

ДОКЛАД

О результатах правоприменительной практики повышения эффективности организации замен лифтов в соответствии с региональными программами капитального ремонта в многоквартирных домах и учреждениях здравоохранения в рамках осуществления федерального государственного надзора за опасными объектами – объектами лифтового хозяйства в Приокском управлении Ростехнадзора за 2018- 2020 год.

Настоящий доклад подготовлен к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во 2 квартале 2021 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных объектов, на которых используются опасные объекты (лифты), о последствиях нарушений требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности лифтов», а также требования к организациям о вводе лифта в эксплуатацию после его монтажа в связи с заменой или модернизацией.

Управление, является органом государственной власти, осуществляющим федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, энергетический надзор, контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, государственный строительный надзор и надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с приказом Федеральной службы № 182 от 24.03.2009 Приокское управление Ростехнадзора образовано 1 июля 2009 года путем слияния пяти территориальных управлений с центром в городе Тула и в настоящее время реализует свои полномочия на территории пяти субъектов Российской Федерации, относящихся к его юрисдикции: Рязанская, Брянская, Калужская, Орловская и Тульская области.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.10.2016 № 421 утверждён перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесённых к компетенции Ростехнадзора. Указанный перечень во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» размещён на официальном сайте Управления.

Показатели федерального государственного надзора за опасными объектами – объектами лифтового хозяйства.

В настоящее время федеральный государственный надзор за опасными объектами (лифтами) в Приокском управлении Ростехнадзора осуществляют: межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями в г. Тула, отделы общепромышленного надзора по Калужской, Рязанской, Брянской и Орловской областям.

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется 17 инспекторами.

Общее количество запланированных Управлением мероприятий по контролю (проверок) в отношении опасных объектов (лифтов) составило:

- план на 2018 год – 241, фактически проведено в 2018 году - 792
- план на 2019 год – 232, фактически проведено в 2019 году – 722.
- план на 2020год - 138, фактически проведено в 2020 году – 881 .

В 2020 году за выявленные нарушения при проведении проверок опасных объектов - лифтов инспекторским составом Управления наложено 26 административных штрафа, из них 21 штрафа на должностных и 5 штрафов на юридических лиц на сумму 746,0 тыс. рублей.

По состоянию на 30.04.2021 года необходимо осуществлять федеральный государственный надзор за 1615 юридическими лицами, эксплуатирующими 17835 лифтов на территории Брянской, Калужской, Орловской, Рязанской и Тульской областей.

	Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих лифты	Количество поднадзорных лифтов
по Управлению	1615	17835
Тульская область	284	3646
Брянская область	337	2835
Калужская область	362	3710
Орловская область	207	3228
Рязанская область	425	4416

Общее число технических устройств отработавших свой нормативный срок службы на 30.04.2021 года - 3550 (20,4 % от общего числа), из них:

- в Тульской области - 1583 (43 % от общего числа),**
- в Брянской области - 547 (20 % от общего числа),**
- в Калужской области - 191 (5,2 % от общего числа),**
- в Орловской области - 932 (29 % от общего числа),**
- в Рязанской области - 296 (7,3 % от общего числа).**

Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», а также согласно постановления Правительства РФ от 03.11.2011г. № 916 «Об утверждении правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Анализ причин аварийности и травматизма на опасных объектах – объектах лифтового хозяйства поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора за 2018 - 2020 годы.

Уровень аварийности и смертельного травматизма на объектах поднадзорных организаций является одним из важнейших показателей осуществления надзорной деятельности.

Проведение технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах проводится в соответствии с постановлением правительства РФ от 23.08.2014г. № 848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторах (за исключением эскалаторах в метрополитенах)».

За период с 2018 по 2020 годы на поднадзорных Управлению предприятиях при эксплуатации лифтов аварий, тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом не произошло.

Тем не менее, в 2020 году аварии на объектах (лифтах) произошли на территориях, поднадзорных Приволжскому (1), Средне-Поволжскому (2) и Верхне-Донскому(2) управлениям Ростехнадзора. В результате 5 аварий два человека погибли (пассажиры), а три человека, в том числе один работник организации, связанной с обслуживанием лифтов, получили травмы различной степени тяжести.

