**Докладчик: Руководитель**

**Приокского управления Ростехнадзора**

**Челенко Василий Георгиевич**

**Отчетный период – 2018 год и 6 месяцев 2019 года**

**Дата проведения Публичного мероприятия - 15 августа 2019 г.**

**ДОКЛАД**

**«Вопросы правоприменительной практики**

**в Приокском управлении Ростехнадзора при осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления за 2018 год и 6 месяцев 2019 года»**

Уважаемые коллеги, в первую очередь хотелось бы сказать, что наше публичное мероприятие проводится в преддверии большого и важного события – совсем скоро нашей Службе исполняется 300 лет! С учреждением берг-коллегии во времена Петра I и Якова Брюсса был сделан первый шаг на пути обеспечения безопасности в промышленности. Все эти годы главными принципами горного и промышленного надзора были борьба за сохранение жизни и здоровья людей труда, укрепление безопасности производства, стремление к процветанию государства.

Сегодня Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору превратилась в мощный государственный центр промышленной безопасности, который осуществляет контроль над деятельностью миллионов опасных производственных объектов практически во всех отраслях промышленности на территории нашей большой страны.

Сотрудники Ростехнадзора ежедневно и с полной отдачей борются за обеспечение главного приоритета - безопасности, за внедрение новых перспективных технологий, позволяющих людям трудиться в достойных условиях, обеспечивающих сохранение их жизней и здоровья, гарантирующих непрерывность производственных процессов.

В преддверии наступающего Праздника желаю Вам безаварийной и эффективной работы, крепкого здоровья, благополучия, добра и достижения новых успехов в вашей благородной деятельности на благо нашей Родины.

Тема сегодняшнего публичного мероприятия тоже выбрана не случайно. Приближается еще один профессиональный праздник – «День работников нефтяной, газовой и топливной промышленности», который отмечается каждый год в первое воскресенье сентября.

Поздравляем всех с наступающим Праздником!

Газ помогает нам сохранять тепло и уют в наших домах, обеспечивает топливом машины и агрегаты, дает сырьё и открывает широкие возможности в разнообразных сферах нашей деятельности, но газ является источником повышенной опасности. Это необходимо понимать и постоянно помнить.

Настоящий доклад подготовлен в рамках проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 3 квартале 2019 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях при эксплуатации объектов газораспределения и газопотребления и о последствиях нарушений требований действующего законодательства, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Управление, является органом государственной власти, осуществляющим федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, энергетический надзор, контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, строительный надзор и надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с приказом Федеральной службы № 182 от 24.03.2009г. Приокское управление Ростехнадзора образовано 1 июля 2009 года путем слияния пяти территориальных управлений с центром в городе Тула и в настоящее время реализует свои полномочия на территории пяти субъектов Российской Федерации, относящихся к его юрисдикции: Рязанская, Брянская, Калужская, Орловская и Тульская области.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.10.2016 № 421 утверждён перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесённых к компетенции Ростехнадзора. Указанный перечень во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» размещён на официальном сайте Управления.

# Деятельность Управления по надзору за объектами газораспределения и газопотребления

# В настоящее время федеральный государственный надзор за объектами газораспределения и газопотребления в Приокскому управлении Ростехнадзора осуществляют: межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору в г. Тула, отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям и 2 территориальных отдела по надзору за промышленной безопасностью в г. Калуга и г. Рязань.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется силами 41 инспектора.

По состоянию на 01.07.2019 года на территории Брянской, Калужской, Орловской, Рязанской и Тульской областей, Приокское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный надзор за 4983 юридическими лицами, из них 4223 юридических лица эксплуатируют 5477 опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления. Общая протяженность поднадзорных сетей газораспределения и газопотребления составляет 80575,66 км.

***Сведения об осуществлении контроля (надзора) за объектами газораспределения и газопотребления, отнесенными к категории***

***опасных производственных объектов***

***(на 01.07.2019г.)***

| Наименование показателя | По Управле-нию | В том числе по субъектам Российской Федерации | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тульская область | Калужская область | Орловская область | Брянская область | Рязанская область |
| Число поднадзорных организаций (юридических лиц) | **4223** | **904** | **813** | **640** | **631** | **1235** |
| Число поднадзорных ОПО, в том числе | **5477** | **1341** | **1071** | **665** | **963** | **1437** |
| I класса опасности | - | **-** | - | - | - | **-** |
| II класса опасности | **57** | **18** | **19** | **1** | **2** | **17** |
| III класса опасности | **5400** | **1311** | **1052** | **664** | **961** | **1412** |
| IV класса опасности | **20** | **12** | **-** | **-** | **-** | **8** |
| Объекты хранения сжиженных углеводородных газов (СУГ) | **224** | **67** | **39** | **36** | **40** | **42** |
| Сети газораспределения природным газом | **203** | **56** | **44** | **31** | **30** | **42** |
| Сети газопотребления природного газа и СУГ, в том числе: | **5050** | **1218** | **988** | **598** | **893** | **1353** |
| Сети газопотребления предприятий | **4469** | **994** | **853** | **549** | **780** | **1293** |
| Сети газопотребления теплоснабжающих организаций | **581** | **224** | **135** | **49** | **113** | **60** |
| Общая протяженность наружных газопроводов, км | **79511,21** | **15936,7** | **9359,1** | **14512,7** | **20063,96** | **19638,75** |
| протяженность подземных газопроводов, км | **67555,2** | **12822,17** | **8686,5** | **11394,01** | **17913,24** | **16739,28** |
| отслуживших нормативный срок службы, всего | **7204,49** | **3547,56** | **1175** | **614,54** | **1125,61** | **741,78** |
| из них прошедших диагностирование с продлением срока эксплуатации | **7053,93** | **3521,6** | **1202** | **611,57** | **1055,15** | **663,61** |
| подлежащих замене (перекладке), всего | **11,11** | **4,23** | **1,5** | **1,18** | **-** | **4,2** |
| замененных в отчетном периоде | **10,96** | **3,2** | **0,5** | **7,26** | **-** | **-** |
| реконструированных с применением полимеров | **7,73** | **-** | **-** | **-** | **7,73** | **-** |
| Число поднадзорных ГРП (ГРУ), ШРП, в том числе | **27566** | **5757** | **2608** | **5398** | **4612** | **9191** |
| отслуживших нормативных срок службы, из них | **3770** | **1218** | **625** | **570** | **890** | **467** |
| прошедших диагностирование с продлением срока эксплуатации | **2446** | **554** | **600** | **457** | **510** | **325** |
| реконструированных | **566** | **36** | **55** | **4** | **471** | **-** |
| Количество технических устройств на ОПО | **54875** | **15129** | **7985** | **6616** | **9841** | **15304** |
| Число поднадзорных тепловых электростанций | **17** | **5** | **5** | **3** | **1** | **3** |
| Число поднадзорных газифицированных котельных | **6312** | **1155** | **1066** | **1498** | **1470** | **1123** |

