

## **ДОКЛАД**

### **по результатам применения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Приокского управления Ростехнадзора, в том числе при проведении оценки готовности к осенне-зимнему периоду муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций по итогам 2023 года**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Приокского управления Ростехнадзора по итогам 2023 года, в том числе при проведении оценки готовности к осенне-зимнему периоду 2023-2024 годов муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций подготовлен в целях реализации положений:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- во исполнение Приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

- во исполнение «Плана-графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденного распоряжением Федеральной службы

по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18.12.2023 № 77-рп;

- во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», и других нормативных документов.

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Приокскому управлению организаций информации о применяемых Ростехнадзором и его должностными лицами формах и методах по выявлению и пресечения нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих их возникновению.

Задачами мероприятия являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих их возникновению;

- проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

В соответствии с приказом Федеральной службы № 182 от 24.03.2009 Приокское управление Ростехнадзора образовано 1 июля 2009 года путем слияния пяти территориальных

управлений с центром в городе Тула и в настоящее время реализует свои полномочия на территории пяти субъектов Российской Федерации: Рязанская, Брянская, Калужская, Орловская и Тульская области.

Приокское управление Ростехнадзора (далее – Управление) является территориальным органом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющим:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- федеральный государственный энергетический надзор, в том числе оценку готовности теплоснабжающих организаций и муниципальных образований к отопительному периоду;
- надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- государственный строительный надзор и надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В рамках установленных функций Управление осуществляет полномочия:

- контроль и надзор в области промышленной безопасности, безопасности в электроэнергетике, при пользовании недрами, при ведении взрывных работ, за безопасной эксплуатацией ГТС;

- контроль и надзор за горноспасательными работами, за хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения, за соблюдением требований при строительстве, эксплуатации, транспортировке, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;
- организация и проведение проверок за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов, отнесённых к компетенции Ростехнадзора;
- лицензирование деятельности в установленной сфере деятельности;
- регистрация опасных производственных объектов;
- регистрация заключений экспертизы промышленной безопасности;
- аттестация и проверка знаний персонала поднадзорных организаций;
- ввод в эксплуатацию тепловых энергоустановок и сетей;
- соблюдение требований законодательства Российской Федерации в иных сферах деятельности.

Согласно требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация об осуществляемой деятельности размещена на сайте нашего Управления в сети "Интернет".

Структура Управления

Управление возглавляет - руководитель.

В штатном расписании предусмотрено - 6 заместителей руководителя.

Из 21 отдела Управления 8 отделов выполняют обеспечивающие и лицензионно-разрешительные функции, 13 отделов осуществляет надзорные функции.

В каждой области имеются отделы по предоставлению государственных услуг, планирования и отчетности.

Штатная численность государственных гражданских служащих управления составляет 291 единица.

Один из важнейших вопросов, которому уделяется особое внимание при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности - это подготовка и прохождение муниципальными образованиями на территории подконтрольных субъектов Российской Федерации отопительного периода; осуществление контроля готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к работе в отопительный период; анализ выявленных в ходе проверочных мероприятий нарушений и доведение их до поднадзорных предприятий и организаций с целью недопущения в дальнейшей работе.

При реализации полномочий по данному направлению надзора Управлением практикуется комплексный подход к осуществлению контрольных мероприятий, активное системное взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Полномочия Управления по контролю хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к осенне-зимнему периоду определены:

- Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- «Правилами оценки готовности к отопительному периоду», утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 12 марта 2013 г. № 103.

Согласно требований «Правил оценки готовности к отопительному периоду», Приокское управление Ростехнадзора, как территориальный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляет проверку готовности к отопительному периоду и выдачу паспортов готовности в отношении муниципальных образований, а также по согласованию участвует в комиссиях органов местного самоуправления поселений, городских округов по проверке готовности к отопительному периоду теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии.

В связи с тем, что в соответствии с подпунктом б) пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проверки хода подготовки субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций к осенне-зимнему периоду 2023-2024 гг. Управлением не проводились, оценка

готовности данных организаций осуществлялась путем участия в комиссиях муниципальных образований.

В соответствии со сроками, установленными «Правилами оценки готовности к отопительному периоду», получение паспортов готовности к отопительному периоду проходит в несколько этапов:

- потребители тепловой энергии обязаны получить паспорт готовности не позднее 15 сентября текущего года;

- теплоснабжающие и теплосетевые организации обязаны получить паспорт не позднее 01 ноября текущего года;

- муниципальные образования обязаны получить паспорт не позднее 15 ноября текущего года.

При наличии у комиссии замечаний к выполнению требований по готовности или при невыполнении требований по готовности к акту прилагается перечень замечаний с указанием сроков их устранения, и в случае устранения указанных в Перечне замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности в сроки комиссией проводится повторная проверка, по результатам которой составляется новый акт.

При этом муниципальные образования или иные объекты проверки готовности, не получившие паспорта в установленные сроки, обязаны продолжить подготовку и имеют возможность получить акт готовности после указанного срока без получения паспорта готовности к отопительному периоду.

**Результаты осуществления Приокским управлением  
Ростехнадзора государственного энергетического надзора  
при проведении оценки готовности к осенне-зимнему периоду  
муниципальных образований, субъектов электроэнергетики,  
теплоснабжающих и теплосетевых организаций  
в 2023 году.**

В настоящее время федеральный государственный энергетический надзор при проведении оценки готовности к осенне-зимнему периоду муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, в Управлении осуществляют:

- межрегиональный отдел государственного энергетического надзора;
- межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору в г. Тула;
- отделы общепромышленного надзора по Брянской и Орловской, Калужской, Рязанской областям;
- отделы государственного энергетического надзора по областям.

Государственный энергетический надзор при проведении оценки готовности к осенне-зимнему периоду муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, осуществляется 56 инспекторами.



Оценке готовности при непосредственном участии специалистов Управления на территории 5 субъектов Российской Федерации подлежат:

- 183 муниципальных образования;
- 304 теплоснабжающих организации;
- 14 теплосетевых организаций.

Теплоснабжающими и теплосетевыми организациями на территории подконтрольных Управлению субъектов эксплуатируются: 22 тепловых электростанции, 2255 - отопительных и производственно-отопительных котельных, 5325,288 км трубопроводов тепловых сетей (в двухтрубном исполнении).

