**ДОКЛАД**

**по результатам применения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Приокского управления Ростехнадзора, в том числе при проведении оценки готовности к осенне-зимнему периоду муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций по итогам 2022 года**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Приокского управления Ростехнадзора по итогам 2022 года, в том числе при проведении оценки готовности к осенне-зимнему периоду 2022-2023 годов муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций подготовлен в целях реализации положений:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ   
«О государственном контроле и муниципальном контроле   
в Российской Федерации»;

- во исполнение Приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287   
«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

- во исполнение «Плана-графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органами Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2023 году», утвержденного распоряжением Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 23.12.2022 № 91-рп;

- во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», и других нормативных документов.

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Приокскому управлению организаций информации о применяемых Ростехнадзором и его должностными лицами формах и методах   
по выявления и пресечения нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих их возникновению.

Задачами мероприятия являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению Федеральной службой по экологическому, технологическому   
и атомному надзору и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации   
о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих их возникновению;

- проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

В соответствии с приказом Федеральной службы № 182   
от 24.03.2009 Приокское управление Ростехнадзора образовано   
1 июля 2009 года путем слияния пяти территориальных управлений с центром в городе Тула и в настоящее время реализует свои полномочия на территории пяти субъектов Российской Федерации: Рязанская, Брянская, Калужская, Орловская и Тульская области.

Приокское управление Ростехнадзора (далее – Управление) является территориальным органом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющим:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

- федеральный государственный энергетический надзор,   
в том числе оценка готовности теплоснабжающих организаций   
и муниципальных образований к отопительному периоду;

- надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- государственный строительный надзор и надзор   
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В рамках установленных функций Управление осуществляет полномочия:

- контроль и надзор в области промышленной безопасности, безопасности в электроэнергетике, при пользовании недрами,   
при ведении взрывных работ, за безопасной эксплуатацией ГТС;

- контроль и надзор за горноспасательными работами, за хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения, соблюдением требований при строительстве, эксплуатации, транспортировке, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;

- организация и проведение проверок за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов, отнесённых   
к компетенции Ростехнадзора;

- лицензирование деятельности в установленной сфере деятельности;

- регистрация опасных производственных объектов;

- регистрация заключений экспертизы промышленной безопасности;

- аттестация и проверка знаний персонала поднадзорных организаций;

- ввод в эксплуатацию тепловых энергоустановок и сетей;

- соблюдение требований законодательства Российской Федерации в иных сферах деятельности.

Согласно требований Федерального закона от 09.02.2009   
№ 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация об осуществляемой деятельности размещена на сайте нашего Управления в сети "Интернет".

Структура Управления

Управление возглавляет - руководитель.

В штатном расписании предусмотрено - 6 заместителей руководителя.

Из 21 отдела Управления 8 отделов выполняют обеспечивающие   
и лицензионно-разрешительные функции, 13 отделов осуществляет надзорные функции.

В каждой области имеются отделы по предоставлению государственных услуг, планирования и отчетности.

Штатная численность государственных гражданских служащих управления составляет 290 единиц.

По итогам 2022 года организационно-аналитическим управлением Ростехнадзора сформирован сводный рейтинг   
по показателям контрольной (надзорной) деятельности за 2022 год.

В целях объективной оценки при формировании рейтинга учитывались достигнутые территориальными управлениями значения по: «Уровню аварийности», «Уровню травматизма», «Отношению количества проведённых проверок к общему количеству поднадзорных объектов», «Выявляемостью нарушений» и «Нагрузки на инспектора».

Согласно, данного рейтинга Управление заняло 4 место среди территориальных управлений Ростехнадзора.

Одними из важнейших вопросов, которым уделяется особое внимание при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности - это подготовка и прохождение муниципальными образованиями, на территории подконтрольных субъектов Российской Федерации, отопительного периода; осуществление контроля готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к работе в отопительный период; анализ выявленных в ходе проверочных мероприятий нарушений и безусловно доведение их до поднадзорных предприятий   
и организаций с целью недопущения в дальнейшей работе.

При реализации полномочий по данному направлению надзора Управлением практикуется комплексный подход  
к осуществлению контрольных мероприятий, активное системное взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Полномочия Управления по контролю хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к осенне-зимнему периоду определены:

* Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ   
  «О теплоснабжении»;
* «Правилами оценки готовности к отопительному периоду», утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 12 марта 2013 г. № 103;
  + Пункта 6 раздела 1 протокольного решения заседания Правительства Российской Федерации от 19 мая 2022 г. № 16   
    по вопросу «Об итогах прохождения предприятиями жилищно-коммунального хозяйствами субъектами электроэнергетики осенне-зимнего периода 2021-2022 годов и задачах по подготовке   
    к прохождению осенне-зимнего периода 2022-2023 годов»;
  + Поручения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.06.2022   
    № 00-06-05/727 «О контроле хода подготовки к отопительному периоду 2022-2023 годов».

В соответствии со сроками установленными «Правилами оценки готовности к отопительному периоду» получение паспортов готовности к отопительному периоду проходит   
в несколько этапов:

- потребители тепловой энергии обязаны получить паспорт готовности не позднее 15 сентября текущего года;

- теплоснабжающие и теплосетевые организации обязаны получить паспорт не позднее 01 ноября текущего года;

- муниципальные образования обязаны получить паспорт   
не позднее 15 ноября текущего года.

При этом муниципальные образования не получившие паспорт до указанного срока продолжают подготовку и имеют возможность получить акт готовности после указанного срока.

Результаты осуществления Приокским управление Ростехнадзора государственного энергетического надзора  
 при проведении оценки готовности к осенне-зимнему периоду муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций   
по итогам 2022 года.

В настоящее время федеральный государственный энергетический надзор при проведении оценки готовности   
к осенне-зимнему периоду муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, в Управлении осуществляют:

- межрегиональный отдел государственного энергетического надзора;

- межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору   
в г. Тула;

- отделы общепромышленного надзора по Брянской   
и Орловской, Калужской, Рязанской областям;

- отделы государственного энергетического надзора   
по областям.

Государственный энергетический надзор при проведении оценки готовности к осенне-зимнему периоду муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих   
и теплосетевых организаций, осуществляется 55 инспекторами.

Оценке готовности при непосредственном участии специалистов Управления на территории 5 субъектов Российской Федерации подлежат:

- 183 муниципальных образования;

- 274 теплоснабжающих организаций;

- 18 теплосетевых организаций.