***Сведения об осуществлении контроля (надзора) за объектами газораспределения и газопотребления в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов***

***(на 01.07.2019г.)***

| Наименование показателя | По Управле-нию | В том числе по субъектам Российской Федерации | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тульская область | Калужская область | Орловская область | Брянская область | Рязанская область |
| Число поднадзорных организаций (юридических лиц) | **4983** | **1266** | **813** | **661** | **861** | **1382** |
| Число поднадзорных объектов сетей газораспределения и сетей газопотребления | **6153** | **1636** | **1032** | **686** | **1224** | **1575** |
| Сети газораспределения природным газом | **203** | **56** | **44** | **31** | **30** | **42** |
| Сети газопотребления природного газа | **5350** | **1349** | **853** | **606** | **1069** | **1473** |
| Сети газопотребления теплоснабжающих организаций | **600** | **231** | **135** | **49** | **125** | **60** |
| Общая протяженность наружных газопроводов, км | **80752,66** | **15952,65** | **9359,1** | **15738,2** | **20063,96** | **19638,75** |
| протяженность подземных газопроводов, км | **67568,03** | **12835,0** | **8686,5** | **11394,01** | **17913,24** | **16739,28** |
| Количество технических устройств на объектах сетей | **57977** | **15849** | **7985** | **6770** | **11608** | **15765** |
| Число поднадзорных газифицированных котельных | **7190** | **1517** | **1066** | **1545** | **1778** | **1284** |

Из общего числа поднадзорных объектов подавляющее большинство - это объекты, на которых используется природный газ: 5253 – ОПО, 6153- объекты регулирования Технического регламента. Объектов, на которых используются сжиженный углеводородный газ – всего 224. Среди них 5 крупных объектов 2 класса опасности – базы хранения и ГНС, но подавляющее большинство - это автомобильные газозаправочные станции и резервуарные установки 3 и 4 класса опасности.

Сегодня мы основное внимание уделим объектам природного газа.

Следует сразу сказать, что на сегодня федеральный государственный надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется по трем отдельным правовым областям:

Первая область - этозаконодательство в области промышленной безопасности где основополагающим является Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а предметом проверки являются требования этого закона, а также требования Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утв. приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542, и Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.10.2010. № 870. Проверочные мероприятия осуществляются в виде плановых и внеплановых проверок.

Вторая область - это законодательство о техническом регулировании, где основополагающим является Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и предметом проверки в нашем случае являются требования технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления. Проверочные мероприятия также осуществляются в виде плановых и внеплановых проверок.

Третья область - это лицензионный контроль, где основополагающим является Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в нашем случае проверяются лицензионные требования, установленные постановлением Правительства от 10.06.2013 № 492 «О лицензировании деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2 и 3 классов опасности». Проверочные мероприятия осуществляются исключительно в виде внеплановых проверок.

По всем трём областям мы обязаны, подчеркну - ***обязаны*,** осуществлять надзор.

За **2018 год** общее количество проведенных Управлением мероприятий по контролю (проверок) в отношении сетей газораспределения и газопотребления: **2794**.

*Из них:*

**1426** – в области промышленной безопасности;

**1368** – проверки соблюдения требований технического регламента.

и **427** внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (**75** –Тула, **93** – Брянск, **94 –** Калуга, **82** – Орел, **83** – Рязань).

По результатам проведённых проверок выявлено **1182**0 нарушений.

*Из них:*

**8389** – в области промышленной безопасности;

**3431** – проверки соблюдения требований технического регламента.

По итогам проверок общее количество административных наказаний составило **– 928,** из них:

Наказание в виде административного штрафа – **832.**

*Из них:*

**826** – в области промышленной безопасности;

**6** – проверки соблюдения требований технического регламента.

Административное приостановление деятельности – **27.**

*Из них:*

**27** – в области промышленной безопасности.

Предупреждений – **69.**

*Из них:*

**69** – в области промышленной безопасности.

Сумма штрафов составила – **23895,8** тыс. руб.

*Из них:*

**23862,8** – в области промышленной безопасности;

**33** – проверки соблюдения требований технического регламента.

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензии, по которым приняты решения об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензий – **21** (**2** – Тула, **5** – Брянск, **2 –** Калуга, **12** – Орел).

За **6 месяцев 2019 года** общее количество проведенных Управлением мероприятий по контролю (проверок) в отношении сетей газораспределения и газопотребления: **1580.**

*Из них:*

**816** – в области промышленной безопасности;

**764** – проверки соблюдения требований технического регламента.

и **136** внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (**36** – Тула, **18** – Брянск, **31 –** Калуга, **15 –** Орел, **36 –** Рязань).

По результатам проведённых проверок выявлено **6692** нарушения.

*Из них:*

**4785** – в области промышленной безопасности;

**1907** – проверки соблюдения требований технического регламента.

По итогам проверок общее количество административных наказаний составило – **535,** из них:

Наказание в виде административного штрафа – **467.**

*Из них:*

**458** – в области промышленной безопасности;

**9** – проверки соблюдения требований технического регламента.

Административное приостановление – **27.**

*Из них:*

**27** – в области промышленной безопасности.

Предупреждений – **41.**

*Из них:*

**41** – в области промышленной безопасности.

Сумма штрафов составила – **12646** тыс. руб.

*Из них:*

**12289**– в области промышленной безопасности;

**357** – проверки соблюдения требований технического регламента.

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензии, по которым приняты решения об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензий – **7** (**2 –** Тула, **1** – Брянск, **3** – Калуга, **1** – Рязань).

