|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНА  приказом Федеральной службы  по экологическому, технологическому и атомному надзору  от « 18 » декабря 2023 г. № 460 | УТВЕРЖДЕНА  приказом Ростехнадзора  от \_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ**

**НА 2024 ГОД**

Москва – 2023

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в целях реализации:

Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ   
«Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности,   
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»   
(далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30 июня 2021 г. № 1085 (далее – Положение);

постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336);

приказа Ростехнадзора от 23 августа 2021 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее – приказ Ростехнадзора от 23 августа 2023 г. № 307);

приказа Ростехнадзора от 15 сентября 2022 г. № 312 «Об утверждении Концепции внедрения принципов клиентоцентричности в деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

приказа Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341 «Об утверждении Порядка разработки программ профилактики рисков причинения вреда   
(ущерба) охраняемым законом ценностям».

Ростехнадзор и его территориальные органы (далее также – надзорные органы) осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области энергетической безопасности.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов, в том числе посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в процессе осуществления федерального государственного надзора в сфере электроэнергетики, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, выявления   
их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области энергетической безопасности, устранению   
их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

# АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

# 1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики

По состоянию на 1 октября 2023 года под федеральным государственным энергетическим надзором находилось 264 482 организации. Данные   
об объектах электроэнергетики, находящихся под надзором Ростехнадзора   
и его территориальных органов, представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Данные об объектах электроэнергетики, находящихся под надзором   
Ростехнадзора и его территориальных органов

(по состоянию на 1 октября 2023 г.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование объектов | Единица измерения | Количество |
| Тепловые электростанции | ед. | 453 |
| Газотурбинные (газопоршневые) электростанции | ед. | 362 |
| Малые (технологические) электростанции | ед. | 20 631 |
| Гидроэлектростанции | ед. | 161 |
| Электрические подстанции | ед. | 1 073 431 |
| Линии электропередачи всего, | км | 6 359 248 |
| в том числе: |  |  |
| напряжением до 1 кВ | км | 3 488 982 |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | км | 2 681 708 |
| напряжением 220 кВ и выше | км | 188 558 |

Управлением государственного энергетического надзора Ростехнадзора (далее - Управление) принято участие в 18 плановых проверках, проводимых территориальными органами Ростехнадзора в отношении: ПАО «Россети Северный Кавказ» и его филиалов: «Карачаево-Черкесскэнерго», «Дагэнерго», «Ставропольэнерго», «Каббалкэнерго», «Ингушэнерго», «Севкавказэнерго»; ПАО «Россети Северо-Запад» и его филиалов: Псковский, Новгородский, Вологодский, Архангельский, Карельский, Мурманский; АО «Россети Янтарь»; ООО «Афипский нефтеперерабатывающий завод»; АО «Чеченэнерго»;   
АО «Ачинский нефтеперабатывающий завод Восточной нефтяной компании».

Кроме того, Управлением совместно с территориальными органами Ростехнадзора проведено 2 проверки в отношении ООО «Усольская электросетевая компания» и ООО «Энергетическая компания «Радиан»   
во исполнение поручения Правительства Российской Федерации   
от 31 января 2023 г. № ВА-П11-1181. По результатам данных проверок выявлено 84 нарушения.

Инспекторским составом территориальных органов Ростехнадзора   
за 9 месяцев 2023 года проведено 28 953 надзорных мероприятия по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования   
и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей. По результатам проверок выявлено   
189 393 нарушения. Наложено 2 665 административных штрафов в отношении юридических, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей. Сумма наложенных штрафов составила 28 млн. 711 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 20 млн. 768 тыс. руб.

За 9 месяцев 2023 года на поднадзорных Ростехнадзору объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках зарегистрировано   
23 аварии, расследование причин которых осуществляет Ростехнадзор.   
За аналогичный период прошлого года зафиксировано 20 аварий.

Основными организационными причинами аварий является:

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправность релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Материалы о расследованных авариях размещаются на официальном сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (по адресу https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/uroki-izvlechennye-iz-avariy-v-sfere-elektroenergetiki-i-avariynykh-situatsiy-pri-teplosnabzhenii/).

