

**ДОКЛАД
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРИОКСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ
СООРУЖЕНИЙ ПО ИТОГАМ 2022 ГОДА**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Приокского управления Ростехнадзора, в том числе при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений по итогам 2022 года подготовлен в целях реализации положений:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле и муниципальном контроле в Российской Федерации»,
- во исполнение Приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»,
- и во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», и других нормативных документов.

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Приокскому управлению организаций информации о применяемых Ростехнадзором и её должностными лицами форма и методах по выявлению и пресечению нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих их возникновению.

Приказом Ростехнадзора от 24.03.2009 № 182 1 июля 2009 г. образовано Приокское управление Ростехнадзора, как территориальный орган Ростехнадзора, путем слияния управлений Тульской, Брянской, Калужской, Орловской и Рязанской областей с центром в г. Туле.

Согласно требований Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о деятельности Управления размещена на сайте нашего Управления, в сети "Интернет".

Структура Управления

Управление возглавляет руководитель.

В штатном расписании предусмотрено 6 заместителей руководителя.

Из 21 отдела Управления 8 отделов выполняют обеспечивающие и лицензионно-разрешительные функции, 13 отделов осуществляет надзорные функции.

В каждой области имеются отделы по предоставлению государственных услуг, планирования и отчетности.

Штатная численность государственных гражданских служащих управления составляет 290 единиц.

Полномочия Управления

В рамках установленных функций Управление осуществляет полномочия:

контроль и надзор в области промышленной безопасности, безопасности в электроэнергетике, при пользовании недрами, при ведении взрывных работ, за безопасной эксплуатацией ГТС;

контроль и надзор за горноспасательными работами, за хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения, соблюдением требований при строительстве, эксплуатации, транспортировке, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;

организация и проведение проверок за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов, отнесённых к компетенции Ростехнадзора;

лицензирование деятельности в установленной сфере деятельности;

регистрация заключений экспертизы промышленной безопасности;

аттестация персонала поднадзорных организаций;

соблюдение требований законодательства Российской Федерации в иных сферах деятельности.

Сводный рейтинг территориальных управлений по показателям контрольной (надзорной) деятельности за 2022 год (в сравнении с 2021 годом)

По итогам 2022года организационно-аналитическим управлением Ростехнадзора сформирован сводный рейтинг по показателям контрольной (надзорной) деятельности за 2022 год.

В целях объективной оценки при формировании рейтинга учитывались достигнутые территориальными управлениями значения по: «Уровню аварийности», «Уровню травматизма», «Отношению количества проведённых проверок к общему количеству поднадзорных объектов», «Выявляемостью нарушений» и «Нагрузки на инспектора».

Согласно, данного рейтинга Управление заняло 4 место среди территориальных управлений Ростехнадзора.

Планирование надзорной деятельности

На 2022 год Управлением было запланировано 2414 плановых проверок(в 2021 г. – 2347).

10 марта 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" был наложен мораторий на проведение в 2022году контрольно-надзорных мероприятий.

В результате 1851 проверка исключена из плана 2022года.

Не завершённые по состоянию на 10 марта 2022 года проверки, попавшие под мораторий, завершены до 18 марта 2022 года, путем составления акта с внесением информации в реестр проверок.

Показатели надзорной деятельности

С учетом отменных проверок в 2022году Управлением проведено 531 плановое мероприятие и 5477 внеплановых проверок.

По промышленному надзору проведено 2100 контрольных мероприятий, по результатам которых выявлено и предписано к устранению 8364 нарушения (в 2021 году – 3578 проверки и 22703 нарушения). В том числе 517 проверок по постоянному надзору (в 2021 году - 463 проверки). Кроме того, проведено 360 проверок возможности выполнения соискателями лицензий лицензионных требований (в 2021 году - 322 проверок).

В рамках энергетического надзора проведено 3677 проверок, выявлено и предписано к устранению нарушений обязательных требований правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей - 10898 (в 2021 году - 5671 проверок и 29911 нарушений).

При осуществлении строительного надзора проведено 112 проверок, выявлено 1399 нарушений действующего законодательства (в 2021 году - 139 проверок и 1427 нарушений).

В области безопасности ГТС, проведено 118 проверок, выявлено и предписано к устранению 940 нарушений обязательных требований при эксплуатации ГТС (в 2021 году - 335 проверок и 2607 нарушений).

06 апреля 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Данными изменениями существенно изменилась административная нагрузка на проверяемые организации в части административного воздействия.

Согласно внесенным в статью 2.1 КоАП РФ изменениям, юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица уже привлечены к административной ответственности, если этим юридическим лицом были приняты все предусмотренные законом меры для соблюдения нарушенных правил и норм.

В новой редакции статьи 3.4 КоАП установлена обязанность по замене административного штрафа на предупреждение некоммерческим организациям и субъектам малого и среднего предпринимательства, совершившим административное правонарушение впервые.