# Основные показатели осуществления Управлением федерального государственного надзора за объектами газораспределения и газопотребления за 2018г.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Управление** | Тульская область | Брянская область | Калужская область | Орловская область | Рязанская область |
| 1 | **ПРОВЕРКИ ВСЕГО** | **2794** | 997 | 507 | 322 | 434 | 534 |
|  | Промбезопасность | **1426** | 601 | 212 | 129 | 278 | 206 |
|  | Техрегламенты | **1368** | 396 | 295 | 193 | 156 | 328 |
| 4 | **НАРУШЕНИЯ** | **11820** | 3741 | 1976 | 2259 | 1774 | 2070 |
|  | Промбезопасность | **8389** | 3253 | 1367 | 1236 | 1162 | 1371 |
|  | Техрегламенты | **3431** | 488 | 609 | 1023 | 612 | 699 |
| 5 | **Кол-во административных наказаний** | **928** | 321 | 219 | 143 | 104 | 141 |
|  | Промбезопасность | **922** | 321 | 218 | 139 | 104 | 140 |
|  | Техрегламенты | **6** | - | 1 | 4 | - | 1 |
|  | **В т.ч.:** |  | | | | | |
| 5.1 | **ПРИОСТАНОВКИ** | **27** | 6 | 11 | 2 | 7 | 1 |
|  | Промбезопасность | **27** | 6 | 11 | 2 | 7 | 1 |
|  | Техрегламенты | **-** | - | - | - | - | - |
| 5.2 | **АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ШТРАФЫ** | **832** | **306** | **202** | **120** | **82** | **122** |
|  | Промбезопасность | **826** | 306 | 201 | 116 | 82 | 121 |
|  | Техрегламенты | **6** | - | 1 | 4 | - | 1 |
| 5.3 | **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ** | **69** | **9** | **6** | **21** | **15** | **18** |
|  | Промбезопасность | **69** | 9 | 6 | 21 | 15 | 18 |
|  | Техрегламенты | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 6 | **СУММА наложенных штрафов** | **23895,8** | **9487** | **6106,5** | **3525** | **2028,3** | **2749** |
|  | Промбезопасность | **23862,8** | 9487 | 6096,5 | 3503 | 2028,3 | 2748 |
|  | Техрегламенты | **33** | - | 10 | 22 | - | 1 |
| 7 | **СУММА взысканных штрафов** | **17752,8** | **5968** | **4296,5** | **3415** | **1494,3** | **2578** |
|  | Промбезопасность | **17719,8** | 5968 | 4286,5 | 3393 | 1494,3 | 2578 |
|  | Техрегламенты | **33** | - | 10 | 22 | - | 1 |
| 8 | **АВАРИИ** | **-** | - | - | - | - | - |
| 9 | **Н/случаи** | **-** | - | - | - | - | - |

# Основные показатели осуществления Управлением федерального государственного надзора за объектами газораспределения и газопотребления за 6 месяцев 2019г.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Управление** | Тульская область | Брянская область | Калужская область | Орловская область | Рязанская область |
| 1 | **ПРОВЕРКИ ВСЕГО** | **1580** | 658 | 246 | 187 | 178 | 311 |
|  | Промбезопасность | **816** | 426 | 94 | 59 | 136 | 101 |
|  | Техрегламенты | **764** | 232 | 152 | 128 | 42 | 210 |
| 4 | **НАРУШЕНИЯ** | **6992** | 2226 | 910 | 1295 | 1003 | 1558 |
|  | Промбезопасность | **4785** | 2008 | 684 | 474 | 937 | 682 |
|  | Техрегламенты | **1907** | 218 | 226 | 821 | 66 | 576 |
| 5 | **Кол-во административных наказаний** | **535** | 199 | 127 | 69 | 69 | 71 |
|  | Промбезопасность | **526** | 196 | 127 | 64 | 68 | 71 |
|  | Техрегламенты | **9** | 3 | - | 5 | 1 | - |
|  | **В т.ч.:** |  | | | | | |
| 5.1 | **ПРИОСТАНОВКИ** | **27** | 8 | 9 | 1 | 7 | 2 |
|  | Промбезопасность | **27** | 8 | 9 | 1 | 7 | 2 |
|  | Техрегламенты | **-** | - | - | - | - | - |
| 5.2 | **АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ШТРАФЫ** | **467** | **177** | **115** | **58** | **48** | **69** |
|  | Промбезопасность | **458** | 174 | 115 | 53 | 47 | 69 |
|  | Техрегламенты | **9** | 3 | - | 5 | 1 | - |
| 5.3 | **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ** | **41** | **14** | **3** | **10** | **14** | **-** |
|  | Промбезопасность | **41** | 14 | 3 | 10 | 14 | - |
|  | Техрегламенты | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 6 | **СУММА наложенных штрафов** | **12646** | **4171** | **3888,1** | **1840** | **1302,9** | **1444** |
|  | Промбезопасность | **12289** | 4150 | 3888,1 | 1505 | 1301,9 | 1444 |
|  | Техрегламенты | **357** | **21** | **-** | **335** | **1** | **-** |
| 7 | **СУММА взысканных штрафов** | **8547,1** | **2186** | **2554,1** | **1630** | **946** | **1231** |
|  | Промбезопасность | **8205,1** | 2165 | 2554,1 | 1310 | 945 | 1231 |
|  | Техрегламенты | **342** | 21 | - | 320 | 1 | - |
| 8 | **АВАРИИ** | **-** | - | 1 | - | - | - |
| 9 | **Н/случаи** | **-** | - | - | - | - | - |

Характерными нарушениями обязательных требований при эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления, выявленными в ходе проведения проверок, явились:

– эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы или назначенного ресурса) без продления срока безопасной эксплуатации (проведения экспертизы промышленной безопасности);

– отсутствие правоустанавливающих документов на объекты недвижимости и земельные участки, на которых размещаются эксплуатируемые опасные производственные объекты; несоблюдение требований по ведению технической документации;

– нарушения в организации и осуществлении производственного контроля; а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью, которое заключается в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за выявлением и профилактикой нарушений в организациях при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля.

– несоблюдение сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования;

– допуск к работе на ОПО лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям (отсутствует аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности);

– нарушение требований по организации и проведению газоопасных работ;

– нарушение сроков выполнения ранее выданных предписаний;

– недостаточная физическая защищенность объектов газового надзора от несанкционированного проникновения.

Остановимся на нормативных документах, требования которых проверяются инспекторами газового надзора в ходе проверок объектов и на некоторых особенностях, связанных с этими документами. Документов, которые модно назвать основными, можно выделить три. Это, прежде всего, Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и два документа, действующие непосредственно в отношении объектов газового надзора: это Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542, и Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства РФ от 29.10.2010. № 870.