Следует отметить значительное уменьшение числа аварий, происшедших при эксплуатации лифтов, по сравнению с 2019 годом, когда было зарегистрировано 9 аварий на объектах, из них 8 аварий на лифтах.

Два случая травмирования пассажиров в лифтах в 2020 году явились следствием грубых нарушений пострадавшими правил пользования лифтами. Так, в январе 2020 года при попытке выбраться из кабины остановившегося между

этажами пассажирского лифта жилого дома в г. Казани пассажир, находящийся в состоянии сильного алкогольного опьянения, не удержался на этажной площадке 8-го этажа и сорвался вниз, получив при этом смертельную травму. Остановка лифта предположительно произошла в результате ударов по кабине изнутри при движении лифта. Открытие пассажиром дверей кабины и шахты лифта стало возможным в результате преднамеренного повреждения (разрушения) запирающего створки дверей кабины устройства (замка), а также недостаточного усилия для удержания створок дверей кабины в закрытом и запертом состоянии с помощью электромагнита, что может являться недостатком конструкции лифта.

В мае 2020 года в многоквартирном доме г. Пензы пассажирка с собакой вошла в кабину лифта и, не убедившись, что собака вошла за ней, нажала на панели приказов кнопку 8 этажа, в результате чего при закрытии дверей поводок оказался зажат между створками дверей кабины и шахты. При движении кабины лифта вверх и натяжении поводка со стороны этажной площадки 1-го этажа, собака выскочила из ошейника, а поводок в месте крепления карабина к ошейнику застрял между створками дверей шахты лифта 1-го этажа. При этом, так как поводок был намотан на руку пассажирки, руку затянуло вниз между створками дверей кабины лифта и зажало, в результате чего сработало устройство безопасности, контролирующее закрытие дверей шахты лифта, и, не доехав до точной остановки 3-го этажа, лифт остановился. Через 14 минут пострадавшая пассажирка была эвакуирована силами электромехаников аварийной службы и направлена в лечебное учреждение.

По итогам анализа материалов расследования трех аварий установлено, что прямо или косвенно каждая из них явилась следствием нарушения владельцами объектов и эксплуатирующими объектами организациями обязательных требований. Так, основными факторами, приведшими к авариям и их последствиям явились:

- ненадлежащая организация обслуживания и ремонта объектов;

- отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию эксплуатации обслуживания и ремонта объектов;
- несоответствие квалификации работников требованиям профессиональных стандартов;
- отсутствие контроля со стороны ответственных специалистов за действиями персонала, участвующего в обслуживании и ремонте объектов;
- низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт объектов.

В феврале 2020 года пациентка ГБУЗ СО «Нефтегорская ЦРБ» (г. Нефтегорск Самарской области), находясь на лечении в стационаре, при попытке самостоятельно воспользоваться больничным лифтом типа Б-5, в результате отсутствия кабины лифта на нужном этаже упала в шахту лифта, получив при этом тяжелые травмы, от которых скончалась на следующий день.

В ходе расследования было установлено, что в ГБУЗ СО «Нефтегорская ЦРБ» не было организовано обслуживание лифтов больницы, так как не был заключен договор со специализированной организацией на обслуживание и ремонт лифтов больницы. Возможной причиной открытия двери шахты лифта, при отсутствии кабины на этаже, явилось - не прикрытие одной створки двери шахты при заклинивании двери ввиду большого износа петель или попадания небольшого по размерам постороннего предмета между порогом и дверью шахты, что создало ситуацию, при которой блокировочные контакты устройства безопасности, контролирующие закрывание дверей шахты, замкнулись. Далее, при закрывании створок дверей кабины и нажатии кнопки приказа сработала электромеханическая отводка, освобождающая механизм запирания механического замка, однако замок не запер дверь, а его блокировочный контакт устройства безопасности (принудительно замкнутый) позволил перейти лифту в режим нормальной работы и кабина лифта переместилась на другой этаж.

В октябре 2020 года, визуалью определяя причину неисправности грузового лифта модели ПГ-027, установленного в производственном корпусе ПАО

«Автоматика» (г. Воронеж), электромонтер потерял равновесие и упал в шахту лифта, в результате чего был тяжело травмирован. Расследованием установлено,

что пострадавший был привлечен руководством к аварийно - техническому обслуживанию лифтов без прохождения профессионального обучения по программе «электромеханик по лифтам» и без подтверждения в установленном порядке соответствующей квалификации.