Теплоснабжающими и теплосетевыми организациями,   
на территории субъектов подконтрольных Управлению, эксплуатируются: 22 – тепловых электростанций, 2430 - отопительных и производственно-отопительных котельных,   
6449,6 км - трубопроводов тепловых сетей (в двух трубном исполнении).

Сводную информацию в разрезе субъектов вы можете видеть на Слайде №1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | **Приокское**  **управление** | Брянская  область | Калужская область | Орловская область | Рязанская область | Тульская  область |
| 1.1. | Муниципальные образования | 183 | 31 | 59 | 28 | 29 | 36 |
| 1.3. | Тепловых электростанций | 22 | 1 | 6 | 3 | 3 | 9 |
| 1.4. | Теплоснабжающих организаций | 274 | 44 | 68 | 34 | 48 | 80 |
| 1.5. | Теплосетевых организаций | 18 | 2 | 7 | 3 | 1 | 5 |
| 1.6. | Отопительно-производственных котельных | 132 | 31 | 85 | 0 | 5 | 11 |
| 1.7 | Отопительных котельных | 2430 | 600 | 505 | 516 | 186 | 623 |
| 1.8 | Трубопроводов тепловых сетей | 6449,6 | 1077,9 | 1107,1 | 489,6 | 1878,9 | 1896,1 |

**Основные показатели осуществления Управлением государственного энергетического надзора при проведении оценки готовности к осенне-зимнему периоду муниципальных образований, субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций за 2022г.**

Результаты проведения оценки готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2022-2023 гг.

Число муниципальных образований, расположенных   
в субъектах подконтрольных Управлению, в отношении которых   
по состоянию на 15 ноября 2022 года проведена оценка готовности к отопительному периоду, всего – 183, из них:

* 160 готовы к работе в отопительном периоде,   
  что составляет – 87,4 %;
* 23 не готовы к работе в отопительном периоде,   
  что составляет – 12,6 %.

Число муниципальных образований, в отношении которых проведена повторная оценка готовности к отопительному периоду после 15.11.2022, всего - 7, из них:

* 6 готовы к работе в отопительном периоде;
* 1 не готово к работе в отопительном периоде.

Информация о проведении оценки готовности муниципальных образований к осенне-зимнему периоду   
в разрезе субъектов (в динамике за 3 года) указана   
на Слайде №2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Субъект  РФ | Количество МО, подлежащих проверке | | | Выдано  паспортов готовности | | | % получивших паспорта готовности | | | МО,  не получившие паспорт готовности, обращались за получением акта готовности после 15 ноября | | | Выдано  актов  готовности  после  15 ноября | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Тульская область | 36 | 36 | 36 | 36 | 36 | 36 | 100 | 100 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Брянская область | 31 | 31 | 31 | 26 | 26 | 25 | 84 | 84 | 81 | 1 | 2 | 3 | 1 | 0 | 3 |
| Калужская область | 60 | 59 | 59 | 53 | 53 | 53 | 88 | 90 | 90 | 7 | 2 | 3 | 1 | 0 | 2 |
| Рязанская область | 30 | 29 | 29 | 26 | 25 | 24 | 87 | 86 | 83 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Орловская область | 28 | 28 | 28 | 24 | 23 | 22 | 86 | 82 | 79 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| Всего по  Управлению | 185 | 183 | 183 | 165 | 163 | 160 | 89 | 89 | 87 | 9 | 5 | 7 | 3 | 1 | 6 |

Динамика показывает, что в целом в 2020 году получили паспорта готовности к отопительному периоду – 89%,   
в 2021 – 89 %, в 2022-87 % муниципальных образований.

Перечень муниципальных образований, не получивших паспорт готовности к работе в отопительном периоде 2022-2023гг, с указанием основных замечаний на основании которых муниципальные образования не получили паспорта готовности к работе в отопительном периоде 2022-2023гг.

Брянская область:

1. Городской округ город Брянск не получил паспорт готовности по следующим причинам:

- фактическая замена тепловых сетей, не обеспечивает в полном объеме замену тепловых сетей, отработавших нормативный срок службы;

- не проводятся в установленные сроки мероприятий по продлению срока службы зданий, сооружений и технических устройств источников тепловой энергии, отработавших нормативный срок службы;

- не все теплоснабжающие организации прошли процедуру оценки готовности с получением паспорта готовности;

- не обеспечение категорийности по надежности электроснабжения   
74-х отопительных котельных теплоснабжающих организаций;

- наличие бесхозных тепловых сетей и отсутствие данных   
о их подготовке к отопительному периоду (60 объектов тепловых сетей).

2) Городской округ город Клинцы не получил паспорт готовности по следующим причинам:

- не выполнена муниципальная программа по замене 4,756 км. тепловых сетей, отработавших нормативный срок службы;

- не проведены в установленные сроки мероприятия по продлению срока службы зданий, сооружений и технических устройств источников тепловой энергии, отработавших нормативный срок службы;

- не проведены в установленные сроки режимно-наладочные работы на источниках тепловой энергии.

3) Городской округ город Сельцо не получил паспорт готовности по следующим причинам:

- теплоснабжающая организация ООО УК «Чистый двор»   
не прошла процедуру оценки готовности с получением паспорта готовности;

- теплоснабжающей организацией ООО УК «Чистый Двор»,   
в нарушение федерального законодательства в области промышленной безопасности и лицензируемых видов деятельности, опасный производственный объект эксплуатируется без регистрации в госреестре и без получения лицензии на его эксплуатацию.

Калужская область:

1. Сельское поселение «Село Совхоз Боровский» Боровский район Калужская область не получило паспорт готовности по причине:

– не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации ООО «ЖКУ Кабицыно» в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

1. Городское поселение «Поселок Товарково», Дзержинский район Калужская область не получило паспорт готовности по причине:

– не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации МУП «Дирекция Единого Заказчика» в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

1. Муниципальное образование «Город Калуга»   
   не получило паспорт готовности по причине:

– не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации МУП «Калугатеплосеть» г. Калуги в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

1. Муниципальное образование «Город Киров Кировский район» не получило паспорт готовности по причине:

– не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации ЦЖКУ МО РФ в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

1. Городское поселение «Поселок Полотняный Завод»   
   не получило паспорт готовности по причине:

– не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации МУП «Дирекция Единого Заказчика» в связи с не устранением замечаний к акту проверки готовности.

