**ДОКЛАД на тему:**

**«Результаты применения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Приокского управления Ростехнадзора,  
в том числе при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений**

**по итогам 2023 года и 6 месяцев 2024 года»**

Настоящий доклад о результатах применения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Приокского управления Ростехнадзора, в том числе при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений по итогам 2023 года  
и 6 месяцев 2024 года подготовлен в целях реализации положений:

- Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Приказа Ростехнадзора от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

- «Плана-графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденного распоряжением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18 декабря 2023 г. № 77-рп;

- приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», и других нормативных документов.

**Цель мероприятия является**:

Доведение до сведения подконтрольных Приокскому управлению организаций информации о применяемых Ростехнадзором и её должностными лицами формах и методах по выявлению и пресечению нарушений обязательных требований, а также об изменениях в законодательстве в установленной сфере деятельности Управления.

**Задачами мероприятия являются:**

- обеспечение единообразных подходов к соблюдению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений, причин, факторов и условий, способствующих их возникновению;

- проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

Приокское управление создано в 2009году, приказом Ростехнадзора от 24 марта 2009 г. № 182, как территориальный орган Ростехнадзора, путем слияния управлений Калужской, Тульской, Брянской, Орловской и Рязанской областей с центром в г. Тула.

**Полномочия Управления**

В рамках установленных функций Управление осуществляет:

- контроль и надзор в области промышленной безопасности, безопасности в электроэнергетике, при пользовании недрами, при ведении взрывных работ, за безопасной эксплуатацией ГТС;

- контроль и надзор за горноспасательными работами, за хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения;

- за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов, отнесённых к компетенции Ростехнадзора;

- лицензирование деятельности в установленной сфере деятельности;

- регистрацию опасных производственных объектов;

- регистрацию заключений экспертизы промышленной безопасности;

- аттестацию и проверку знаний персонала поднадзорных организаций;

- соблюдение требований Российского законодательства в иных сферах деятельности.

Согласно требованиям Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация об осуществляемой деятельности размещена на официальном сайте Управления в сети "Интернет".

**Структура Управления**

Управление возглавляет - руководитель.

В штатном расписании предусмотрено - 6 заместителей руководителя.

В составе Управления - 21 отдел, из них 13 отделов осуществляет надзорные функции, 8 отделов являются лицензионно-разрешительными и обеспечивающими.

В каждой области имеются отделы по предоставлению государственных услуг, планирования и отчетности.

Штатная численность управления составляет 293 государственных гражданских служащих.

**Планирование надзорной деятельности**

Согласно действующему мораторию на проведение контрольно-надзорных мероприятий, установленному постановлением Правительства Российской Федерации № 336 плановые контрольно надзорные мероприятия осуществляются только в отношении объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Кроме того, в планы проведения плановых проверок до 2030 года не включаются контрольно надзорные мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В отношении таких учреждений проводится профилактический визит продолжительностью один день.

На поднадзорной Управлению территории 9923 предприятий эксплуатируют объекты электроэнергетики, более 10 тысяч организаций эксплуатируют 22034 опасных производственных объектов и 957 ГТС.

На 2024 год Управлением запланировано 156 плановых проверок (в 2023 г. – 124, в 2022 г. – 2307).

По отношению к 2022году Управлением в 15 раз сокращено количество запланированных плановых проверок.

С учетом риск ориентированного подхода, в 2024 году основной вектор надзорной деятельности направлен на проведение профилактических мероприятий.

**Показатели надзорной деятельности**

В 2023 году Управлением проведено 7454 контрольно-надзорных мероприятий из которых 319 плановые и внеплановые проверки.

По итогам 6 месяцев 2024 года Управлением проведено 3039 контрольно-надзорных мероприятий из которых 173 плановые и внеплановые.

Результаты контрольно-надзорной деятельности приведены на слайде.

**По видам надзора**

**По промышленному надзору** в 2023году проведено 1387 мероприятий по надзору, 130 из которых плановые и внеплановые проверки, выявлено 5741 нарушений, наложено 206 штрафов, на сумму 4 миллиона 357,50 тысяч рублей; 3 административных приостановлений деятельности; вынесено 882 предупреждений.

За 6 месяцев 2024года проведено 634 проверок, 90 из которых плановые и внеплановые проверки, выявлено 3688 нарушений, наложено 469 наказаний на сумму 4 миллиона 120 тысяч рублей; 7 приостановлений деятельности; 400 предупреждений.

**В рамках энергетического надзора:**

В 2023году проведено 5715 мероприятий по надзору, 24 из которых плановые и внеплановые проверки, выявлено 15615 нарушений, наложено 223 штрафа, на сумму 2 миллиона 136,50 тысяч рублей, 3 приостановки и 321 предупреждение.

По итогам 6 месяцев 2024года проведено 2149 мероприятия по надзору, выявлено 4513 нарушений, наложено 80 штрафов, на сумму 1 миллион 549 тысяч рублей; вынесено 48 предупреждений.

**При осуществлении строительного надзора:**

В 2023году проведено 156 проверок, выявлено 1295 нарушений, наложено 100 административных наказаний, на сумму 3 миллиона 500 тысяч рублей, отношении 64 вынесено предупреждение.

По итогам 6 месяцев 2024года проведено 73 проверки, выявлено 632 нарушений, наложено 23 штрафа, на сумму 1 миллион 549 тысяч рублей и вынесено 45 предупреждений.

