований.

В соответствии со сроками, установленными «Правилами оценки готовности к отопительному периоду», утвержденными приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103 и утратившими силу с 01 марта 2025 года, получение паспортов готовности к отопительному периоду проходило в несколько этапов:

- потребители тепловой энергии обязаны были получить паспорт готовности не позднее 15 сентября текущего года;
- теплоснабжающие и теплосетевые организации - не позднее 01 ноября текущего года;
- муниципальные образования - не позднее 15 ноября текущего года.

При наличии у комиссии замечаний к выполнению требований по готовности или при невыполнении требований по готовности к акту прилагается перечень замечаний с указанием сроков их устранения, и в случае устранения указанных в Перечне замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности в сроки комиссией проводится повторная проверка, по результатам которой составляется новый акт.

При этом муниципальные образования или иные объекты проверки готовности, не получившие паспорта в установленные сроки, обязаны продолжить подготовку и имеют возможность получить акт готовности после указанного срока без получения паспорта готовности к отопительному периоду.

Сводную информацию о количестве теплоснабжающих и теплосетевых организаций, подлежащих оценке готовности к отопительному периоду 2024-2025 с разбивкой по субъектам вы можете видеть на Слайде № 1

№	Наименование	Приокское управление	Брянская область	Калужская область	Орловская область	Рязанская область	Тульская область
1.	Тепловые электростанции, шт.	22	1	6	3	3	9
2.	Теплоснабжающие организации, шт.	283	42	73	36	49	83
3.	Теплосетевые организации, шт.	11	1	4	2	1	3
4.	Отопительные котельные, шт.	2155	571	491	260	196	637
5.	Трубопроводы тепловых сетей, км	6452,02	1076,32	1124,86	489,55	1876,73	1884,56

Результаты проведения оценки готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2024-2025 годов

Число муниципальных образований, расположенных в субъектах подконтрольных Управлению, в отношении которых по состоянию на 15 ноября 2024 года проведена оценка готовности к отопительному периоду всего – 182, из них:

- 161 муниципальное образование готово к работе в отопительном периоде, что составляет - 88%;
- 21 не готово к работе в отопительном периоде, что составляет - 12, %.

Число муниципальных образований, в отношении которых проведена повторная оценка готовности к отопительному периоду после 15 ноября 2024 года – 9 из них:

- 5 готово к работе в отопительный период;
- 4 не готово к работе в отопительный период.

Информация о проведении оценки готовности муниципальных образований к осенне-зимнему периоду 2024-2025 годов в разрезе субъектов указана на Слайде № 2

№ п/п	Субъект Российской Федерации	ВСЕГО подлежит оценке готовности	Выдано паспортов	Отказано выдаче паспортов	% полученных паспортов готовности	Обращались за получением акта после 15 ноября	Выдано актов готовности после 15 ноября
1	Рязанская область	29	24	5	83	1	1
2	Орловская область	28	22	6	79	3	1
3	Калужская область	58	52	6	90	2	0
4	Брянская область	31	27	4	87	3	3
5	Тульская область	36	36	0	100	0	0
	ИТОГО Приокское управление	182	161	21	88	9	5

Информация о проведении оценки готовности муниципальных образований к осенне-зимнему периоду в разрезе субъектов в динамике за 3 года указана на Слайде № 3

Субъект РФ	Количество МО, подлежащих проверке			Выдано паспортов готовности			% получивших паспорта готовности			МО, не получившие паспорт готовности, обращались за получением акта готовности после 15 ноября			Выдано актов готовности после 15 ноября		
	2022/2023	2023/2024	2024/2025	2022/2023	2023/2024	2024/2025	2022/2023	2023/2024	2024/2025	2022/2023	2023/2024	2024/2025	2022/2023	2023/2024	2024/2025
Тульская область	36	36	36	36	36	36	100	100	100	0	0	0	0	0	0
Брянская область	31	31	31	25	26	27	81	83,9	87	3	4	3	3	3	3
Калужская область	59	59	58	53	53	52	90	90	90	3	2	2	2	1	0
Рязанская область	29	29	29	25	24	24	86	83	83	0	1	0	0	1	1
Орловская область	28	28	28	22	22	22	79	79	79	1	4	2	0	3	1
Всего по Управлен	183	183	182	160	161	161	87	88	88	7	10	9	6	6	5

Анализ динамики получения паспортов готовности муниципальными образованиями показывает, что средний процент в течение 3-х лет меняется незначительно.

Перечень муниципальных образований, не получивших паспорт готовности к работе в отопительном периоде 2024-2025гг, с указанием основных замечаний.

Брянская область:

1) Городской округ город Фокино:

- невыполнение муниципальной программы по замене тепловых сетей, отработавших нормативный срок службы.

2) Муниципальное образование Погарский район:

- невыполнение условий готовности к отопительному периоду теплоснабжающей организацией, в части: проведения режимно-наладочных работ на котельном оборудовании, технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений; неуккомплектованность подготовленным эксплуатационным персоналом объекта теплоснабжения;

3) Муниципальное образование Почепский район:

- невыполнение муниципальной программы по замены тепловых сетей, отработавших нормативный срок службы; невыполнение условий готовности теплоснабжающей организацией и потребителями тепловой энергии.

4) Муниципальное образование Севский район:

- невыполнение технических мероприятий на объекте теплоснабжения: режимно-наладочные работы на котельном оборудовании, техническое освидетельствование оборудования,

зданий и сооружений; неукomплектованность подготовленным эксплуатационным персоналом объекта теплоснабжения.

Калужская область:

1) Городское поселение «Поселок Воротынский»
Бабынинский район:

- не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации ООО «ТВК» в связи с не завершением работ по реконструкции котельной № 1 в части обеспечения резервным топливом.

2) Городское поселение «Поселок Товарково»
Дзержинский район Калужская область:

- не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации МУП «Дирекция Единого Заказчика» в связи с необеспечением надежности теплоснабжения: не соблюдается температурный график от котельной по адресу Калужская область, Дзержинский район, п. Товарково, ул. Ленина, 33 при низких температурах (от -10°C и ниже) из-за открытой системы теплоснабжения.

3) Городское поселение «Город Малоярославец»
Малоярославецкий район:

- не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации ООО «КЭСК» в связи с не выполнением строительства и реконструкции автоматизированных блочно-модульных котельных, тепловых сетей согласно инвестиционной программе.

4) Сельское поселение «Село «Совхоз Боровский»

Боровский район Калужская область:

- не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации ООО «ЖКУ Кабицыно» в связи с не проведением наладки тепловых сетей, основного и вспомогательного оборудования и отсутствием эксплуатационного и ремонтного персонала тепловой сети.

5) Городское поселение «Город Козельск»:

- не выдан паспорт готовности теплоснабжающей организация ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ (теплоснабжающая организация ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ Козельск-5 в/ч 54055).