1. Городское поселение «Город Белоусово» не получило паспорт готовности по причине:

– не получен паспорт готовности теплоснабжающей организации МУП «Теплоснабжение» в связи с не устранением замечаний   
к акту проверки готовности.

Рязанская область:

1. Кораблинский муниципальный район не получил паспорт готовности по причине неготовности теплоснабжающией организации МКП «Кораблинские тепловые и элекрические сети» которой не выполнен план замены изношенных тепловых сетей: план 2022 года по утвержденной программе - 4,138 км,   
   факт - 0,8 км.

2) Скопинский муниципальный район не получил паспорт готовности по следующим причинам:

- неготовности теплоснабжающией организации МКП «Жилсервис» - не выполнено предписание Приокского управления Ростехнадзора в части состояния котельной по адресу: Рязанская область, Скопинский район, д. Шелемишевские хутора, в/г №2, переданной Администрации МО Скопинский муниципальный район в собственность из состава объектов МО РФ, лицензия   
на осуществление деятельности по эксплуатации взрыво-пожароопасного производственного объекта по указанному адресу не переоформлена.

3) Чучковский муниципальный район не получил паспорт готовности по причине неготовности теплоснабжающией организации МКП «ЖКХ Чучковское», допустившей эксплуатацию теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации.

4) Шацкое городское поселение не получило паспорт готовности по причине неготовности теплоснабжающией организации МКП «ЖКХ Городское» которой не выполнен план замены изношенных тепловых сетей: план 2022 г - 1,6 км,   
факт - 0,152 км.

5) Новомичуринское городское поселение не получило паспорт готовности по причине не обеспечения надежности теплоснабжения потребителей тепловой энергии, перспективный план ремонта тепловых сетей г. Новомичуринска на 2019-2025 годы (согласован главой администрации - Новомичуринское городское поселение) не охватывает весь объем подлежащих замене тепловых сетей.

Орловская область:

1. Городской округ Орел не получил паспорт готовности   
   по следующим причинам:

- не выполнен плановый график замены тепловых сетей отработавших нормативный срок эксплуатации;

- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

- функционирование эксплуатационной, диспетчерской   
и аварийной служб, а именно не укомплектованность эксплуатационных служб персоналом.

1. Новосильский район не получил паспорт готовности по следующим причинам:

- не выполнен плановый график замены тепловых сетей отработавших нормативный срок эксплуатации.

- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации.

1. Знаменский район не получил паспорт готовности по причине:

- не выполнен плановый график замены тепловых сетей отработавших нормативный срок эксплуатации.

1. Залегощенский район не получил паспорт готовности по причине:

- не выполнен плановый график замены тепловых сетей отработавших нормативный срок эксплуатации.

1. Русско-Бродское сельское поселение не получило паспорт готовности по следующим причинам:

- не выполнен плановый график замены тепловых сетей, отработавших нормативный срок эксплуатации;

- функционирование эксплуатационной, диспетчерской   
и аварийной служб, а именно не укомплектованность эксплуатационных служб персоналом.

1. Урицкий район не получил паспорт готовности по причине:

- не обеспечена безаварийная работа объектов теплоснабжения   
и надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии,   
а именно: не организована эксплуатация котельной с. Парамоново, обеспечивающей теплоснабжение потребителей на территории поселения.

Статистика проведенных Управлением оценок готовности муниципальных образований субъектов к отопительному периоду за 2020-2022 года показывает наличие муниципальных образований систематически не выполняющих требования готовности и в итоге не получающих паспорта готовности:

Брянская область

1. Городской округ город Брянск не получал паспорта готовности к отопительным периодам 2020-2021, 2021-2022,   
   2022-2023 годов.
2. Городской округ город Сельцо не получал паспорта готовности к отопительным периодам 2021-2022, 2022-2023 годов.

Орловская область

1. Муниципальное образование Урицкий район не получало паспорта готовности к отопительным периодам 2020-2021,   
   2021-2022, 2022-2023 годов.
2. Муниципальное образование Орловский район   
   не получало паспорта готовности к отопительным периодам   
   2020-2021, 2021-2022 годов.
3. Городское поселение Нарышкино не получало паспорта готовности к отопительным периодам 2020-2021, 2021-2022 годов.

Рязанская область

1. Шацкое городское поселение Шацкого муниципального района не получало паспорта готовности к отопительным периодам 2020-2021, 2021-2022, 2022-2023 годов.
2. Кораблинский муниципальный район не получал паспорта готовности к отопительным периодам 2020-2021,   
   2021-2022, 2022-2023 годов.

Калужская область

1. Городское поселение «Поселок Товарково» не получало паспорта готовности к отопительным периодам 2020-2021,   
   2021-2022, 2022-2023 годов.
2. Сельское поселение «Село «Совхоз «Боровский»   
   не получало паспорта готовности к отопительным периодам   
   2020-2021, 2021-2022, 2022-2023 годов.
3. Городское поселение «Поселок Полотняный Завод»   
   не получало паспорта готовности к отопительным периодам   
   2020-2021, 2021-2022, 2022-2023 годов.

Одной из проблем прохождения отопительного периода   
на территории субъектов является несвоевременный запуск котельных и социально-значимых объектов с начала отопительного периода.

В каждом субъекте, постановлением администрации области, определена дата начала отопительного периода, в которую должны быть запущены отопительные котельные и потребители тепловой энергии.

**Информацию о количестве на территории муниципальных образований, поднадзорных Управлению, котельных   
и социально-значимых объектов (здравоохранения, образования, культуры и жилых домов), подлежащих запуску на дату начала отопительного периода 2022-2023гг. вы можете видеть на** **Слайде № 3**

Количество котельных:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Регион | Котельные  теплоснабжающих организаций, шт. | | Муниципальные котельные, шт. | | Котельные управляющих организаций, шт. | | Всего котельных шт. | Запущено котельных шт. |
| всего | запущено | всего | запущено | всего | запущено |
| Тульская область | 508 | 508 | 126 | 126 | - | - | 634 | 634 |
| Калужская область | 185 | 183 | 302 | 208 | - | - | 487 | 391 |
| Брянская область | 533 | 533 | 550 | 531 | 137 | 137 | 1222 | 1201 |
| Рязанская область | 190 | 190 | 1163 | 1163 | 48 | 48 | 1401 | 1401 |
| Орловская область | 515 | 510 | 612 | 607 | 216 | 216 | 1343 | 1333 |
| Итого | 1931 | 1924 | 2753 | 2635 | 401 | 401 | 5087 | 4960 |

