|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНА  приказом Ростехнадзора  от «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 г. № \_\_\_\_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА   
НА 2023 ГОД**

Москва – 2022

# АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

# . Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного строительного надзора

В соответствии с частью 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным   
на осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление федерального государственного строительного надзора Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определенных Правительством Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2022 г. количество поднадзорных территориальным органам Ростехнадзора объектов капитального строительства (за исключением объектов использования атомной энергии), включая объекты, по которым в 2022 году были выданы заключения о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства указанным в [пункте 1 части 5 статьи 49](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/9066705b3210c244f4b2caba0da8ec7186f0d1ab/#dst2910)  Кодекса требованиям проектной документации   
(в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию   
и являющихся в соответствии с [частью 1.3 статьи 52](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/df32b8231cf067c4d4e864c717eb6b398358b504/#dst3613) Кодекса частью такой проектной документации), составило 12 227 объектов (либо отдельных этапов их строительства или реконструкции).

Информация о видах и количестве объектов капитального строительства, поднадзорных Ростехнадзору, представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

**Информация о видах и количестве объектов капитального строительства, поднадзорных Ростехнадзору**

| № п/п | Вид поднадзорного объекта | Количество поднадзорных объектов | Доля в общем количестве поднадзорных объектов, % |
| --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| 1. | Объекты, расположенные на территории двух и более субъектов Российской Федерации | 125 | 1,02 |
| 2. | Объекты в исключительной экономической зоне Российской Федерации | 0 | 0 |
| 3. | Объекты на континентальном шельфе Российской Федерации | 5 | 0,04 |
| 4. | Объекты во внутренних морских водах Российской Федерации | 2 | 0,02 |
| 5. | Объекты в территориальном море Российской Федерации | 9 | 0,07 |
| 6. | Объекты обороны и безопасности | 82 | 0,7 |
| 7. | Автомобильные дороги федерального значения | 283 | 2,31 |
| 8. | Объекты культурного наследия федерального значения | 58 | 0,47 |
| 9. | Гидротехнические сооружения I и II классов | 110 | 0,9 |
| 10. | Сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии  с [законодательством](consultantplus://offline/ref=C16C86D95BCB31399965FBA585CD6976B726270334A2D77D9D40BBD0782786EC99840CA4FA49C2A0A53828D70F706131D8CEA926D9c8WCP) Российской Федерации  в области связи | 14 | 0,11 |
| 11. | Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением  330 кВ и более | 62 | 0,5 |
| 12. | Объекты космической инфраструктуры | 40 | 0,33 |
| 13. | Объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным  [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389222/871db161e013981a96c94c375af97ff0e4b6f675/#dst500) Российской Федерации | 192 | 1,57 |
| 14. | Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами  в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_387286/4ceedc6beeab98acfcffe6b042e41a8319e1c922/#dst65) Российской Федерации о железнодорожном транспорте | 549 | 4,5 |
| 15. | Объекты инфраструктуры внеуличного транспорта | 12 | 0,99 |
| 16. | Портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных  и прогулочных судов | 98 | 0,8 |
| 17. | Тепловые электростанции мощностью  150 МВт и выше | 26 | 0,21 |
| 18. | Подвесные канатные дороги | 17 | 0,14 |
| 19. | Опасные производственные объекты (далее – ОПО), из них: | 9 732 | 79,6 |
| 19.1 | ОПО I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них: | 6 873 | 56,2 |
| 19.1.1 | ОПО добычи нефти, газа и газового конденсата; | 1 090 | 0,09 |
| 19.2 | ОПО, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более | 20 | 0,16 |
| 19.3 | ОПО, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых | 1 309 | 10,7 |
| 19.4 | иные ОПО | 1 532 | 12,53 |
| 20. | Уникальные объекты | 45 | 0,37 |
| 21. | Объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов | 113 | 0,92 |
| 22. | Объекты, сведения о которых составляют государственную тайну | 35 | 0,29 |
| 23. | Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации | 616 | 5,04 |
| **ИТОГО** (поднадзорных объектов): | | **12 227** | **100** |