б) МР «Город Киров и Кировский район»:

- не выдан паспорт готовности теплоснабжающей организации МУП «Коммунальное хозяйство» по причине того что администрация предприятия не организовала проведение наладки тепловых сетей, от котельной: Калужская область. Кировский район, п. Шайковка. Отсутствует лицензия у теплоснабжающей организации МУП «Коммунальное хозяйство».

Рязанская область:

1) Кораблинское городское поселение Кораблинского района:

- неготовность к отопительному периоду 2024-2025 г.г. теплоснабжающих организаций МКП «Кораблинские тепловые и электрические сети» (не выполнен план замены изношенных тепловых сетей план – 4,105 км, факт – 1,091 км) и ООО «Луч» (не подтверждена готовность резервно-топливного хозяйства,

не проведена пробная топка на резервном топливе).

2) Новомичуринское городское поселение Пронского района.

- неготовность к отопительному периоду 2024-2025 г.г. теплоснабжающей организации филиал ПАО «ОГК-2»-Рязанская ГРЭС по причине наличия риска не обеспечения надежности теплоснабжения потребителей тепловой энергии, перспективный план ремонта тепловых сетей г. Новомичуринск на 2019-2025 годы и факт замены не охватывает весь объем подлежащих замене тепловых сетей.

3) Рязанский муниципальный район Рязанской области.

- акт проверки и паспорт готовности к отопительному периоду 2024-2025 г.г. от 20.10.2024 г. теплоснабжающей организации ГБУРО «ДСОЦ «Колос» выдан без учета невыполнения в полном объеме плана замены тепловых сетей на 2024 г. (план – 0,67 км, факт – 0,152 км).

4) Спасск-Рязанское городское поселение Спасского муниципального района Рязанской области.

- теплоснабжающей организацией ООО «Спасские коммунальные системы» не устранены замечания Ростехнадзора в части не проведения очередных режимно-наладочных работ котлов и установок химводоподготовки на 2-х котельных.

5) Шацкое городское поселение.

- акт проверки и паспорт готовности к отопительному периоду 2024-2025 г.г. от 01.09.2024г теплоснабжающей организации

МКП «ЖКХ Городское» выдан без учета невыполнения в полном объеме графика замены тепловых сетей г. Шацка на 2018-2023 г.г. (план – 8,4 км, факт – 1,145 км), очередной график на 2024-2026 г.г. (2,860 км) составлен без учета невыполнения предыдущего в полном объеме.

Орловская область:

1) Муниципальное образование Ливенский район, теплоснабжающая: ООО "Теплосервис":

Не выполнены требования готовности к отопительному периоду:

- в лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, отсутствуют адреса на осуществления лицензируемого вида деятельности в Ливенском районе Орловской области;

- не представлены распорядительные документы о назначении ответственного лица за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок и его заместителя;

- документы, подтверждающие обучение персонала и проверку знаний для персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок (слесари, операторы, лаборанты, слесарь КИПиА).

2) Муниципальное образование Глазуновский район.

Не выполнены требования готовности к отопительному

периоду:

- в лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности отсутствует объект, расположенный по адресу: Орловская область, Глазуновский район, пгт. Глазуновка, ул. Советская, 23;

- выявлены разрушения кирпичной кладки стены котельной, расположенной по адресу: Глазуновский район, п. Техникумовский;

- не представлены документы, подтверждающие устранение ранее выявленного нарушения, влияющего на безопасную эксплуатацию газоиспользующего оборудования в котельной ЦРБ (Орловская область, пгт. Глазуновка, ул. Советская, 23).

3) Муниципальное образование Верховье, теплоснабжающая организация МКП «Теплоснабжение поселка Верховье»:

Теплоснабжающей организацией не выполнены требования готовности к отопительному периоду:

- отсутствие специального разрешения (лицензии) на эксплуатацию ОПО;

- неуккомплектованность эксплуатационным персоналом, прошедшим необходимую подготовку и проверку знаний;

4) Муниципальное образование городской округ Мценск, теплоснабжающая организация МУП г. Мценска «Мценск-Тепло»:

Не выполнены требования готовности к отопительному

периоду:

- не выполнен плановый график замены тепловых сетей отработавших нормативный срок эксплуатации;

- не обеспечен запас резервного топлива, в соответствии с нормативными требованиями, на объекте сезонной котельной по адресу: Орловская область, г. Мценск, ул. Кузьмина, 11.

5) Муниципальное образование городское поселение Нарышкино, теплоснабжающая организация ООО «Тепломир»:

- в лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, отсутствуют адреса на осуществления лицензируемого вида деятельности;

- не выполняются плановые работы по замене участков тепловых сетей;

- несвоевременно проводятся мероприятия, подтверждающие продление сроков безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений.

б) Муниципальное образование Урицкий район, теплоснабжающие организации ООО «Тепломир», МКУ «ЕДДС и АХЦ Урицкого района»:

- отсутствует специальное разрешение – лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически ОПО I, II и III классов опасности;

- не представлен распорядительный документ о назначении ответственного и его заместителя за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок;

- не выполняются требования к регистрации эксплуатируемых объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (наружный газопровод, ГРУ, здание котельной) обладающие признаками опасности в соответствии с приложением №2 ФЗ №116 от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», не внесены в государственный реестр опасных производственных объектов;

- не представлены действующие протоколы аттестации в области промышленной безопасности;

- не выполняются плановые работы по замене участков тепловых сетей.

Одной из проблем прохождения отопительного периода на территории субъектов является несвоевременный запуск котельных и социально-значимых объектов с начала отопительного периода.

В каждом субъекте постановлениями муниципальных образований определяются даты начала отопительного периода, в которые должны быть запущены отопительные котельные и потребители тепловой энергии.

Информацию о количестве на территории муниципальных образований, поднадзорных Управлению, котельных и социально-значимых объектов (здравоохранения, образования, культуры и жилых домов), подлежащих запуску на дату начала отопительного периода 2024-2025 г.г. вы можете видеть на Слайде № 4

Количество котельных:

Регион	Котельные теплоснабжающих организаций, шт.		Муниципальные котельные, шт.		Котельные управляющих организаций, шт.		Всего котельных шт.	Запущено котельных шт.
	всего	запущено	всего	запущено	всего	запущено		
Тульская область	508	508	126	126	68	68	637	637
Калужская область	491	491	75	75	0	0	566	566
Брянская область	571	571	337	337	182	182	1090	1090
Рязанская область	197	197	163	163	40	40	400	400
Орловская область	515	515	612	612	216	216	1343	1343
Итого	2282	2282	1313	1313	503	503	4036	4036

Слайд № 5

Количество объектов потребителей тепловой энергии:

Регион	Здравоохранения		Образования		Культуры		Жилые дома	
	всего	запущено	всего	запущено	всего	запущено	всего	запущено
Тульская область	310	310	1081	1081	505	505	10220	10220
Калужская область	76	76	317	317	269	269	4979	4979
Брянская область	538	538	837	837	432	432	6659	6659
Рязанская область	104	104	119	119	156	156	5003	5003
Орловская область	499	499	594	594	287	287	4332	4332
Итого	1527	1527	2948	2948	1649	1649	31193	31193

Приокским управлением Ростехнадзора осуществлялся постоянный мониторинг пуска тепла. Несвоевременного запуска котельных социально-значимых объектов на начало отопительного периода 2024-2025гг не допущено.