Количество объектов потребителей тепловой энергии:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Регион | Здравоохранения | | Образования | | Культуры | | Жилые дома | |
| всего | запущено | всего | запущено | всего | запущено | всего | запущено |
| Тульская область | 314 | 314 | 1087 | 1087 | 905 | 905 | 10285 | 10285 |
| Калужская область | 74 | 74 | 601 | 587 | 364 | 364 | 4859 | 4846 |
| Брянская область | 528 | 528 | 1003 | 1003 | 450 | 423 | 5397 | 5367 |
| Рязанская область | 75 | 75 | 119 | 119 | 156 | 156 | 5000 | 5000 |
| Орловская область | 511 | 509 | 603 | 602 | 287 | 287 | 4442 | 4435 |
| Итого | 1502 | 1499 | 3413 | 3408 | 2162 | 2131 | 29983 | 29933 |

Основные причины не своевременного запуска котельных   
и социально-значимых объектов на дату начала отопительного периода 2022-2023гг:

- не готовность оборудования котельных к отопительному периоду (не завершение ремонтных работ);

- не завершение ремонтных работ на тепловых сетях;

- не завершение работ по капитальному ремонту социально-значимых объектов;

- не готовность потребителей к приему тепловой энергии.

Результаты проведения оценки готовности объектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2022-2023 гг.

Особенностью по оценке готовности теплоснабжающих   
и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2022-2023 годов являлось участие представителей Управления в комиссиях муниципальных образований по оценке готовности, без проведения внеплановых выездных проверок.

Число теплоснабжающих и теплосетевых организаций,   
в отношении которых сотрудниками Управления принято участие   
в комиссиях муниципальных образований по оценке готовности   
к ОЗП, всего - 314, из них:

* 302 готовых к работе в отопительный период;
* 12 неготовых к работе в отопительный период

**Информацию, о проведенных Управлением мероприятиях   
по оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к осенне-зимнему периоду 2022-2023, вы можете видеть на Слайде №4**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | **Всего по Управлению** | **Тульская область** | **Брянская область** | **Калужская область** | **Орловская область** | **Рязанская область** |
| 1 | 2 | 3 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| 1. | **Количество организаций, в оценке которых к ОЗП Ростехнадзором принято участие в работе комиссии органов местного самоуправления, всего, в том числе:** | **314** | 104 | 52 | 73 | 37 | 48 |
| 1.1. | теплоснабжающие организации | **297** | 99 | 49 | 68 | 34 | 47 |
| 1.2. | теплосетевые организации | **17** | 5 | 3 | 5 | 3 | 1 |
| 2. | **Признаны готовыми к отопительному периоду (при участии представителя РТН) на 15.10.2022 всего, в том числе:** | **224** | 28 | 48 | 66 | 35 | 47 |
| 2.1. | теплоснабжающие организации | **212** | 27 | 46 | 61 | 32 | 46 |
| 2.2. | теплосетевые организации | **12** | 1 | 2 | 5 | 3 | 1 |
| 3. | **Признаны не готовыми к отопительному периоду (при участии представителя РТН) на 15.10.2022 всего, в том числе:** | **90** | 76 | 4 | 7 | 2 | 1 |
| 3.1. | теплоснабжающие организации | **85** | 72 | 3 | 7 | 2 | 1 |
| 3.2. | теплосетевые организации | **5** | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | **Выявлено нарушений требований по готовности для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, шт.** | **2613** | 388 | 824 | 799 | 264 | 338 |
| 5. | **Готовы к отопительному периоду  на 01.11.2022 всего, в том числе:** | **302** | 104 | 48 | 68 | 35 | 47 |
| 5.1. | теплоснабжающие организации | **284** | 99 | 46 | 63 | 32 | 46 |
| 5.2. | теплосетевые организации | **16** | 5 | 2 | 5 | 3 | 1 |
| 6. | **Не готовы к отопительному периоду  на 01.11.2022 всего, в том числе:** | **12** | 0 | 4 | 5 | 2 | 1 |
| 6.1. | теплоснабжающие организации | **11** | 0 | 3 | 5 | 2 | 1 |
| 6.2. | теплосетевые организации | **1** | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |

Перечень теплоснабжающих и теплосетевых организаций   
не получивших паспорт готовности к работе в отопительный период:

1. Брянская область:

- ГУП Брянской области «Брянсккоммунэнерго»;

- МУП г. Клинцы «Тепловые сети»;

- ООО «Управляющая компания «Чистый Двор»;

- МКУ УЖКХ г. Брянска.

1. Калужская область:

- ООО «ЖКУ Кабицыно»;

- МУП «Дирекция единого заказчика»;

- МУП «Калугатеплосеть» г. Калуги;

- Центральное жилищно-коммунальной управление Министерства обороны РФ;

- МУП «Теплоснабжение».

3) Орловская область:

- АО «Орелгортеплоэнерго;

- МУП «Тепловодсервис».

4) Рязанская область:

- МКП «Жилсервис».

Основными причинами не получения паспортов готовности к отопительному периоду теплоснабжающими   
и теплосетевыми организациями явились следующие нарушения указанные на Слайде №5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №№.  п/п | Выявленные нарушения обязательных требований | Возможные мероприятия по их устранению |
|  | Не соблюдение сроков проведения мероприятий по продлению сроков безопасной эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств, отработавших срок службы. | Приостанавливать эксплуатацию оборудования, отработавшего срок службы.  Вести контроль сроков проведения мероприятий по продлению сроков службы. |
|  | Не своевременное проведение модернизации и замены устаревшего оборудования (котлов, сосудов, трубопроводов). | Своевременно проводить капитальный ремонт и замену устаревшего теплоэнергетического оборудования и тепловых сетей. |
|  | Не проведение технического освидетельствования технологических систем и электрооборудования с истекшим сроком эксплуатации | Вести контроль сроков проведения технического освидетельствования технологических систем и электрооборудования |
|  | Допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших проверку знаний | Допуск к работе осуществлять в соответствии с действующими нормативно-техническими документами |
|  | Не проведение противоаварийных тренировок по ликвидации возможных аварийных ситуаций, характерных для работы в ОЗП | Своевременно (согласно графика) проводить противоаварийные тренировки |
|  | Не завершение в срок плановых ремонтных работ | Не допускать срыва планов (графиков) плановых ремонтных работ |
|  | Не соблюдение сроков проведения наладочных работ на энергетическом оборудовании. | Своевременно (согласно графиков) проводить наладочные работы теплоэнергетического оборудования. |
|  | Несвоевременное выполнение планов и графиков расчистки просек воздушных линий электропередачи (ВЛ) от древесно-кустарниковой растительности. | Не допускать срыва планов (графиков) расчистки просек воздушных линий электропередачи (ВЛ). |
|  | Не обеспечение резервными источниками электроснабжения котельных. | Обеспечить категорийность котельной не ниже II категории. |