**В области безопасности ГТС:**

В 2023году проведено 196 проверок, выявлено 365 нарушений, наложен 51 штраф на сумму 1 миллион 125,50 тысяч рублей, 10 штрафов заменены на предупреждение.

По итогам 6 месяцев 2024года проведено 183 проверки, выявлено 1035 нарушений, наложено 45 наказаний, на сумму 18,5 тысяч рублей, 4 административных штрафа заменены на предупреждение.

Информация по видам надзора приведена на слайде.

**Основные проблемы и факторы риска, влияющие на состояние безопасности**

1. Одним из основных факторов остается высокая степень износа объектов и оборудования, а также низкая инвестиционная активность.

2. Уровень профессиональной подготовки рабочих основных профессий, а также текучесть кадров.

3. Проверки показывают, что на предприятиях недостаточное внимание уделяется всем видам инструктажа, работы повышенной опасности проводятся с нарушением требований безопасности.

4. Недостаточный уровень качества осуществления контроля со стороны руководства организаций, в том числе и за выполнением выданных предписаний Ростехнадзора.

Для совершенствования деятельности, в решении проблем и факторов риска, оказывающих влияние на состояние безопасности Управление продолжит:

1. Повышать требовательность со стороны инспекторского состава к поднадзорным организациям за нарушения обязательных требований.

2. Побуждать поднадзорные организации к модернизации и обновлению морально и физически устаревшего оборудования на поднадзорных объектах.

3. Содействовать в повышении уровня знаний работников поднадзорных предприятий и организаций.

**Аварийность и травматизм**

В 2023 году на подконтрольных Управлению предприятиях, произошло:

**3 аварии:**

1 авария – в Калужской области на объекте электроэнергетике, в результате чего произошло аварийное отключение ВЛ 110 кВ Крутицы – Воротынск ;

1 авария – в Рязанской области на объекте электроэнергетике, в результате чего произошло отключение энергоблоков Рязанской ГРЭС –Михайловская Западная;

1 авария - в Узловском районе Тульской области на подъемных сооружениях – в результате падение верхнего колена подъемника с люлькой.

**2 групповых несчастных случаев:**

1 - в Тульской области на подъемных сооружениях, в результате падения подъемника с люлькой 1 пострадавший скончался, 1 получил травмы.

1 - в Орловской области на объекте электроэнергетике МПП ВКХ "Орелводоканал").

**Смертельных несчастных случаев – 1:**

1 - в Калужской области на объекте электроэнергетике АО «КОФ «Калита».

За 6 месяцев 2024 года произошла всего 1 авария Брянской области на подъемных сооружениях ООО «Строй-Плюс» при проведении демонтажа башенного крана.

**Групповых, смертельных и тяжелых несчастных случаев не произошло.**

**Принимаемые меры по снижению травматизма и аварийности**

По итогам расследования аварий и несчастных случаев проведены совещания с участием руководящего состава предприятий. Проведены внеплановые проверки, по результатам которых к административной ответственности привлечены юридические и должностные лица, в том числе и в виде административной приостановки деятельности (эксплуатации) технического устройства 1 (Калуга).

Для ознакомления и учета в работе обстоятельств и причин аварий и несчастных случаев Управлением в адрес поднадзорных организаций направлены информационные письма, проведены совещания-семинары с представителями поднадзорных организаций.

Результаты работы Управления в 2023 году и 6 месяцев 2024 года отражены на официальном сайте в форме докладов о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности.

**Состояние безопасности гидротехнических сооружений**

Общее количество поднадзорных ГТС Ростехнадзору составляет 20 179 комплексов, из них 18970 водохозяйственных объектов, 792 объектов промышленности и 417 объектов энергетики.

Ростехнадзор осуществляет Федеральный государственный надзор за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений обязательных требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых ГТС).

Государственный надзор и контроль за безопасностью судоходных и портовых ГТС обеспечивает Минтранс России (Ространснадзор).

В Приокском управлении, надзор за безопасностью ГТС осуществляет Межрегиональный отдел по надзору за гидротехническими сооружениями.

Численность отдела составляет 8 человек. Место нахождения отдела - г. Калуга

Инспекторский состав распределен по всем пяти областям.

**Основные нормативно-правовые акты в области безопасности ГТС**

Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Ростехнадзору размещен на сайте Управления в разделе «Деятельность».

Перечень включает в себя:

**Федеральные законы:**

**Постановления Правительства Российской Федерации:**

**Приказы Ростехнадзора:**

**Административные регламенты Ростехнадзора:**

**Приказы Минэнерго и Минсельхоза России.**

Основным является Федеральный закон о безопасности гидротехнических сооружений от 21.07.1997 N 117-ФЗ.

Перечень актуализируется по мере принятия новых нормативных правовых актов

**Государственный надзор осуществляется посредством:**

- профилактики нарушений обязательных требований;

- организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- осуществления постоянного государственного контроля (надзора);

- принятия мер по пресечению нарушений обязательных требований.

**Индикаторы риска**

В соответствии с требованиями Федерального закона о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации 20 июля 2023 года приказом Ростехнадзора утверждены три индикатора риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений:

1. Фиксация при рассмотрении декларации безопасности превышения предельных значений количественных показателей состояния гидротехнического сооружения по трем или более критериям безопасности.