Статьей 4.1.2 КоАП РФ установлены особенности назначения административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям и малым предприятиям, согласно которым административные штрафы для указанной категории юридических лиц назначаются в размере, предусмотренном санкцией статьи для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

В статью 4.4 КоАП РФ внесены изменения, теперь если в ходе проверки выявлено несколько правонарушений, ответственность за которые предусмотрена одной статьей КоАП РФ, то наказание назначается как за одно административное правонарушение, если несколькими статьями КоАП РФ - то по одной статье, которая предусматривает наиболее строгое наказание.

С учетом указанных изменений Управлением применены меры административного воздействия:

– на граждан, должностных и юридических лиц наложено 1279 административных штрафов на сумму 31199,3 тыс. руб. (за 2021 год – 3596 штраф на сумму 82469,5 тыс. руб.);

– применено 31 административное наказание в виде решения о приостановлении деятельности (за 2021 год – 53);

– вынесено 304 предупреждения (за 2021 год – 421);

– применено мер профилактического воздействия (предостережения) – 534 (за 2021 год – 157), в том числе:

– по промышленной безопасности – 285 (за 2021 год – 102);

– по энергонадзору – 207 (за 2021 год – 16);

– по безопасности ГТС – 41 (за 2021 год – 39).

Кроме того, к профилактическим мероприятиям, применяемым Управлением относятся:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережений;

г) меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности за 5 лет;

д) консультирование.

Показатели надзорной деятельности Управления показаны на слайде

Результаты лицензионной, разрешительной деятельности, аттестации, регистрации и других действий за 2022 год

По итогам 2022 года, общее количество поднадзорных Управлению **юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**, эксплуатирующих опасные производственные объекты составило 5782 организаций (в 2021 г. – 5626).

На 31 декабря 2022 года зарегистрировано в государственном реестре 10185 поднадзорных опасных производственных объекта (в 2021 г. – 10005), в том числе:

I класса опасности – 146 ОПО (в 2021 г. – 149);

II класса опасности – 174 ОПО (в 2021 г. – 174);

III класса опасности – 7120 ОПО (в 2021 г. – 6955);

IV класса опасности – 2745 ОПО (в 2021 г. – 2737).

По итогам 2022года было рассмотрено 199 заявлений о предоставлении лицензии и 175 о переоформлении лицензии.

В 2022году рассмотрено в установленном порядке 25 058 заявлений по вопросу аттестации (проверки знаний).

Аттестация (проверка знаний) в территориальной аттестационной комиссии проводится только в экзаменационных классах Управления в электронном виде по вопросам, утвержденным Ростехнадзором в программе Единого портала тестирования.

В 2022году Управлением рассмотрено 1744 заявлений о государственной регистрации ОПО.

Всего проведено более 40 тысяч юридически значимых действий.

Основные проблемы и факторы риска, оказывавшие влияние на состояние безопасности по направлениям деятельности

Основные проблемы и факторы риска, оказывавшие влияние на состояние безопасности по направлениям деятельности:

1. Одним из основных факторов, сдерживающих развитие промышленных предприятий и повышающий риск аварий, травматизма, по-прежнему остаются высокая степень износа объектов и оборудования, а также низкая инвестиционная активность.
2. Уровень профессиональной подготовки рабочих основных профессий, а также текучесть кадров. Причинами аварий и травм всё чаще становятся слабая профессиональная подготовка, ошибочные решения, принимаемые исполнителями работ, незнание требований, обеспечивающих безопасность производственных процессов.
3. Проверки показывают, что на предприятиях недостаточное внимание уделяется всем видам инструктажа, работы повышенной опасности проводятся с нарушением требований безопасности, наблюдается низкая производственная и исполнительская дисциплина.

4. Недостаточный уровень качества осуществления контроля со стороны служб производственного контроля предприятий, в том числе и за выполнением выданных предписаний Ростехнадзора;

Решение проблем и факторов риска, оказывавшие влияние на состояние безопасности

Для совершенствования деятельности, в решении проблем и факторов риска, оказывавших влияние на состояние безопасности Управление продолжит:

1. Повышать требовательность со стороны инспекторского состава к поднадзорным организациям за нарушения обязательных требований, а также за допущенные грубые нарушения, в том числе повлекшие аварии, инциденты и несчастные случаи.

2. Побуждать поднадзорные предприятия и организации к модернизации и обновлению морально и физически устаревшего оборудования на поднадзорных объектах.

3. Содействовать в повышении уровня знаний в области промышленной и энергетической безопасности работников поднадзорных предприятий и организаций.

4. Создавать условия для привлечения на государственную гражданскую службу наиболее квалифицированных специалистов, повышение престижности профессии инспектора.

