

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
ПРИОКСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА
НА 2018 – 2020 ГОДЫ**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований Приокского управления Ростехнадзора (далее - Управление) на 2018 – 2020 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с типовой формой «Программы профилактики нарушений обязательных требований», направленной письмом начальника Организационно-аналитического управления Ростехнадзора С.В.Кирюхина от 26.12.2017г. № 02-00-10/1884.

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

3. Программа включает в себя подпрограммы, подготовленные по каждому из следующих видов надзора:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

федеральный государственный энергетический надзор;

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного

проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства;

федеральный государственный строительный надзор.

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность Ростехнадзора и его территориальных органов по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) повышение «прозрачности» деятельности Ростехнадзора и его территориальных органов при осуществлении государственного контроля (надзора);

2) предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами;

3) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба подконтрольным организациям вследствие нарушений обязательных требований;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда подконтрольным организациям;

5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных организаций;

6) планирование разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов.

Проведение Ростехнадзором и его территориальными органами профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций направлено на решение следующих задач:

1) формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

2) выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных организаций, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.

Сроки реализации Программы: 2018 – 2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды;

организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

III. План-график реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований

План-графики профилактических мероприятий на 2018-2020 годы, а также на 2018 год (далее – План-графики) разработаны в соответствии с Планом деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 – 2021 год, утвержденным руководителем Ростехнадзора (А.В. Алёшин) от 23 мая 2016 г. № ПЧ-4.

План-графики даны в приложениях к настоящей Программе.

IV. Определение ресурсного обеспечения Программы

Оценка с обоснованием в потребности кадровых, материальных и иных ресурсах, необходимых для реализации Программы, проводится структурными подразделениями Ростехнадзора в пределах установленных им компетенций.

V. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы определены в План-графиках приложения № 1 к настоящей Программе.

Официальный сайт Управления, на котором размещена Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях - <http://www.priok.gosnadzor.ru/>

VI. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором;

и прочее.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Программы и (при необходимости) после ее реализации.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий в приложении № 2 к настоящей Программе.

VII. ПОДПРОГРАММЫ ПО ВИДАМ НАДЗОРА

1. Подпрограмма

профилактики нарушений обязательных требований по виду надзора: федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

На 01.01.2018 года общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поднадзорных Управлению, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности – 5974 (на 01.01.2017 г. – 5650), в том числе, эксплуатирующих опасные производственные объекты, – 4937 (на 01.01.2017 г. – 4996).

По состоянию на 01.01.2017г. в государственном реестре опасных производственных объектов (далее – ОПО) зарегистрировано 9087 ОПО (на 01.01.2017 г. – 9273 ОПО), в том числе:

I класса опасности – 91 ОПО (на 01.01.2017 г. – 98);

II класса опасности – 191 ОПО (на 01.01.2017 г. – 203);

III класса опасности – 6080 ОПО (на 01.01.2017 г. – 6219);

IV класса опасности – 2718 ОПО (на 01.01.2017 г. – 2746).

Количество инспекторов, осуществляющих надзор в области промышленной безопасности – 118 (в 2016 году – 117).

Статистические показатели подконтрольной среды

В 2017 году аварийность поднадзорных Управлению объектах, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, увеличена по сравнению с 2016 годом, данные представлены в таблице № 1 настоящей Программы.

Таблица № 1

№	Объект	2016	2017
1	Опасные производственные объекты химической промышленности	1	0
2	Опасные производственные объекты энергетики (ГРЭС)	1	0
3	Опасные производственные объекты газораспределения и газопотребления	1	4
4	Опасные производственные объекты металлургической отрасли	1	0
5	Объекты, на которых эксплуатируются подъемные сооружения	0	4
6	Взрывопожароопасные производственные объекты нефтеперерабатывающей промышленности	0	1
	ВСЕГО	4	9

Смертельный травматизм в 2017 году составил 2 несчастных случая (1- на объекте подъемных сооружений; 1 - на объекте горнодобывающей промышленности) (2016 году – 1 – в металлургической отрасли).

Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В целях исполнения положений статьи 8.1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», надзор за соблюдением требований промышленной безопасности осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, в частности плановые проверки в отношении опасных производственных объектов I и II класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение одного года, а плановые проверки в отношении опасных производственных объектов III класса опасности проводились не чаще чем один раз в течение трех лет.

В 2017 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности Управления:

– проведено 3796 контрольных проверок соблюдения обязательных требований промышленной безопасности и охране недр, при которых выявлено и предписано к устранению 23117 нарушений (в 2016 году - 3378 проверок и 19275 нарушений). В том числе 934 проверки по постоянному надзору (в 2016 году - 671 проверка). Кроме того, проведено 630 проверок возможности выполнения соискателями лицензий (лицензиатами) лицензионных требований (в 2016 году - 937 проверок);

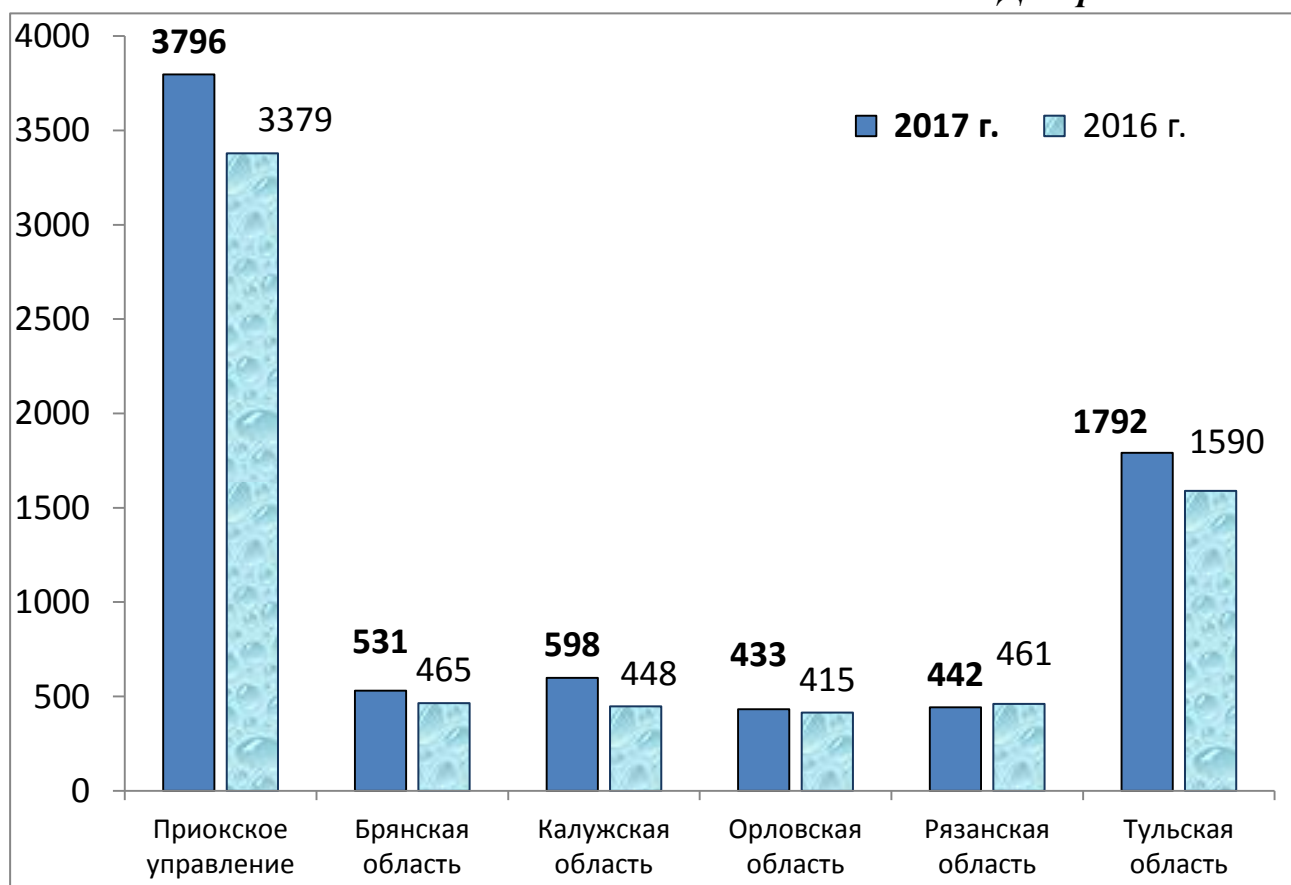
– кроме того, проведено 1438 проверок соблюдения требований технических регламентов, при этом выявлено и предписано к устранению 3658 нарушения обязательных требований (в 2016 году - 1625 проверок и 4253 нарушения);