# 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

В соответствии с Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, в рамках федерального государственного строительного надзора могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований вобласти федерального государственного строительного надзора приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора за 2021 год и 9 месяцев 2022 года**

| № п/п | Наименование мероприятия | 2021 г. | 9 месяцев 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | В целях информирования поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии: |  | |
| 1.1. | тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного строительного надзора; перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного строительного надзора, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований | да | да |
| 1.2. | перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному строительному надзору | да | да |
| 1.3. | сведения о порядке досудебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора | да | да |
| 2. | Подготовлено и размещено на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» докладов по результатам обобщения правоприменительной практики за истекший год, ед. | 1 | - |
| 3. | Объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, ед. | 94 | 264 |
| 4. | В рамках консультирования: |  | |
| 4.1. | проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед. | 10 | 6 |
| 4.2. | направлено разъяснений на запросы, поступившие  в адрес центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, от граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований  в рамках полномочий федерального государственного строительного надзора, ед. | 1617 | 370 |
| 5. | Проведено профилактических визитов\*, ед. | 15 | 200 |

\* В соответствии с пунктом 16 Положения о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, в отношении всех контролируемых лиц не позднее 3 месяцев   
со дня поступления в Ростехнадзор (его территориальный орган) от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с [частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации](https://docs.cntd.ru/document/901919338#A8S0NO), должен проводиться обязательный профилактический визит.

# 1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики разрабатывается в целях соблюдения застройщиками, техническими заказчиками и лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных в [части 8 статьи 54](consultantplus://offline/ref=7086BFCA659CC8DBC2A59A493DFD1FA65554AD339D042DA63D2707DA1E9D9DCC7600E3C6283E0391A7F97375291CF7D919D82F11CAFCl9uAF) Кодекса:

соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, утвержденной в соответствии с [частями 15](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/b884020ea7453099ba8bc9ca021b84982cadea7d/#dst3049), [15.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/b884020ea7453099ba8bc9ca021b84982cadea7d/#dst3050) и [15.3 статьи 48](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/b884020ea7453099ba8bc9ca021b84982cadea7d/#dst3051) Кодекса (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Кодекса частью такой проектной документации);

требований о наличии разрешения на строительство;

требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Кодексом, иными нормативными правовыми актами;

требования к обеспечению консервации объекта капитального строительства в случае приостановки строительства на срок более 6 месяцев;

требований о членстве в саморегулируемых организациях, установленных [частями 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/df32b8231cf067c4d4e864c717eb6b398358b504/#dst1695) и [3.1 статьи 52](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/df32b8231cf067c4d4e864c717eb6b398358b504/#dst1704) Кодекса.

# 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации программы профилактики являются:

а) устранение условий, причин и факторов, способных привести   
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

б) доведение обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

в) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов,   
в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

# 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора, сроки (периодичность)   
их проведения в 2023 году приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

**Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора, сроки (периодичность) их проведения**

| №  п/п | Профилактические мероприятия | Сроки (периодичность)  проведения | Ответственные подразделения | Пояснения по порядку реализации |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. ИНФОРМИРОВАНИЕ | | | | |
| 1.1. | Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного строительного надзора | Постоянно, по мере принятия или актуализации | Управление государствен-ного строительного надзора Ростехнадзора, территориаль-ные органы Ростехнадзора | [В порядке, установленном](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федеральным законом от 31 июля  2020 г. № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре)  и муниципальном контроле  в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации  от 30 июня  2021 г. № 1087  «О федеральном государственном строительном надзоре» |
| 1.2. | Размещение сведений  об изменениях, внесенных  в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного строительного надзора,  о сроках и порядке  их вступления в силу | В течение 15 дней после официального опубликования | Управление государствен-ного строительного надзора Ростехнадзора | **- // -** |
| 1.3 | Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования | Постоянно, по мере принятия или актуализации | Управление государствен-ного строительного надзора Ростехнадзора | - // - |
| 1.4 | Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований | В течение 10 рабочих дней после официального опубликования (или по мере актуализации) | Управление государствен-ного строительного надзора Ростехнадзора | - // - |
| 1.5 | Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые  могут запрашиваться надзорным органом  у контролируемого лица | Постоянно,  по мере принятия или актуализации | Управление государствен-ного строительного надзора Ростехнадзора | - // - |
| 2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ | | | | |
| 2.1 | Подготовка материалов  в доклад о правоприменительной практике | До 30 января  2023 года  по итогам работы  за 2022 год | Управление государствен-ного строительного надзора Ростехнадзора; территориаль-ные органы Ростехнадзора | В порядке, установленном приказом Ростехнадзора  от 30 августа 2021 г.  № 287 |
| 3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ | | | | |
| 3.1 | В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выдача застройщикам, техническим заказчикам и лицам, осуществляющим строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных в [части 8 статьи 54](consultantplus://offline/ref=7086BFCA659CC8DBC2A59A493DFD1FA65554AD339D042DA63D2707DA1E9D9DCC7600E3C6283E0391A7F97375291CF7D919D82F11CAFCl9uAF) Кодекса, предостережений  о недопустимости нарушения обязательных требований | При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований | Территориаль-ные органы Ростехнадзора | [В порядке, установленном](consultantplus://offline/ref=F1053E2B8E7C45A6E22FE26DD285DAD4C9224517A9FCCBAEB5A6F94C76725122EBC3D8C1C6CDCAE439CC492BA9DF752480295E97138B95E5w85DJ) Федеральным законом  от 31 июля  2020 г.  № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре)  и муниципальном контроле  в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации  от 30 июня  2021 г. № 1087  «О федеральном государственном строительном надзоре» |
| 4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ | | | | |
| 4.1 | Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | Постоянно | Территориаль-ные органы Ростехнадзора; Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора | - // - |
| 4.2 | Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении запроса  в письменной форме  в порядке, установленном законодательством Российской Федерации  о рассмотрении обращений граждан и организаций | Постоянно | Территориаль-ные органы Ростехнадзора; Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора | - // - |
| 5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ | | | | |
| 5.1 | Проведение профилактических визитов  в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | Не позднее 3 месяцев со дня поступления от контролируемого лица извещения  о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного  в соответствии с [частью 5  статьи 52](consultantplus://offline/ref=99D2E07B11772712CA5B9F52F4866C908A20BF97795C334A0DEE18A99234C9E287FA64D447CCB5175D83ED4895F379D545C51201C6B1D1jBP) Кодекса | Территориаль-ные органы Ростехнадзора | - // - |