Результаты проведения оценки готовности объектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2024-2025 гг.

Особенностью оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2024-2025 годов являлось участие представителей Управления в комиссиях муниципальных образований по оценке готовности без проведения внеплановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий.

Число теплоснабжающих и теплосетевых организаций, в отношении которых сотрудниками Управления принято участие по оценке готовности к ОЗП в комиссиях муниципальных образований всего 318 из них:

- 304 готовы к работе в отопительный период;
- 14 не готовы к работе в отопительный период.

Информацию, о проведенных Управлением мероприятиях по оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к осенне-зимнему периоду 2024-2025 гг. вы можете видеть на Слайде № 6

№	Наименование	Всего по Управлению	Тульская область	Брянская область	Калужская область	Орловская область	Рязанская область
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Количество комиссий муниципальных образований, в которых принято участие представителей Управления:	225	36	31	105	28	25
2.	Количество организаций, в оценке которых к ОЗП Ростехнадзором принято участие в работе комиссии органов местного самоуправления, всего, в том числе:	318	86	43	105	37	47
2.1.	теплоснабжающие и теплосетевые организации	318	86	43	105	37	47
3.	Признаны готовыми к отопительному периоду всего, в том числе:	304	86	42	99	32	45
3.1.	теплоснабжающие и теплосетевые организации	304	86	42	99	32	45
4.	Признаны не готовыми к отопительному периоду всего, в том числе:	14	0	1	6	5	2
4.1.	теплоснабжающие и теплосетевые организации	14	0	1	6	5	2
4.	Выявлено нарушений требований по готовности для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, шт.	8057	1416	1819	2163	1586	1073
5.	Устранено нарушений	7872	1416	1802	2138	1448	1068
6.	Не устранено нарушений в установленный срок	85	0	17	25	38	5

Перечень теплоснабжающих и теплосетевых организаций, не получивших паспорт готовности к работе в отопительный период:

Брянская область:

- ГБПОУ «Почепский механико-аграрный техникум».

Калужская область:

- МУП «Дирекция единого заказчика»;
- ООО «ТВК»;
- ООО «КЭСК»;
- ООО «ЖКУ Кабицыно»;
- МУП «Коммунальное хозяйство».
- ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ

Орловская область:

- МУП «Мценск-Тепло»
- ООО «Тепломир»
- АО «Орелтеплосервис»
- МКП «Сервис-Стандарт»
- МКП «Теплоснабжение поселка Верховье»

Рязанская область:

- МКП «Кораблинские тепловые и электрические сети»,
- филиал ПАО «ОГК-2»-Рязанская ГРЭС.

Основными причинами неполучения паспортов готовности к отопительному периоду теплоснабжающими и теплосетевыми организациями явились следующие нарушения:

- строительные конструкции основных производственных

зданий и сооружений не подвергаются техническому освидетельствованию и комплексному обследованию;

- не проводятся противоаварийные тренировки по ликвидации возможных аварийных ситуаций, характерных для работы в ОЗП;

- не завершаются в срок плановые ремонтные работы;

- годовые графики обслуживания оборудования не охватывают весь необходимый объем работ, предусмотренный эксплуатационными инструкциями, инструкциями заводов-изготовителей и многолетними планами;

- несвоевременное проведение гидравлических испытаний тепловых сетей;

- не проводится силами специализированной организации наладка тепловых сетей;

- не проводится в необходимых объемах техническое освидетельствование и диагностика генерирующего оборудования, участвующего в обеспечении теплоснабжения;

- не в полном объеме проводятся организационно-технические мероприятия по продлению сроков эксплуатации оборудования, источников тепловой энергии;

- не укомплектованы эксплуатационные службы теплоснабжающих организаций подготовленным персоналом;

- не в полном объеме укомплектован запас резервного топлива.

Основными проблемами, выявленными в ходе подготовки к отопительному периоду субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций на территориях

поднадзорных Управлению, являются следующие:

1) Часть тепловых сетей давно выработала свой ресурс. От 30 до 60% тепловых сетей, отработавших нормативный срок службы, подлежат замене. Недостаточный объем планирования и невыполнение планов капитального ремонта приводит к тому, что коммуникации стареют из года в год.

Фактический объем замены тепловых сетей, отработавших нормативный срок службы, не обеспечивает безаварийного и надежного теплоснабжения потребителей, а именно:

- критическое коррозионное состояние сетей приводит к постоянным порывам и утечкам теплоносителя на трассах;

- потери тепла в сетях при этом достигают 30%, так как тепловая изоляция на многих участках повреждена из-за периодического или постоянного затопления или просто в силу большого срока службы тепловой сети.

За отопительный период 2024-2025 годов зафиксировано - 406 технологических отключения, приведших к прекращению теплоснабжения потребителей тепловой энергии, связанных с ликвидацией порывов тепловых сетей.

Сводную информацию о возникновении нарушения теплоснабжения населения и объектов социальной сферы при прохождении осенне-зимнего периода в результате порыва тепловых сетей вы можете видеть на Слайде № 7

Отопительный период	Тульская область	Брянская область	Орловская область	Калужская область	Рязанская область	Приокское управление
2023-2024	59	144	79	76	99	457
2024-2025	80	105	78	19	124	406

Для поддержания тепловых сетей в работоспособном состоянии необходимо обеспечить проведение следующих мероприятий:

- инженерную диагностику коррозионного состояния трубопроводов тепловых сетей;
- своевременное проведение гидравлических испытаний трубопроводов на прочность и плотность;
- контроль за работой компенсаторов, опор, арматуры, дренажей, воздушников, контрольно-измерительных приборов и других элементов тепловых сетей, своевременное устранение выявленных дефектов;
- регулярные обходы коммуникаций для контроля состояния оборудования тепловых сетей;
- применение установок электрохимической защиты;
- своевременное восстановление тепло- и гидроизоляции;
- контроль качества сетевой воды;
- установка допустимых значений расходов и давлений воды в трубопроводах, соответствующих нормальным гидравлическим режимам для каждой контрольной точки тепловой сети.

Основным мероприятием по решению проблемы является своевременные ремонт и замена тепловых сетей в соответствии с утвержденным графиком (планом) на основе результатов диагностирования, анализа выявленных дефектов, повреждений, периодических осмотров, гидравлических испытаний.

Для получения наибольшего эффекта от выполнения текущих и капитальных ремонтов полезна организация теплоснабжающими

предприятиями таких мероприятий, как инженерная диагностика коррозионного состояния тепловых сетей с целью своевременного выявления наиболее проблемных участков, подлежащих ремонту или перекладке.

Своевременное выполнение текущих и капитальных ремонтов тепловых сетей повышает их надежность и долговечность.

За 2024 год на территориях, поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора было заменено порядка 293 км тепловых сетей. При этом высокая степень износа тепловых сетей остается одной из основных проблем коммунальной системы практически всех областей.