Аварийность и травматизм

За 12 месяцев 2022 года на предприятиях, подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора, произошло:

Аварии – 5

1 авария – в Тульской области – на объекте металлургического производства;

1 авария - в Рязанской области на нефтехимическом опасном производственном объекте;

1 авария – в г. Калуга – на объекте с использованием грузоподъемных механизмов;

1 авария - Тульская область, Щекинский район – на объекте с использованием грузоподъемных механизмов;

1 авария - на опасном производственном объекте «Парк резервуарный

магистрального продуктопровода нефтепровода Брянского районного управления».

Групповой несчастный случай – 2

1 групповой несчастный случай в результате аварии в Рязанской области; 1 групповой несчастный случай в результате аварии в Тульской области.

Смертельный несчастный случай – 3

1 смертельный случай в результате аварии в г. Калуга на объекте, где используется грузоподъемный механизм.

1 смертельный случай в ООО «Точинвест Цинк», на объекте металлургического производства в Рязанской области,

1 смертельный случай в филиале ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Калугаэнерго», на объекте энергетики.

Тяжёлый несчастный случай – 1

1 тяжёлый несчастный случай в ООО «Желдормаш», на объекте металлургического производства в Калужской области.

По итогам расследования аварий и несчастных случаев проведены совещания с участием руководящего состава предприятий, в прокуратуры соответствующих субъектов направлялись на согласование материалы о проведении внеплановых проверок. По результатам проверок к административной ответственности привлечены юридические и должностные лица, наложено штрафов на сумму 440 тыс. руб.

Для ознакомления и учета в работе обстоятельств и причин аварий и несчастных случаев Приокским управлением в адрес поднадзорных организаций направлены информационные письма, проведены совещания-семинары с представителями поднадзорных организаций на тему: «Уроки, извлеченные из аварий и несчастных случаев, произошедших в 2022 году».

В 2022 году проведено 880 консультаций по вопросам промышленной безопасности.

Проведено 4 публичных слушания по обсуждению вопросов правоприменительной практики.

На сайте Приокского управления размещены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках осуществления постоянного государственного надзора, с целью комплексной оценки выполнения обязательных требований, к участию в проверке привлекаются инспектора по всем видам надзора.

СОСТОЯНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

Ростехнадзор осуществляет Федеральный государственный надзор за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями обязательных требований к обеспечению безопасности ГТС при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых ГТС).

Государственный надзор и контроль за безопасностью судоходных и портовых ГТС обеспечивает Минтранс России (Ространснадзор).

На территории, поднадзорной Приокскому управлению, надзор за безопасностью ГТС осуществляет Межрегиональный отдел по надзору за ГТС. Численность отдела составляет 8 человек. Место нахождения отдела - г. Калуга

Основные нормативно-правовые акты в области безопасности ГТС

1. Федеральный закон о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации;
2. Федеральный закон о безопасности ГТС;
3. Постановление Правительства Российской Федерации о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору;
5. Постановление Правительства Российской Федерации о федеральном государственном надзоре в области безопасности ГТС;
6. Постановление Правительства Российской Федерации об утверждении критериев классификации ГТС;
7. Приказы Ростехнадзора, административные регламенты и иные нормативно правовые документы;
8. В отношении ГТС объектов энергетики применяются Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации

Предметом государственного надзора в области безопасности ГТС является - соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, установленных Федеральным законом о безопасности ГТС, а также требований технического регламента о

безопасности зданий и сооружений, в части ГТС.

Задачей государственного надзора в области безопасности ГТС является предупреждение, выявление и пресечение нарушений при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации и ликвидации ГТС.

Государственный надзор осуществляется посредством:

- профилактики нарушений обязательных требований;
- организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- осуществления постоянного государственного контроля (надзора);
- принятия мер по пресечению нарушений обязательных требований.

Российский регистр ГТС

Учет ГТС осуществляется в Российском регистре ГТС.

Регистр представляет собой единую систему государственного учета, регистрации, хранения и предоставления информации о ГТС России.

Присвоение класса ГТС, его изменение осуществляются при внесении сведений в Регистр, после утверждения Ростехнадзором декларации безопасности гидротехнического сооружения.

Установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. N 1607 критериями классификации, в зависимости от высоты и типа грунта оснований, назначения и условий эксплуатации, максимального напора на сооружение и последствий возможных гидродинамических аварий ГТС подразделяются на следующие классы:

- I класс - ГТС чрезвычайно высокой опасности;
- II класс - ГТС высокой опасности;
- III класс - ГТС средней опасности;
- IV класс - ГТС низкой опасности.

Периодичность проведения плановых проверок

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении ГТС осуществляются только в виде выездных проверок.

Срок проведения выездной проверки не превышает 10 рабочих дней.