**Сводную информацию о количестве теплоснабжающих и теплосетевых организаций, подлежащих оценке готовности к отопительному периоду 2023-2024 с разбивкой по субъектам вы можете видеть на Слайде**

№	Наименование	Приокское управление	Брянская область	Калужская область	Орловская область	Рязанская область	Тульская область
1.	Тепловые электростанции, шт.	22	1	6	3	3	9
2.	Теплоснабжающие организации, шт.	304	45	108	36	49	66
3.	Теплосетевые организации, шт.	14	1	4	3	1	5

4.	Отопительные и отопительно-производственные котельные, шт.	2255	580	493	352	196	634
5.	Трубопроводы тепловых сетей, км	6206,61	1063,41	886,24	486,8	1876,73	1893,43

**Основные показатели осуществления Управлением государственного энергетического надзора при проведении оценки готовности к осенне-зимнему периоду муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций за 2023г.**

Результаты проведения оценки готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2023-2024 годов

Число муниципальных образований, расположенных в субъектах подконтрольных Управлению, в отношении которых по состоянию на 15 ноября 2023 года проведена оценка готовности к отопительному периоду, всего – 183, из них:

- 161 муниципальное образование готово к работе в отопительном периоде, что составляет – 87,9 %;
- 22 не готово к работе в отопительном периоде, что составляет – 12,1 %.

Число муниципальных образований, в отношении которых проведена повторная оценка готовности к отопительному периоду после 15.11.2023 - 10, из них:

- 6 готово к работе в отопительный период;
- 4 не готово к работе в отопительный период.

**Информация о проведении оценки готовности муниципальных образований к осенне-зимнему периоду 2023-2024 годов  
в разрезе субъектов указана на Слайде**

№ п/п	Субъект Российской Федерации	ВСЕГО подлежит оценке готовности	Выдано паспортов	Отказано выдаче паспортов	% полученных паспортов готовности	Обращались за получением акта после 15 ноября	Выдано актов готовности после 15 ноября
1	Рязанская область	29	24	5	82,76	0	0
2	Орловская область	28	22	6	78,57	4	3
3	Калужская область	59	53	6	89,83	2	1
4	Брянская область	31	26	5	83,87	4	2
5	Тульская область	36	36	0	100	0	0
	<b>ИТОГО Приокское управление</b>	<b>183</b>	<b>161</b>	<b>22</b>	<b>87,98</b>	<b>10</b>	<b>6</b>

**Информация о проведении оценки готовности муниципальных образований к осенне-зимнему периоду в разрезе субъектов в динамике за 3 года указана на Слайде**

Субъект РФ	Количество МО, подлежащих проверке	Выдано паспортов готовности	% получивших паспорта готовности	МО, не получившие паспорт готовности, обращались за получением акта готовности после 15	Выдано актов готовности после 15 ноября
				после 15	

										ноября					
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Тульская область	36	36	36	36	36	36	100	100	100	0	0	0	0	0	0
Брянская область	31	31	31	26	25	26	84	81	83,9	2	3	4	0	3	2
Калужская область	59	59	59	53	53	53	90	90	89,8	2	3	2	0	2	1
Рязанская область	29	29	29	25	24	24	86	83	82,8	0	1	0	0	1	0
Орловская область	28	28	28	23	22	22	82	79	78,6	1	0	4	1	0	3
<b>Всего по Управлению</b>	<b>183</b>	<b>183</b>	<b>183</b>	<b>163</b>	<b>160</b>	<b>161</b>	<b>89</b>	<b>87</b>	<b>88</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>6</b>

Анализ динамики получения паспортов готовности муниципальными образованиями показывает, что средний процент в течении 3-х лет меняется не значительно.

Перечень муниципальных образований, не получивших паспорт готовности к работе в отопительном периоде 2023-2024гг, с указанием основных замечаний.

Брянская область:

1) Городской округ город Фокино:

- не выполнение условий готовности к отопительному периоду потребителями тепловой энергии.

2) Муниципальное образование Брянский район:

- не выполнена муниципальная программа по замене 0,387 км. тепловых сетей, отработавших нормативный срок службы;

- не обеспечена категорийность по надежности электроснабжения 18 отопительных котельных (не в полном объеме имеются резервные источники электроснабжения);

- не выполнение условий готовности к отопительному периоду потребителями тепловой энергии.

3) Муниципальное образование Новозыбковский городской округ:

- не выполнение условий готовности к отопительному периоду потребителями тепловой энергии.

4) Муниципальное образование Брасовский район:

- не выполнение условий готовности к отопительному периоду потребителями тепловой энергии.

5) Муниципальное образование Почепский район:

- не выполнение условий готовности к отопительному периоду теплоснабжающими организациями ГБПОУ «Почепский механико-аграрный техникум», МУП «Водстройсервис» и потребителями тепловой энергии.

Калужская область:

1) Городское поселение «Поселок Воротыньск» Бабынинский район – не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации ООО «ТВК» в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

2) Городское поселение «Поселок Товарково» Дзержинский район Калужская область – не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации МУП «Дирекция Единого Заказчика» в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

3) Городское поселение «Город Малоярославец» Малоярославецкий район – не получен паспорт готовности

теплоснабжающей организации ООО «КЭСК» в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

4) Сельское поселение «Село «Совхоз Боровский» Боровский район Калужская область – не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации ООО «ЖКУ Кабицыно» в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

5) Сельское поселение «Деревня Совьяки» Боровский район – не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации МУП «МХАЦ Ворсино» в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

6) Муниципальный район «Спас-Деменский район» – не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации МУП «Благоустройство» в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

#### Рязанская область:

1) Кораблинское городское поселение Кораблинского района. Акт проверки и паспорт готовности к отопительному периоду 2023-2024 гг. теплоснабжающей организации МКП «Кораблинские тепловые и электрические сети» выдан комиссией муниципального образования без учета того, что не выполнен в полном объеме план замены тепловых сетей (план замены ТС в 2023 г – 4,105 км, факт – 1,091 км).

2) Новомичуринское городское поселение Пронского района. Акт проверки и паспорт готовности к отопительному периоду 2023-2024 гг. теплоснабжающей организации филиал ПАО «ОГК-2»-Рязанская ГРЭС выдан без учета наличия риска

не обеспечения надежности теплоснабжения потребителей тепловой энергии. Перспективный план ремонта тепловых сетей г. Новомичуринска на 2019-2025 гг. (согласован главой администрации - Новомичуринское городское поселение) не охватывает весь объем подлежащих замене тепловых сетей.

3) Шелемишевское сельское поселение Скопинского района. Не готова к отопительному периоду 2023-2024 теплоснабжающая организация МКП «Жилсервис» по причине не проведения ремонта тепловых сетей (около 4-х км) от котельной по адресу: Рязанская область, Скопинский район, д. Шелемишевские хутора, в/г №2, переданных Администрации МО Скопинский муниципальный район в собственность из состава объектов МО РФ.