В регионах ведется планомерная замена изношенных труб тепловых сетей на новые, но объемы этих работ недостаточные для обеспечения надежности теплоснабжения. Согласно рекомендациям Минстроя необходимо ежегодно проводить замену не менее 5% от общей протяженности сетей. Но если мы будем менять по 5%, то проблема так и останется нерешенной. С учетом того, что в настоящее время износ сетей составляет от 30 до 60%, в течение ближайших 5-6 лет необходимо поменять порядка 70% процентов от общей протяженности сетей и лишь затем по 5%, чтобы поддерживать их в рабочем состоянии. При этом к данной проблеме необходимо подходить комплексно с учетом следующих критериев:

а) реконструкция и строительство тепловых сетей, обеспечивающих перераспределение тепловой нагрузки с избытком

тепловой мощности (использование существующих резервов) в зоны с дефицитом тепловой мощности;

б) строительство тепловых сетей для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки под жилищную, комплексную или производственную застройку во вновь осваиваемых районах городов;

в) строительство тепловых сетей, обеспечивающих условия, при наличии которых существует возможность поставок тепловой энергии потребителям от различных источников тепловой энергии при сохранении надежности теплоснабжения;

г) строительство или реконструкция тепловых сетей для повышения эффективности функционирования системы теплоснабжения, в том числе за счет перевода котельных в различные режимы работы или ликвидации котельных;

е) реконструкция тепловых сетей с увеличением диаметра трубопроводов для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки;

з) строительство и реконструкция насосных станций.

Все перечисленные пункты, предусматривают формирование перечня проектов, реализация которых обеспечивает либо подключение новых потребителей, либо улучшение технико-экономических показателей работы систем теплоснабжения, а также повышение качества и надежности теплоснабжения.

Эффекты от реализации проектов по реконструкции и замене тепловых сетей в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса можно поделить на четыре группы:

1. повышение надежности теплоснабжения;
2. снижение тепловых потерь;
3. снижение затрат на аварийно-восстановительные ремонты в связи с сокращением повреждаемости участков трубопроводов тепловых сетей;
4. снижение средневзвешенного возраста трубопроводов тепловых сетей.

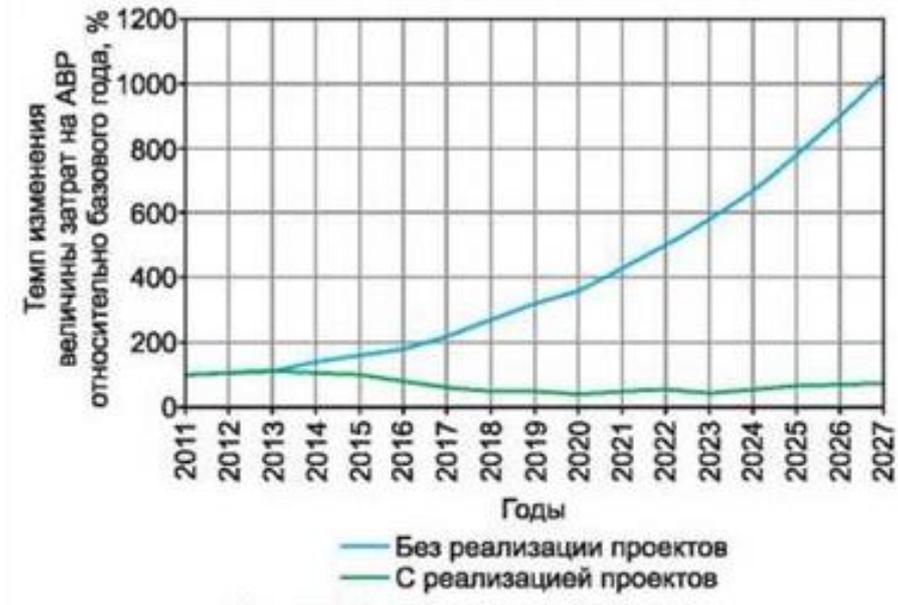
Эффект от повышения надежности выражается как в улучшении непосредственно показателей надежности теплоснабжения (вероятности безотказной работы, готовности и живучести системы), так и улучшением показателей, косвенно характеризующих надежность теплоснабжения: сокращение перерывов в подаче теплоносителя и сокращение объемов недоотпуска тепловой энергии потребителям в результате аварий.

Снижение тепловых потерь обусловлено тем, что реконструированные участки трубопроводов тепловых сетей будут иметь теплоизоляционные свойства, соответствующие нормативным. Также определяется эффект, связанный с сокращением тепловых потерь с утечками.

Снижение затрат на аварийно-восстановительные ремонты обусловлено сокращением повреждаемости. Сравнительный график изменения величины затрат на аварийно-восстановительный ремонт для случая, если тепловые сети не реконструируются (без проектов) и с учетом реконструкции приведен на слайдах.

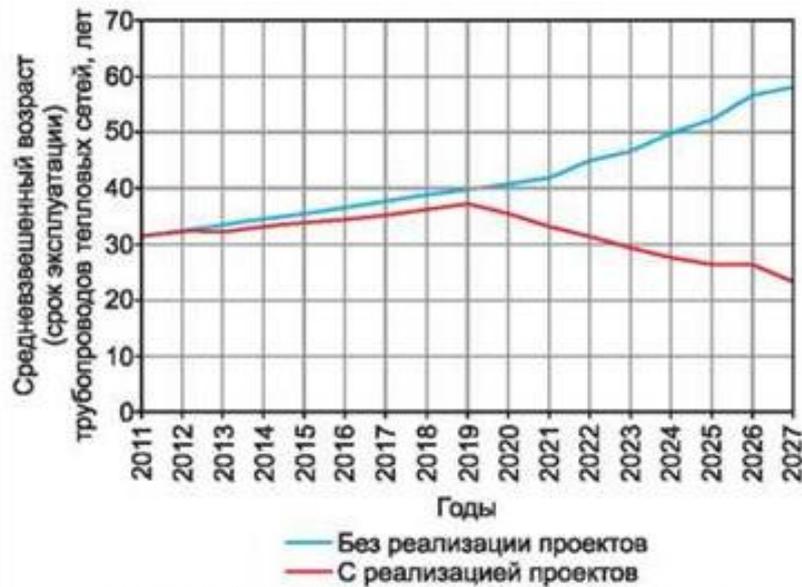
Слайд № 8

Сравнительный график изменения величины затрат на аварийно-восстановительные ремонты



Слайд № 9

Сравнительный график изменения средневзвешенного возраста трубопроводов тепловых сетей



Замена тепловых сетей должна стать приоритетным мероприятием при подготовке предприятия к отопительному сезону.

Прошу Вас обратить внимание на сложившуюся ситуацию по подготовке к отопительному периоду и принять меры по консолидации усилий всех уровней ответственности и, при необходимости, выделения дополнительных ресурсов для решения вопроса обеспечения надежности систем теплоснабжения в части ликвидации тепловых сетей, отработавших нормативный срок эксплуатации, на территориях областей поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора.