В зависимости от класса эксплуатируемого ГТС проведение плановых выездных проверок осуществляется со следующей периодичностью:

- в отношении ГТС I или II класса - не чаще одного раза в год;
- в отношении ГТС III класса - не чаще одного раза в 3 года.

В отношении ГТС IV класса плановые проверки не проводятся.

При этом, Федеральным законом от 3 июля 2016 года №255-ФЗ

установлено требование, в проведении плановых проверок с периодичностью не чаще чем один раз в течение одного года, в отношении ГТС не внесенных или не обновленных в Регистре ГТС.

Вместе с тем, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, соответствуют критериям оценки добросовестности, периодичность проведения плановых проверок осуществляется:

- в отношении ГТС I или II класса - не чаще одного раза в 2 года;
- в отношении ГТС III класса - не чаще одного раза в 4 года.

Оценка добросовестности проводится по заявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС, которое направляется в территориальный орган Ростехнадзора вместе документами и информацией, подтверждающие соблюдение требований:

- соответствие ГТС в течение последних 5 лет нормальному уровню безопасности;
- отсутствие в течение последних 5 лет аварий и инцидентов, несчастных случаев;
- оснащенность ГТС техническими средствами контроля (мониторинга), с подтверждением их работоспособности;
- соблюдение обязательных требований к страхованию ГТС.

В 2022 году в адрес Управления, заявления от поднадзорных организаций в целях оценки их соответствии критериям добросовестности не поступали.

Внеплановые проверки

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются в виде документарной или выездной проверки:

Без согласования с органами прокуратуры:

- По поручению Президента и Правительства Российской Федерации;
- По требованию прокурора;
- По заявлению контролируемых лиц, в целях проверки информации об устранении ранее выявленных нарушений обязательных требований, отраженных в предписаниях.

Проводиться только после согласования с органами прокуратуры:

- При непосредственной угрозе и по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- При непосредственной угрозе и по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- При непосредственной угрозе и по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- При выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- По истечении срока исполнения решения(предписания) об устранении выявленных нарушений;

Поднадзорные гидротехнические сооружения

Общее количество поднадзорных ГТС Ростехнадзору составляет 23113 комплексов:

Из общего количества поднадзорных ГТС Ростехнадзору Приокскому управлению, по состоянию на 31 декабря 2022года поднадзорно 953 комплекса, которые эксплуатируют 444 юридических лица и предпринимателя.

49 - ГТС объектов промышленности

14 - ГТС объектов энергетики

890 - ГТС водохозяйственного назначения

II класса - 9 ГТС

III класса – 863 ГТС

IV класса - 81 ГТС

Нормальный – 37 ГТС

Пониженный – 325 ГТС

Неудовлетворительный - 564 ГТС

Опасный - 27 ГТС

1. Нормальный уровень безопасности: ГТС соответствуют проекту, действующим нормами правилам, значения критериев безопасности не превышают предельно допустимых, эксплуатация осуществляется без нарушений, предписания органов госнадзора выполняются.
2. Пониженный уровень безопасности: невыполнение первоочередных мероприятий или неполное выполнение предписаний органов госнадзора, другие нарушения правил эксплуатации.
3. Неудовлетворительный уровень безопасности: снижение механической или фильтрационной прочности, частичное превышение предельно допустимых значений критериев безопасности, другие отклонения от проекта.
4. Опасный уровень безопасности: развивающиеся процессы снижения прочности и устойчивости ГТС и их оснований, превышение предельно

допустимых значений критериев безопасности, другие отклонения от проектного состояния, способные привести к развитию аварии.

К опасному уровню безопасности относятся в безусловном порядке все бесхозные ГТС, по причине отсутствия владельца и наличия технических отклонений. Так, как в большинстве своем, данные сооружения брошены владельцами из-за банкротства или невозможности эксплуатировать ГТС дальше. В результате бремя содержания ложится на плечи органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Результаты контрольной(надзорной) деятельности в области безопасности гидротехнических сооружений

На 2022г. Управлением в области безопасности ГТС запланировано 186 проверок (121- за аналогичный период 2021 года).

С 11 марта 2023года, в связи с вступлением в законную силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336, все запланированные плановые и внеплановые проверки Управлением были отменены.

С учетом отмененных проверок за 12 месяцев 2022 года отделом по надзору за ГТС проведено 118 проверок (335– за аналогичный период 2021).

Из 118 проведенных мероприятий 30 это плановые и 88 внеплановые проверки.

Из 88 внеплановых проверок 33 - по контролю за исполнением предписаний, и 55 проведено совместно с органами прокуратуры.

По результатам проведенных мероприятий выявлено и предписано к устранению 940 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС (2607 за аналогичный период 2021 года).

284 нарушений выявлено при проведении плановых проверок и 656 в ходе внеплановых мероприятий. Из 656 нарушений 207 это невыполнение ранее выявленные нарушения, отраженные в предписаниях.