2. Фиксация на основании открытых данных о фактических уровнях воды в водохранилищах, образованных поднадзорными гидротехническими сооружениями, публикуемых на сайтах Федерального агентства водных ресурсов либо поднадзорных организаций сети "Интернет", превышения в течение более 30 дней подряд на величину более тридцати процентов расстояния между нормальным подпорным уровнем и форсированным подпорным уровнем.

3. Выявление факта понижения уровня воды в водохранилище, образованном гидротехническим сооружением III или IV класса, на величину более 90 процентов расстояния между нормальным подпорным уровнем и уровнем мертвого объема.

**Российский регистр ГТС**

Учет гидротехнических сооружений осуществляется в Российском регистре ГТС, который представляет собой единую систему государственного учета, регистрации, хранения и предоставления информации о гидротехнических сооружениях.

Присвоение класса и его изменение осуществляются при внесении или обновлении сведений в Регистре, после утверждения декларации безопасности в соответствии с критериями установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1607.

Сведения о ГТС исключаются из Регистра на основании заявления собственника ГТС и (или) эксплуатирующей организации, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, на территории которых находится это ГТС.

С 2017 года ведение Регистра осуществляет Ростехнадзор через Федеральное казенное учреждение «Центр Российского регистра гидротехнических сооружений».

**Сроки формирования и ведения Регистра ГТС:**

Срок рассмотрения и внесения сведений о ГТС – 20 дней.

Срок устранения замечаний – 10 дней.

Срок внесения изменений – 10 дней.

Срок исключения сведений о ГТС – 10 рабочих дней.

**Обращаем внимание с 1 сентября 2024 года**

Срок рассмотрения и внесения сведений о ГТС – 5 рабочих дней.

Срок устранения замечаний – 5 рабочих дней.

Срок внесения изменений – 5 рабочих дней.

Срок исключения сведений о ГТС – 5 рабочих дней.

**Основные проблемы ведения Российского регистра ГТС**

1. Отсутствие возможности исключения сведений о сооружениях, утративших признаки гидротехнического сооружения.

2. Отсутствие возможности исключения сведений о ГТС, внесенных на стадии проектирования, но не построенных.

3. Отсутствие возможности исключения сведений о ГТС, не относящихся к сфере деятельности федерального закона о безопасности ГТС (объекты централизованных систем горячего, холодного водоснабжения и (или) водоотведения).

4. Отсутствие технической возможности исключить сведения о ГТС, по которым ранее был присвоен статус «Ликвидировано», «Не подлежит действиям федерального закона о безопасности ГТС» и «Не подлежит декларированию».

5. Наличие в Регистре дублирующих сведений о гидротехнических сооружениях.

**С целью решения указанных проблем Ростехнадзором:**

1. Разрабатывается автоматизированная информационная система, в которой предусмотрен учет всех ГТС, подлежащих декларированию и внесению в Регистр.

2. Вносятся изменения в законодательство Российской Федерации, в части добавления полномочий по исключению и внесению изменений в Регистр ГТС.

3. Возобновляется работа по согласованию перечней ГТС, подлежащих декларированию с МЧС России и субъектами, и другие мероприятия.

**Организация контрольных (надзорных) мероприятий**

При осуществлении государственного надзора проводятся контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездной и документарной проверки.

Плановые мероприятия осуществляются только в виде выездных проверок.

Внеплановые проверки осуществляются только в виде выездной и документарной.

В ходе выездных проверок могут совершаться контрольно надзорные действия в виде: осмотра; опроса; получения письменных объяснений; истребования документов; инструментального обследования; экспертизы.

В ходе документарных проверок могут совершаться контрольные (надзорные) действия в виде: получения письменных объяснений; истребования документов; экспертизы.

При проведении выездных и документарных проверок для фиксации доказательств нарушений обязательных требований используется фотосъемка, аудио- и видеозапись.

Решение об использовании фотосъемки, аудио - и видеозаписи принимается инспекторами самостоятельно.

Индивидуальный предприниматель, в отношении которого назначено или запланировано проведение контрольно-надзорного мероприятия, вправе представить информацию о невозможности присутствия при проведении мероприятия.

Основанием будет являться наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию лица при проведении проверки.

Информация о невозможности присутствия при проведении проверки должна содержать:

- описание обстоятельств непреодолимой силы;

- сведения о причинно-следственной связи между возникшими обстоятельствами непреодолимой силы и невозможностью либо задержкой присутствия при проведении мероприятия;

- указание на срок, необходимый для устранения обстоятельств, препятствующих присутствию при проведении проверки.

По результатам рассмотрения заявительных документов, будет принято решение об удовлетворении просьбы проверяемого, либо об отказе, или о переносе даты проверки.

**Периодичность проведения плановых проверок**

Срок проведения выездной проверки не превышает 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не превышает 50 часов.

Для микропредприятия – 15 часов.

В зависимости от класса эксплуатируемого гидротехнического сооружения проведение плановых выездных проверок осуществляется со следующей периодичностью:

в отношении ГТС I или II класса - не чаще одного раза в год;

в отношении ГТС III класса - не чаще одного раза в 3 года.

В отношении ГТС IV класса плановые проверки не проводятся.