Информация по замене тепловых сетей в период 2018-2024 гг. в подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора Тульской, Брянской, Орловской, Калужской и Рязанской областях вы можете видеть на Слайд № 10

Показатели по замене тепловых сетей в подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора Тульской, Брянской, Орловской, Калужской и Рязанской областях.

№ п/п	Субъект РФ	Общая протяженность т/сетей (км)	Протяженность тепловых сетей отработавших нормативный срок службы (км)	Замена тепловых сетей 2024г. (км)		Объем замены тепловых сетей в соответствии с принятой программой (км)					Замена т/сетей (2020-2024 гг) км
				план	факт	2020	2021	2022	2023	2024	
1.	Тульская область	1884,558	217,52	111,38	115,21	130,245	123,956	115,6	113,82	115,21	598,831
2.	Брянская область	1060,8	434,565	66,170	66,622	57,935	61,945	71,271	74,430	66,622	332,203
3.	Орловская область	488,24	95,88	22,7	15,2	21,55	17,029	20,96	20,96	15,2	95,699
4.	Калужская область	1124,860	461,008	56,838	50,907	64,330	32,519	38,110	33,453	50,907	219,319
5.	Рязанская область	1868,975	695,512	40,95	45,46	52,465	51,006	55,498	49,254	45,457	253,68
	Приокское управление	6427,433	1904,485	298,038	293,399	326,525	286,455	301,439	291,917	293,396	1499,732

Одним из проблемных вопросов является наличие в теплоснабжающих организациях теплоэнергетического оборудования, зданий и сооружений с истекшими сроками службы, эксплуатация которых, без проведения организационно-технических мероприятий по продлению срока службы (экспертиз промышленной безопасности), не допускается. При подготовке к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов рядом теплоснабжающих организаций, работы по продлению сроков эксплуатации основного оборудования котельных проводились не своевременно.

Своевременное проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока службы влияет на заблаговременное выявление оборудования, зданий и сооружений, имеющих дефекты, что в свое время, обеспечивает предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах теплоснабжения, а также бесперебойное снабжение тепловой энергией потребителей.

На протяжении многих лет проверки, проводимые органами Ростехнадзора, неизменно выявляют системные недостатки в обеспечении нормативной надежности электроснабжения котельных, ответственных за теплоснабжение населения и социально значимых объектов. Особую тревогу вызывает несоответствие многих объектов обязательной II категории надежности, что создает серьезные риски в отопительный период.

Сложившаяся ситуация усугубляется тем, что автономные мобильные генераторы, призванные обеспечить резервное питание,

зачастую обладают недостаточной мощностью для полноценного функционирования котельных. В большинстве случаев они способны поддерживать лишь циркуляцию теплоносителя, что не соответствует нормативным требованиям. Дополнительные сложности создает удаленное расположение таких генераторов, значительно увеличивающее время их подключения при авариях.

В условиях масштабных отключений электроэнергии существующие резервные мощности окажутся явно недостаточными для обеспечения всех котельных, что многократно повышает риски длительных перебоев в теплоснабжении.

Особое внимание следует уделить организации регулярных противоаварийных тренировок, включающих комплекс мероприятий по отработке перехода на резервные источники питания. Такие тренировки должны предусматривать не только моделирование аварийных ситуаций, но и отработку алгоритмов безопасной остановки и последующего пуска котельного оборудования. При этом особый акцент необходимо делать на предотвращении потенциально опасных явлений - от гидроударов в системе до термических напряжений в оборудовании. Персонал, ответственный за эксплуатацию котельных, должен проходить обязательное обучение и регулярно (не реже раза в год и обязательно перед отопительным сезоном) участвовать в практических учениях, результаты которых необходимо документировать.

При использовании передвижных генераторов особое значение приобретает соблюдение целого ряда технических

требований. Речь идет не только о правильном выборе места установки с защитой от атмосферных воздействий и обеспечении беспрепятственного доступа, но и о грамотной организации топливного снабжения с минимальным запасом на 24 часа непрерывной работы. Не менее важны вопросы электробезопасности, включая проверку совместимости нейтралей, испытание защитных систем и тщательную подготовку точек подключения. Кабельные линии должны находиться в безупречном состоянии, а заземляющие устройства - полностью соответствовать нормативным требованиям.

Анализ данных показывает системные проблемы в обеспечении надежности электроснабжения котельных на территориях подконтрольных Приокскому управлению. Согласно статистике, из 2264 котельных 725 объекта (32,0%) не соответствуют нормативным требованиям по категории надежности электроснабжения. При этом особую тревогу вызывает тот факт, что 454 котельных вообще не имеют резервных источников электроснабжения, в 271 котельной используются передвижные генераторы, которые не обеспечивают полную функциональность оборудования котельной, что создает значительные риски для бесперебойного теплоснабжения потребителей тепловой энергии в отопительный период.

Информацию о количестве котельных, у которых не обеспечена требуемая категория надежности электроснабжения вы можете видеть на Слайде № 11

п/п	Субъект РФ	Количество котельных	Количество котельных, у которых категория надежности электроснабжения не соответствует НТД
1	Тульская область	637	279
2	Брянская область	595	378
3	Орловская область	260	57
4	Калужская область	576	0
5	Рязанская область	196	11
	Приокское управление	2264	725

Динамика аварийности последних лет показывает устойчивую зависимость нарушений теплоснабжения от проблем с электроснабжением. За три последних отопительных периода зафиксировано:

- 147- случаев в 2022-2023 г.г.,
- 172 - в 2023-2024 г.г.,
- 47 - в сезоне 2024-2025 г.г.

Особенно показателен скачок аварийности 2023-2024 г.г., когда на нарушения электроснабжения пришлось 31% всех технологических отключений.

Снижение количества аварий в текущем сезоне до 47 случаев может свидетельствовать о начале положительной динамики, однако проблемы с обеспечением нормативной надежности

электроснабжения остаются актуальными для значительной части поднадзорных котельных. Особенно это касается объектов, не имеющих резервных источников электроснабжения, а так же использующих передвижные генераторы, которые зачастую не обеспечивают полную работоспособность оборудования.

Сводную информацию о возникновении нарушения теплоснабжения населения и объектов социальной сферы при прохождении осенне-зимнего периода в результате нарушения электроснабжения за 3 года вы можете видеть на Слайде № 12

Субъект РФ	Нарушение теплоснабжения потребителей в результате нарушения электроснабжения	Нарушение теплоснабжения потребителей в результате нарушения электроснабжения	Нарушение теплоснабжения потребителей в результате нарушения электроснабжения
	2022-2023	2023-2024	2024-2025
Тульская область	20	39	2
Брянская область	79	80	36
Орловская область	3	20	1
Калужская область	44	31	3
Рязанская область	1	2	5
Приокское управление	147	172	47

Для кардинального улучшения ситуации необходима реализация комплексных мер, включающих в себя:

- проведение обязательных противоаварийных тренировок и усиление контроля за подключением резервных источников питания;

- масштабную модернизацию существующих систем резервного электроснабжения котельных;
- разработку и реализацию региональных программ повышения устойчивости энергоснабжения котельных.