В части федерального закона о промышленной безопасности следует остановиться на следующем аспекте:

С 1 сентября 2016 года не являются опасными производственными объектами сети газораспределения и сети газопотребления низкого давления, т.е. с давлением транспортируемого газа, не превышающим 0,005 мегапаскаля, и такие объекты подлежат исключению из государственного реестра на основании заявления эксплуатирующей организации. В тоже время, если у организации есть даже пол- метра газопровода среднего давления, то такая сеть газопотребления остается опасным производственным объектам 3 класса опасности. Более того, даже если нет как таковых газопроводов среднего давления, но на балансе имеется газорегуляторный пункт (ШГРП), то такая сеть тоже будет опасным производственным объектом, поскольку в ШГРП до регулятора имеется участок среднего давления. Это иногда вызывает непонимание и даже возмущение представителей эксплуатирующих организаций - получать лицензию из-за каких-то пары десятков сантиметров, но это требование действующего законодательства. Возможные варианты для таких организаций - это передача права собственности (или на другом законном основании) газопровода среднего давления вместе с ГРП эксплуатирующей организации или газораспределительной организации для включения в состав сети газораспределения и (или) газопотребления. К сожалению газораспределительные организации не всегда в этом заинтересованы.

Следует отметить, что в целях создания благоприятной среды для малого бизнеса статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2016 – 2018 годах предусмотрены «надзорные каникулы», в соответствии с которыми не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со [статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»](kodeks://link/d?nd=902053196&prevdoc=902135756&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000007D60K4) к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением плановых проверок, проводимых в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Таким образом, если субъект малого предпринимательства, сведения о котором включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, обладает опасным производственным объектом «Сеть газораспределения» и (или) «сеть газопотребления», проверки в отношении таких объектов осуществляются инспекторским составом Управления согласно Плана проверок на 2019год.

200 запланированных проверок соблюдения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления были исключены из плана на 2019г. согласно положений статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В части соблюдения требований технического регламента следует сказать о следующем:

На сети газопотребления низкого давления не распространяются никакие требования промышленной безопасности, в том числе требования о наличии лицензии на эксплуатацию, о страховании гражданской ответственности владельца объекта, об осуществлении производственного контроля и так далее. Но не все осознают тот факт, что такие сети газопотребления всё равно остаются под надзором Ростехнадзора как объекты технического регулирования, на которых должны соблюдаться требования Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

Технический регламент является основополагающим нормативным правовым актом. Обращаю Ваше внимание на важный момент: в отношении сетей низкого давления действует обязательные требования, установленные только этим техническим регламентом, а что касается сетей, которые остаются опасными производственными объектами, то в их отношении действуют как требования промышленной безопасности, так и требования опять-таки этого самого технического регламента. Это следует из пункта 4 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»: Эксплуатация, техническое перевооружение, ремонт, консервация и ликвидация сетей газораспределения и газопотребления должны осуществляться в соответствии с требованиями Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=095D045E487A48205B37AF20E58B57BFBFACC871215228001568609809jD7CE) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Технического [регламента](consultantplus://offline/ref=095D045E487A48205B37AF20E58B57BFBFA9C973275728001568609809DCE423A79BA7DE42A74ED2j570E) «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления» и настоящих Правил». Следует отметить, что согласно действующему законодательству незамедлительно принять меры к лицам допустившим нарушения требований Технического регламента «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления» на этапе эксплуатации объектов невозможно. Кодекс об административных нарушениях РФ предусматривает ответственность должностных и юридических лиц за нарушения связанные с невыполнением предписаний выданных по вопросам соблюдения требований технических регламентов.

Федеральные нормы и правила устанавливают требования только к ***эксплуатации*** сетей газораспределения и газопотребления, вопросы проектирования и строительства объектов там не затрагиваются. Технический регламент устанавливает требования к проектированию, строительству, эксплуатации, реконструкции, ремонту, консервации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления. При этом в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства от 29.10.2010 г. № 870, которым утвержден технический регламент, государственный надзор в лице Ростехнадзора осуществляется только за эксплуатацией, реконструкцией, консервацией и ликвидацией сетей газораспределения и газопотребления. Таким образом, ни требования промышленной безопасности, ни требования законодательства о техническом регулировании на сегодня не предусматривают надзора как такового за проектированием и строительством сетей газораспределения и газопотребления. В тоже время и проектирование, и строительство объектов газоснабжения в соответствии с федеральным законом о промышленной безопасности являются видами деятельности в области промышленной безопасности. Поэтому надзорные мероприятия на этапе проектирования и строительства сегодня возможны, но только в отдельных случаях предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности или при поступлении в органы Ростехнадзора информации, связанной с угрозой возникновения аварийных ситуаций, угрозы жизни и здоровью людей.

Надзор со стороны Ростехнадзора на, так сказать, регулярной основе начинается с участия в приемке законченного строительством объекта. Обязательность участия инспекторов в приемке, а также подробный порядок самой приемки установлены Техническим регламентом.

По поводу приемки. Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены приемочной комиссии, установлены пунктом 95 технического регламента. Обращаю внимание, что пункт 93 технического регламента, устанавливает участие в составе приемочной комиссии представителя эксплуатационной организации. Таким образом, организация осуществляющая эксплуатацию сети газораспределения и сети газопотребления должна быть определена до приемки в эксплуатацию законченного строительством объекта.

Далее, если принятая сеть газораспределения или газопотребления включает высокое и среднее давление и оказывается опасным производственным объектом, то не позднее чем через 10 дней после начала эксплуатации эксплуатирующая организация должна подать сведения для регистрации объектов в государственном реестре. Срок 10 дней установлен постановлением Правительства № 1371 от 24 ноября 1998 года (последняя редакция - 2014 года). После этого начинается отсчет трехлетнего срока, когда может быть запланирована первая плановая проверка этого объекта. То есть фактически первая плановая проверка может состояться только на 4 год эксплуатации. Дальнейшая периодичность планирования такая же: можно ***включить в план*** через 3 года после последней плановой проверки.

Напоминаю, что согласно подпункта 12 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности подлежит лицензированию. И здесь следует остановиться на следующих моментах, связанных с применением законодательства или выполнением определенных обязательных требований.

При подаче заявления на получение лицензии или переоформление лицензии, если появляется объект по новому адресу, требуются документы, точнее - реквизиты документов, подтверждающих ввод объекта в эксплуатацию, а в случае их отсутствия - реквизиты заключения экспертизы промышленной безопасности в отношении зданий и сооружений. Здесь часто возникает вопрос, подходят ли акты приемки законченных строительством объектов сетей газораспределения и газопотребления в качестве документов, подтверждающих ввод объекта в эксплуатацию. Разъясняю, что основным документом, подтверждающим ввод объекта в эксплуатацию, является ***разрешение на ввод в эксплуатацию*** выдаваемое местными органами власти в соответствии с градостроительным кодексом Российской Федерации. Но этот документ может появиться только в отношении объектов капитального строительства в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. В нашем случае очень часто строятся такие объекты, как подводящий газопровод и блок модульная котельная. Эти объекты не являются объектами капитального строительства, и для них не требуется ни разрешение на строительство, ни экспертиза проектной документации, ни разрешение на ввод в эксплуатацию. При подаче документов на лицензию в этом случае нужен акт приемки сети газопотребления, составленный в соответствии с техническим регламентом, который и является документом, подтверждающим в данном случае ввод объекта в эксплуатацию. Если вы не уверены, является ли ваш объект объектом капитального строительства или нет, а этот вопрос нужно выяснять на стадии проектирования, то за разъяснениями следует обращаться в уполномоченный орган - в данном случае это органы государственного строительного надзора или администрации муниципальных образований.