– за выявленные нарушения при проведении проверок в области промышленной безопасности инспекторским составом Управления наложено административных штрафов на 1756 граждан, должностных и юридических лиц на сумму 46976,5 тыс. руб. (за 2016г. - 1520 штрафов на сумму 40118,1 тыс. руб.);

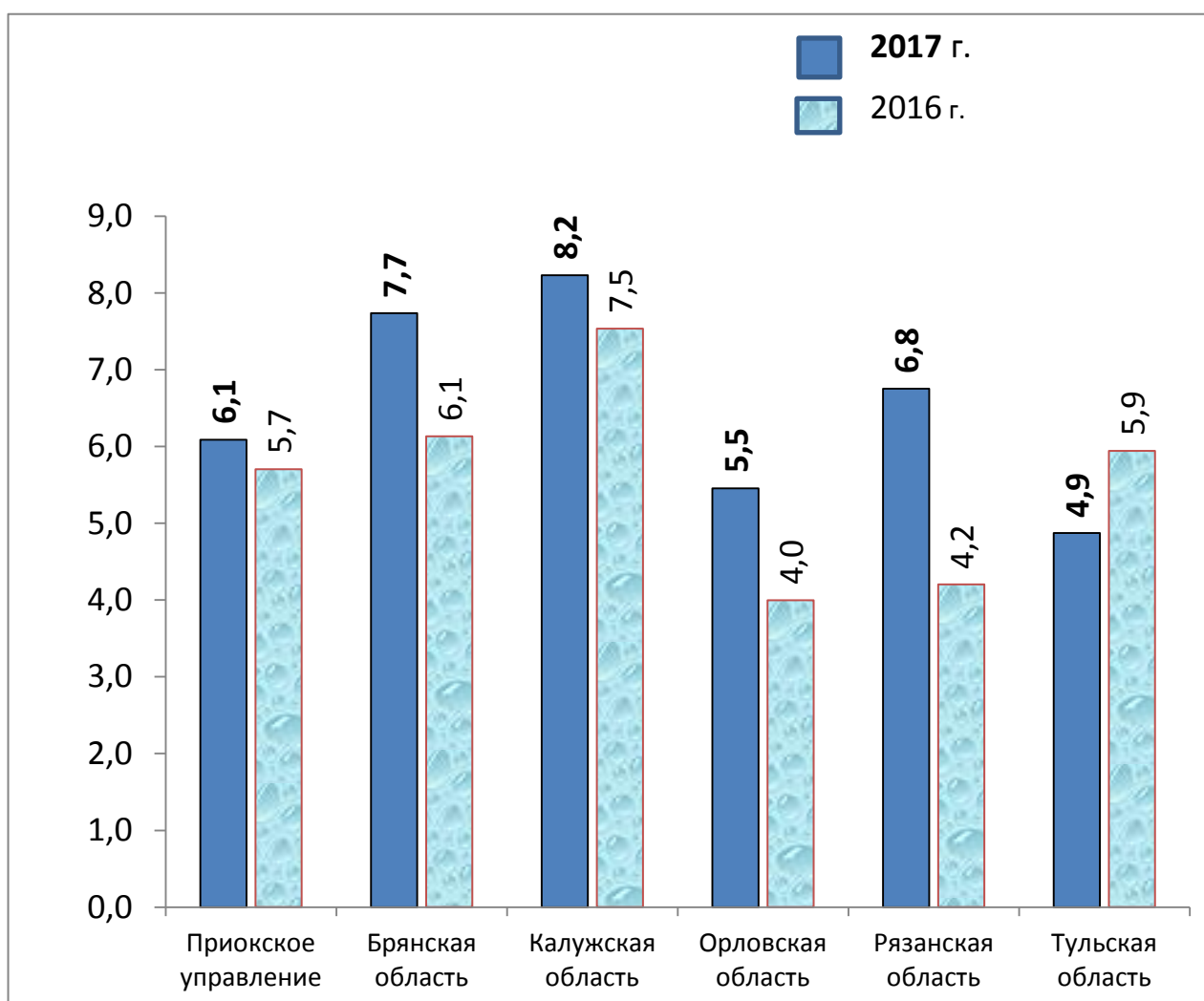
– применены административные наказания в виде решений о приостановлении деятельности - 142 (в 2016г. – 75), вынесено 186 предупреждений (в 2016г. – 75).