Из 940 выявленных нарушений 671 устранено.

За допущенные нарушения требований к административной ответственности привлечено 91 лицо–(196 за аналогичный период 2021 года).

Из 91 лиц привлечённых к административной ответственности 70 это органы местного самоуправления и их представители, 2 физических лица, 13 субъектов бизнеса, 6 – представителей бюджетных организаций.

Наложено 78 штрафов (в 2021 - 178) и вынесено 13 предупреждений (в 2021 - 18):

- на граждан - 2 штрафа (в 2021 - 0);
- на должностное лицо - 54 штрафа (в 2021 - 136);
- на юридическое лицо - 22 штрафа (в 2021 - 42).

Общая сумма наложенных штрафов составила 1412,5 тыс. руб. (2531,5тыс.

рублей - за аналогичный период 2021 года), в том числе:

- на гражданина – 2,0 тысячи рублей (в 2021 - 0);
- на должностное лицо – 230,5 тыс. руб. (в 2021 - 696,5);
- на юридическое лицо – 1180,0 тыс. руб. (в 2021 – 1835,0).

Из них:

- за повреждение ГТС наложено 2 штрафа на сумму 21 тыс.руб.(7.7. КоАП);
- за нарушение требований к обеспечению безопасности при эксплуатации ГТС наложено 69 штрафов на сумму 461,5 тыс.руб.(9.2. КоАП);
- за невыполнение в установленный срок законного предписания наложено 7 штрафов на сумму 930 тыс.руб. (часть1 статьи 19.5. КоАП)

взыскано 1373,3тыс. рублей(1433,9тыс. рублей – за аналогичный период 2021 года), что составляет 97% от суммы наложенных штрафов (57% в 2021году).

Из 78 наложенных административных штрафов 7 были оплачены досрочно с 50% скидкой (1 в Орловской и 6 в Брянской области).

Типовые и массовые нарушения обязательных требований выявляемые при осуществлении надзора за безопасностью ГТС:

Не соблюдаются обязательные требования при эксплуатации ГТС, а также не проводятся технические обслуживания и текущие ремонты ГТС.

Не развивается система контроля за состоянием ГТС.

Не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС.

Не обеспечивается разработка и своевременное уточнение правил эксплуатации ГТС.

Отсутствует квалифицированная служба эксплуатации ГТС.

Отсутствует финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.

Не осуществляется капитальный ремонт, реконструкция, консервация и ликвидация ГТС при несоответствия его обязательным требованиям.

Не разрабатывается декларация безопасности ГТС.

Не обеспечивается внесение сведений о ГТС в Регистр.

Отсутствует финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС.

Не осуществляется страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Из всех перечисленных выше нарушений основным является отсутствие квалифицированной службы эксплуатации ГТС.

Это обусловлено следующим:

1. К эксплуатации ГТС, как опасного объекта, допускаются лица, не имеющие соответствующего образования и аттестации в области безопасности ГТС, а также не имеющие представления о технологии эксплуатации опасного объекта, о его особенностях, в том числе и о последствиях к которым могут привести не профессиональные действия.
2. Эксплуатация ГТС неквалифицированным персоналом является источником травматизма, аварийности и чрезвычайной ситуации.

Организация и проведение мероприятий направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, при осуществлении надзора в области безопасности ГТС, и в соответствии с утверждённым приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2022 г. № 113, в Приокском управлении издан Приказ от 14 апреля 2022года №Пр-231-159 «Об утверждении графика реализации профилактических мероприятий на 2022 год» и назначены ответственные лица за его выполнение.

Для осуществления самоконтроля на сайте Управления в разделе «Безопасность ГТС» размещена форма проверочного листа, применяемого при осуществлении надзора за ГТС; перечень поднадзорных ГТС и индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемого при осуществлении надзора в области безопасности ГТС; а также План-график консультирования межрегионального отдела по надзору за ГТС.

Согласно, утвержденного графика реализации профилактических мероприятий по итогам 12 месяцев 2022:

- Проведено 2 информирования по вопросам соблюдения обязательных требований;

- В адрес контролируемых лиц направлено 1074 информационных писем об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаях, а также о реализации профилактических мероприятий в Приокском Управлении.

- Проведено 192 консультации вопросам безопасности ГТС из них:

- 149 разъяснений положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- 43 разъяснений положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора за ГТС.

- В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона №248-ФЗ и Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности ГТС выдано 41 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований(в 2021году выдано 39).

О принимаемых мерах по выявлению бесхозных объектов, и об обеспечении требуемого уровня безопасности на таких объектах

Руководствуясь требованиями Положения об эксплуатации бесхозного ГТС Приокским управлением формируется и ведётся перечень бесхозных ГТС, а также осуществляет мониторинг выполнения органами исполнительной власти в поднадзорных субъектах РФ планов мероприятий по обеспечению их безопасности.