# 4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

4.1. Информирование

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2021 г. | Прогноз  на 2022 г. | Прогноз  на 2023 г. |
| Доля размещенной информации в общем количестве информации, подлежащей размещению на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» в соответствии со статьей 46 Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, % | 100 | 100 | 100 |

4.2. Обобщение правоприменительной практики

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2021 г. | Прогноз  на 2022 г. | Прогноз  на 2023 г. |
| Количество подготовленных проектов докладов о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора  (за исключением объектов использования атомной энергии) за предшествующий год, ед. | 1 | 1 | 1 |

4.3. Объявление предостережений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2021 г. | 2022 г.  (9 месяцев) | Прогноз  на 2023 г. |
| Количество объявленных предостережений застройщикам, техническим заказчикам  и лицам, осуществляющим строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных в [части 8  статьи 54](consultantplus://offline/ref=7086BFCA659CC8DBC2A59A493DFD1FA65554AD339D042DA63D2707DA1E9D9DCC7600E3C6283E0391A7F97375291CF7D919D82F11CAFCl9uAF) Кодекса, ед. | 94 | 264 | 300 |

4.4. Консультирование

| Наименование показателя | 2021 г. | Прогноз  на 2022 г. | Прогноз  на 2023 г. |
| --- | --- | --- | --- |
| 4.5.1. Доля предоставленных консультаций  от общего числа обращений за консультациями, % | 100 | 100 | 100 |
| в том числе: |  |  |  |
| при личном обращении граждан  и представителей юридических лиц | 100 | 100 | 100 |
| посредством телефонной связи | 100 | 100 | 100 |
| посредством видео-конференц-связи | 100 | 100 | 100 |
| в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия | 100 | 100 | 100 |
| 4.5.2. Доля предоставленных письменных разъяснений от общего числа поступивших за письменными разъяснениями обращений, содержание которых относится к полномочиям Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора, % | 100 | 100 | 100 |

4.5. Профилактический визит

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2021 г. | Прогноз  на 2022 г. | Прогноз  на 2023 г. |
| Принятие решения о проведении профилактического визита в срок не позднее  3 месяцев со дня поступления в Ростехнадзор (его территориальный орган) от контролируемого лица извещения  о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Кодекса, ед. | 15 | 200 | 200 |

Ключевым показателем эффективности и результативности осуществления федерального государственного строительного надзора, в том числе при проведении профилактических мероприятий, отражающим уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, является снижение количества аварий, произошедших при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства в отчетном году по сравнению со средним значением за последние 5 лет количества аварийных ситуаций, произошедших при строительстве, реконструкции объектов, в отношении которых Ростехнадзором (его территориальными органами)осуществляется федеральный государственный строительный надзор.

Количество аварийных ситуаций, произошедших в 2022 году, увеличилось по сравнению со средним количеством произошедших аварий за предыдущие   
5 лет на 25 %.

Целевым значением ключевого показателя является уменьшение количества аварий за отчетный год в сравнении со средним количеством произошедших аварий за предыдущие 5 лет.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**