Огромную проблему часто представляет лицензионное требование о наличии документов, подтверждающих право на землю, на которой расположен объект, особенно это касается таких протяженных (линейных) объектов, как газопроводы. Имеются случаи, и не единичные, когда законопослушные, по сути, организации не могут получить лицензию, потому что годами пытаются оформить право собственности на землю. Нам показывают пачки переписки с различными органами, решения судов, но такие организации с точки зрения буквы закона являются нарушителями и должны нести ответственность.

Ещё один вопрос, связанный с лицензированием. Получила распространение практика, когда организации, имеющие лицензию, берут в эксплуатацию объекты других организаций, тех которые хотят снять с себя бремя выполнения требований промышленной безопасности. Для некоторых организаций оказание таких услуг оказывается практически основным бизнесом. Закон такого рода действия допускает при условии, если всё это сделано правильно.

Подробнее необходимо остановиться на вопросе организации и осуществления производственного контроля.

Обязательность производственного контроля установлена статьями 9 и 11 федерального закона о промышленной безопасности, требования к его организации и составу направляемой в Ростехнадзор информации –«Правилами производственного контроля», утвержденными постановлением Правительства РФ от 10 марта 1999 года № 263 (последняя редакция – 2013 год), а требования к форме предоставляемой информации - приказом Ростехнадзора от 23 января 2014 года № 25.

На предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты разрабатываются и внедряются положения «О производственном контроле» за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

Предприятиями в плановом порядке должны реализовываться графики проведения внутренних комплексных и целевых проверок своих структурных подразделений с составлением предписаний по устранению выявленных нарушений и самое главное с контролем их выполнения.

При проведении плановых проверок государственными инспекторами Управления в обязательном порядке оценивается эффективность работы производственного контроля на предприятиях, а также эффективность работы должностных лиц, на которых возложены обязанности по организации и осуществлению такого контроля.

**Основные нарушения, выявляемые при проверке осуществления производственного контроля:**

– формальный подход к проведению внутренних контрольно-профилактических проверок;

– материалы проверок не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах;

– неудовлетворительный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия по итогам проведенных проверок.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности эксплуатирующими организациями должны представляться в Ростехнадзор в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года.

К сожалению, отдельные эксплуатирующие организации относятся и к самому производственному контролю, и к предоставлению сведений о нём в Ростехнадзор как к формальности.

Поясняю, что в скором времени решение о том, когда и как проверять или не проверять организацию будет приниматься исключительно на основании заранее собранной подробной информации об этой организации. Будет учитываться и риск-ориентированный интегральный показатель и что содержится в информации о производственном контроле, полученной от организации. Кроме того, не представление в Ростехнадзор информации об осуществлении производственного контроля, является нарушением требований промышленной безопасности, за которую предусмотрена административная ответственность.

В первом полугодии 2019 года за непредставление сведений о производственном контроле за 2018 год было рассмотрено 140 дел об административном правонарушении, по результатам, рассмотрения которых было наложено 120 административных штрафов на сумму более 3 млн. руб.

**Информация о принятых мерах в отношении организаций,**

**не представивших отчеты о производственном контроле за 2018 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Всего**  **по Управлению** | **Тульская**  **область** | **Брянская**  **область** | **Калужская**  **область** | **Орловская область** | **Рязанская область** |
| 1 | Рассмотрено административных дел, шт. | **140** | 43 | 41 | 8 | 25 | 23 |
| 2 | Принято мер административного воздействия, шт.  *В том числе:* | **140** | 43 | 41 | 8 | 25 | 23 |
| 2.1. | Штрафов на должностное лицо, шт. | **120** | 41 | 37 | 5 | 14 | 23 |
| 2.2. | Штрафов на юридическое лицо, шт. | **7** | - | 1 | - | 6 | - |
| 2.3. | Предупреждений, шт. | **13** | 2 | 3 | 3 | 5 | - |
| 3 | Сумма наложенных штрафов, всего тыс. руб.  *В том числе:* | **3000,9** | 820 | 960 | 100 | 660,9 | 460 |
| 3.1 | Штрафов на должностное лицо, тыс. руб. | **2340,9** | 820 | 740 | 100 | 220,9 | 460 |
| 3.2 | Штрафов на юридическое лицо, тыс. руб. | **620** | - | 220 | - | 400 | - |

Но наложение административных наказаний не является целью нашей деятельности, основной целью государственного надзора в области промышленной безопасности, в том числе и на объектах газоснабжения и газопотребления, является предотвращение аварий и несчастных случаев.

**Анализ причин аварийности и травматизма на объектах газораспределения и газопотребления подконтрольных Управлению**

**за 2018 год и за 6 месяцев 2019 года**

Уровень аварийности и смертельного травматизма на объектах поднадзорных организаций является одним из важнейших показателей осуществления надзорной деятельности.

За 2018 год на поднадзорных Управлению предприятиях при эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления аварий, тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом не произошло.

За 6 месяцев 2019 год на поднадзорных предприятиях произошла 1 авария на опасном производственном объекте, эксплуатируемом АО «Газпром газораспределение Брянск».

**Количество аварий и несчастных случаев произошедших на сетях газораспределения и газопотребления в 2018 г. и за 6 месяцев 2019 г.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество аварий**  **за 2018 г.** | **Количество аварий**  **за 6 мес. 2019 г.** | **Количество несчастных случаев**  **за 2018 г.** | **Количество несчастных случаев**  **за 6 мес. 2019 г.** |
| **по Управлению** | **0** | **1** | **0** | **0** |
| Тульская  область | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Брянская  область | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Калужская область | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Орловская область | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Рязанская  область | 0 | 0 | 0 | 0 |

**Информация об аварии АО «Газпром газораспределение Брянск»:**

25 апреля 2019 в 11 часов 00 минут.