**Основными проблемами, выявленными в ходе подготовки к отопительному периоду субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций на территориях поднадзорных Управлению, являются следующие:**

1. Несмотря на планомерную замену изношенных тепловых сетей на новые, высокая степень износа коммунальных сетей   
   на территориях субъектов, подконтрольной Управлению,   
   по прежнему является серьезной проблемой. Имеются тепловые сети отработавшие нормативные сроки службы, в связи с чем, случаи возникновения нарушения теплоснабжения населения   
   и объектов социальной сферы при прохождении ОЗП полностью   
   не исключены.

Для поддержания тепловых сетей в работоспособном состоянии необходимо проводить следующие мероприятия:

- проведение замены тепловых сетей в объемах превышающих ежегодный износ;

- инженерную диагностику коррозионного состояния трубопроводов тепловых сетей;

- своевременное проведение гидравлических испытаний трубопроводов на прочность и плотность;

- контроль за работой компенсаторов, опор, арматуры, дренажей, воздушников, контрольно-измерительных приборов и других элементов тепловых сетей, своевременное устранение выявленных дефектов;

- регулярные обходы коммуникаций для контроля состояния оборудования тепловых сетей;

- применение установок электрохимической защиты от коррозии;

- своевременное восстановление тепло- и гидроизоляции, обеспечение дистанционного контроля её состояния;

- контроль качества сетевой воды;

- установка допустимых значений расходов и давлений воды   
в трубопроводах, соответствующих нормальным гидравлическим режимам.

При этом основными мероприятиями по решению проблемы являются своевременные ремонт и замена тепловых сетей, производящиеся в соответствии с утвержденным муниципальными программами на основе результатов диагностирования, анализа выявленных дефектов, повреждений, периодических осмотров, испытаний.

Недостаточный объем планирования и невыполнение планов капитального ремонта приводит к тому, что коммуникации стареют из года в год.

За период 2018-2022 г.г. на территориях, поднадзорных Управлению, было заменено 1518 км тепловых сетей,   
из более чем 1620,3 км, нуждающихся в замене.

**Информацию по замене тепловых сетей в период 2018-2022 гг. на подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора   
Тульской, Брянской, Орловской, Калужской и Рязанской областях вы можете видеть на Слайде №6**

**Показатели по замене тепловых сетей в подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора**

**Тульской, Брянской, Орловской, Калужской и Рязанской областях.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Субъект РФ | Общая протяженность  т/ сетей на 2018  (км) | Протяженность тепловых сетей отработавших нормативный срок службы на 2018 (км) | Замена тепловых сетей 2022г. (км) | | Объем замены тепловых сетей в соответствии с принятой программой (км) | | | | | Замена т/сетей (2018-2022гг)  км |
| план | факт | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|  | **Тульская область** | **1849,54** | **364,64** | **110,03** | **113,82** | **129,1** | **127,7** | **123,74** | **115,6** | **113,82** | **609,96** |
|  | **Брянская область** | **1044,578** | **446,347** | **73,101** | **71,313** | **65,367** | **66,211** | **57,461** | **61,83** | **71,313** | **322,182** |
|  | **Орловская область** | **489,53** | **128,6** | **24,456** | **19,96** | **22,07** | **17,776** | **21,55** | **17,029** | **19,96** | **100,803** |
|  | **Калужская область** | **1137,997** | **516,181** | **46,146** | **38,110** | **44,519** | **45,311** | **64,33** | **32,519** | **38,11** | **224,789** |
|  | **Рязанская область** | **1878,807** | **267,495** | **54,305** | **49,254** | **51,672** | **52,465** | **51,006** | **55,498** | **49,254** | **259,895** |
|  | **Приокское управление** | **6400,452** | **1620,293** | **308,038** | **292,457** | **312,728** | **309,463** | **318,087** | **282,476** | **292,457** | **1517,629** |

Своевременная замена тепловых сетей, отработавших срок службы, позволила теплоснабжающим и теплосетевым организациям стабилизировать ситуацию с порывами эксплуатируемых тепловых сетей и снизить финансовые затраты связанные с проведением аварийных ремонтов и расходов   
на подготовку дополнительных объемов подпиточной воды.

В регионах совместными усилиями, взаимодействуя   
с муниципальными образованиям, ведется планомерная замена изношенных труб тепловых сетей на новые.

В субъектах разрабатываются региональные адресные инвестиционные программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства» на реализацию которых выделяются, в том числе, и федеральные бюджетные средства.

Замена изношенных тепловых сетей должна стать приоритетным мероприятием при подготовке предприятия к отопительному сезону.

**Планируемые показатели по замене тепловых сетей   
в подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора   
Тульской, Брянской, Орловской, Калужской и Рязанской областях, на период 2023 - 2027 г.г., вы можете видеть   
на Слайде №7**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Субъект РФ | Общая протяженность т/ сетей на 2023 г.  (км) | Протяженность тепловых сетей отработавших нормативный срок службы на 2023 г., (км) | план замены в соответствии  с принятой программой (км) | | | | | Ожидаемая замена за период 2023-2027гг.,  км |
| 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| **Тульская область** | **1896,13** | **483,10** | 96,535 | 97,295 | 97,235 | 97,825 | - | 388,89 |
| **Брянская область** | **1077,980** | **195,729** | 65,051 | 61,188 | 29,007 | 27,04 | - | 182,286 |
| **Орловская область** | **489,55** | **106,607** | 26,37 | 25,34 | 16,14 | 12,22 | 12,12 | 92,19 |
| **Калужская область** | **1107,065** | **516,041** | 47,212 | 51,463 | 55,888 | 29,5 | 29,5 | 213,563 |
| **Рязанская область** | **1878,891** | **262,624** | 45,76 | 39,358 | 3,249 | 3,327 | 3,651 | 95,349 |
| **Приокское управление** | **6449,616** | **1564,101** | 280,928 | 274,644 | 201,519 | 169,912 | 45,271 | 972,274 |

1. Одним из проблемных вопросов является наличие   
   в теплоснабжающих организациях теплоэнергетического оборудования, зданий и сооружений с истекшими сроками службы, эксплуатация которых, без проведения организационно-технических мероприятий по продлению срока службы (экспертиз промышленной безопасности), не допускается.