За 9 месяцев 2023 года на поднадзорных Ростехнадзору объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках зафиксировано   
35 несчастных случаев со смертельным исходом (36 погибших) (за аналогичный период прошлого года – 27 несчастных случаев со смертельным исходом   
(27 погибших). Количество несчастных случаев со смертельным исходом увеличилось на 25 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Основные причины несчастных случаев со смертельным исходом   
на поднадзорных Ростехнадзору объектах электроэнергетики   
и энергопринимающих установках:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ  
в энергоустановках.

Материалы о несчастных случаях со смертельным исходом размещаются на официальном сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (по адресу [http://www.gosnadzor.ru/  
energy/energy/lessons/](http://www.gosnadzor.ru/energy/energy/lessons/)).

# 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены документы, информирующие поднадзорные субъекты и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий, основные из которых следующие:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) (по адресу https://www.gosnadzor.ru/  
energy/energy/acts/);

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля   
(по адресу https://www.gosnadzor.ru/service/perechen-normativnykh-pravovykh-aktov-ikh-otdelnykh-polozheniy-soderzhashchikh-obyazatelnye-trebovan/index.php);

утвержденные проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым   
лицом обязательных требований) (по адресу https://www.gosnadzor.ru/energy/  
energy/forma-proverochnykh-listov/);

перечни объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (по адресу https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/  
Information%20on%20subjects/);

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица   
(по адресу <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/ischerpyvayushchiy-perechen-svedeniy-ko>torye-mogut-zaprashivatsya-kontrolnym-nadzornym-organom-u-kon/);

программы профилактики рисков причинения вреда   
(по адресу https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy/);

сведения о порядке досудебного обжалования решений органа, предоставляющего государственную услугу, действий (бездействия) его должностных лиц (по адресу https://www.gosnadzor.ru/service/complaint/  
dosudebnoe\_objalovanie/);

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (по адресу [https://www.gosnadzor.ru/  
public/law](https://www.gosnadzor.ru/public/law) enforcement/);

доклады о государственном контроле (надзоре) (по адресу https://www.gosnadzor.ru/activity/control/folder).

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики представлены   
в таблице № 2.

Таблица № 2

Данные о проведенных мероприятиях по профилактике   
нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики   
за 2022 год и за 9 месяцев 2023 года

| №  п/п | Наименование профилактического мероприятия | Количество мероприятий | |
| --- | --- | --- | --- |
| за  2022 год | за 9 месяцев 2023 года |
| 1. | Информирование контролируемых лиц и граждан  по вопросам соблюдения обязательных требований  с использованием информационных технологий, ед. | 45 237 | 132 108 |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов), ед. | 63 | 59 |
| 3. | Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, ед. | 4 848 | 5 016 |

Увеличение количества мероприятий информирования и объявленных предостережений связано с особенностями осуществления контрольной (надзорной) деятельности, введенными постановлением № 336.

# . Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований  
в области федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики прежде всего направлены на информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе на разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего   
их исключения).

Основными причинами аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках   
за 9 месяцев 2023 г. явились:

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправность релейной защиты и автоматики, износ оборудования   
в процессе длительной эксплуатации;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики   
из-за проектных ошибок, отклонения от проектов в процессе монтажа   
и эксплуатации оборудования;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

# ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации Программы профилактики являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести   
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований   
до контролируемых лиц, повышение их информированности о способах   
соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и контролируемых лиц;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц,   
в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

# ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережений.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора   
и его территориальных органов в разделе «Деятельность» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах и реализуется   
в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ и пунктом 27 Положения.

Обобщение правоприменительной практики реализуется в соответствии   
со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, пунктом 28 Положения, пунктов 5-11 раздела III приложения к приказу Ростехнадзора   
от 23 августа 2023 г. № 307 и размещается на официальных сайтах Ростехнадзора   
и его территориальных органов в разделе «Деятельность» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Объявление предостережения реализуется в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ и пунктами 29-31 Положения.