4) Путятинское сельское поселение. Акт проверки и паспорт готовности к отопительному периоду 2023-2024 гг. теплоснабжающей организации МКП "ЖКХ Путятинское" выдан без учета невыполнения графика замены тепловых сетей на 2023 г (план – 1,1 км, факт – 0 км).

5) Шацкое городское поселение. Акт проверки и паспорт готовности к отопительному периоду 2023-2024 гг. теплоснабжающей организации МКП «ЖКХ Городское» выдан комиссией муниципального образования без учета того, что не выполнен в полном объеме план замены тепловых сетей г. Шацка на 2018-2023 года (план – 8,4 км, факт – 1,145 км).

Орловская область:

1) Муниципальное образование Новосильский район.

Не выполнены требования готовности к отопительному периоду:

- не получен паспорт готовности теплоснабжающей организацией МУП "Тепло-водсервис" в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

2) Муниципальное образование Верховский район.

Не выполнены требования готовности к отопительному периоду:

- не получен паспорт готовности теплоснабжающей организацией ООО "Теплосеть" в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

3) Муниципальное образование Русско-Бродское сельское поселение.

Не выполнены требования готовности к отопительному периоду:

- не получен паспорт готовности теплоснабжающей организацией ООО "Теплосеть" в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

4) Муниципальное образование Верховье.

Не выполнены требования готовности к отопительному периоду:

- не получен паспорт готовности теплоснабжающей организацией ООО "Теплосеть" в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

5) Муниципальное образование Шаблыкинский район.

Не выполнены требования готовности к отопительному периоду:

- не получен паспорт готовности теплоснабжающей организацией ООО "Теплосеть" в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

6) Муниципальное образование городской округ Мценск.



Не выполнены требования готовности к отопительному периоду:

- Теплоснабжающей организацией МУП г. Мценска «Мценск-Тепло» не выполнен плановый график замены тепловых сетей отработавших нормативный срок эксплуатации.

Одной из проблем прохождения отопительного периода на территории субъектов является несвоевременный запуск котельных и социально-значимых объектов с начала отопительного периода.

В каждом субъекте постановлениями муниципальных образований определяются даты начала отопительного периода, в которые должны быть запущены отопительные котельные и потребители тепловой энергии.

**Информацию о количестве на территории муниципальных образований, поднадзорных Управлению, котельных и социально-значимых объектов (здравоохранения, образования, культуры и жилых домов), подлежащих запуску на дату начала отопительного периода 2023-2024гг. вы можете видеть на Слайде**

**Количество котельных:**

Регион	Котельные теплоснабжающих организаций, шт.		Муниципальные котельные, шт.		Котельные управляющих организаций, шт.		Всего котельных шт.	Запущено котельных шт.
	всего	запущено	всего	запущено	всего	запущено		
Тульская область	508	508	126	126	-	-	634	634
Калужская	493	493	24	24	-	-	517	517

область								
Брянская область	535	534	550	550	137	137	1222	1221
Рязанская область	197	197	163	163	40	40	400	400
Орловская область	515	514	612	611	216	216	1343	1341
Итого	2248	2246	1475	1474	393	393	4116	4113

**Количество объектов потребителей тепловой энергии:**

Регион	Здравоохранения		Образования		Культуры		Жилые дома	
	всего	запущено	всего	запущено	всего	запущено	всего	запущено
Тульская область	307	307	1067	1067	505	505	10656	10656
Калужская область	75	75	313	313	278	278	4953	4953
Брянская область	549	549	1010	1009	432	432	5568	5560
Рязанская область	104	104	119	119	156	156	5003	5003
Орловская область	501	501	594	594	287	287	4379	4370
Итого	1536	1536	3103	3101	1658	1658	30559	30542

Основные причины не своевременного запуска котельных социально-значимых объектов на дату начала отопительного периода 2023-2024гг:

- не готовность оборудования котельных к отопительному периоду (не завершение ремонтных работ);
- не завершение ремонтных работ на тепловых сетях;
- не завершение работ по капитальному ремонту социально-значимых объектов;
- не готовность потребителей к приему тепловой энергии.

Результаты проведения оценки готовности объектов  
электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций  
к отопительному периоду 2023-2024 гг.

Особенностью оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2023-2024 годов являлось участие представителей Управления в комиссиях муниципальных образований по оценке готовности без проведения внеплановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий.

Число теплоснабжающих и теплосетевых организаций, в отношении которых сотрудниками Управления принято участие по оценке готовности к ОЗП в комиссиях муниципальных образований всего - 318, из них:

- 302 готовы к работе в отопительный период;
- 16 не готовы к работе в отопительный период.

**Информацию, о проведенных Управлением мероприятиях по оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к осенне-зимнему периоду 2023-2024 гг. вы можете видеть на Слайде**

№	Наименование	Всего по Управлению	Тульская область	Брянская область	Калужская область	Орловская область	Рязанская область
1	2	3	17	18	19	20	21
1.	Количество комиссий муниципальных образований, в которых принято участие представителей Управления:	193	36	34	59	39	25
2.	Количество организаций, в оценке которых к ОЗП Ростехнадзором принято участие в работе комиссии органов местного самоуправления, всего, в том числе:	318	71	46	112	39	50

2.1.	теплоснабжающие организации	<b>304</b>	66	45	108	36	49
2.2.	теплосетевые организации	<b>14</b>	5	1	4	3	1
3.	<b>Признаны готовыми к отопительному периоду всего, в том числе:</b>	<b>302</b>	71	43	106	33	49
3.1.	теплоснабжающие организации	<b>288</b>	66	42	102	30	48
3.2.	теплосетевые организации	<b>14</b>	5	1	4	3	1
4.	<b>Признаны не готовыми к отопительному периоду всего, в том числе:</b>	<b>16</b>	0	3	6	6	1
4.1.	теплоснабжающие организации	<b>16</b>	0	3	6	6	1
4.2.	теплосетевые организации	<b>0</b>	0	0	0	0	0
4.	<b>Выявлено нарушений требований по готовности для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, шт.</b>	<b>2945</b>	438	420	1175	417	495
5.	<b>Устранено нарушений</b>	<b>2815</b>	438	403	1087	396	491
6.	<b>Не устранено нарушений в установленный срок</b>	<b>130</b>	0	17	88	21	4

Перечень теплоснабжающих и теплосетевых организаций, не получивших паспорт готовности к работе в отопительный период:

1) Брянская область:

- ГУП Брянской области «Брянсккоммунэнерго»;
- ГБПОУ «Почепский механико-аграрный техникум»;
- МУП «Водстройсервис».

2) Калужская область:

- МУП «Дирекция единого заказчика»;
- ООО «ТВК»;
- ООО «КЭСК»;
- ООО «ЖКУ Кабицыно»;
- МУП «МХАЦ Ворсино»;
- МУП «Благоустройство»

### 3) Орловская область:

- ООО «Теплосеть»;
- МУП «Тепловодсервис»;
- МУП «Мценск-Тепло»

### 4) Рязанская область:

- МКП «Жилсервис».