В ноябре 2020 года в результате нарушений, допущенных электромехаником при эвакуации четырех пассажиров из кабины остановившегося между этажами лифта, установленного в многоквартирном доме в г. Курчатов Курской области, была травмирована одна из пассажирок. Эвакуация из кабины лифта проводилась одним электромехаником, при включенном вводном устройстве лифта. При этом створки дверей кабины лифта не были зафиксированы специальным фиксирующим устройством, а кабина лифта находилась на уровне, не допускающем эвакуацию пассажиров.

Комиссией по расследованию причин данной аварии также установлено отсутствие подтверждения квалификации обслуживающего персонала. Технические нарушения, выявляемые в ходе расследований причин аварий, являются следствием указанных выше допускаемых нарушений организационного характера. Среди них:

- неработоспособность запирающего устройства двери шахты;
- ненадлежащая работа механизма привода дверей кабины, позволяющая пассажирам самостоятельно раскрывать створки дверей кабины вне зоны этажных остановок лифта;
- неисправность устройства блокировки для остановки или предотвращения движения кабины лифта при открытой двери шахты.

Результаты проведения Приокским управлением Ростехнадзора в 2018-2020 годах проверок соблюдения требований законодательства при эксплуатации опасных объектов (лифты).

Одним из направлений деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору является надзор за соблюдением требований законодательства о техническом регулировании в отношении опасных объектов – лифтов.

Лифты в соответствии с изменениями, внесенными в законодательство, были исключены из государственного реестра опасных производственных объектов в 2013 году. Существовавшие на тот момент требования промышленной безопасности в отношении данных объектов и персонала осуществляющего их эксплуатацию были отменены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» Ростехнадзор осуществляет надзор за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 (далее – ТР ТС 011/2011) на стадии эксплуатации лифтов и требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) в отношении машин и оборудования, которые применяются на поднадзорных объектах, и связанных с требованиями к этой продукции процессов эксплуатации и утилизации.

Практика применения с момента введения в действие требований ТР ТС 011/2011 и 010/2011 позволила выявить значительные пробелы в сфере нормативно-правового регулирования по вопросам обеспечения эксплуатационной безопасности лифтов.

Фактически до середины 2017 в Российской Федерации отсутствовал нормативно-правовой акт, который устанавливал бы требования к обеспечению безопасности на опасных объектах. Не были установлены требования к специализированным организациям, осуществляющим техническое обслуживание этих объектов, квалификации их работников и специалистов.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 371-ФЗ «О внесении изменения в статью 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации» Правительство Российской Федерации было наделено полномочиями по установлению Порядка организации безопасного использования и содержания лифтов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 были утверждены «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (далее – Правила).

Правила вступили в силу 30.08.2017.

Указанными Правилами вновь установлены правила эксплуатации опасных объектов:

- закреплены понятия основных определений, таких как «владелец», «модернизация», «квалифицированный персонал», «специализированная организация» и пр.;
- определено, что опасные объекты подлежат обязательному учету в реестре объектов соответствующего уполномоченного органа Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» и «О безопасности машин и оборудования», уполномоченным органом на объектах гражданской инфраструктуры является Ростехнадзор;
- установлены требования к экспертным организациям, осуществляющим техническое освидетельствование и обследование;
- установлены требования по квалификации персонала и специалистов, обслуживающих опасные объекты;
- установлено, что ввод опасных объектов после их монтажа в связи с заменой или модернизацией должен быть осуществлен только по результатам принятия уполномоченным органом Российской Федерации по

обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» и «О безопасности машин и оборудования» решения о вводе объектов в эксплуатацию;

- установлен перечень нарушений требований к обеспечению безопасности лифтов, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, возникновения аварии, при которых эксплуатация опасного объекта должна быть приостановлена;
- установлены основные требования к организациям, занимающимся обслуживанием опасных объектов.