В результате проделанной работы с 2010г на территории, поднадзорной Приокскому управлению Ростехнадзора количество бесхозных ГТС сократилось с 811 до 24 ГТС.

Всего в Российской Федерации насчитывается более 2700 бесхозных ГТС, из них 301 сооружение в ЦФО.

По количеству бесхозных ГТС в ЦФО у Приокского управления наименьшее количество.

Количество бесхозных ГТС в ЦФО					
	2012	2021	2022	Ликвидировано (оформлены)	Вновь выявлено
Центральное управление	833	202	161	73	32
Верхне-Донское управление	1445	133	116	19	2
Приокское управление	811	14	24	7	17

Динамика сокращения приведена в таблице.

Количество бесхозных ГТС на территории Приокского управления Ростехнадзора											
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Орловская область	57	53	47	44	2	2	1	1	1	1	0
Тульская область	65	50	38	22	13	6	3	2	4	3	6
Калужская область	277	88	13	9	7	2	0	2	10	8	16
Рязанская область	120	57	55	37	27	18	7	4	1	1	1
Брянская область	292	244	83	29	3	0	0	0	1	1	1
Итого	811	492	236	141	52	28	11	9	17	14	24

В 2022 году было оформлено право собственности на 7 бесхозных ГТС и 17 новых объекта включено в перечень бесхозных ГТС (Калужская область).

Бесхозные сооружения были образованы в результате ликвидации юридических лиц и ИП, а также брошены физическими лицами.

Все 24 сооружения поставлены на учет в Росреестре, обследованы, закреплены за муниципальными образованиями, на территории которых находятся данные сооружения, по каждому разработан комплекс мероприятий по обеспечению их безопасности и согласованы в установленном порядке.

Перечень бесхозных сооружений актуализируется ежеквартально. По итогам 1 квартала 2023 года количество бесхозных ГТС уменьшилось на 9 и составляет 15 ГТС, за счет регистрации органами местного самоуправления права собственности на бесхозные ГТС.

Обязательное страхование ГТС

Обязательное страхование гражданской ответственности владельца ГТС осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»

Минимальная страховая сумма составляет 10 млн. руб., зависит она от величины возможного ущерба и от числа пострадавших в результате аварии ГТС.

Сумма страхового полиса составляет 24 тыс.рубл.

Размер штрафа за отсутствие договора страхования: на должностных лиц 15-20 тыс. руб.; на юридических лиц 300-500 тыс. руб.

С 30 марта 2023 года Федеральным законом от 29.12.2022 N 628-ФЗ увеличивается размер страховой суммы для объектов, в отношении которых предусматривается обязательная разработка декларации безопасности, будет составлять 15 млн. руб., для всех остальных 20 млн. руб.

Общий процент застрахованных ГТС составляет 99,7%.

Напоминаем, что законом о страховании установлена обязанность страхователя в течение пяти рабочих дней со дня заключения или изменения договора обязательного страхования направлять его копию в орган надзора (пункт 3, части 2, ст.11 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ).

Организация и прохождение половодья (паводков) в 2022 году

В целях организации и проведения в 2022 году безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков, предотвращения аварий поднадзорных ГТС в Ростехнадзоре, издан приказ от 29 декабря 2021 г. № 471.

Во исполнение данного приказа Ростехнадзора в период весеннего половодья и паводков 2022 года на объектах, поднадзорных Управлению созданы группы оперативного контроля, определены задачи по организации проведения превентивных и планово-предупредительных мероприятий, направленных на минимизацию вредного воздействия вод.

В адрес владельцев ГТС, были направлены информационные письма о необходимости проведения превентивных противопаводковых мероприятий.

Инспекторским составом принято участие в мероприятиях, направленных на безопасный приём и пропуск половодья и паводка; в заседаниях с участием полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах; в заседаниях противопаводковых рабочих группах, проведенных МЧС РФ по субъектам (Калужской, Брянской, Рязанской, Тульской, Орловской области).

В 2022 году в паводкоопасный период проведено более 100 обследований ГТС, с участием представителей органов исполнительной власти субъектов РФ, территориальных органов МЧС России, водного управления и органов местного самоуправления (Брянская область - 23, Калужская-20, Орловская-41, Рязанская- 20, Тульская- 12).

В ходе предпаводковых обследований ГТС производился осмотр ГТС на наличие повреждений ГТС и готовность к работе гидромеханического оборудования. Проверялась готовность подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС к ликвидации возможных ЧС в период весеннего половодья, а также наличие необходимых материалов, техники, оборудования, автомобильной и строительной техники для оперативной ликвидации возможных повреждений и аварийных ситуаций, указанных в Планах ликвидации аварий ГТС.