При этом, Федеральным законом от 3 июля 2016 года №255-ФЗ установлено требование о проведении плановых проверок с периодичностью не чаще, чем один раз в течение одного года в отношении гидротехнических сооружений, не внесенных или не обновленных в Регистре ГТС.

Вместе с тем, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, соответствуют критериям оценки добросовестности, периодичность проведения плановых проверок осуществляется:

- в отношении ГТС I или II класса - не чаще одного раза в 2 года;

- в отношении ГТС III класса - не чаще одного раза  
в 4 года.

Оценка добросовестности проводится по заявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, которое направляется в территориальный орган Ростехнадзора вместе с документами и информацией, подтверждающей соблюдение требований на соответствие ГТС в течение последних 5 лет нормальному уровню безопасности, отсутствие в течение последних 5 лет аварий и инцидентов, несчастных случаев, оснащенность ГТС техническими средствами контроля (мониторинга), с подтверждением их работоспособности, соблюдение обязательных требований к страхованию ГТС.

В 2023 году и по итогам 6 месяцев 2024 года в адрес Управления заявления от поднадзорных организаций в целях оценки их соответствии критериям добросовестности не поступали.

**Внеплановые проверки проводятся**

**При условии согласования с органами прокуратуры:**

- при непосредственной угрозе и по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе и по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе и по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- по истечении срока исполнения предписания.

**Без согласования с органами прокуратуры:**

- по поручению Президента;

- по поручению Председателя Правительства и его Заместителя;

- по требованию прокурора;

- по заявлению контролируемых лиц, в целях проверки информации об устранении ранее выявленных нарушений, отраженных в предписаниях.

По фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, вреда обороне страны и безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера на ГТС I и II класса надзорный орган вправе приступить к проведению проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры.

**Поднадзорные гидротехнические сооружения**

Приокскому управлению поднадзорно 957 комплексов ГТС, которые эксплуатируются 461 собственником. Из общего количества ГТС: 47 – относятся к объектам промышленности, 14 к объектам энергетики, 896 сооружения водохозяйственного назначения.

ГТС I класса нет, II класса - 8, III – 887, IV класса - 62 ГТС.

Уровни безопасности гидротехнических сооружений делятся на нормальный, пониженный, неудовлетворительный и опасный.

  По уровню безопасности 35 поднадзорных ГТС с нормальным уровнем, 184 с пониженным, 728 имеют неудовлетворительный уровень, по 10 ГТС уровень установлен опасный. На территории поднадзорной Управлению это все 10 бесхозяйные сооружения, 6 в Калужской и 4 в Тульской области.

**С 1 сентября 2024 года уровни безопасности ГТС устанавливаются в зависимости от значений критериев безопасности в течение междекларационного периода, и выполнении мероприятий, предусмотренных предыдущей декларацией безопасности;**

При этом, выявленные в течение междекларационного периода случаи превышения значений критериев безопасности, устраненные путем выполнения соответствующих мероприятий, не будут являться основанием для снижения уровня безопасности ГТС.

**Также с 1 сентября 2024 года устанавливаются новые критерии классификации гидротехнических сооружений и уровни их безопасности**:

Классы ГТС устанавливаются в зависимости от:

- Класса ответственности гидротехнического сооружения, указанного в декларации безопасности гидротехнического сооружения и установленного проектом;

- Уровня безопасности гидротехнического сооружения, установленного при утверждении декларации безопасности;

- Вероятного вреда при аварии гидротехнического сооружения, разработанного и согласованного в установленном порядке.

Шкала вероятного вреда при определении класса разделена на интервалы:

от нуля до 150 миллионов рублей, далее от 150 миллионов до 1,5 миллиарда рублей, следующая шкала от 1,5 миллиардов до 7,5 миллиардов и последняя от 7,5 миллиардов и выше.

**Например:** ГТС второго класса ответственности с нормальным уровнем безопасности и суммой ущерба до 150 миллионов рублей. В этом случае гидротехническому сооружению присваивается третий класс.

По предварительно проведенному анализу, уже сейчас можно сказать, что по некоторым ГТС класс будет снижен со второго на третий, и проверки по ним планироваться не будут.

Таким образом, обновлённая классификация ГТС с 1 сентября 2024года может существенно изменить ситуацию для некоторых владельцев ГТС, как в сторону послабления, так и в сторону ужесточения требований.

Результаты контрольной(надзорной) деятельности

По итогам 2023 года проведено 196 проверочных мероприятий, из них 7 плановых проверок и 2, 187 проверок совместно с органами прокуратуры и по заявлениям организаций (118 – в 2022 году).

По результатам проверок выявлено 365 нарушений, из которых 17 устранены в ходе проверки.

За допущенные нарушения к административной ответственности привлечено 61 лицо (в 2022 году - 91), из которых в отношении 51 наложен административный штраф (в 2022 - 78), в отношении 10  штраф заменен на предупреждение (в 2022 - 13).

- За нарушение требований к обеспечению безопасности при эксплуатации ГТС наложено 9 штрафов по статье 9.2. КоАП, на сумму 173,5 тыс. руб.;

- За повреждение ГТС - 2 штрафа по статье 7.7. КоАП на сумму 32,0 тыс. руб.;

- За невыполнение требований об обязательном страховании опасного объекта наложено 2 штрафа по статье 9.19. КоАП, на сумму 515,0 тыс. руб.;

- За невыполнение в установленный срок законного предписания наложено 1 штраф на сумму 405,0 тыс. руб. по части 11 статьи 19.5. КоАП.