22 декабря 2018 года вступило в силу постановление Правительства РФ №1639 «О внесении изменений в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», которое внесло изменения и дополнения в постановление Правительства РФ № 743 от 24 июня 2017 г., так например:

- предусмотрен ввод опасных объектов, установка (монтаж) которых производился в уже существующих зданиях, введенных в эксплуатацию ранее, с участием инспектора;

- внесены правки в текст Правил, позволившие однозначно трактовать требования Правил по проведению оценки квалификаций ИТР и обслуживающего персонала в соответствии с профессиональными стандартами;

- внесен ряд изменений в требования к организации эксплуатации как всех опасных объектов, так и в частности подъемных платформ для инвалидов;

- также как и в техническом регламенте Таможенного союза «Безопасность лифтов» установлен запрет на эксплуатацию опасного объекта по истечении

назначенного срока службы без проведения обследования и выполнения условий использования объекта, предусмотренных выданным заключением. После вступления в силу Постановления Правительства РФ № 743 от 24 июня 2017г. «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» отделами общепромышленного надзора Приокского управления Ростехнадзора были разосланы информационные письма: в министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в Министерство Здравоохранения, в государственные жилищные инспекции и губернаторам Калужской, Тульской, Брянской, Орловской и Рязанской областей. На основании получения ответных писем с заявками, Приокским управлением Ростехнадзора проводится учет лифтов в государственном реестре опасных объектов.

По состоянию на 30.04.2021г. всего по Приокскому управлению внесено в реестр учета сведений о 17835 опасном объекте (лифте):

- по Брянской области 2835 лифтов;**
- по Калужской области 3710 лифтов;**
- по Орловской области 3228 лифтов;**
- по Рязанской области 4416 лифтов;**
- по Тульской области 3646 лифтов.**

Результаты правоприменительной практики Приокского управления Ростехнадзора по направлению федерального государственного надзора за опасными объектами – объектами лифтового хозяйства за 2020 год.

Информационные показатели	Управление	Рязанская область	Калужская область	Тульская область	Орловская область	Брянская область
ПРОВЕДЕНО ПРОВЕРОК, в т.ч.	881	188	68	434	65	126
ВЫДАНО ПРЕДПИСАНИЙ	45	19	10	4	7	5
ВЫЯВЛЕНО НАРУШЕНИЙ	3096	191	572	1901	126	306
НАЛОЖЕНО АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ, в.ч.	29	0	15	0	1	13
Административное приостановление деятельности	0	0	0	0	0	0
Штрафов, кол-во	26	0	13	0	1	12
Кол-во предупреждений	3	0	2	0	0	1
Сумма наложенных штрафов тыс.руб.	746.0	0	575,0	0	20,0	151.0

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя, при эксплуатации лифтов, в том числе:	Своевременное проведение мероприятий по контролю за выполнением предписаний по устранению выявленных нарушений.

	<p>отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования);</p> <p>эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы, без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта;</p> <p>отсутствие связи, при помощи которой пассажир может вызвать помощь извне;</p> <p>отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала.</p>	
2	<p>По результатам выявленных нарушений не проводятся своевременные мероприятия по их устранению;</p>	<p>Своевременное проведение мероприятий по контролю за выполнением предписаний по устранению выявленных нарушений.</p>
3	<p>Не своевременное проведение обязательного страхования опасных объектов, исключенных из государственного реестра опасных производственных объектов - лифтов, эскалаторов, подъёмников для инвалидов.</p>	<p>Вести контроль сроков за сроками страхования опасных объектов.</p>
4	<p>Отсутствие оценки квалификации ИТР и персонала на соответствие профессиональным стандартам.</p>	<p>При проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках ввода в эксплуатацию объектов проверять наличие аттестованного персонала.</p>

Проведённые персоналом Управления проверки и иные мероприятия по контролю за 2020 год и меры административной ответственности, примененные по результатам проведенных мероприятий.

В настоящее время законодательством не предусмотрены меры по привлечению владельцев опасных объектов или эксплуатирующих такие объекты организаций к административной ответственности в виде приостановления

эксплуатации технического устройства (объекта). Кроме того, применение статьи 14.43 КоАП РФ весьма ограничено. Ростехнадзором некоторое время назад были внесены предложения по внесению изменений в КоАП РФ, которыми предусматривалась административная ответственность за нарушение требований Правил, но такие изменения в КоАП РФ сегодня не утверждены.