**Основными причинами неполучения паспортов готовности к отопительному периоду теплоснабжающими и теплосетевыми организациями явились следующие нарушения:**

- строительные конструкции основных производственных зданий и сооружений не подвергаются техническому освидетельствованию и комплексному обследованию;
- не проводятся противоаварийные тренировки по ликвидации возможных аварийных ситуаций, характерных для работы в ОЗП;
- не завершаются в срок плановые ремонтные работы;
- годовые графики обслуживания оборудования не охватывают весь необходимый объем работ, предусмотренный эксплуатационными инструкциями, инструкциями заводоизготовителей и многолетними планами;
- несвоевременное проведение гидравлических испытаний тепловых сетей;
- не проводится силами специализированной организации наладка тепловых сетей;

– не проводится в необходимых объемах техническое освидетельствование и диагностика генерирующего оборудования, участвующего в обеспечении теплоснабжения;

– не в полном объеме проводятся организационно-технические мероприятия по продлению сроков эксплуатации оборудования источников тепловой энергии;

– не укомплектованы эксплуатационные службы теплоснабжающих организаций подготовленным персоналом;

– не в полном объеме укомплектован запас резервного топлива.

**Основными проблемами, выявленными в ходе подготовки к отопительному периоду субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций на территориях поднадзорных Управлению, являются следующие:**

1) На сегодняшний день состояние систем теплоснабжения на территории, подконтрольной Приокскому управлению, является серьезной проблемой. Большая часть тепловых сетей давно выработала свой ресурс. От 30 до 60% тепловых сетей, отработавших нормативный срок службы, подлежат замене. Недостаточный объем планирования и невыполнение планов капитального ремонта приводит к тому, что коммуникации стареют из года в год.

Фактический объем замены тепловых сетей, отработавших нормативный срок службы, не обеспечивает безаварийного и надежного теплоснабжения потребителей, а именно:

- критическое коррозионное состояние ветхих сетей приводит к постоянным порывам и утечкам теплоносителя на трассах;
- потери тепла в сетях при этом достигают 30%, так как тепловая изоляция на многих участках повреждена из-за периодического или постоянного затопления или просто в силу большого срока службы тепловой сети.

За отопительный период 2023-2024 годов зафиксировано - 354 технологических отключения, приведших к прекращению теплоснабжения потребителей тепловой энергии, связанных с ликвидацией порывов тепловых сетей.

**Сводную информацию о возникновении нарушения теплоснабжения населения и объектов социальной сферы при прохождении осенне-зимнего периода в результате порыва тепловых сетей вы можете видеть на Слайде**

Отопительный период	Тульская область	Брянская область	Орловская область	Калужская область	Рязанская область	Приокское управление
2022-2023	28	33	44	76	56	237
2023-2024	125	41	54	35	99	354

**Для поддержания тепловых сетей в работоспособном состоянии необходимо обеспечить проведение следующих мероприятий:**

- инженерную диагностику коррозионного состояния трубопроводов тепловых сетей;
- своевременное проведение гидравлических испытаний трубопроводов на прочность и плотность;

- контроль за работой компенсаторов, опор, арматуры, дренажей, воздушников, контрольно-измерительных приборов и других элементов тепловых сетей, своевременное устранение выявленных дефектов;
- регулярные обходы коммуникаций для контроля состояния оборудования тепловых сетей;
- применение установок электрохимической защиты;
- своевременное восстановление тепло- и гидроизоляции;
- контроль качества сетевой воды;
- установка допустимых значений расходов и давлений воды в трубопроводах, соответствующих нормальным гидравлическим режимам для каждой контрольной точки тепловой сети.

Основным мероприятием по решению проблемы является своевременные ремонт и замена тепловых сетей, производящийся в соответствии с утвержденным графиком (планом) на основе результатов диагностирования, анализа выявленных дефектов, повреждений, периодических осмотров, гидравлических испытаний.

Для получения наибольшего эффекта от выполнения текущих и капитальных ремонтов полезна организация теплоснабжающими предприятиями таких мероприятий, как инженерная диагностика коррозионного состояния тепловых сетей с целью своевременного выявления наиболее проблемных участков, подлежащих ремонту или перекладке.

Своевременное выполнение текущих и капитальных ремонтов тепловых сетей повышает надежность и долговечность тепловых



сетей.

За 2023 год на территориях, поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора было заменено порядка 276 км тепловых сетей. При этом высокая степень износа тепловых сетей остается одной из основных проблем коммунальной системы практически всех областей.

В регионах ведется планомерная замена изношенных труб тепловых сетей на новые, но объемы этих работ недостаточные для обеспечения надежности теплоснабжения. Согласно рекомендациям Минстроя необходимо ежегодно проводить замену не менее 5% от общей протяженности сетей. Но если мы будем менять по 5%, то проблема так и останется нерешенной. С учетом того, что в настоящее время износ сетей составляет от 30 до 60%, в течение ближайших 5-6 лет необходимо менять ежегодно по 10-15% и лишь затем по 5%, чтобы поддерживать их в рабочем состоянии.

Замена ветхих тепловых сетей должно стать приоритетным мероприятием при подготовке предприятия к отопительному сезону.

Прошу Вас обратить внимание на сложившуюся ситуацию по подготовке к отопительному периоду и принять меры по консолидации усилий всех уровней ответственности и, при необходимости, выделения дополнительных ресурсов для решения вопроса обеспечения надежности систем теплоснабжения в части ликвидации тепловых сетей, отработавших

нормативный срок эксплуатации, на территориях областей поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора.