Из 51 наложенного штрафа 39 оплачены досрочно с 50% скидкой.

За первое полугодие 2024 года проведено 183 проверочных мероприятий из них 2 плановые проверки и 2 внеплановые, 179 проверок проведено совместно с органами прокуратуры, профильными министерствами и без взаимодействия с контролируемым лицом (110 по итогам 6 месяцев 2023года).

По результатам проведенных мероприятий выявлено 1035 нарушений обязательных требований, из которых – 118 нарушений выявлено при осуществлении плановых проверок и 917 в ходе внеплановых мероприятий (за 6 месяцев 2023 года – 52 нарушения всего). Из 1035 выявленных нарушений 471 устранено.

За допущенные нарушения требований к административной ответственности привлечено 45 лиц (в 2023 году - 6), К 41 применена мера в виде штрафа (за 6 месяцев 2023 года - 2), 4 штрафа заменены на предупреждение (за 6 месяцев 2023 года - 4): на должностное лицо - 39 штрафов (за 6 месяцев 2023 года - 2); на юридическое лицо - 2 штрафа (за 6 месяцев 2023 года – не привлекались).

Общая сумма наложенных штрафов составила 118,5 тыс. руб. (4,0 тыс. рублей - за 6 месяцев 2023года), из них:

- за нарушение требований к обеспечению безопасности при эксплуатации ГТС наложен 41 штраф по статье 9.2. КоАП, на сумму 118,5 тыс. руб.

Из 51 наложенного административного штрафа 30 были оплачены досрочно с 50% скидкой.

**Типовые и массовые нарушения, выявляемые в ходе проверок**

К эксплуатации ГТС, допускаются лица, не имеющие соответствующего образования и аттестации в области безопасности ГТС, а также не имеющие представления о технологии эксплуатации ГТС, о его особенностях, в том числе и о последствиях, к которым могут привести их не профессиональные действия.

Не проводится технические обслуживание и ремонты ГТС.

Не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС.

Не разрабатывается декларация безопасности ГТС.

Не обеспечивается внесение сведений о ГТС в Регистр.

Из всех перечисленных выше нарушений основным является отсутствие квалифицированной службы эксплуатации ГТС.

Из 957 ГТС 697 находятся в муниципальной собственности (73%), и лишь 129 имеют службу эксплуатации (19%). При этом, статьей 215 Гражданского кодекса установлена обязанность закрепления муниципального имущества за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение. Самонадеянность и бездействие муниципалитетов может привести к необратимым последствиям вследствие чрезвычайной ситуации, в том числе привести к травматизму самих работников муниципалитетов и привлекаемых лиц.

В качестве системных мер, направленных на обеспечение безопасности ГТС при эксплуатации гидротехнических сооружений, Ростехнадзором с 1 сентября 2024года:

На основании Федерального закона N 191-ФЗ, в закон о безопасности ГТС вносятся изменения в определение эксплуатирующей организации и вероятного вреда; вводится определение авария ГТС, понятие гидроузла и эксперта в области безопасности ГТС; раскрываются требования по аттестации работников по вопросам безопасности ГТС; из закона убраны не актуальные и избыточные требования.

Приказом Ростехнадзора от 8 мая 2024 г. № 151 вводятся федеральные нормы и правила в области безопасности ГТС «Требования к обеспечению безопасности ГТС», которые устанавливают обязательные требования, применяемых ко всем видам и типам ГТС:

- к безопасности технологических процессов при эксплуатации;

- к порядку установления собственником и (или) эксплуатирующей организацией критериев безопасности ГТС,

- к определению технического состояния ГТС: работоспособное, частично-работоспособное и неработоспособное.

- к организации и осуществления контроля (мониторинга) за показателями состояния ГТС.

**Организация и проведение мероприятий,**

**направленных на профилактику нарушений обязательных требований**

В целях профилактики нарушений обязательных требований в Управлении издан приказ «Об утверждении графика реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2024 год». Утвержден план-график консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, и назначены ответственные лица за его выполнение.

Для осуществления самоконтроля на сайте Управления в разделе «Безопасность ГТС» размещена форма проверочного листа, применяемого при осуществлении надзора за ГТС; индикаторы риска нарушения обязательных требований, а также План-график консультирования с контактами ответственных лиц.

За 6 месяцев 2024года:

- В адрес контролируемых лиц направлено 878 информационных писем по вопросам соблюдения обязательных требований, об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев (330 по итогам 6 месяцев 2023года).

- Проведено 156 консультаций (82 по итогам 6 месяцев 2023 года).

- Выдано 60 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований( за 6 месяцев 2023 года выдано 14).

**Бесхозяйные ГТС**

Порядок принятия на учет бесхозяйных недвижимых вещей, в том числе гидротехнических сооружений, закреплен в ст. 225 Гражданского кодекса РФ и в постановлении Правительства РФ от 05 октября 2020 г. № 1606.

Согласно указанных нормах права, орган местного самоуправления является единственным органом, обладающим правом подачи заявления о постановке имущества на учет в качестве бесхозяйного.

При этом, в соответствии с требованиями 131 Федерального закона, отсутствие права собственности на бесхозяйное сооружение не освобождает органы местного самоуправления от участия в предупреждении угроз экологической безопасности и угроз причинения вреда жизни, здоровью и имуществу граждан.