Перечень профилактических мероприятий и сроки (периодичность)   
их проведения представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики

| №  п/п | Наименование мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Ответственные исполнители |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | | |
| 1.1. | Размещение на официальных сайтах Ростехнадзора  и его территориальных органов следующей информации:  тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля;  актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;  утвержденные проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют  о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований);  перечни объектов контроля, учитываемые в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом  у контролируемого лица;  программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики;  сведения о порядке досудебного обжалования решений органа, предоставляющего государственную услугу,  действий (бездействия)  его должностных лиц;  доклад территориального органа Ростехнадзора, содержащий результаты правоприменительной практики  при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за предшествующий год;  доклады о государственном контроле (надзоре) | Постоянно | Территориальные органы Ростехнадзора (размещение информации  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора) |
| Ответственные  за подготовку документов отделы Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора (размещение информации  на официальном сайте Ростехнадзора) |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | | |
| 2.1. | Направление проекта доклада  о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год в Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru | До 20 января 2024 г. | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.2. | Направление проекта доклада  о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год  в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора | До 30 января 2024 г. | Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора |
| 2.3. | Размещение проекта доклада  о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год  на официальном сайте Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений,  а также направление  для общественного обсуждения  в Общественный совет при Ростехнадзоре | До 25 февраля 2024 г. | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.4. | Размещение проекта доклада о правоприменительной практике территориального органа Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора  за 2023 год на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений | До 22 февраля 2024 г. | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.5. | Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада  о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год и его размещение на официальном сайте Ростехнадзора | До 1 апреля 2024 г. | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.6. | Утверждение руководителем территориального органа Ростехнадзора доклада  о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год и его размещение на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора | До 1 апреля 2024 г.  Не позднее двух рабочих дней со дня утверждения доклада | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.7. | Проведение публичных мероприятий по обсуждению вопросов правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного энергетического надзора | В соответствии  с утвержденным руководителем Ростехнадзора  планом-графиком проведения  публичных  обсуждений  результатов правоприменительной практики на 2024 год | Территориальные органы Ростехнадзора  с участием  (по согласованию) представителей центрального аппарата Ростехнадзора |
| Ответственный  за размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора – Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| Ответственный  за размещение информации  на официальном сайте территориального органа  Ростехнадзора – структурное подразделение территориального органа Ростехнадзора |
| 2.8. | Направление отчета  о проведении публичного мероприятия в адрес Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru | Не позднее  двух недель  с даты проведения публичного  мероприятия | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 3. | Объявление предостережения | | |
| 3.1. | Объявление предостережения  (в случае наличия сведений  о готовящихся нарушениях обязательных требований  или признаках нарушений обязательных требований  и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных  о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым  законом ценностям) | По мере возникновения необходимости  в течение  всего 2024 года | Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора  и территориальные органы Ростехнадзора |

# ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики определяются исходя из перечня профилактических мероприятий (таблица № 3), определенных Положением.

4.1. Информирование

| Наименование показателя | За  2022 год | За 9 месяцев 2023 года | Прогноз  на 2024 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Информация, размещенная на официальном сайте Ростехнадзора и официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора, в общем количестве информации, подлежащей размещению в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ, в процентах | 100 | 100 | 100 |

4.2. Обобщение правоприменительной практики

| Наименование показателя | За  2022 год | За 9 месяцев 2023 года | Прогноз  на 2024 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Количество проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, ед. | 63 | 59 | 67 |
| Доля проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики  в общем количестве таких мероприятий, запланированных к проведению  в отчетном периоде, в процентах | 100 | 100 | 100 |

4.3. Объявление предостережений

| Наименование показателя | За  2022 год | За 9 месяцев 2023 года | Прогноз  на 2024 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Количество объявленных предостережений  при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, ед. | 4 848 | 5 016 | 5 425 |
| Доля объявленных предостережений  при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, в общем количестве случаев поступления сведений  о готовящихся нарушениях обязательных требований в сфере электроэнергетики или признаках нарушений таких обязательных требований и (или) в случаях отсутствия подтвержденных данных о том,  что нарушение таких обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,  в процентах | 100 | 100 | 100 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_