**Информацию по замене тепловых сетей в период 2018-2023 гг. в подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора Тульской, Брянской, Орловской, Калужской и Рязанской областях вы можете видеть на Слайде**

**Показатели по замене тепловых сетей в подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора  
Тульской, Брянской, Орловской, Калужской и Рязанской областях.**

№ п/п	Субъект РФ	Общая протяженность т/ сетей (км)	Протяженность тепловых сетей отработавших нормативный срок службы (км)	Замена тепловых сетей 2023г. (км)		Объем замены тепловых сетей в соответствии с принятой программой (км)					Замена т/сетей (2018- 2023гг) км
				план	факт	2018	2019	2020	2021	2022	
1.	Тульская область	1893,43	374,897	109,304	111,231	129,1	130,245	123,74	115,6	113,82	723,736
2.	Брянская область	1063,41	147,625	67,613	74,43	65,367	66,211	57,461	61,83	71,313	396,612
3.	Орловская область	486,8	69,97	15,17	8,495	22,07	17,776	21,55	17,029	19,96	106,88
4.	Калужская область	886,24	469,209	55,449	33,454	44,519	45,311	64,33	32,519	38,11	258,243
5.	Рязанская область	1876,73	229,091	47,899	48,573	51,672	52,465	51,006	55,498	49,254	308,468
	Приокское управление	6206,61	1290,792	295,435	276,183	312,728	312,008	318,087	282,476	292,457	1793,939

**Планируемые показатели по замене тепловых сетей в подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора Тульской, Брянской, Орловской, Калужской и Рязанской областях на период 2024 - 2028 г.г., вы можете видеть на Слайде**

Субъект РФ	Общая протяженность т/сетей на 2023 г. (км)	Протяженность т/сетей отработавших срок службы на 2023 г., (км)	План замены в соответствии с принятой программой (км)					Ожидаемая замена за период 2024 - 2028 г.г., км
			2024	2025	2026	2027	2028	
<b>Тульская область</b>	<b>1893,43</b>	<b>374,897</b>	110,15	108,86	-	-	-	219,01
<b>Брянская область</b>	<b>1063,41</b>	<b>147,625</b>	66,376	41,358	39,391	33,475	5,73	186,33
<b>Орловская область</b>	<b>486,8</b>	<b>69,97</b>	9,69	9,16	9,03	8,63	6,71	43,22
<b>Калужская область</b>	<b>886,24</b>	<b>469,209</b>	51,353	55,888	29,5	29,5	27,0	193,241
<b>Рязанская область</b>	<b>1876,73</b>	<b>229,091</b>	38,783	11,578	12,727	13,621	5,482	82,191
<b>Приокское управление</b>	<b>6206,61</b>	<b>1290,792</b>	276,352	226,844	90,648	85,226	44,922	723,992

2) Одним из проблемных вопросов является наличие в теплоснабжающих организациях теплоэнергетического оборудования, зданий и сооружений с истекшими сроками службы, эксплуатация которых, без проведения организационно-технических мероприятий по продлению срока службы (экспертиз промышленной безопасности), не допускается.

При подготовке к работе в осенне-зимний период 2023-2024

годов рядом теплоснабжающих организаций, работы по продлению сроков эксплуатации основного оборудования котельных проводились не своевременно.

Своевременное проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока службы влияет на заблаговременное выявление оборудования, зданий и сооружений, имеющих дефекты, что в свое время, обеспечивает предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах теплоснабжения, а также бесперебойное снабжение тепловой энергией потребителей.

3) Проверки органами Ростехнадзора хода подготовки к прохождению отопительного периода теплоснабжающими организациями на протяжении ряда последних лет выявили проблемы с обеспечением требуемой категории надежности по электроснабжению котельных (не ниже II), обеспечивающих теплоснабжение населения и социальной сферы.

Также проблемы выявляются у котельных, у которых резервное электроснабжение обеспечивается автономными мобильными источниками. Они, как правило, расположены вне пределов котельной и требуют времени для задействования в работу. В абсолютном большинстве случаев мощность данных источников не обеспечивает работоспособность электрооборудования котельной в целом, а только работу сетевых насосов для обеспечения циркуляции теплоносителя на время восстановления основного электроснабжения, что не в полной мере соответствует обязательным требованиям, предъявляемым

ко II категории.

Имеющиеся в распоряжении теплоснабжающих организаций резервные источники электроснабжения (передвижные генераторы), в случае массовых отключений электроэнергии не обеспечат подключение к электроснабжению всех котельных, не имеющих необходимую категорию электроснабжения.

**Информацию о количестве котельных, у которых не обеспечена требуемая категория надежности электроснабжения вы можете видеть на Слайде**

№ п/п	Субъект РФ	Количество котельных	Количество котельных, у которых категория надежности электроснабжения не соответствует НТД
1.	Тульская область	634	215
2.	Брянская область	580	69
3.	Орловская область	352	73
4.	Калужская область	493	6
5.	Рязанская область	196	40
6.	<b>Приокское управление</b>	<b>2255</b>	<b>403</b>

Электроснабжение котельных, у которых не обеспечена требуемая категория надежности, осуществляется за счёт подключения передвижных автономных источников, которые не обеспечивают полноценное функционирование источников теплоснабжения.

При этом из зафиксированных за отопительный период 2023-2024 гг. 554 технологических отключений систем отопления

потребителей тепловой энергии 172 остановки котельных связаны с внеплановыми отключениями электроэнергии.

**Сводную информацию о возникновении нарушения теплоснабжения населения и объектов социальной сферы при прохождении осенне-зимнего периода в результате нарушения электроснабжения за 3 года вы можете видеть на Слайде**

Субъект РФ	Нарушение теплоснабжения потребителей в результате нарушения электроснабжения	Нарушение теплоснабжения потребителей в результате нарушения электроснабжения	Нарушение теплоснабжения потребителей в результате нарушения электроснабжения
	2021-2022	2022-2023	2023-2024
Тульская область	116	20	39
Брянская область	111	79	80
Орловская область	7	3	20
Калужская область	41	44	31
Рязанская область	0	1	2
<b>Приокское управление</b>	<b>275</b>	<b>147</b>	<b>172</b>

**Анализ причин аварийности и травматизма при прохождении осенне-зимнего периода на территории подконтрольной Приокскому управлению Ростехнадзора за 2023 - 2024 годы.**

В течение отопительного периода 2023-2024г.г. количество внеплановых отключений и ограничений теплоснабжения потребителей, вызванных технологическими нарушениями на тепловых сетях и на источниках тепловой энергии муниципальных образований составило:

– всего: 554 шт.;

- выход оборудования из строя 9 шт.;
- прекращение электроснабжения 172 шт.;
- прекращение водоснабжения  
(газоснабжения) 17 шт.;
- порыв тепловых сетей; 354 шт.;
- другие 4 шт.

Аварийные ситуации, приведшие к разрушению или повреждению сооружений и оборудования объектов, которое привело к выходу из строя источников тепловой энергии или тепловых сетей на срок 24 часа и более в отопительный период 2023-2024 годов не зафиксированы.