Всего в Российской Федерации насчитывается более 2176 бесхозяйных ГТС, из них 246 сооружение в Центральном ФО.

В Приокском управлении 10 бесхозяйных ГТС, это наименьшее количество в ЦФО.

Данные приведены на слайде.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Управление | 2012 | 2021 | 2022 | 2023 | 6 мес.2024 | Ликвидировано (оформлены) | Вновь выявлено |
| Центральное | 833 | 202 | 161 | 146 | 119 | 28 | 1 |
| Верхне-Донское | 1445 | 133 | 116 | 92 | 90 | 4 | 2 |
| Приокское | 811 | 14 | 24 | 10 | 10 | 0 | 0 |

Приокским управлением формируется и ведётся перечень бесхозяйных ГТС, а также осуществляется мониторинг выполнения органами исполнительной власти в поднадзорных субъектах РФ планов мероприятий по обеспечению их безопасности.

В результате проделанной работы с 2012 г. на территории, поднадзорной Приокскому управлению, количество бесхозяйных ГТС сократилось с 811 до 10 ГТС.

*Динамика сокращения приведена в таблице.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| Орел | 57 | 53 | 47 | 44 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Тула | 65 | 50 | 38 | 22 | 13 | 6 | 3 | 2 | 4 | 3 | 6 | 4 | 4 |
| Калуга | 277 | 88 | 13 | 9 | 7 | 2 | 0 | 2 | 10 | 8 | 16 | 6 | 6 |
| Рязань | 120 | 57 | 55 | 37 | 27 | 18 | 7 | 4 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Брянск | 292 | 244 | 83 | 29 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Итого | 811 | 492 | 236 | 141 | 52 | 28 | 11 | 9 | 17 | 14 | 24 | 10 | 10 |

Бесхозяйные ГТС появились в результате ликвидации юридических лиц и ИП, а также были брошены физическими лицами. Перечень ГТС актуализируется ежеквартально.

Все ГТС обследованы, и на каждое ГТС профильными министерствами разработан план мероприятий по обеспечению его безопасности и согласован с Приокским управлением.

На КЧС Калужской области 22 мая 2024 года Управлением было очередной раз предложено принять муниципалитетам в собственность бесхозяйные ГТС или направить предложения по их ликвидации. Решением КЧС №2 срок установлен до 01 ноября 2024 г.

По Тульской области проводятся мероприятия по их идентификации и исключению из перечня.

**Обязательное страхование ГТС**

Обязательное страхование гражданской ответственности владельца ГТС осуществляется в соответствии с Федеральным законом об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Страховая сумма, в зависимости от величины возможного ущерба и от числа пострадавших в результате аварии ГТС, варьируется от 15 миллионов рублей до 9 миллиардов 750 миллионов рублей.

Базовые ставки страховых тарифов (годовые) закреплены в Указании Банка России от 16 мая 2022 года № 6138-У.

Практика показывает, что страховая премия для ГТС третьего и четвертого класса в среднем составляет 26 тысяч рублей.

Размер штрафа за отсутствие договора страхования составляет на юридических лиц 300-500 тыс. руб., на должностных лиц - 15-20 тыс. руб.

Общий процент застрахованных ГТС составляет 99,7%.

Напоминаем владельцам ГТС, что законом о страховании установлена обязанность страхователя в течение пяти рабочих дней со дня заключения или изменения договора обязательного страхования направлять его копию в Ростехнадзор (пункт 3, части 2, ст.11 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ).

**Организация и прохождение половодья (паводков)**

Ростехнадзором ежегодно издается приказ по организации контроля за состоянием готовности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, к прохождению паводкоопасного периода.

Во исполнение данного приказа Приокским управлением проводятся превентивные и планово-предупредительные мероприятия, направленные на минимизацию вредного воздействия вод.

Так, в 2024году в адрес владельцев ГТС было направлено более 100 информационных писем с перечнем рекомендуемых мероприятий по подготовке ГТС к паводку.

По инициативе Управления проведено 9 мероприятий, направленных на безопасный приём и пропуск половодья и паводка; в том числе 5 заседаний КЧС в каждом субъекте.

В 2024 году в паводкоопасный период проведено 51 обследование ГТС с участием представителей органов исполнительной власти субъектов РФ, территориальных органов МЧС России, отделами водного управления и органов местного самоуправления (Брянская область - 16, Калужская - 14, Орловская - 3, Рязанская - 8, Тульская - 12. По Орловской области обследования 16 ГТС проводились заблаговременно в октябре 2023 года, и повторно в отношении 3 ГТС в феврале 2024 года).

В ходе предпаводковых обследований ГТС проведены осмотры ГТС на наличие повреждений и готовность к работе гидромеханического оборудования. Проверялась готовность подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС, а также наличие необходимых материалов, техники, оборудования, автомобильной и строительной техники.

**Нарушения, выявленные в ходе обследований:**

Отсутствуют декларация безопасности, правила эксплуатации, договор на оказание услуг по эксплуатации, проект ГТС, аттестованные специалисты.

Благодаря своевременно принятым Управлениям мерам чрезвычайных ситуаций поднадзорные ГТС не допущено.