Место аварии: подземный полиэтиленовый газопровод высокого давления II-ой категории диаметром 160 мм вблизи автомобильной дороги н.п. Коростель, - н.п. Кретово, Брасовского района Брянской области - Территория земель сельскохозяйственного назначения бывшее ТОО «Ленинец», кадастровый номер 32:01:0000000:743. Эксплуатацию подземного полиэтиленового газопровода высокого давления II-ой категории диаметром 160 мм осуществляет филиал АО «Газпром газораспределение Брянск» Восточный в составе опасного производственного объекта – Сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая Брасовского района (11) рег. № А08-60984-0102 зарегистрированного по адресу: 242300, Брянская область, Брасовский район, п. Локоть, пер. Студенческий, 13 а. По указанному газопроводу осуществлялось газоснабжение 91 абонента в населенных пунктах Брасовского района, Брянской области н.п. Кретово, н.п. Хотеева, н.п. Чаянка, н.п. Нижний Городец.

**Технической причиной повреждения** участка подземный полиэтиленовый газопровод высокого давления II-ой категории диаметром 160 мм вблизи автомобильной дороги н.п. Коростель, - н.п. Кретово, Брасовского района Брянской области, подключенного к существующему газопроводу н.п. Добрик Брасовского района, Брянской области к населенным пунктам Кретово, Хотеева, Чаянка, Нижний Городец Брасовского района, Брянской области явилось – воздействие, на тело газопровода, ножа рабочего органа кабелеукладчика вибрационного гидравлического модели КВГ-1, заводской номер б/н, год выпуска 2006, изготовлен «Опытный механический завод ЗАО «Межгорсвязьстрой» на базе бульдозера гусеничного марки Т-130МБГ, заводской номер машины 228556, год выпуска 1987, изготовлен Обществом с ограниченной ответственностью «Челябинский тракторный завод», государственный регистрационный знак 7815 СО 67, принадлежащего ООО «Телефонстройсервис».

**Организационными причинами явились:**

- невыполнение работниками ООО «Телефонстройсервис» требований «Правил охраны газораспределительных сетей», (утв. Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878, с изменениями на 17 мая 2016 года) при производстве работ в охранных зонах газопроводов сети газораспределения в части вызова представителя эксплуатационной организации, не менее чем за 3 рабочих дня, на место выполнения этапов работ, чем нарушены требования: пункта 23 «Правил охраны газораспределительных сетей» (утв. Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878, с изменениями на 17 мая 2016 года).

- отсутствие разрешения на производство работ в охранной зоне газораспределительной сети содержащее информацию о характере опасных производственных факторов, расположении трассы газопровода, условиях, в которых будут производиться работы, мерах предосторожности, наличии и содержании инструкций, которыми необходимо руководствоваться при выполнении конкретных видов работ, чем нарушены требования: пункта 22 «Правил охраны газораспределительных сетей» (утв. Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878, с изменениями на 17 мая 2016 года).

25.04.2019 в 16 часов 25 минут газоснабжение 91 абонента в населенных пунктах Брасовского района, Брянской области н.п. Кретово, н.п. Хотеева, н.п. Чаянка, н.п. Нижний Городец было полностью восстановлено.

В результате аварии на газопроводе высокого давления II-ой категории диаметром 160 мм вблизи автомобильной дороги н.п. Коростель, - н.п. Кретово, Брасовского района Брянской области пострадавших нет.

Экономический ущерб от аварии составил 76289,7 руб. (семьдесят шесть тысяч двести восемьдесят девять рублей семь копеек).

Мероприятия, предложенные комиссией по расследованию аварии:

Провести техническое диагностирование участка газопровода высокого давления II-ой категории диаметром 160 мм н.п. Добрик – н.п. Кретово – н.п. Хотеево Брасовского района Брянской области от ПК 40 до ПК 42.

Срок исполнения: до 24.07.2019.

Довести до сведения работников АО «Газпром газораспределение Брянск» обстоятельства и причины аварии на участке подземного газопровода высокого давления II‑ой категории диаметром 160 мм н.п. Добрик – н.п. Кретово – н.п. Хотеево Брасовского района Брянской области.

Срок исполнения: до 24.06.2019 – выполнено.

Провести проверку герметичности участка газопровода высокого давления II‑ой категории диаметром 160 мм н.п. Добрик – н.п. Кретово – н.п. Хотеево Брасовского района Брянской области от ПК 40 до ПК 42.

Срок исполнения: до 24.07.2019.

Провести внеплановый инструктаж по результатам расследования аварии на газопроводе высокого давления II-ой категории диаметром 160 мм н.п. Добрик – н.п. Кретово – н.п. Хотеево Брасовского района Брянской области с работниками филиалов АО «Газпром газораспределение Брянск» ответственными за осуществление контроля при производстве работ в охранных зонах сетей газораспределения

Срок исполнения: до 24.06.2019 – выполнено.

Довести до сведения администраций муниципальных образований обстоятельства и причины аварии на участке подземного газопровода высокого давления II‑ой категории диаметром 160 мм н.п. Добрик – н.п. Кретово – н.п. Хотеево Брасовского района Брянской области. Направить уведомление о необходимости предоставлении в адрес АО «Газпром газораспределение Брянск» сведении об организациях получивших ордера на проведение земляных работ.

Срок исполнения: до 24.06.2019 – выполнено.

Возбудить дело об административном правонарушении в отношении мастера линейных сооружений связи ООО «Телефонстройсервис» Дресвянникова Дмитрия Юрьевича по статье 9.10 Повреждение тепловых сетей, топливопроводов, совершенное по неосторожности Кодекса Российской Федерации об административным правонарушениях.

Срок исполнения: до 24.06.2019 - выполнено

Возбудить дело об административном правонарушении в отношении юридического лица ООО «Телефонстройсервис» по статье 9.10 Повреждение тепловых сетей, топливопроводов, совершенное по неосторожности Кодекса Российской Федерации об административным правонарушениях.

Срок исполнения: до 24.06.2019 – выполнено.

В целом на  объектах сетей газораспределения и газопотребления состояние  промышленной безопасности можно характеризовать как удовлетворительное. Вместе с тем к отрицательным факторам, влияющим на состояние промышленной безопасности относятся:

– значительный износ основных производственных фондов (машин, оборудования, зданий и сооружений);

– снижение затрат на проведение ремонтных работ и модернизацию.

Учитывая большую изношенность оборудования, особую актуальность имеет оценка его технического состояния с использованием современной приборной техники и методологии, которые с высокой степенью достоверности позволяют определить его техническое состояние и остаточный ресурс работоспособности.