**Информацию о возникновении нарушения (перерывов) теплоснабжения населения и объектов социальной сферы при прохождении осенне-зимнего периода 2021-2024 гг. вы можете видеть на Слайде**

Субъект РФ	Нарушение теплоснабжения потребителей свыше 24 часов			Нарушение теплоснабжения потребителей более 6 часов			Нарушение теплоснабжения потребителей до 6 часов			Итого		
	2021-2022	2022-2023	2023-2024	2021-2022	2022-2023	2023-2024	2021-2022	2022-2023	2023-2024	2021-2022	2022-2023	2023-2024
Тульская область	0	0	0	15	10	2	50	49	135	65	59	137
Брянская область	0	0	0	0	1	0	169	95	144	169	96	144
Орловская область	0	0	0	5	31	5	41	40	88	46	71	93
Калужская область	0	0	0	18	26	7	103	113	69	121	139	76
Рязанская область	0	0	0	9	6	7	32	54	97	41	60	104
<b>Приокское управление</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>47</b>	<b>74</b>	<b>21</b>	<b>395</b>	<b>351</b>	<b>533</b>	<b>442</b>	<b>425</b>	<b>554</b>



Сотрудники Приокского управления приняли участие в работе 12-ти комиссий по расследованию инцидентов при теплоснабжении.

**Краткая информация об авариях и инцидентах, приведших к нарушениям (перерывам) теплоснабжения населения и объектов социальной сферы на срок более 6 часов**

**Тульская область**

1) Филиал АО «НАК «Азот» Новомосковской ГРЭС – инцидент произошел 14 января 2024 г., отключение теплоснабжения на период 56 часов 19 мин. От действия защит произошло отключение элегазового выключателя В 110 кВ силового трансформатора Т9 и отключилась газопаровая турбина №9 64 МВт блока ПГУ-190. Через час действиями технологических защит отключился ГГТУ №8 и отключился блок ПГУ-190 полностью. Причина инцидента – разрушение фарфорового высоковольтного ввода. Снижение параметров тепловых сетей северной и южной частей г. Новомосковска затронуло потребителей, подключенных к ЦТП-2, 3, 4, 5 и тепловой сети северной части, в общей сложности 367 жилых дома с населением 53671 человек, что составляет 41% от общей численности, и 42 социально важных объекта. Средняя температура в жилых домах составляла 18 °С.

2) МУП "Теплосети муниципального образования Огаревского района" - инцидент произошел 14.01.2024, отключение теплоснабжения на период 16 часов: нарушение электроснабжения, в следствии чего выход из строя основного и резервного насоса.

В зону отключения от теплоснабжения попали: школа и 19 жилых домов.

### **Калужская область**

1) МУП «Калугатеплосеть» г. Калуги – инцидент, произошел 28.01.2024, отключение теплоснабжения на период 13 часов. Повреждение трубопровода тепловой сети диаметром 325 мм. (утечка воды на подающем трубопроводе), расположенного по адресу: г. Калуга, перед ЦТП ул. Максима Горького, 96. Причины: Глубокая фронтальная коррозия участка трубопровода тепловой сети Ø325 мм. В зону отключения от теплоснабжения попали 24 жилых дома, детский сад, школа.

2) АО «Азимут» (Котельная «КЗТА») - отключение теплоснабжения по заявке управляющей компании (замена задвижки в котельной) 20.12.2023 на период 7 ч. 07 мин. В зону отключения от теплоснабжения попали 4 жилых дома.

3) МУП «Калугатеплосеть» (ЦТП г. Калуга, ул. Хрустальная д. 50) - отключение теплоснабжения по заявке управляющей компании 20.12.2023 на период 6 ч. 36 мин. В зону отключения от теплоснабжения попали 17 жилых домов.

4) МУП «Калугатеплосеть» (Котельная ул. Никитина, д.95) - отключение теплоснабжения 23.01.2024 на период 7 ч. 55 мин. Утечка в подвале многоквартирного жилого дома по адресу: г. Калуга, пер. Пестеля, д. 16. В зону отключения от теплоснабжения попал 1 жилой дом.

5) МУП «Калугатеплосеть» (Котельная завода АО «КЭМЗ») - отключение теплоснабжения 13.02.2024 на период 6 ч. 14 мин.

Ремонтные работы на теплотрассе. В зону отключения попали 10 жилых домов.

6) МУП «Калугатеплосеть» (Котельная г. Калуга, ул. Пролетарская д. 125) - отключение теплоснабжения 13.03.2024 на период 7 ч. 55 мин. Ремонтные работы на теплотрассе. В зону отключения попал 21 жилой дом.

7) МУП "Калугатеплосеть" (Котельная г. Калуга, ул. Тарутинская, д. 231) - отключение теплоснабжения 19.03.2024 на период 15 ч. 43 мин. Ремонтные работы на теплотрассе. В зону отключения попали 3 жилых дома.

### **Рязанская область**

1) МУП г. Рязани «РМПТС» - инцидент произошел 10.10.2023, отключение теплоснабжения на период 8 часов 20 минут. Отключен участок подающего трубопровода II тепломагистрали тепловой сети от БТК-2 до БТК-7 для устранения повреждения прямого трубопровода Ду 325 мм на участке между камерами БТК-2 до БТК-2/3. Причина повреждения - коррозионный, эрозионный износ оборудования тепловой сети. В зону отключения от теплоснабжения попали 23 жилых дома, 2 школы, 2 детских сада. Количество населения, попавшего под ограничение теплоснабжения - 1679 чел.

2) МУП г. Рязани «РМПТС» - инцидент произошел 02.11.2023, отключение теплоснабжения на период 06 часов 20 минут. Отключен участок тепловой сети подающего трубопровода I тепломагистрали от 1ТК-542/7 до ЦТП Татарская 17 для устранения повреждения прямого трубопровода Ду 200 мм

на участке между 1ТК-542/7 и ЦТП Татарская 17. Причина повреждения - коррозионный, эрозионный износ оборудования тепловой сети. В зону отключения от теплоснабжения попали 6 жилых домов, 1 детский сад. Количество населения, попавшего под ограничение теплоснабжения- 700 чел.

3) МУП г. Рязани «РМПТС» - инцидент, произошедший 08.11.2023, отключение теплоснабжения на период 17 часов 40 минут. Отключен участок тепловой сети подающего трубопровода III тепломагистрали от ПНС-6 до ЗПав-256 для устранения повреждения прямого трубопровода Ду 700 мм на участке между ПНС-6 до ЗПав-256. Причина повреждения - коррозионный, эрозионный износ оборудования тепловой сети. В зону отключения от теплоснабжения попали 59 жилых домов, 2 детских сада, 2 школы, 1 школа - интернат. Количество населения, попавшего под ограничение теплоснабжения - 7000 чел.

4) МУП г. Рязани «РМПТС» - инцидент, произошедший 01.12.2023, отключение теплоснабжения на период 8 часов 40 минут. Отключен участок тепловой сети подающего трубопровода I тепломагистрали от 1ТК-542/7 до ЦТП Татарская 17 для устранения повреждения прямого трубопровода Ду 200 мм на участке между 1ТК-542/7 и ЦТП Татарская 17. Причина повреждения - коррозионный, эрозионный износ оборудования тепловой сети. В зону отключения от теплоснабжения попали 6 жилых домов, 1 детский сад. Количество населения, попавшего под ограничение теплоснабжения- 700 чел.