Следует особо подчеркнуть, что без оперативного принятия системных мер, проблема надежности электроснабжения котельных продолжит оставаться серьезной угрозой для бесперебойного теплоснабжения населения. Последствия возможных аварийных отключений могут выйти далеко за рамки технических проблем, вызвав социальную напряженность и существенное ухудшение условий жизни граждан в наиболее холодный период года. Реализация предложенных мер позволит не только минимизировать количество технологических сбоев, но и значительно повысит общую надежность работы систем теплоснабжения в экстремальных зимних условиях.

Анализ причин аварийности и травматизма при прохождении осенне-зимнего периода на территории подконтрольной Приокскому управлению Ростехнадзора за 2024 - 2025 годы.

В течение отопительного периода 2024-2025 г.г. количество внеплановых отключений и ограничений теплоснабжения потребителей, вызванных технологическими нарушениями на тепловых сетях и на источниках тепловой энергии муниципальных образований составило всего 421 шт., из них:

- выход оборудования из строя 16 шт.;

- прекращение электроснабжения 47 шт.;
- прекращение водоснабжения (газоснабжения) 11 шт.;
- порыв тепловых сетей 343 шт.;
- другие 4 шт.

Аварийные ситуации, приведшие к разрушению или повреждению сооружений и оборудования объектов, которое привело к выходу из строя источников тепловой энергии или тепловых сетей на срок 24 часа и более в отопительный период 2024-2025 годов не зафиксированы.

Информацию о возникновении нарушения (перерывов) теплоснабжения населения и объектов социальной сферы при прохождении осенне-зимнего периода 2021-2024 гг. вы можете видеть на Слайде № 13

Субъект РФ	Нарушение теплоснабжения потребителей свыше 24 часов			Нарушение теплоснабжения потребителей более 6 часов			Нарушение теплоснабжения потребителей до 6 часов			Итого		
	2022 2023	2023 2024	2024 2025	2022 2023	2023 2024	2024 2025	2022 2023	2023 2024	2024 2025	2022 2023	2023 2024	2024 2025
Тульская область	0	1	0	15	9	2	50	49	78	65	59	80
Брянская область	0	0	0	1	0	0	95	144	105	96	144	105
Орловская область	0	0	0	31	5	3	40	74	75	71	79	78
Калужская область	0	0	0	26	7	4	113	69	15	139	76	19
Рязанская область	0	0	0	6	7	3	54	97	136	60	104	139
Приокское управление	0	1	0	79	28	12	352	433	409	431	462	421

Сотрудники Приокского управления приняли участие в работе комиссий по расследованию инцидентов при теплоснабжении.

Краткая информация об авариях и инцидентах, приведших к нарушениям (перерывам) теплоснабжения населения и объектов социальной сферы на срок более 6 часов

Рязанская область

1. МУП г. Рязани «РМПТС» - инцидент произошел 27.11.2024г., отключение теплоснабжения на период 10 часов 55 минут.

Отключен участок тепловой сети подающего трубопровода II тепломагистрالی от 2Пав-206 до ПНС-4 МУП г. Рязани «РМПТС» для устранения повреждения прямого трубопровода Ду 500 мм. В зону отключения от теплоснабжения попали 4 жилых дома. Причина повреждения - коррозионный, эрозионный износ оборудования тепловой сети. Количество населения, попавшего под ограничение теплоснабжения – 464 чел.

2. МУП г. Рязани «РМПТС» - инцидент произошел 22.10.2024г., отключение теплоснабжения на период 12 часов 20 минут.

Отключен участок подающего трубопровода I тепломагистрالی тепловой сети от 1ТК-533 до ЦТП Высоковольтная 37 МУП г. Рязани «РМПТС» для устранения повреждения прямого трубопровода Ду 500 мм. между 1тк-553/2 и 1тк-553/3. В зону отключения от теплоснабжения попали 63 жилых дома, 2 школы. Причина повреждения - коррозионный,

эрозионный износ оборудования тепловой сети. Количество населения, попавшего под ограничение теплоснабжения – 8136 чел.

3. МУП г. Рязани «РМПТС» - инцидент, произошедший 25.10.2024г., отключение теплоснабжения на период 7 часов 20 минут.

Отключен участок подающего трубопровода тепломагистрали тепловой сети от ЗТК-12 до ЗТК-17 филиала ПАО «Квадра» - «Центральная генерация» ПП «Дягилевская ТЭЦ» для устранения повреждения прямого трубопровода Ду 426 мм. между ЗТК-12 и ЗТК-17. В зону отключения от теплоснабжения попали 64 жилых дома, 3 школы, 5 детских садов, 1 колледж. Причина повреждения - коррозионный, эрозионный износ оборудования тепловой сети. Количество населения, попавшего под ограничение теплоснабжения – 6546 чел.

Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора.

За отчётный период мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности работников Приокского управления Ростехнадзора при исполнении ими функций государственного энергетического надзора не было.

Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Заявления и обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям рассматриваются специалистами Приокского управления Ростехнадзора в установленном законодательством порядке.

Основными темами, с которыми обращаются граждане по вопросу прохождения ОЗП, являются:

- неудовлетворительная эксплуатация систем автономного теплоснабжения (крышных котельных) и как следствие нарушение теплоснабжения потребителей;
- нарушения при эксплуатации бесхозяйных тепловых сетей;
- несоблюдение теплоснабжающими организациями параметров теплоносителя отпускаемых в тепловую сеть.

Основными причинами обращений граждан, как правило, являются:

- необходимость разъяснения нормативно-правовых актов;
- неурегулированность действующим законодательством отдельных вопросов взаимоотношений между теплоснабжающими организациями и потребителями тепловой энергии;

- разъяснение требований законодательства в условиях ограничений, установленных в настоящее время правительством Российской Федерации.

Периодически поступают обращения граждан по вопросам, которые не относятся к компетенции Приокского управления Ростехнадзора, данные обращения перенаправляются иным органам государственной власти и муниципальным органам в установленном порядке. С целью исключения такой практики на сайте Приокского управления Ростехнадзора в открытом доступе размещена информация о полномочиях и деятельности Управления в установленной сфере.

Случаев несвоевременного или формального рассмотрения обращений граждан со стороны Ростехнадзора за отчетный период не было.

Также информация о деятельности Приокского управления Ростехнадзора и службы в целом инспекторским составом доводится до предприятий и организаций в виде информационных писем, а также в ответах на обращения, поступающие в адрес Управления.

Приокское управление Ростехнадзора осуществляет активное взаимодействие со службами и агентствами, а также государственными и муниципальными органами управления для решения вопросов, поставленных в обращениях граждан.

Обращаю ваше внимание, что с 01 марта 2025 года вступили в силу Правила обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядок проведения оценки обеспечения готовности

к отопительному периоду, утвержденные приказом Минэнерго России от 13.11.2024 № 2234.