За отчетный период специалистами Управления в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности внесено **20566** заключений по объектам газового надзора, из них: **10** деклараций безопасности (ДБ); **5070** зданий и сооружений (ЗС); **14099** технических устройств (ТУ), применяемых на ОПО; **1365** экспертиз документации на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, а также технического перевооружения (ДК, ДЛ, ТП).

**Сведения о зарегистрированных ЭПБ за 2018 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ДБ | ДК | ДЛ | ЗС | ТП | ТУ | ОБ | **Всего** |
| Тульская обл. | 4 | 6 | 18 | 1375 | 348 | 3868 | 15 | **5634** |
| Брянская обл. | 4 | 2 | 3 | 552 | 138 | 1557 | 0 | **2256** |
| Калужская обл. | 2 | 3 | 2 | 300 | 143 | 1248 | 0 | **1698** |
| Орловская обл. | 1 | 0 | 0 | 268 | 76 | 1119 | 1 | **1465** |
| Рязанская обл. | 0 | 3 | 5 | 1317 | 291 | 2560 | 0 | **4176** |
| **Итого:** | **11** | **14** | **28** | **3812** | **996** | **10352** | **16** | **15229** |

**Сведения о зарегистрированных ЭПБ за 6 месяцев 2019 года**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ДБ | ДК | ДЛ | ЗС | ТП | ТУ | ОБ | **Всего** |
| Тульская обл. | 0 | 2 | 4 | 634 | 116 | 2597 | 6 | **3359** |
| Брянская обл. | 0 | 0 | 5 | 309 | 24 | 601 | 0 | **939** |
| Калужская обл. | 1 | 0 | 2 | 140 | 48 | 408 | 0 | **599** |
| Орловская обл. | 0 | 0 | 0 | 138 | 72 | 302 | 0 | **512** |
| Рязанская обл. | 0 | 1 | 4 | 374 | 137 | 1502 | 0 | **2018** |
| **Итого:** | **1** | **3** | **15** | **1595** | **397** | **5410** | **6** | **7427** |

Нестабильная работа ряда предприятий и дефицит финансовых средств сдерживают реализацию мер по поддержанию надлежащего технического состояния производств. Наиболее остро недофинансирование работ по реконструкции и приведению в соответствие с требованиями нормативных требований правил норм безопасности наблюдается на объектах ЖКХ, Министерства обороны России и объектах образования.

В настоящее время Правительством Российской Федерации проводится реформа организации деятельности контрольно-надзорных органов. Начало этой работы было положено соответствующими распоряжениями Правительства РФ, изданными в апреле и мае 2016 года, разработана и реализуется «дорожная карта» мероприятий.

20 февраля 2019 года в ходе послания Федеральному Собранию президент Владимир Владимирович Путин предложил с 1 января 2021 года прекратить действие всех существующих нормативных актов в сфере контроля, разработав к этому времени новую нормативную базу.

В настоящее время на общественном обсуждении находится проект нового федерального закона о государственном и муниципальном контроле (надзоре), который призван создать общие условия работы органов контроля и надзора в России и который станет базой для целого кодекса норм контрольно-надзорной деятельности.

В нем будут заложены следующие принципы:

– максимальное использование профилактики нарушений обязательных требований.

Порядок работы по профилактике нарушений уже разработан в Ростехнадзоре, и соответствующая программа утверждена приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2017 года № 523.

Профилактика предполагает правовое информирование поднадзорных организаций и обобщение практики надзора с тем, чтобы поднадзорные организации понимали, что именно они должны делать и какие типовые недостатки встречаются в их работе. Это как раз одна из целей нашего сегодняшнего мероприятия.

Один из инструментов профилактики, о котором хотелось бы сказать – это **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований. Попрошу не путать с **предупреждением,** которое является одной из форм административного наказания.

Такое «предостережение» сегодня - это вполне конкретный документ, конкретная правовая процедура, возможность которой предусмотрена изменениями в федеральный закон № 294-ФЗ (статья 8\_2), внесенными с июля 2016 года, а порядок применения установлен постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166. Суть предостережения заключается в следующем. Если мы получаем информацию из любого источника о том, что на том или ином предприятии, опасном производственном объекте, происходит нарушение требований промышленной безопасности или иных обязательных требований, то до проведения проверки, фиксации конкретных нарушений в виде предписания и наказания виновных мы можем направить в организацию предостережение от имени Управления. В установленный срок, а дается не менее 60 дней, организация обязана направить в надзорный орган либо уведомление об исполнении предостережения, либо обоснованные возражения.

В **2018 году** было направлено **58** предостереженй о недопустимости нарушения обязательных требований (**5** – Тула, **7** – Рязань, **31** – Калуга, **15** – Орел).

За **6 месяцев 2019 года** направлено **47** предостереженй о недопустимости нарушения обязательных требований (**44** – Тула, **3** – Орел).

Особо хочу отметить, этот механизм применяется, если нарушения не связаны с угрозой аварии или несчастного случая. При таких угрозах действия инспектора должны быть незамедлительными.

Еще один принцип, который, будет реализован в результате реформы контрольно-надзорной деятельности, это риск-ориентированный подход. Этот принцип особенно соответствует сфере деятельности Ростехнадзора. Суть риск-ориентированного подхода заключается в том, чтобы оценить, какая форма надзора нужна тому или иному объекту, как часто нужно его проверять, насколько высока вероятность аварии на таком объекте. Первый шаг к такому подходу Ростехнадзором был сделан еще в 2013 году – это присвоение опасным производственным объектом классов опасности. Но класс опасности не полностью учитывает все факторы, которые существуют на конкретном объекте. Для более точной оценки риска в Ростехнадзоре разработана и утверждена методика расчета интегрального показателя риска аварии. При расчете учитывается множество самых различных факторов, начиная от природных условий в месте нахождения объекта и заканчивая классом опасности и сведениями о результатах проверок Ростехнадзора. Каждый фактор имеет свой вес для подсчета окончательного результата, а результатом является **категория риска**, которых всего 5: от чрезвычайных высокого риска (первая категория) до низкого риска (пятая категория). На сегодня в Управлении проведены расчеты показателей риска для опасных производственных объектов 1, 2 и 3 классов опасности.

В газовом надзоре:

0,4 % объектов оказались объектами 2 категории с высоким риском;

42 % объектов объектами 3 категории со значительным риском;

55 % объектов 4 категории со средним риском;

2 % объектов 5 категории с низким риском.

Эти данные в дальнейшем будут определяющими при организации надзорной деятельности.