5) МУП г. Рязани «РМПТС» - инцидент, произошедший 26.12.2023, отключение теплоснабжения на период 20 часов 25 минут. Отключен участок тепловой сети подающего трубопровода III тепломагистрали от III Пав-256 до III Пав-297 для устранения повреждения прямого трубопровода в ЗТК-277. Причина повреждения - коррозионный, эрозионный износ оборудования тепловой сети. В зону отключения от теплоснабжения попали 73 жилых дома, 1 детский сад, 1 школа. Количество населения, попавшего под ограничение теплоснабжения - 8500 чел.

6) Дягилевская ТЭЦ - инцидент, произошедший 05.01.2024, отключение теплоснабжения на период 10 часов 05 минут. Отключен участок магистральной тепловой сети от Дягилевской ТЭЦ, прямой трубопровод для устранения повреждения прямого трубопровода, Ду=500, участок 4ТК-2аД-4ТК-3 (ул. Бирюзова/Интернациональная 1). Причина повреждения - коррозионный, эрозионный износ оборудования тепловой сети. В зону отключения от теплоснабжения попал 1 жилой дом. Количество населения, попавшего под ограничение теплоснабжения - 111 чел.

7) МУП г. Рязани «РМПТС» - инцидент произошел 02.02.2024, отключение теплоснабжения на период 7 часов 40 минут. Отключён участок подающего трубопровода II тепломагистрали от 2 ТК-249 до 2ТК-608 для устранения повреждения прямого трубопровода Ду 400 мм в 2 ТК-251. Причина повреждения – коррозионный износ оборудования тепловой сети (замена сильфонного компенсатора КСО-400-25). В зону отключения от теплоснабжения попали 9 жилых домов.

Количество населения, попавшего под ограничение теплоснабжения 1044 чел.

### **Орловская область**

1) АО «Орелгортеплоэнерго» – инцидент произошел 15.01.2024, отключение теплоснабжения на период 20 часов 20 минут в котельной в адресу: г. Орел, ул. Кромская, д. 7а (908кв.).  
Причины: прекращение подачи электропитания от трансформаторной подстанции с последующим развитием скачкообразного повышения давления в тепловой сети. Длительность устранения аварийной ситуации обусловлена невозможностью принятия теплоносителя из-за повреждения трубопроводов систем отопления многоквартирных домов. В зону отключения от теплоснабжения попали: 19 жилых домов, 1 детский сад.

2) АО «Орелгортеплоэнерго» – инцидент произошел 15.01.2024, отключение теплоснабжения на период 6 часов в котельной в адресу: г. Орел, ул. Кромская, д. 7а (909кв.).  
Причины: прекращение подачи электропитания от трансформаторной подстанции. Длительность устранения аварийной ситуации обусловлена невозможностью принятия теплоносителя из-за повреждения внутренних трубопроводов многоквартирных домов. В зону отключения от теплоснабжения попали: 19 жилых домов, 2 детских сада, 1 школа.

3) ООО «Тепломир» (Котельная «Озерово» Урицкий район), инцидент произошел 15.02.2024, отключение теплоснабжения на

период 16 часов. Причины: отключение электроэнергии вследствие ледяного дождя, проведение аварийных работ ПАО «Россети Центр» по устранению последствий ледяного дождя. В зону отключения от теплоснабжения попали: 3 жилых дома.

4) МУП «Орловский теплосервис» (котельная пос. Учебный Орловский район), инцидент произошел 16.02.2024, отключение теплоснабжения на период 7 часов. Причины: отключение электроэнергии вследствие ледяного дождя, проведение аварийных работ ПАО «Россети Центр» по устранению последствий ледяного дождя. В зону отключения от теплоснабжения попали: 2 жилых дома.

5) МУП «ОТС» (котельная д. Становое Орловский район), инцидент произошел 15.02.2024, отключение теплоснабжения на период 18 часов. Причины: отключение электроэнергии вследствие ледяного дождя, проведение аварийных работ ПАО «Россети Центр» по устранению последствий ледяного дождя. В зону отключения от теплоснабжения попали: 8 жилых домов.

Анализ причин и условий возникновения аварийных ситуаций показывает неудовлетворительное техническое состояние оборудования источников тепловой энергии и тепловых сетей. Результаты расследования аварийных ситуаций показали, что во многих случаях реальная оценка технического состояния объектов теплоснабжения в ходе оценки подготовки к отопительному периоду не проводилась. Комиссиями муниципальных образований принимались решения о выдаче

паспортов готовности на основании оценки представленных теплоснабжающими организациями документов.

### **Проведение профилактических мероприятий**

В соответствии с «Положением о федеральном государственном энергетическом надзоре», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085, к профилактическим мероприятиям, применяемым Управлением, при осуществлении государственного энергетического надзора относятся:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережений.

**Информацию о проведенных профилактических мероприятиях в 2023 году и 1 квартале 2024 года вы можете видеть на Слайде**

<b>Вид профилактического мероприятия</b>	<b>2023 год</b>	<b>1 квартал 2024 года</b>
Информирование	<b>10354</b>	<b>1535</b>
Обобщение правоприменительной практики	<b>7</b>	<b>-</b>
Объявление предостережений	<b>832</b>	<b>134</b>

**Разъяснение неоднозначных или неясных обязательных требований, в том числе в силу пробелов или**



**коллизий в нормативных правовых актах, проводятся работниками отделов Приокского управления Ростехнадзора в ходе проведения проверок, а так же в ответах на обращения граждан и организаций.**

Анализ обращений представителей теплоснабжающих организаций к специалистам Управления показывает необходимость разьяснения некоторых аспектов расследования аварийных ситуаций на сетях теплоснабжения, возникающих в отопительный период. Значительная часть оборудования работающего под давлением, в том числе трубопроводов тепловых сетей с температурой свыше 115 °С, участвуют в теплоснабжении населения и объектов социальной сферы. Как показывает практика, при возникновении инцидентов и аварийных ситуаций на таких тепловых сетях эксплуатирующими организациями расследование данных событий неправомочно производится в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 года N 1014.

Обращаем Ваше внимание, что при повреждении или разрушении используемого в составе опасных производственных объектов оборудования и трубопроводов горячей воды с температурой более 115<sup>0</sup>С, эксплуатирующая организация должна обеспечить выполнение требований статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Порядка

проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 503.

Также необходимо отметить, что технические устройства, применяемые на ОПО (в том числе трубопроводы пара и горячей воды), являются объектами технического регулирования, в отношении которых должно быть обеспечено подтверждение соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и выполнении требований статьи 7 Федерального закона № 116-ФЗ.