При подготовке к работе в осенне-зимний период 2022-2023 годов рядом теплоснабжающих организаций, работы по продлению сроков эксплуатации основного оборудования котельных проводились не своевременно.

Своевременное проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока службы влияет   
на заблаговременное выявление дефектного оборудования, зданий   
и сооружений, что в свое время, обеспечивает предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах теплоснабжения, а также бесперебойное снабжение тепловой энергией потребителей.

1. Проверки органами Ростехнадзора хода подготовки   
   к прохождению отопительного периода теплоснабжающими организациями на протяжении ряда последних лет выявили проблемы с обеспечением требуемой категории надежности   
   по электроснабжению котельных (не ниже II), обеспечивающих теплоснабжение населения и социальной сферы.

Также проблемы выявляются у котельных, у которых резервное электроснабжение обеспечивается автономными мобильными источниками. Они, как правило, расположены   
вне пределов котельной и требуют времени для задействования  
 в работу. В абсолютном большинстве случаев мощность данных источников не обеспечивает работоспособность электрооборудования котельной в целом, а только работу сетевых насосов для обеспечения циркуляции теплоносителя на время восстановления основного электроснабжения, что не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к II категории.

Имеющиеся, в распоряжении теплоснабжающих организаций резервные источники электроснабжения (передвижные генераторы), в случае массовых отключений электроэнергии не обеспечат подключение к электроснабжению всех котельных, не имеющих необходимую категорию электроснабжения.

**Информацию о количестве котельных, у которых   
не обеспечена требуемая категория надежности электроснабжения вы можете видеть на Слайде №8.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Субъект РФ | Количество котельных | Количество котельных,  у которых категория надежности электроснабжения не соответствует НТД |
|  | Тульская область | 634 | 225 |
|  | Брянская область | 1222 | 74 |
|  | Орловская область | 1343 | 73 |
|  | Калужская область | 492 | 6 |
|  | Рязанская область | 1401 | 5 |
|  | **Приокское управление** | **5092** | **383** |

При этом, из зафиксированных за отопительный период 2022-2023 годов, - 411 технологических отключений систем отопления потребителей тепловой энергии, 230 остановок котельных связано с внеплановыми отключениями электроэнергии.

**Сводную информацию о возникновении нарушения теплоснабжения населения и объектов социальной сферы   
при прохождении осенне-зимнего периода в результате нарушения электроснабжения за 3 года вы можете видеть   
на Слайде №9**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Субъект РФ | Нарушение теплоснабжения потребителей в результате нарушения электроснабжения | Нарушение теплоснабжения потребителей в результате нарушения электроснабжения | Нарушение теплоснабжения потребителей в результате нарушения электроснабжения |
|  | 2020-2021 | 2021-2022 | 2022-2023 |
| Тульская область | 120 | 116 | 20 |
| Брянская область | 123 | 111 | 79 |
| Орловская область | 14 | 7 | 3 |
| Калужская область | 23 | 41 | 44 |
| Рязанская область | 0 | 0 | 1 |
| **Приокское управление** | **280** | **275** | **141** |

# Анализ причин аварийности и травматизма при прохождении осенне-зимнего периода на территории подконтрольной Приокскому управлению Ростехнадзора за 2022 - 2023 годы.

В течение отопительного периода 2022-2023г.г. количество внеплановых отключений и ограничений теплоснабжения потребителей, вызванных технологическими нарушениями   
на тепловых сетях и на источниках тепловой энергии муниципальных образований составило:

* всего: 425 шт.;
* выход оборудования из строя 48 шт.;
* прекращение электроснабжения 141 шт.;
* прекращение водоснабжения 26 шт.;
* порыв тепловых сетей; 195 шт.;
* другие 15 шт.

Аварийные ситуации, приведших к разрушению   
или повреждению сооружений и оборудования объектов, которое привело к выходу из строя источников тепловой энергии   
или тепловых сетей на срок 24 часа и более в отопительный период 2022-2023 годов не зафиксировано.

**Информацию о возникновении нарушения (перерывов) теплоснабжения населения и объектов социальной сферы   
при прохождении осенне-зимнего периода 2022-2023 г.г   
вы можете видеть на Слайде №10**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Субъект РФ | Нарушение теплоснабжения потребителей  свыше 24 часов | | | Нарушение теплоснабжения потребителей  более 6 часов | | | Нарушение теплоснабжения потребителей  до 6 часов | | | Итого | | |
| 2020-2021 | 2021-2022 | 2022-2023 | 2020-2021 | 2021-2022 | 2022-2023 | 2020-2021 | 2021-2022 | 2022-2023 | 2020-2021 | 2021-2022 | 2022-2023 |
| Тульская область | 0 | 0 | 0 | 17 | 15 | 10 | 86 | 50 | 49 | 103 | 65 | 59 |
| Брянская область | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 180 | 169 | 95 | 180 | 169 | 96 |
| Орловская область | 0 | 0 | 0 | 6 | 5 | 31 | 21 | 41 | 40 | 28 | 46 | 71 |
| Калужская область | 0 | 0 | 0 | 4 | 18 | 26 | 43 | 103 | 113 | 47 | 121 | 139 |
| Рязанская область | 0 | 0 | 0 | 16 | 9 | 6 | 35 | 32 | 54 | 51 | 41 | 60 |
| **Приокское управление** | **0** | **0** | **0** | **43** | **47** | **74** | **365** | **395** | **351** | **409** | **442** | **425** |

**Краткая информация об авариях, приведших к нарушениям (перерывам) теплоснабжения населения и объектов социальной сферы на срок более 6 часов**

**Калужская область**

1. МУП «Калугатеплосеть» г. Калуги – инцидент, произошедший 08.02.2023 в 13 ч. 50 мин.: повреждение трубопровода тепловой сети Ду=630 (трещина сварочного шва на опуске в тепловую камеру), расположенного в районе дома № 10  
   по ул. Академическая, г. Калуга. Причины: 50 % коррозийный износ, температурная деформация трубопроводов тепловой сети.   
    В зону отключения от теплоснабжения попали 93 жилых домов,   
   5 детских сада, 2 школы.