**Количество поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора**

**объектов газового надзора с разбивкой по категории риска**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **На**  **15.07.2019 г.** | **Всего** | **Вторая категория риска** | **Третья категория риска** | **Четвертая категория риска** | **Пятая категория риска** |
| Брянская обл. | **902** | 4 | 198 | 700 | 0 |
| Калужская обл. | **896** | 0 | 247 | 636 | 13 |
| Орловская обл. | **598** | 16 | 359 | 222 | 1 |
| Рязанская обл. | **1276** | 0 | 1070 | 205 | 1 |
| Тульская обл. | **1147** | 1 | 159 | 897 | 90 |
| **Итого**  **по Управлению:** | **4819** | **21** | **2033** | **2660** | **105** |

По сетям газораспределения и газопотребления природного газа существуют только объекты 2 и 3 классов.

Еще в 2017 году инспекторским составом Управления, в соответствии с методикой, были проведены расчеты категории риска для всех поднадзорных опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления II класса опасности, что послужило основанием для составления Плана проведения плановых проверок на 2018 год.

С января по май 2018 года инспекторским составом производился расчет категории риска для опасных производственных объектов III класса опасности. Несмотря на большое количество объектов, данная работа была завершена в срок - до 31 мая 2018 года, после чего был окончательно сформирован план проверок на 2019 год.

Проблемой остаются бесхозные объекты. Это десятки километров газопроводов. Проблему обостряет неудовлетворительное техническое состояние таких объектов. Отсутствие обслуживания и ремонта бесхозяйных газопроводов грозит серьезными последствиями.

Напоминаю, что еще в 2011 году на заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, обсуждался вопрос об упорядочении эксплуатации бесхозяйных объектов, были даны рекомендации о принятии практических мер по оформлению прав на бесхозяйные объекты.

Законом предусмотрена процедура принятия бесхозяйных объектов на баланс местными органами власти, чему мы всячески стараемся содействовать. В соответствии с действующим законодательством правильным путем в отношении бесхозяйных газопроводов будет следующий порядок действий:

1. Выявление бесхозяйных газопроводов администрациями муниципальных образований.

2. Постановка на учет бесхозяйных газопроводов.

3. Оформление права муниципальной собственности на бесхозяйное недвижимое имущество.

После этого администрация муниципального образования принимает постановление о закреплении газопровода в составе муниципальной собственности или о его передаче муниципальному предприятию на соответствующем праве и в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В настоящее время муниципальные образования проводят инвентаризацию бесхозяйного имущества, паспортизацию и постановку на учет в [орган](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=50272;dst=4)е, осуществляющего государственную регистрацию права на недвижимое имущество, однако этот процесс проходит крайне медленно.

**Протяженность бесхозяйных газопроводов, км**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего**  **по Управлению** | **Тульская**  **область** | **Брянская**  **область** | **Калужская**  **область** | **Орловская область** | **Рязанская область** |
| **908,51** | 33,00 | 7,4 | 13,44 | 842,77 | 11,9 |

К сожалению, эта процедура, требующая множества документов и решения суда, может длиться год и больше, но прошу не забывать, что этот вопрос продолжает находиться на контроле.

**Взаимодействие с органами прокуратуры, ФСБ и МВД.**

Работники Приокского управления Ростехнадзора, осуществляющие контрольно-надзорные функции, привлекались и привлекаются прокуратурами различных уровней, управлениями ФСБ и МВД в качестве специалистов для проведения совместных проверок опасных производственных объектов.

В 2018 году количество проверок с привлечением представителей территориального органа органами прокуратуры **- 108** (**24** – Тула, **84** – Калуга).

За 6 месяцев 2019 года количество проверок с привлечением представителей территориального органа органами прокуратуры - **55** (**13** – Тула, **42** – Калуга).

**Заявления и обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушениях обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками Управления при проведении проверок, а так же при обращениях.

После принятия новых или внесении изменений в действующие законно-дательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

**В 2018 году** в адрес Приокского управления Ростехнадзора поступило **38** обращений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и органов государственной власти содержащих сведения о нарушениях обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям по части надзора за сетями газорапределения и газопотребления (**7** – Тула, **5** – Брянск, **22** – Калуга, **4** – Орел).

**За 6 месяцев 2019 года** в адрес Приокского управления Ростехнадзора поступило **21** аналогичное обращение (**15** – Тула, **4** – Брянск, **2** – Калуга).

В большинстве своём в данных обращениях излагались факты нарушений со стороны предприятий требований промышленной безопасности.

Заявления граждан были рассмотрены в установленные сроки.

**Заключение.**

Все проблемы, возникающие при эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления необходимо решать как можно быстрее, не откладывая «на потом». Вопросы безопасности должны находиться на особом контроле у руководителей предприятий. Для оперативного решения возникающих вопросов необходимо назначать самых грамотных и ответственных специалистов, которые оперативно могли бы контактировать с Ростехнадзором.

Внедрение современных механизмов позволит перейти на качественно новое взаимодействие надзорных органов с эксплуатирующими организациями, сделает контрольно-надзорную деятельность более аналитической, направленной и эффективной.

Хочется сказать, что Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору получила высшую оценку «ААА» в экспертном рейтинге открытости министерств и ведомств, представленным Счётной палатой Российской Федерации. Эксперты разработали методологию, по которой оценивается уровень взаимодействия ведомств и граждан. Была проанализирована работа 22 федеральных министерств и 50 федеральных служб.

Приокское управление, воплощая в жизнь линию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору полностью открыто в своей деятельности для взаимодействия с органами государственной власти, предприятиями, простыми гражданами. На официальном сайте Приокского управления размещена информация о нашей деятельности, по всем проблемным вопросам наши работники готовы оказать вам квалифицированную помощь.

Но в тоже время Ростехнадзору необходима и Ваша поддержка, помощь общественности.

Желательно, чтобы на всех поднадзорных объектах появилась информация с номерами «телефонов доверия» Ростехнадзора, по которым можно будет сообщить о фактах нарушений и произошедших авариях. Хотелось, чтобы эти номера знали не только сами работники предприятий, но и члены их семей - это позволит избежать трагедий в будущем. В Приокском управлении Ростехнадзора в городе Тула работает «телефон доверия»: (4872) 36-08-99, круглосуточно работает дежурный телефон (4872) 36-28-55.

Задачи, которые стоят перед всеми работниками Управления на ближайшее время - это активно участвовать в реализации приоритетных проектов по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Наша задача - улучшить взаимодействие между властью, бизнесом и обществом, существенно повысить качество контроля, используя самые эффективные методы.

Желаю всем успешной и безопасной эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.