Слайд 14



Правила устанавливают обязательные требования по обеспечению готовности к отопительному периоду для:

- муниципальных образований;
- теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций;
- потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения;
- управляющих организаций, а также товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов, жилищно-строительных кооперативов при условии осуществления ими деятельности по управлению многоквартирными домами;
- лиц, с которыми заключены договоры оказания услуг по содержанию и выполнению работ по ремонту общего имущества в целях надлежащего содержания и ремонта внутридомовой

системы отопления в многоквартирном доме, или председателя совета многоквартирного дома в случае, если собственниками помещений в многоквартирном доме не принято решение о заключении таких договоров, или муниципальными образованиями в случае, если способ управления многоквартирным домом не выбран или выбранный способ управления не реализован;

- владельцев тепловых сетей, которые не являются теплосетевыми организациями и которые осуществляют передачу тепловой энергии потребителям, теплопотребляющие установки которых присоединены к их тепловым сетям, или в сети теплосетевых организаций.

Согласно Правил обеспечения готовности, в целях подготовки к отопительному периоду теплоснабжающие и теплосетевые организации, обязаны разработать план подготовки к отопительному периоду.

План подготовки к отопительному периоду ежегодно разрабатывается и утверждается организационно-распорядительным документом в следующие сроки:

Слайд № 15

План подготовки к отопительному периоду ежегодно разрабатывается и утверждается организационно-распорядительным документом в следующие сроки:

- муниципальными образованиями – не позднее 15 мая, при принятии решения муниципальным образованием об утверждении плана подготовки к отопительному периоду;
- теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также Владельцами тепловых сетей – не позднее 15 апреля;
- потребителями тепловой энергии – не позднее 30 апреля.

- муниципальными образованиями – не позднее 15 мая, при принятии решения муниципальным образованием об утверждении плана подготовки к отопительному периоду;
- теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также владельцами тепловых сетей – не позднее 15 апреля;
- потребителями тепловой энергии – не позднее 30 апреля.

План подготовки к отопительному периоду должен содержать организационные и технические мероприятия с указанием сроков их выполнения, включающие в том числе мероприятия, направленные на устранение проблем, выявленных по результатам анализа прохождения предыдущих трех отопительных периодов, произошедших аварийных ситуаций при теплоснабжении в прошлые три отопительных периода.

В план подготовки к отопительному периоду муниципальных образований (в случае принятия решения муниципальным

образованием об утверждении плана подготовки к отопительному периоду) подлежат включению мероприятия, направленные на повышение надежности систем теплоснабжения и предусмотренные схемой теплоснабжения поселения, муниципального округа, городского округа, города федерального значения в текущем году.

Кроме того, план подготовки к отопительному периоду размещается на официальных сайтах (при наличии), не позднее 5 рабочих дней со дня их утверждения. Лица, у которых отсутствует официальный сайт, направляют план подготовки к отопительному периоду в орган местного самоуправления для размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для обеспечения готовности к отопительному периоду муниципальные образования обязаны:

- обеспечить подготовку к отопительному периоду бесхозных объектов теплоснабжения;
- осуществить оценку обеспечения готовности к отопительному периоду теплоснабжающих и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии в соответствии с Порядком проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду;
- иметь утвержденный (актуализированный) и согласованный с исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации в сфере теплоснабжения, порядок (план) действий по ликвидации

последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения, в муниципальном образовании (в том числе с применением электронного моделирования аварийных ситуаций), который должен быть актуализирован и утвержден муниципальным образованием до 1 апреля 2025 г;

- иметь утвержденную (актуализированную) схему теплоснабжения в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

Для обеспечения готовности к отопительному периоду теплоснабжающие и теплосетевые организации обязаны:

- обеспечивать функционирование эксплуатационной, диспетчерской и аварийной служб;
- проводить наладку принадлежащих им тепловых сетей;
- осуществлять контроль за режимами потребления тепловой энергии;
- обеспечивать качество теплоносителя;
- организовывать коммерческий учет приобретаемой тепловой энергии и реализуемой тепловой энергии;
- обеспечивать проверку качества строительства, реконструкции и (или) модернизации принадлежащих им тепловых сетей, в том числе качества тепловой изоляции;
- обеспечить надежное теплоснабжение потребителей;
- выполнять мероприятия по резервированию систем теплоснабжения, определенные утвержденной актуализированной

схемой теплоснабжения и включенные в инвестиционную программу теплоснабжающей или теплосетевой организации;

- иметь согласованный с органом местного самоуправления порядок (план) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения;

- обеспечить выполнение предписаний, содержащих требования об устранении нарушений требований Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок и Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением;

- обеспечить выполнение плана подготовки к отопительному периоду;

- соблюдать требования Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок и Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением.

В целях обеспечения готовности к отопительному периоду потребители тепловой энергии обязаны:

- обеспечить готовность к соблюдению указанного в договоре теплоснабжения режима потребления тепловой энергии;

- обеспечить отсутствие задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель;

- соблюдать требования Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок и Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением;

- обеспечить выполнение плана подготовки к отопительному периоду.

При этом Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» определены комиссии для проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду.

Так, в соответствии с ч. 7 ст. 20 Закона «О теплоснабжении» оценка обеспечения готовности к отопительному периоду муниципальными образованиями осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора и государственного регулирования промышленной безопасности.

Согласно ч. 8 ст. 20 Закона «О теплоснабжении» оценка обеспечения готовности к отопительному периоду теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, владельцами тепловых сетей, не являющимися теплосетевыми организациями осуществляется органом местного самоуправления совместно с единой теплоснабжающей организацией, в зону деятельности которой входит соответствующая система теплоснабжения, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора и государственного регулирования промышленной безопасности. Оценка обеспечения теплоснабжающей организацией, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, готовности к отопительному периоду осуществляется органом местного самоуправления совместно с федеральным

органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора и государственного регулирования промышленной безопасности.

На основании ч. 9, 10 ст. 20 Закона «О теплоснабжении» оценка обеспечения готовности к отопительному периоду Потребителей тепловой энергии осуществляется органом местного самоуправления совместно с единой теплоснабжающей организацией в зону деятельности, которой входит соответствующая система теплоснабжения.

Вышеуказанные комиссии создаются до 15 августа.

Слайд № 16

Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» определены комиссии для проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду.

Комиссия	Лица подлежащие оценке
Ростехнадзор	Муниципальное образование
Ростехнадзор + Муниципальное образование	Единая теплоснабжающая организация
Ростехнадзор + Муниципальное образование + Единая теплоснабжающая организация	Теплоснабжающие и теплосетевые организации (не являющиеся единой теплоснабжающей организацией)
Муниципальное образование + Единая теплоснабжающая организация + органом государственной власти субъекта РФ в области жилищных отношений	Потребители тепловой энергии

Работа комиссии осуществляется в соответствии с утверждённой программой. Комиссия в срок не позднее, чем за 20 календарных дней до начала проведения оценки готовности уведомляет о сроках проведения путем размещения

на официальных сайтах уполномоченных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о начале проведения оценки обеспечения готовности и программы оценки готовности, а также посредством письменного уведомления каждого лица, подлежащего оценке обеспечения готовности, любым доступным способом, позволяющим подтвердить факт его получения.