За 2020 год инспекторским составом Управления на территории пяти субъектов проведено **881** проверка в рамках осуществления надзора за подъемными сооружениями и опасными объектами, из них **50** плановые проверки, **831** внеплановая проверка, выявлено **3096** нарушений в области контроля за соблюдением требований технических регламентов.

Наложено **29** административных наказания, из них в виде штрафов **26** на общую сумму **746** тыс. рублей.

Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах.

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отделов Приокского управления Ростехнадзора при проведении проверок, а так же при обращениях граждан и организаций.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора.

За отчетный период мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности работников Приокского управления Ростехнадзора при исполнении

ими функций федерального государственного надзора в области федерального государственного надзора за опасными объектами не было.

Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Заявления и обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям рассматривались во всех областях Приокского управления Ростехнадзора в установленном законодательством порядке.

Всего за период 2020 года государственными инспекторами Приокского управления Ростехнадзора было рассмотрено 37 обращений граждан и юридических лиц на тему эксплуатации опасных объектов, на все полученные обращения были даны ответы в рамках компетенции Приокского управления Ростехнадзора.

Результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес.

Опросы, в том числе проводимые в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес в 2020 г. не проводились.

Разъяснения, даваемые по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований.

Управлением осуществляется информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований

способам проведения разъяснительной работы при контрольно-профилактических мероприятиях.

Так, например, в Калужской области в феврале и марте 2020 г. были проведены два семинара с владельцами лифтов (товарищества собственников жилья, товарищества собственников недвижимости, управляющие компании) на тему «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов» в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ № 743 от 24 июня 2017г.

Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

Разъяснений в Управление от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности за подъемными сооружениями и опасными объектами в 2020 году не поступало.

Замена и модернизация лифтов в жилом фонде в период с 2018 по 2020 год.

Лифтовое хозяйство представляет собой один из самых капиталоемких и жизненно важных, но в то же время устаревших и опасных компонентов инженерного оборудования ЖКХ городов России.

Повышенный износ лифтов в многоквартирных домах практически по всей стране – одна из самых острых и актуальных проблем.

Помимо вопросов организации безопасной эксплуатации опасных объектов, пунктом 5.5 ст. 6 Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 установлены требования по приведению введенных в эксплуатацию до вступления в силу настоящего Технического регламента и отработавших назначенный срок службы лифтов в соответствие с требованиями

настоящего технического регламента в срок не превышающий 7 лет с даты вступления в силу регламента. Весь объем данной работы необходимо выполнить до 2025 году.

Состояние почти одной пятой части лифтов, находящихся на территории Приокского управления Ростехнадзора, действующих в жилых домах, не соответствует требованиям технического регламента и Правил. И в ближайшие годы, если не будут предприняты соответствующие мероприятия, оно будет только увеличиваться.

**Сведения о техническом состоянии лифтов жилого фонда
по областям на 30.04.2021г.**

Название области.	Общее количество лифтов находящихся в эксплуатации.	Количество лифтов отработавших нормативный срок службы.	Количество лифтов, прошедших оценку соответствия с целью определения возможности их дальнейшей эксплуатации.	Количество лифтов, подлежащих замене через Фонд капитального ремонта.	Количество лифтов, подлежащих замене в организациях имеющих специальные счета.
1	2	3	4	5	6
Тульская область	3077	1333	1120	1012	108
Брянская область	2269	511	511	511	0
Калужская область	2614	146	142	53	93
Орловская область	2591	932	926	453	12
Рязанская область	4059	296	296	273	23
Итого:	14610	3218	2955	2302	236

Таким образом, износ лифтового хозяйства достаточно велик, несмотря на то, что при участии Приокского управления Ростехнадзора с 2018 по 2020 годы в многоквартирных домах на жилье было заменено 1966 лифтов. В 2021 году планируется произвести замену ещё 460 лифтов, эксплуатируемых в многоквартирных домах жилого фонда.

14 августа 2017 года приказом № 309 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждены формы документов, необходимых для реализации пунктов 13, 15 и 23 постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743. Это, прежде всего формы уведомления о вводе (выводе) объекта в эксплуатацию, акта контрольного осмотра объекта и акт ввода объекта в эксплуатацию.