Анализ результатов осуществления Управлением контрольно-надзорной деятельности показывает наличие случаев:

- применения при замене (ремонте) трубопроводов элементов, арматуры и иных устройств, не имеющих документов, подтверждающих их соответствие требованиям технических регламентов;
- не проведения подтверждения соответствия новых или реконструированных трубопроводов требованиям технических регламентов;
- не проведения экспертизы промышленной безопасности до начала применения таких трубопроводов на ОПО в случае, если требования технических регламентов к ним не установлены;
- нарушения требований Федеральных норм и правил в области

промышленной безопасности к производству сварочных работ на опасных производственных объектах при проведении ремонта оборудования с применением сварки;

- нарушения требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности при контроле качества сварных соединений;

- не проведения экспертизы промышленной безопасности находящихся в эксплуатации трубопроводов после завершения восстановительного ремонта, причиной которого явились авария или инцидент.

В связи с вышеизложенным обращаем Ваше внимание на необходимость неукоснительного соблюдения требований законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации при эксплуатации объектов теплоснабжения, являющихся ОПО, в том числе в части установления причин произошедших аварий и несчастных случаев, а также принятия мер по предотвращению возникновения аварийных ситуаций в дальнейшем.

**Разъяснения новых требований нормативных правовых актов** части оценки готовности к отопительному периоду даются сотрудниками Приокского управления Ростехнадзора в форме устных консультаций или в форме ответа на письменные обращения граждан и организаций в установленные законодательством сроки.

### **Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора.**

За отчётный период мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности работников Приокского управления Ростехнадзора при исполнении ими функций государственного энергетического надзора не было.

### **Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

Заявления и обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям рассматриваются специалистами Приокского управления Ростехнадзора в установленном законодательством порядке. Всего за период 2023 года было рассмотрено 12 обращений граждан и юридических лиц на тему подготовки и прохождения отопительного периода, на все полученные обращения были даны ответы в рамках компетенции Приокского управления Ростехнадзора.

Основными темами, с которыми обращались граждане за истекший период, стали:

- неудовлетворительная эксплуатация систем автономного теплоснабжения (крышных котельных) и как следствие нарушение теплоснабжения потребителей;

- нарушения при эксплуатации бесхозных тепловых сетей;
- несоблюдение теплоснабжающими организациями параметров теплоносителя отпускаемых в тепловую сеть.

Основными причинами обращений граждан, как правило, являются:

- необходимость разъяснения нормативно-правовых актов;
- неурегулированность действующим законодательством отдельных вопросов взаимоотношений между теплоснабжающими организациями и потребителями тепловой энергии;
- разъяснение требований законодательства в условиях ограничений, установленных в настоящее время правительством Российской Федерации.

Периодически поступают обращения граждан по вопросам, которые не относятся к компетенции Приокского управления Ростехнадзора, данные обращения перенаправляются иным органам государственной власти и муниципальным органам в установленном порядке. С целью исключения такой практики на сайте Приокского управления Ростехнадзора в открытом доступе размещена информация о полномочиях и деятельности Управления в установленной сфере.

Случаев несвоевременного или формального рассмотрения обращений граждан со стороны Ростехнадзора за отчетный период не было.

Также информация о деятельности Приокского управления Ростехнадзора и службы в целом инспекторским составом доводится до предприятий и организаций в виде информационных

писем, а также в ответах на обращения, поступающие в адрес Управления.

Приокское управление Ростехнадзора осуществляет активное взаимодействие со службами и агентствами, а также государственными и муниципальными органами управления для решения вопросов, поставленных в обращениях граждан.

Во исполнение рекомендаций семинара-совещания по работе с обращениями граждан в Управлении введены еженедельные справки-напоминания о сроках исполнения обращений граждан, еженедельные и ежемесячные отчеты об результатах рассмотрения обращений граждан.

Опросы, подконтрольных субъектов, в том числе проводимые в сети Интернет, на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес в 2023 г. Приокским управлением Ростехнадзора не проводились. Сведения, свидетельствующие об избыточной административной нагрузке или нарушении законных прав поднадзорных субъектов, не поступали.

**Разъяснения, даваемые по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований.**

В рамках масштабной реформы сферы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации принят Федеральный закон

от 31.07.2020 № 248-ФЗ, устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля (далее – Закон № 248-ФЗ). Под государственным и муниципальным контролем (надзором) в Законе № 248-ФЗ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, целью которой является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это в первую очередь за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.

Цель закона – устранение недостатков действующих норм, регулирующих сферу проверок, а также снижение количества проверок бизнеса в качестве наиболее затратного способа контроля.

Все планы и действия контролирующих органов по проведению контрольно-надзорных мероприятий отражаются во вновь созданной информационной системе, включающей в себя:

- «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», содержащий информацию о планируемых и проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях;
- «Информационная система досудебного обжалования», предоставляющая возможность обжаловать решение надзорного ведомства в досудебном порядке;
- «Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований».

Также разработаны Информационная системы контрольных (надзорных) органов для нашего ведомства - это Автоматизированная информационная система «Ростехнадзор».

Большинство информационных систем интегрировано с единым информационным порталом «Госуслуги».ру, что дает возможность субъектам, в отношении которых проводятся проверки, осуществлять оперативное электронное взаимодействие с надзорными органами, а также получать оперативный доступ ко всем необходимым документам и сведениям.

Законом предусмотрены обязательность для надзорного органа информировать поднадзорные организации о планируемых мероприятиях посредством электронной почты и через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если сведения предоставлены ему в соответствии с новым федеральным законом. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается.

Вступившим в силу Федеральным законом установлена обязательность присвоения каждому контрольному (надзорному) мероприятию уникального QR-кода, посредством которого субъект надзора может непосредственно получить информацию о законности, сроках проведения, составе комиссии, целях и задачах проверки.



**Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.**

За отчетный период в адрес Управления по направлению федерального государственного энергетического надзора представления и разъяснения органов Прокуратуры или иных государственных органов, связанные с вопросами осуществления контрольной и надзорной деятельности не поступали.

Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору открыто в своей деятельности для взаимодействия с органами государственной власти, предприятиями и гражданами. На официальном сайте Приокского управления размещена информация о нашей деятельности. В открытом доступе в «Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий» размещены планы проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их результаты. Работает связанная с Федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» «Информационная система досудебного обжалования» решений управления.

**Одна из главных задач проводимых Приокским управлением Ростехнадзора общественных мероприятий – улучшение взаимодействия между органами власти, бизнесом и обществом для повышения промышленной и энергетической безопасности, обеспечения безаварийной работы и исключения случаев нанесения вреда жизни и здоровью граждан.**

Благодарю Вас за внимание!