При проведении оценки обеспечения готовности комиссия осуществляет оценку готовности на предмет выполнения требований, установленных Правилами обеспечения готовности к отопительному периоду, и в отношении каждого объекта оценки обеспечения готовности устанавливает их уровень готовности к отопительному периоду на основании значения индекса готовности. Индекс готовности объекта оценки обеспечения готовности определяется расчетным способом с точностью до двух знаков после запятой, в соответствии с формулами, установленными в оценочных листах. Уровень готовности лиц определяется как среднеарифметическое значение индексов готовности объектов оценки обеспечения готовности.

По результатам расчета индекса готовности устанавливается:

- уровень готовности «Не готов» - если индекс готовности меньше 0,8;
- уровень готовности «Готов с условиями» - если индекс готовности меньше 0,9 и больше либо равен 0,8;
- уровень готовности «Готов» - если индекс готовности больше либо равен 0,9.

Слайд № 17

Индекс Готовности

По результатам расчета индекса готовности устанавливается:

- уровень готовности "Не готов" - если индекс готовности меньше 0,8;
- уровень готовности "Готов с условиями" - если индекс готовности меньше 0,9 и больше либо равен 0,8;
- уровень готовности "Готов" - если индекс готовности больше либо равен 0,9.




Единая теплоснабжающая организация осуществляет проверку оценочных листов и производит расчет индекса готовности в течение 10 календарных дней с даты предоставления комиссией заполненных оценочных листов. Результаты проверки и произведенного расчета индекса готовности в отношении каждого объекта оценки обеспечения готовности направляются не позднее 5 рабочих дней до дня подписания акта оценки обеспечения готовности к отопительному периоду единой теплоснабжающей организацией в комиссию для определения уровня готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций, Потребителей тепловой энергии, для оформления результатов оценки обеспечения готовности.

Хочется отметить, что у Потребителей тепловой энергии индекс готовности не может быть более 0,8 в случае, если не выполнено хотя бы одно из нижеуказанных мероприятий,

а именно:

- не проведена промывка теплопотребляющих установок;
- не проведена наладка режимов потребления тепловой энергии или теплоносителя (в том числе тепловых и гидравлических режимов) оборудования теплового пункта и внутридомовых сетей;
- не проведены гидравлические испытания на прочность и плотность оборудования теплового пункта, тепловых сетей в границах балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, включая трубопроводы теплового ввода и внутридомовых сетей.

Для теплоснабжающих и теплосетевых организаций индекс готовности не может быть более 0,8 в случае, если не выполнено одно из нижеперечисленных мероприятий, а именно:

- не проведены очистки и промывки тепловых сетей, тепловых пунктов;
- не проведены гидравлические испытания на прочность и плотность трубопроводов тепловых сетей;
- не разработаны нормативно-технические документы по организации ремонтного производства, разработке ремонтной документации, планированию и подготовке к ремонту, выводу в ремонт и производству ремонта, а также приемке и оценке качества ремонта.

Сроки проведения оценки обеспечения готовности устанавливаются комиссиями и не должны превышать 30 календарных дней с даты начала оценки обеспечения готовности.

Результаты оценки обеспечения готовности оформляются в акте, который составляется не позднее одного рабочего дня с даты завершения оценки обеспечения готовности. К акту прилагается заполненный оценочный лист на каждый объект оценки обеспечения готовности. При наличии у комиссии замечаний к соблюдению проверяемым лицом требований по обеспечению готовности, установленных Правилами обеспечения готовности к отопительному периоду, в оценочном листе указывается срок устранения выявленных замечаний. В случае устранения указанных в оценочном листе замечаний комиссией, на основании уведомления об устранении замечаний лица, в отношении которого был выдан оценочный лист с замечаниями, не позднее 14 календарных дней со дня получения такого уведомления, проводится повторная оценка обеспечения готовности на предмет устранения ранее выданных замечаний, по результатам которой составляется новый акт и прилагается новый оценочный лист.

Срок составления акта определяется руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа, образовавшего комиссию, исходя из климатических условий, но не позднее:

- 10 сентября – для потребителей тепловой энергии;
- не позднее 25 октября – для теплоснабжающих и теплосетевых организаций и владельцев тепловых сетей;
- не позднее 15 ноября – для муниципальных образований.

Паспорт обеспечения готовности к отопительному периоду выдается, в течении 5 рабочих дней со дня подписания акта.

Слайд № 17

Сроки выдачи паспортов

Сроки выдачи паспортов определяются председателем (заместителем председателя) комиссии в зависимости от особенностей климатических условий, но не позднее:

15 сентября – потребителей тепловой энергии;
1 ноября – для теплоснабжающих и теплосетевых организаций и владельцев тепловых сетей, не являющихся теплосетевыми организациями;
20 ноября – для муниципальных образований.

Рекомендуемый образец

ПАСПОРТ
обеспечения готовности к отопительному периоду ____/____ гт.

Выдан _____
(полное наименование лица, подлежащего оценке обеспечения готовности к отопительному периоду)

В отношении следующих объектов, по которым проводилась оценка обеспечения готовности к отопительному периоду:

1. _____ ;
2. _____ ;
3. _____ ;
№№ _____.

Основание выдачи паспорта обеспечения готовности к отопительному периоду:
Акт оценки обеспечения готовности к отопительному периоду от ____ № _____.

(подпись, расшивка подписи и печать уполномоченного органа, образовавшего комиссию по проведению оценки обеспечения готовности к отопительному периоду)

Лица, не получившие паспорт обязаны продолжить подготовку к отопительному периоду.

Коллеги, обращаю внимание, что с 01.09.2025 вступает в силу приказ Минэнерго России от 14.05.2025 N 511 "Об утверждении Правил технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.06.2025 N 82505)

Правила устанавливают обязательные требования к безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и входящих в их состав зданий, помещений, сооружений и оборудования, в том числе требования к подготовке работников к выполнению трудовых функций в сфере теплоснабжения, связанных с эксплуатацией объектов теплоснабжения и

телопотребляющих установок, и подтверждению готовности работников к выполнению таких трудовых функций, а также требования к диспетчерскому управлению системами теплоснабжения, ведению водно-химического режима в системах теплоснабжения, пусконаладочным работам объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок. Настоящий приказ действует до 1 сентября 2030 г.

Приказ Минэнерго России от 24 марта 2003 г. N 115 "Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок признается утратившим силу".

Надеюсь, что доведённая информация будет полезна и позволит своевременно и в полном объеме провести мероприятия по обеспечению готовности к работе в отопительный период 2025-2026 годов, так как одной из главных задач проводимых Приокским управлением Ростехнадзора общественных мероприятий - улучшение взаимодействия между органами власти, бизнесом и обществом для повышения промышленной и энергетической безопасности, обеспечения безаварийной работы и исключения случаев нанесения вреда жизни и здоровью граждан.

Благодарю Вас за внимание!