Основные недостатки, выявленные в ходе обследований это отсутствие декларации безопасности ГТС, правил эксплуатации, сведения о ГТС не внесены в Регистр, отсутствуют договоры на оказание услуг по эксплуатации ГТС (отсутствие эксплуатирующей организации), отсутствуют проекты ГТС, отсутствуют аттестованные специалисты для эксплуатации ГТС.

Не смотря на это, поднадзорные ГТС к паводку были готовы, чрезвычайных ситуаций не допущено.

Предоставление государственной услуги по утверждению деклараций безопасности ГТС

Представление деклараций безопасности гидротехнических сооружений является обязательным требованием по обеспечению безопасности ГТС

В целях обеспечения соблюдения обязательных требований приказом Ростехнадзора от 12.08.2015 N 312 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по утверждению деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации.

Согласно, данного регламента центральным аппаратом Ростехнадзора рассматриваются и утверждаются декларации безопасности ГТС I и II классов опасности (чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности), а также ГТС, ограждающих хранилища жидких отходов I, II и III классов опасности.

Приокским управлением, являясь территориальным органом Ростехнадзора, рассматриваются и утверждаются декларации безопасности всех остальных поднадзорных гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации: если класс не определен, III класса опасности и ГТС ограждающих хранилища жидких отходов IV-V классов опасности (класс по отходам: малоопасные отходы и практически неопасные отходы).

Декларация безопасности, разработанная в составе проектной документации, прошедшей государственную экспертизу в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, регистрируется органом государственного надзора и является основанием для внесения сведений о ГТС в Регистр.

За предоставление государственной услуги по утверждению декларации безопасности ГТС государственная пошлина или иная плата не взимается.

Согласно статьи 11 Федерального закона о безопасности ГТС, за плату осуществляется государственная экспертиза деклараций безопасности ГТС, которая проводится по инициативе собственников ГТС или эксплуатирующих организаций.

Сумма экспертизы является коммерческой составляющей между экспертным центром и заказчиком, порядок, размер и основания взимания платы за предоставление услуги по проведению государственной экспертизы декларации безопасности ГТС, определены в приказе Ростехнадзора от 23 января 2012 года N 48.

В 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 до 31 декабря 2022 года был наложен мораторий на представление декларации безопасности ГТС.

Вместе с тем, по заявлениям владельцев ГТС, в 2022 году Управлением

принято участие в 61 регулярном (преддекларационном) обследовании (в 2021 году - 28).

По итогам 12 месяцев 2022 года рассмотрено 41 заявление (в 2021 году - 92), из них утверждено 29 (в 2021 году - 75), отказано в утверждении 12 (в 2021 году - 17).

С 2023 года срок оказания услуги составляет 10 рабочих дней, до этого было 30 календарных дней.

Основной причиной отказа послужило наличие в заявительных документах недостоверной и искаженной информации.

Предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений

Строительство и эксплуатация ГТС, хозяйственное или иное использование водотоков и прилегающих к ним территорий ниже и выше плотины без соответствующего разрешения также является нарушением законодательства о безопасности ГТС.

Согласно требований, установленных в статье 10 Федерального закона о безопасности ГТС основанием для выдачи разрешения на эксплуатацию ГТС является внесение в Регистр сведений о ГТС, находящемся в эксплуатации.

Приказом Ростехнадзора от 12.08.2015 N 312 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию ГТС.

В центральный аппарат Ростехнадзора направляется заявление для получения (переоформления, выдачи дубликата) Разрешения I и II классов опасности (чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности), а также ГТС, ограждающих хранилища жидких отходов I, II и III классов опасности. Остальные заявления для получения (переоформления, выдачи дубликата) Разрешения направляются в территориальные органы Ростехнадзора.

За выдачу Разрешения заявителем уплачивается государственная пошлина в размере и порядке, которые установлены Налоговым кодексом.

Так, за выдачу разрешения на эксплуатацию ГТС уплачивается государственная пошлина в сумме 3500 рублей.

От уплаты государственной пошлины, статьёй 333_35 данного кодекса установлено, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления освобождаются от уплаты государственной пошлины.

За переоформление Разрешения и выдачу дубликата Разрешения государственная пошлина не взимается.

Срок оказания услуги составляет 30 календарных дней.

На сайте Приокского управления информация о порядке оказания государственной услуги в получении (переоформления, выдачи дубликата) Разрешения, размещена в разделе Деятельность. В подразделе указаны контакты ответственных лиц и образец платежного поручения по оплате госпошлины.

В 2022 году, согласно постановлению Правительства Российской Федерации об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации до 31 декабря 2022 года допускалось эксплуатация ГТС без разрешения.