**Рязанская область**

1. ПП «Дягилевская ТЭЦ» филиал ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» - инцидент, произошедший 13.10.2022 в 10-45: отключение участка распределительной тепловой сети   
   ПП «Дягилевская ТЭЦ» филиал ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» от IVТК-849а до ПНС-12 МУП г. Рязани «РМПТС», повреждение прямого трубопровода Ду 300 мм на участке между камерами IVТК-6/3 и IVТК-6/4 (порыв вследствие коррозионного   
   и эрозионного износа оборудования тепловой сети). В зону отключения от теплоснабжения попали 17 жилых домов, 1 школа.
2. ПП «Дягилевская ТЭЦ» филиал ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» - инцидент, произошедший 05.01.2023 в 10-15: отключение участка распределительной тепловой сети   
   ПП «Дягилевская ТЭЦ» филиал ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» от IVПав5 до IVТк-3 МУП г. Рязани «РМПТС», повреждение обратного трубопровода Ду 800 мм в IVТК-6   
   (порыв вследствие коррозионного и эрозионного износа оборудования тепловой сети). В зону отключения   
   от теплоснабжения попали 59 жилых домов, 4 детских сада,   
   3 школы.
3. ПП «Дягилевская ТЭЦ» филиал ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» - инцидент, произошедший 09.01.2023 в 03-00: отключение участка магистральной тепловой сети 4 ПАВ 3   
   до 4 УТ 9, повреждение прямого трубопровода Ду 400 мм   
   на участке от 4ПАВ 3 до 4УТ-9 (порыв вследствие коррозионного   
   и эрозионного износа оборудования тепловой сети). В зону отключения от теплоснабжения попали 19 жилых домов, 1 школа,   
   1 торговый центр.
4. ПП «Дягилевская ТЭЦ» филиал ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» - инцидент, произошедший 10.02.2023 в 10-25: отключение подающего трубопровода III тепломагистрали   
   от 3 Пав- 56 до 3 Пав-297 Ду 600 мм и участок подающего трубопровода тепломагистрали от 6ТК12 до ЗТК-268 Ду 400 мм МУП г. Рязани «РМПТС», повреждение прямого трубопровода   
   Ду 600 мм в III ТК-281 (трещина компенсатора типа 2КСО, находящегося в пределах гарантийного срока эксплуатации).   
   В зону отключения от теплоснабжения попали 108 жилых домов,   
   1 школа, 1 детский сад.
5. ПП «Дягилевская ТЭЦ» филиал ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» - инцидент, произошедший 14.03.2023 в 15-50: отключение участка тепловой сети от 3СТ.Т.А. до 3 ТК-6, повреждение прямого трубопровода Ду 530 мм на участке между 3СТ.Т.А. и 3 ТК-6 (порыв вследствие коррозионного   
   и эрозионного износа оборудования тепловой сети). В зону отключения от теплоснабжения попали 40 жилых домов, 2 детских сада, 1 школа, 1 школа искусств, 1 поликлиника, 1 медпункт.
6. ПП «Дягилевская ТЭЦ» филиал ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» - инцидент, произошедший 23.03.2023 в 12-25: отключение участок магистральной тепловой сети от 1ТК-528   
   до 1ТК-524 МУП г. Рязани «РМПТС», повреждение обратного трубопровода Ду 600 мм на участке между 1ТК-528 до 1ТК-524 (порыв вследствие коррозионного и эрозионного износа оборудования тепловой сети). В зону отключения от теплоснабжения попали 53 жилых дома, 5 детских садов, 3 школы, 1 род.дом.

**Брянская область**

1. ООО «Клинцовская теплосетевая компания» - инцидент, произошедший 31.01.2023 в 05 ч. 30 мин.: повреждение байпасной линии ДУ 76 мм в ТК-7 трубопровода тепловой сети «Город-1» (порыв вследствие коррозионного и эрозионного износа), расположенной по ул. Пушкина г. Клинцы. В зону отключения   
   от теплоснабжения попали 58 жилых домов, 1 детский сад,   
   1 школа, 1 поликлиника.

**Тульская область**

1. ООО «ЭнергоГазИнвест-Тула» - инцидент, произошедший 06.12.2022 в 17ч. 20 мин., повреждение на линии теплоснабжения (Кимовская котельная №14). В зону отключения от теплоснабжения попали 11 жилых домов.
2. АО «Тулатеплосеть» - инцидент, произошедший 22.11.2022г., повреждение трубопровода в грунте по адресу: г. Тула,   
   ул. Оружейная, 42. В зону отключения от теплоснабжения попали   
   5 жилых домов.
3. АО «Тулатеплосеть» - инцидент, произошедший 04.01.2023   
   в 15.ч. 00 мин., повреждение трубопровода Д-377мм в грунте   
   по адресу: г. Тула, ул. Каминского, д.47. В зону отключения   
   от теплоснабжения попали 5 жилых домов.
4. ООО «РГК-Тула» - инцидент, произошедший 10.12.2022 в 12ч. 45мин., повреждение теплотрассы Д-89мм по адресу: г. Узловая, ул. 7-й Съезда Советов, д.17 и д.19. В зону отключения   
   от теплоснабжения попали 16 жилых домов.
5. АО «Щекинское жилищно-коммунальное хозяйство» - инцидент, произошедший 23.12.2022г. в 15ч. 00 мин., порыв   
   на трубопроводе теплоснабжения Д-219 по адресу: г.Щекино, ул.Ленина, д.47. В зону отключения от теплоснабжения попали   
   48 жилых домов.
6. АО «Щекинское жилищно-коммунальное хозяйство» - инцидент, произошедший 13.03.2023г. в 9ч. 00 мин., порыв   
   на трубопроводе теплоснабжения Д-219 по адресу: Щекинский район, п. Первомайский, ул. Больничная, д.13, ул. Стадионный проезд, д.15. В зону отключения от теплоснабжения попали   
   12 жилых домов.

**Проведение профилактических мероприятий**

В соответствии с «Положением о федеральном государственном энергетическом надзоре», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1085,  
 к профилактическим мероприятиям, применяемым Управлением относятся:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережений.