В связи с тем, что мероприятия по подготовке к паводку требуют временных затрат, для разработки декларации безопасности и исполнительской документации, закрепления ГТС за эксплуатирующими организациями, назначения, обучения и аттестации ответственных лиц, создания материально технических средств, необходимых для организации безаварийного пропуска паводка и ликвидации аварии на ГТС, проверку готовности к прохождению паводкоопасного периода инспектора отдела начнут со 02 сентября текущего года, а также примут участие в совместных комиссиях, организованных профильными министерствами в областях. В дополнение, по запросу владельцев ГТС, инспектора отдела готовы оказать консультационно-методическую помощь с выездом на объект.

**Предоставление государственной услуги по утверждению деклараций безопасности ГТС**

Приказом Ростехнадзора утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по утверждению деклараций безопасности поднадзорных ГТС, находящихся в эксплуатации.

Представление деклараций безопасности является обязательным требованием по обеспечению безопасности ГТС

Согласно данного регламента, Ростехнадзором рассматриваются и утверждаются декларации безопасности ГТС I и II классов (чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности), а также ГТС, ограждающие хранилища жидких отходов I, II и III классов.

Приокским управлением рассматриваются и утверждаются декларации безопасности ГТС III класса, сооружения у которых класс не определен, а также ГТС, ограждающие хранилища жидких отходов IV-V классов опасности (малоопасные отходы и практически неопасные отходы).

Декларация безопасности, разработанная в составе проектной документации, прошедшая государственную экспертизу, регистрируется в безусловном порядке и является основанием для внесения сведений о ГТС в Регистр.

За предоставление государственной услуги пошлина или иная плата не взимается.

Согласно ст. 11 Федерального закона о безопасности ГТС, за плату осуществляется экспертиза деклараций безопасности, которая проводится по инициативе собственников ГТС или эксплуатирующих организаций.

Для определения затрат, необходимых для организации и проведения экспертизы декларации, приказом Ростехнадзором от 23 января 2012 года № 48 утверждена методика определения размера платы за оказание услуги по экспертизе декларации.

Приокское управление всем владельцам ГТС заблаговременно направляет информационные письма о необходимости представления декларации к установленному сроку.

Специалистами Управления осуществляется консультирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе и по вопросам декларирования.

В целях предупреждения нарушения обязательных требований в адрес владельцев направляются предостережения, при этом сроки определяются с учетом всех возможных факторов, влияющих на процесс разработки и утверждения декларации.

Одновременно с этим, данный вопрос ежегодно, по инициативе Управления, рассматривается на региональных заседаниях КЧС и межведомственных рабочих группах, и отражен в решениях.

В 2023 году рассмотрено 60 заявлений на оказание государственной услуги об утверждении декларации безопасности ГТС, утверждено 46, отказано в утверждении 14. По итогам 12 месяцев 2022 года рассмотрено 41 заявление, утверждено 29, отказано в утверждении 12.

За 6 месяцев 2024 года рассмотрено 31 заявление, утверждено 23, отказано в утверждении 8. За аналогичный период 2023 года было рассмотрено 24 заявления, утверждено 11, отказано в утверждении 13.

С 2023 года срок оказания услуги составляет 10 рабочих дней, до этого было 30 календарных дней.

**Основные причины отказа в утверждении декларации безопасности ГТС:**

- отсутствует информация об источнике возмещения вреда в результате аварии ГТС;

- отсутствуют, или приведены некорректно, фактические значения параметров ГТС, вследствие чего невозможно сделать вывод о соответствии ГТС критериям безопасности и техническому состоянию;

- не отражен ход выполнения мероприятия по обеспечению технически исправного состояния ГТС и его безопасности;

- отсутствуют данные по аттестации персонала;

- представлена некорректная информация для формирования и ведения Регистра.

**С 1 сентября 2024 г. вступают в силу изменения в законодательстве о безопасности ГТС при оказании государственной услуги по декларированию безопасности ГТС:**

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2023 года № 1843 дополнены требования к декларации ГТС:**

Декларация безопасности представляется декларантом в орган государственного надзора не реже одного раза в 5 лет.

Декларация безопасности также представляется в течение 6 месяцев со дня обнаружения (фиксации) одного из следующих обстоятельств:

* получение разрешения на ввод гидротехнического сооружения в эксплуатацию;
* смена эксплуатирующей гидротехническое сооружение организации;
* превышение одного или более значений критериев безопасности предельного уровня, установленных в декларации безопасности гидротехнического сооружения.

Данные изменения не коснутся декларации безопасности ГТС IV класса, внесенных и обновлённых в Регистре. Для данной категории ГТС остается единственное требование составлять и представлять декларацию безопасности при консервации и ликвидации.

Вносятся изменения в основания для отказа в утверждении декларации безопасности ГТС:

- Несоответствие декларации безопасности установленной форме;

- Отсутствие в реестре записи о заключении экспертной комиссии по декларации;

- Непредставление документов, установленных положением о декларировании;

- Представление декларантом информации, не соответствующей сведениям, получаемым на основании межведомственных запросов и контрольных (надзорных) мероприятий;

- Представление документов декларантом, не зарегистрированным в едином государственном реестре юридических лиц или реестре индивидуальных предпринимателей.

**Добавляются полномочия органу государственного надзора прекращать действие декларации безопасности гидротехнического сооружения при обнаружении (фиксации) одного из следующих обстоятельств:**

- авария гидротехнического сооружения;

- превышение одного или более значений критериев безопасности предельного уровня, установленных в декларации безопасности ГТС.