На сегодняшний день ввод лифта в эксплуатацию является государственной услугой. В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 после замены (модернизации) по окончании монтажа лифта владелец лифта направляет в Ростехнадзор уведомление о вводе объекта в эксплуатацию с указанием:

- реквизитов декларации о соответствии лифта требованиям технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»;
- реквизитов страхового полиса, подтверждающего заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте в соответствии с ФЗ № 225 от 27.07.2010г.

К уведомлению о вводе объекта в эксплуатацию владелец лифта прилагает копии заключённых им договоров со специализированными организациями о выполнении работ по монтажу (демонтажу) лифта в соответствии с пунктом 16 Постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 и договор со специализированной организацией на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту объекта (в случае если владелец не является специализированной организацией).

Далее инспектор Ростехнадзора в течение 10 рабочих дней проводит контрольный осмотр лифта с оформлением акта контрольного осмотра в 2 экземплярах с передачей одного экземпляра владельцу лифта. Контрольный осмотр лифта проводится при условии представления владельцем лифта документов, предусмотренных пунктами 6 и 9 постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743. При отсутствии нарушений инспектор Ростехнадзора в течение 5 рабочих дней оформляет акт ввода лифта в эксплуатацию в 2 экземплярах с передачей одного экземпляра владельцу лифта. Постановка на учёт лифта в реестре осуществляется Ростехнадзором в соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 после ввода лифта в эксплуатацию.

В каждом регионе Министерства строительства и ЖКХ при участии Приокского управления Ростехнадзора ежегодно проводят совместные совещания по вопросам выполнения разработанных программ по замене лифтов в многоквартирных домах жилого фонда с выделением денежных средств из фонда капремонта.

Так, в соответствии с программами замены лифтов в жилом фонде заменено:

Калужская область.

Общее количество лифтов жилого фонда Калужской области составляет 2614 шт, из и них эксплуатируются: в г. Калуга – 1634 лифта и в г. Обнинск – 874 лифтов. На сегодняшний день количество лифтов не прошедших оценку соответствия требованиям Технического регламента таможенного Союза с целью определения их дальнейшей эксплуатации (т.е. что с ними делать: замену или модернизацию) составляет – 4 лифта в г. Калуга. Сведения о замене, модернизации лифтов (планировалось/ выполнено):

2018 год - 382/382 лифта.

2019 год - 100/100 лифтов.

2020 год - 42/42 лифт.

2021 год - 53/53 лифта.

Тульская область.

Общее количество лифтов жилого фонда Тульской области составляет 3077 шт, На сегодняшний день количество лифтов не прошедших оценку соответствия требованиям Технического регламента таможенного Союза с целью определения их дальнейшей эксплуатации (т.е. что с ними делать: замену или модернизацию) составляет – 213 шт.

Сведения о замене, модернизации лифтов (планировалось/ выполнено):

2018 год - 107/107

2019 год - 230/234

2020 год - 198/205

2021 год - 121/0

Рязанская область.

Общее количество лифтов жилого фонда Рязанской области составляет 4059 шт, На сегодняшний день все лифты прошли оценку соответствия требованиям Технического регламента таможенного Союза с целью определения их дальнейшей эксплуатации (т.е. что с ними делать: замену или модернизацию).

Сведения о замене, модернизации лифтов (планировалось/ выполнено):

2018 год - 266/266

2019 год - 248/248

2020 год – 338/179

2021 год – 159/80

Брянская область.

Общее количество лифтов жилого фонда Брянской области составляет 2269 шт, На сегодняшний день все лифты прошли оценку соответствия требованиям Технического регламента таможенного Союза с целью определения их дальнейшей эксплуатации (т.е. что с ними делать: замену или модернизацию).

Сведения о замене, модернизации лифтов (планировалось/выполнено):

2018 год - 19/19

2019 год - 18/18

2020 год – 60/52

2021 год – 0 /0

Орловская область.

Общее количество лифтов жилого фонда Орловской области составляет 2591 шт, На сегодняшний день количество лифтов не прошедших оценку соответствия требованиям Технического регламента таможенного Союза с целью определения их дальнейшей эксплуатации (т.е. что с ними делать: замену или модернизацию) составляет – 6 шт.