**Разъяснение неоднозначных или неясных   
для подконтрольных лиц обязательных требований,   
в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах, проводятся работниками отделов Приокского управления Ростехнадзора в ходе проведения проверок,   
а так же обращениях граждан и организаций.**

Анализ обращений представителей теплоснабжающих организаций к специалистам Управления показывает необходимость разъяснения некоторых аспектов расследования аварийных ситуаций на сетях теплоснабжения, возникающих   
в отопительный период. Значительная часть оборудования работающего под давлением, в том числе трубопроводов тепловых сетей с температурой свыше 115 0С, участвуют в теплоснабжении населения и объектов социальной сферы. Как показывает практика при возникновении инцидентов и аварийных ситуаций на таких тепловых сетях эксплуатирующими организациями расследование данных событий неправомочно производится в соответствии   
с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций   
при теплоснабжении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 года N 1014.

Обращаем Ваше внимание, что при повреждении   
или разрушении, используемого в составе опасных производственных объектов оборудования и трубопроводов горячей воды с температурой более 1150С, эксплуатирующая организация должна обеспечить выполнение требований статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 08.12.2020 № 503.

**Разъяснения новых требований нормативных правовых актов** части оценки готовности к отопительному периоду, даются сотрудниками Приокского управления Ростехнадзора в форме устных консультаций или в форме ответа на письменные обращения граждан и организаций в установленные законодательством сроки.

**Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора.**

За отчётный период мер прокурорского реагирования   
по вопросам деятельности работников Приокского управления Ростехнадзора при исполнении ими функций государственного энергетического надзора не было.

**Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

Заявления и обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям рассматриваются специалистами Приокского управления Ростехнадзора в установленном законодательством порядке. Всего за период 2022 года было рассмотрено 16 обращений граждан и юридических лиц на тему подготовки   
и прохождения отопительного периода, на все полученные обращения были даны ответы в рамках компетенции Приокского управления Ростехнадзора.

Основными темами, с которыми обращались граждане   
за истекший период, стали:

- неудовлетворительная эксплуатация систем автономного теплоснабжения (крышных котельных) и как следствие нарушение теплоснабжения потребителей ;

- нарушения при эксплуатации бесхозных тепловых сетей;

- несоблюдение теплоснабжающими организациями параметров теплоносителя отпускаемых в тепловую сеть.

Основными причинами обращений граждан, как правило, являются:

- необходимость разъяснения нормативно-правовых актов;

- неурегулированность действующим законодательством отдельных вопросов взаимоотношений между теплоснабжающими организациями и потребителями тепловой энергии;

- разъяснение требований законодательства в условиях ограничений, установленных в настоящее время правительством Российской Федерации.

Периодически поступают обращения граждан по вопросам, которые не относятся к компетенции Приокского управления Ростехнадзора, данные обращения перенаправляются иным органам государственной власти и муниципальным органам   
в установленном порядке. С целью исключения такой практики,   
на сайте управления в открытом доступе размещена информация   
о полномочиях и деятельности управления в установленной сфере.

Случаев несвоевременного или формального рассмотрения обращений граждан со стороны Ростехнадзора за отчетный период   
не было.

Также информация о деятельности Приокского управления Ростехнадзора и службы в целом, инспекторским составом доводится до предприятий и организаций в виде информационных писем, а также в ответах на обращения поступающие в адрес Управления.

Приокское управление Ростехнадзора осуществляет активное взаимодействие со службами и агентствами, а также государственными и муниципальными органами управления   
для решения вопросов, поставленных в обращениях граждан.

Во исполнение рекомендаций семинара-совещания по работе   
с обращениями граждан, в Управлении введены еженедельные справки-напоминания о сроках исполнения обращений граждан, еженедельные и ежемесячные отчеты об результатах рассмотрения обращений граждан.

Опросы, подконтрольных субъектов, в том числе проводимые   
в сети Интернет, на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки   
на бизнес в 2022 г. Приокским управлением Ростехнадзора   
не проводились. Сведения, свидетельствующие об избыточной административной нагрузке или нарушении законных прав поднадзорных субъектов, не поступали.

**Разъяснения, даваемые по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований**.

В рамках масштабной реформы сферы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации принят Федеральный закон   
[от 31.07.2020 № 248-ФЗ](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc), устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля (далее – Закон № 248-ФЗ). Под государственным   
и муниципальным контролем (надзором) в [Законе № 248-ФЗ](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc) понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, целью которой является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это в первую очередь за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.

Цель закона – устранение недостатков действующих норм, регулирующих сферу проверок, а также снижение количества проверок бизнеса в качестве наиболее затратного способа контроля.

Все планы и действия контролирующих органов   
по проведению контрольно-надзорных мероприятий отражаются   
во вновь созданной информационной системе, включающей в себя:

- «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», содержащий информацию о планируемых и проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях;

- «Информационная система досудебного обжалования», предоставляющая возможность обжаловать решение надзорного ведомства в досудебном порядке;

- «Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований»;

Также разработаны Информационная системы контрольных (надзорных) органов, для нашего ведомства это Автоматизированная информационная система «Ростехнадзор».

Большинство информационных систем интегрировано   
с единым информационным порталом «Госуслуги».ру, что дает возможность субъектам, в отношении которых проводятся проверки, осуществлять оперативное электронное взаимодействие с надзорными органами, а также получать оперативный доступ   
ко всем необходимым документам и сведениям.

Законом предусмотрены обязательность для надзорного органа информировать поднадзорные организации о планируемых мероприятиях посредством электронной почты и через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если сведения предоставлены ему   
в соответствии с новым федеральным законом. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых   
на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается.

Вступившим в силу Федеральным законом установлена обязательность присвоения каждому контрольному (надзорному) мероприятию уникального QR-кода, посредством которого субъект надзора может непосредственно получить информацию   
о законности, срока проведения, составе комиссии, целях и задачах проверки.

**Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.**

За отчетный период в адрес Управления по направлению федерального государственного энергетического надзора, представления и разъяснения органов Прокуратуры или иных государственных органов, связанные с вопросами осуществления контрольной и надзорной деятельности не поступали.

Приокское управление Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору открыто в своей деятельности для взаимодействия с органами государственной власти, предприятиями и гражданами.   
На официальном сайте Приокского управления размещена информация о нашей деятельности. В открытом доступе в «Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий» размещены планы проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления   
и их результаты. Работает связанная с Федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» «Информационная система досудебного обжалования» решений управления.

**Одна из главных задач проводимых Приокским управлением Ростехнадзора общественных мероприятий** – улучшение взаимодействия между органами власти, бизнесом   
и обществом для повышения промышленной и энергетической безопасности, обеспечения безаварийной работы и исключения случаев нанесения вреда жизни и здоровью граждан.

Благодарю Вас за внимание.