По итогам 12 месяцев 2022 года рассмотрено 51 заявление (в 2021 году - 31), из них выдано разрешений 35 (в 2021 году - 31), отказано в предоставлении государственной услуги 16 (в 2021 году - 0).

Все 16 отказов в предоставлении государственной услуги были в связи представлением заявителем неполного комплекта документов, и несоответствие размера и (или) назначения уплаченной государственной пошлины, установленной Налоговым кодексом.

Предоставление государственной услуги по согласованию правил эксплуатации гидротехнических сооружений

В соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона о безопасности ГТС собственник ГТС и эксплуатирующая организация обязаны обеспечивать разработку и своевременное уточнение правил эксплуатации ГТС.

Приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 года N 462 утверждены требования к содержанию правил эксплуатации ГТС, в соответствии с которыми осуществляется эксплуатация ГТС.

Требования к порядку предоставления государственной услуги содержатся в административном регламенте, утвержденном приказом Ростехнадзора от 12.08.2015 N 312.

Государственная услуга по согласованию Правил предоставляется территориальными органами Ростехнадзора.

За предоставление государственной услуги по согласованию правил эксплуатации гидротехнических сооружений государственная пошлина или иная плата не взимается.

Срок оказания услуги составляет 30 календарных дней.

В 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в

Российской Федерации в 2022 году» до 31 декабря 2023 года наложен мораторий на представление правил эксплуатации ГТС.

По итогам 12 месяцев 2022 года рассмотрено 48 заявлений (в 2021 году - 85), из них согласовано правил эксплуатации 41 (в 2021 году - 78), отказано в согласовании 7 (в 2021 году - 7).

Основные причины отказа в основном связаны с невнимательностью разработчика правил и при написании заявления:

- заявление о согласовании Правил не соответствует установленной форме, приведенной в приложении N 3 к Административному регламенту;
- в заявительных документах указана недостоверная или искаженная информация. (Так, к примеру, вместо технологии эксплуатации ГТС указаны мероприятия по контролю и мониторингу за состоянием ГТС; или, согласно данным из Российского регистра ГТС класс сооружения III, а в заявительных документах прописан IV класса опасности, и все требования в правилах установлены как для ГТС IV класса);
- Некоторые представленные правила скачены из интернета. Кроме титульного листа, состав Правил не соответствует установленным требованиям, а сам состав текста Правил не соответствует описанию сооружению, по которому разработан документ.

Государственные услуги, оказываемые центральным аппаратом Ростехнадзора

1. Государственная услуга по представлению сведений из Российского регистра ГТС, осуществляется в соответствии с административным регламентом, утвержденным приказом Ростехнадзора от 28 октября 2016 г. N 441.

Заявителями в рамках предоставления государственной услуги являются собственник ГТС или эксплуатирующая организация.

Взимания государственной пошлины или иной платы за предоставление государственной услуги не предусмотрено.

2. Государственная услуга по определению экспертных центров, осуществляется в соответствии с административным регламентом, утвержденным приказом Ростехнадзора от 3.11.2015 г. N 448.

Заявителем может быть юридическое лицо, претендующее на проведение государственной экспертизы деклараций безопасности ГТС.

Аварийность и травматизм на ГТС

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и смертельного травматизма на поднадзорных объектах и в организациях.

На поднадзорных Приокскому управлению ГТС в 2022 году случаев аварии и травматизма не зафиксировано.

Последняя авария на ГТС была на ГТС в Тульской области, когда собственник ГТС нарушил нормы и правила при эксплуатации ГТС, что привело к аварии. По итогам расследования Управлением все виновные лица были привлечены к административной ответственности.

В виду отсутствия у владельца ГТС полиса страхования ответственности все затраты по возмещению причиненного ущерба, в результате аварии на собственника.

Заключительная часть

Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору открыто в своей деятельности для взаимодействия с органами государственной власти и предприятиями.

На официальном сайте Приокского управления размещена информация о нашей деятельности.

Наша задача – улучшить взаимодействие между властью, бизнесом и обществом.

Управлением в дальнейшем продолжит работу по снижению риска возникновения ЧС на ГТС, в том числе по выявлению и ликвидации бесхозных гидротехнических сооружений, в том числе на соответствие квалификационным требованиям работников эксплуатирующих организаций.

Информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований осуществляется по средствам проведения разъяснительной работы при контрольно-надзорных мероприятиях.

Работники Приокского управления Ростехнадзора находятся в тесном взаимодействии с владельцами гидротехнических сооружений и всегда готовы выслушать и найти оптимальный путь решения проблемы связанной с безопасной эксплуатацией ГТС.

Для защиты прав и свобод человека и гражданина, а также с целью не допущения аварийности и травматизма на поднадзорных объектах Приокское

управление продолжит требовать неукоснительного исполнения законодательства в области безопасности гидротехнических сооружений.

Спасибо за внимание.