Сведения о замене, модернизации лифтов (планировалось/ выполнено):

2018 год- 42/0

2019 год- 119/86

2020 год - 113/28

2021 год - 127/94

На 2021 год в системе ЖКХ Калужской, Тульской, Брянской, Орловской и Рязанской областей планируется произвести замену 460 лифтов, эксплуатируемых в многоквартирных домах жилого фонда.

Проблемным вопросом на сегодняшний день остаётся вопрос по замене лифтов в многоквартирных домах, владельцами которых являются организации, имеющие специальные счета для формирования фонда капитального ремонта.

Для решения этого вопроса Приокское управление Ростехнадзора совместно с Министерством строительства и ЖКХ Калужской области, а также Государственной жилищной инспекции Калужской области провело ряд совещаний. По итогам совещаний всем управляющим компаниям дано поручение: разработать программу замены лифтов в многоквартирных домах на период с 2021 по 2025 годы и представить в Министерство строительства и ЖКХ Калужской области для включения в региональную программу по замене лифтов в многоквартирных домах для формирования фонда капитального ремонта.

При положительном решении этого вопроса результат будет распространен на Тульскую, Брянскую, Орловскую и Рязанскую области.

Замена лифтов на объектах здравоохранения.

Следует отметить, что если в системе ЖКХ замена лифтов сдвинулась с мёртвой точки, то на объектах здравоохранения замена лифтов почти не проводится – из 935 лифтов у 301 истёк нормативный срок службы. Из них:

- в Тульской области - 109 (50 % от общего числа),
- в Брянской области - 18 (10 % от общего числа),
- в Калужской области - 45 (26 % от общего числа),
- в Орловской области - 69 (42 % от общего числа),
- в Рязанской области - 60 (30 % от общего числа).

Сведения о техническом состоянии лифтов организаций здравоохранения Приоского управления Ростехнадзора

№	Область.	Общее кол-во лифтов находящихся в эксплуатации.	Кол-во лифтов отработавших нормативный срок.	Кол-во лифтов прошедших оценку соответствия с целью определения возможности дальнейшей эксплуатации.	Кол-во лифтов подлежащих замене до 01.02.2025г.
1	Брянская	178	18	15	18
2	Калужская	172	45	38	45
3	Орловская	163	69	64	69
4	Рязанская	203	60	60	60
5	Тульская	219	109	85	109
Итого:		935	301	262	301

Только в Брянской области в учреждениях здравоохранения с 2019 по 2020 годы заменили 79 лифтов, выделив из средств областного бюджета Брянской области 167,5 млн. рублей. Мы считаем, что администрациям Калужской, Тульской, Орловской и Рязанской областей необходимо на это обратить пристальное внимание и разработать региональные программы по замене лифтов на объектах здравоохранения.

Выполнение данных требований невозможно без содействия органов государственной власти субъектов РФ, разработки и утверждения программ по модернизации и замене лифтов. В данной ситуации Приокское управление Ростехнадзора выступает в качестве связующего звена между органами власти субъектов РФ и представителями организаций, работающих в данной сфере деятельности.

На сегодняшний день Приокским управлением Ростехнадзора вынесены предостережения организациям здравоохранения Калужской, Тульской, Орловской и Рязанской областей о недопустимости дальнейшей эксплуатации лифтов, отработавших нормативный срок службы. Также Приокским управлением Ростехнадзора министрам здравоохранения Калужской, Тульской, Орловской и Рязанской областей направлены письма, в которых была обоснована необходимость составления программы по замене лифтов в организациях здравоохранения на период с 2021 по 2025 годы.

В случае невыполнения требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 и срывов сроков замен лифтов до 01.02.2025г. в многоквартирных домах и в учреждениях здравоохранения эксплуатация лифтов будет запрещена.

Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору открыто в своей деятельности для взаимодействия с органами государственной власти и организациями.

На официальном сайте Приокского управления размещена информация о нашей деятельности, в том числе размещены планы проверок юридических лиц и органов местного самоуправления в 2021 году.

Одна из главных задач проводимых Приокским управлением Ростехнадзора общественных мероприятий – улучшение взаимодействия между органами власти, бизнесом и обществом для повышения промышленной и энергетической безопасности, обеспечения безаварийной работы и исключения случаев нанесения вреда жизни и здоровью граждан.