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2023 года № 566 установлены новые требования**:

Территориальные органы Ростехнадзора вносят в реестр заключения экспертных комиссий по декларациям безопасности ГТС в течение 1 рабочего дня после получения.

Установлено, что запись в реестре заключений экспертных комиссий по декларациям безопасности является подтверждением наличия у заявителя государственной экспертизы декларации безопасности.

Заявитель может обратиться к нам для получения выписки из реестра заключений экспертных комиссий по декларациям безопасности.

Для реализации данных решений Ростехнадзором разработаны 3 модуля автоматизированной информационной системы, а именно:

- Модуль утверждение деклараций безопасности ГТС

- Модуль государственной экспертизы деклараций безопасности ГТС

- Модуль регистра ГТС.

Данная государственная услуга доступна в системе исполнения электронных регламентов и межведомственного взаимодействия, коротко СИЭР.

**Приказом Ростехнадзора от 8 мая 2024 г. № 149** вводятся федеральные нормы и правила, определяющие требования к экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений», которые устанавливаюттребования к уровню профессионального образования, требования к стажу работы и требования к знаниям и навыкам, необходимым для проведения государственной экспертизы деклараций безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2024 года № 576 водится обязательное требование по аттестации экспертов, которое проходит в 2 этапа. На первом этапе проверяется достоверность сведений на соответствие заявителя обязательным требованиям. На втором этапе проводится квалификационный экзамен.

**С 1 сентября 2024года аттестация экспертов в области безопасности ГТС п**роводится Учебно-методическим центром Ростехнадзора и только по заявлению через ЕПГУ.

Состоит из одного этапа (компьютерное тестирование).

При успешном прохождении квалификационного экзамена запись об аттестации эксперта вносится в реестр экспертов. Реестр ведется службой Ростехнадзора.

**Предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений**

Строительство и эксплуатация ГТС без соответствующего разрешения до 1 сентября 2023 года являлось нарушением законодательства о безопасности ГТС.

Федеральным законом от 29 мая 2023 № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» данная государственная услуга упразднена.

С 1 сентября 2023 года основным и единственным документом, который дает законное право для эксплуатации гидротехнических сооружений является утвержденная декларация безопасности.

**Предоставление государственной услуги по согласованию правил эксплуатации гидротехнических сооружений**

В соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона о безопасности ГТС №117-ФЗ собственник ГТС и эксплуатирующая организация обязаны обеспечить разработку и своевременное уточнение правил эксплуатации ГТС.

Государственная услуга по согласованию Правил предоставляется территориальными органами Ростехнадзора.

За предоставление государственной услуги пошлина или иная плата не взимается.

По итогам 12 месяцев 2023 года рассмотрено 53 заявления.

За 6 месяцев 2024 года рассмотрено 46 заявлений.

**Федеральным законом от 29 мая 2023 № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» данная государственная услуга с 1 сентября 2024 года упраздняется.**

**Государственные услуги, оказываемые Ростехнадзором**

1. Государственная услуга по представлению сведений из Российского регистра ГТС осуществляется по заявлению собственника ГТС или эксплуатирующей организации.

Взимания государственной пошлины или иной платы не предусмотрено.

2. Государственная услуга по определению экспертных центров осуществляется по заявлению юридического лица, претендующего на проведение государственной экспертизы деклараций безопасности ГТС.

Для получения данных услуг необходимо обращаться в центральный аппарат Ростехнадзора

**Аварийность и травматизм на ГТС**

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и смертельного травматизма на поднадзорных объектах и в организациях.

На поднадзорных Приокскому управлению ГТС в 2023 году и по итогам 6 месяцев 2024года случаев аварии и травматизма не зафиксировано.

Вместе с тем статистика нарушений, по результатам контрольной (надзорной) деятельности, показывает, что владельцы ГТС не уделяют должного внимания безопасности ГТС. В результате их действий, мониторинг технического состояния ГТС не осуществляется, сооружения эксплуатируются неквалифицированными специалистами, а зачастую служба эксплуатации отсутствует и другие.

Приокское управление призывает владельцев гидротехнических сооружений пересмотреть свой подход к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, и своевременно предпринимать комплекс мероприятий, направленных на непрерывность эксплуатации ГТС и максимальному уменьшению риска возникновения аварии и чрезвычайных ситуаций; в целях постоянного контроля за состоянием ГТС, обеспечить обслуживание квалифицированными работниками; своевременно разрабатывать и представлять на утверждение декларации безопасности.

**Заключительная часть**

Изменения, вступающие в законную силу с 1 сентября 2024 года, значительно снижают административную нагрузку на поднадзорные организации, и увеличивают требовательность к экспертным организациям, переводят государственные услуги на цифровую платформу, тем самым, исключая избыточные требования и дополнительные затраты.

Приокское управление открыто в своей деятельности для взаимодействия с органами государственной власти и предприятиями.

На официальном сайте Приокского управления размещена информация о нашей деятельности.

Для защиты прав и свобод человека и гражданина, а также с целью недопущения аварийности и травматизма на поднадзорных объектах Приокское управление продолжит требовать неукоснительного исполнения законодательства Российской Федерации.

**Спасибо за внимание.**