Количество проверок, проведенных при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2017 и 2016 годы, представлено на диаграмме № 1 настоящей Программы.

Диаграмма № 1



Среднее количество выявленных нарушений на одну проверку при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2016 и 2017 гг. приведены ниже на диаграмме № 2.



Описание ключевых проблем, которые могут возникнуть в процессе реализации Программы.

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации Программы, являются:

1) Одним из основных факторов, сдерживающих развитие промышленных предприятий и повышающий риск аварий, травматизма, по-прежнему остаются высокая степень износа основных фондов и низкая инвестиционная активность, в том числе - моральный и физический износ оборудования; ветхие трубопроводы пара и горячей воды, износ котельного и вспомогательного оборудования.

2) Одна из проблем, влияющих на состояние безопасности, - уровень профессиональной подготовки рабочих основных профессий, а также текучесть кадров. Причинами аварий и травм всё чаще становятся слабая профессиональная подготовка, ошибочные решения, принимаемые исполнителями работ, незнание требований, обеспечивающих безопасность производственных процессов.

3) Проверки показывают, что на предприятиях недостаточное внимание

уделяется всем видам инструктажа, работы повышенной опасности проводятся с нарушением требований безопасности, наблюдается низкая производственная и исполнительская дисциплина.

4) Недостаточный уровень качества осуществления производственного контроля, недостаточный контроль со стороны служб производственного контроля предприятий за выполнением предписаний государственных инспекторов Ростехнадзора.

Возможные варианты решения проблем:

1. Повышение требовательности со стороны инспекторского состава к руководителям организаций, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности, за допущенные аварии, инциденты, несчастные случаи, грубые, а также неоднократные нарушения обязательных требований.

2. Побуждение поднадзорных предприятий к модернизации и обновлению морально и физически устаревшего оборудования на опасных производственных объектах.

3. Содействие повышению уровня знаний в области промышленной безопасности работников поднадзорных предприятий и организаций.

2. Подпрограмма

профилактики нарушений обязательных требований по виду надзора: федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

На территории, подконтрольной Приокскому управлению Ростехнадзора расположено 1593 комплексов гидротехнических сооружений (далее – ГТС), из которых 19 относятся к объектам энергетики, 29 – объектам промышленности и 1543 – объектам водохозяйственного комплекса. Из общего количества ГТС - 28 являются бесхозными.

Количество ГТС по классам:

I класса – 6 ГТС;

II класса – 7 ГТС;

III – 13 ГТС;

IV – 1567 ГТС.

Количество инспекторов, осуществляющих надзор в области промышленной безопасности – 7 (в 2016 году – 7).

Статистические показатели подконтрольной среды

В 2017 году, а также в 2016 году аварий и несчастных случаев не допущено.

Уровни безопасности гидротехнических сооружений характеризуются следующим образом:

- нормальный – 365 ГТС;
- пониженный – 1101 ГТС;
- неудовлетворительный – 92 ГТС;
- опасный – 35 ГТС (бесхозные и ГТС, на которые право собственности оформлено в 4 квартале 2017года).

Текущий уровень развития профилактических мероприятий

3 июля 2016 г. Федеральным законом № 255-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» который вступил в действие 3 октября 2016 года, а в части периодичности проведения плановых проверок с 1 января 2017 года.

Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС, в соответствии с изменениями, вступившими в действие с 1 января 2017 года осуществляется со следующей периодичностью:

- в отношении ГТС I, II класса - не чаще чем один раз в течение одного года;
- в отношении ГТС III класса - не чаще чем один раз в течение трех лет;
- в отношении ГТС IV класса плановые проверки не проводятся.

В 2017 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности Управления:

– За 12 месяцев 2017 г. работниками отдела проведена 501 проверка, из них 152 плановых проверок, 349 внеплановых проверок, 65 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности ГТС за данный период было выявлено 2114 нарушение требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области безопасности ГТС.

– за выявленные нарушения при проведении проверок в области безопасности гидротехнических сооружений инспекторским составом Управления к административной ответственности привлечено 177 физических, должностных и юридических лиц (177– за аналогичный период 2016 года) на общую сумму 1263,8 тыс. рублей (1587,7- за аналогичный период 2016 года);

– выдано 3 предупреждения в отношении субъектов малого предпринимательства за впервые совершенное нарушение (2016 г. - 0);

– судом вынесено 1 административное наказание в виде приостановки эксплуатации ГТС (2016 г. – 2).

Описание ключевых проблем, которые могут возникнуть в процессе реализации Программы.

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации Программы, являются:

1) отсутствие лиц (круг лиц), ответственных за безопасное состояние ГТС, включая ГТС, не имеющих собственника или эксплуатирующей организации;

2) отсутствие плана мероприятий по безопасному приему и пропуску паводковых вод, приведение ГТС в технически исправное состояние и готовность их к устойчивому функционированию в период прохождения паводка;

3) отсутствие или не укомплектованность сил и средств, направленных на предупреждение и ликвидацию аварий на ГТС в период прохождения весеннего половодья и дождевых паводков;

4) отсутствие страхования гражданской ответственности в результате аварии гидротехнических сооружений;

5) Федеральным законом № 225-ФЗ от 27.07.2010 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» не предусмотрено страхование гражданской ответственности физическими лицами, являющимися собственниками гидротехнических сооружений, статьей 9.19 КоАП РФ административная ответственность за отсутствие договора страхования опасного объекта физических лиц, являющихся собственниками ГТС, также не предусмотрена.

Возможные варианты решения проблем:

1) Повышение требовательности со стороны инспекторского состава к руководителям организаций, осуществляющим деятельность в области безопасности гидротехнических сооружений, за допущенные аварии, инциденты, несчастные случаи, грубые, а также неоднократные нарушения обязательных требований.

2) Во взаимодействии с органами прокуратуры, местными органами исполнительной власти, территориальными органами МЧС России и Федерального агентства водных ресурсов предпринят ряд мер, направленных на решение вопросов обеспечения эксплуатационной надежности и сокращения количества бесхозных ГТС на территории Калужской, Брянской, Рязанской, Тульской, Орловской областей.

3) Во исполнение постановления Правительства РФ от 27 февраля 1999 года №237, поручения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.09.2014 №00-07-06/510 Приокским управлением

Ростехнадзора организована работа по реализации органами исполнительной власти Калужской, Рязанской, Тульской, Брянской, Орловской областей согласованных планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозных ГТС.

4) Для выполнения показателей в 2018 году по сравнению с 2017 годом в отделе проводится работа по усилению контроля за исполнением требований законодательства в части проверки исполнения требований ранее выданных предписаний, а также проведение документарных проверок в отношении владельцев ГТС, не представивших своевременно документы, обеспечивающих защиту территории от аварии и ЧС на ГТС (Декларация безопасности, Правила эксплуатации, Разрешение на эксплуатацию ГТС).

5) Контроль за наличием страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на гидротехнических сооружениях.

3. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований по виду надзора: федеральный государственный энергетический надзор

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Межрегиональный отдел по надзору за электростанциями и электросетями Отдел осуществляет государственный надзор за 25 организациями (юридическими лицами по месту регистрации) на территории пяти субъектов РФ, которые эксплуатируют 21 тепловую электростанцию и блок – станции и 2 газотурбинная электростанция, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 1150 С, а также за 18 площадками опасных производственных объектов топливных хозяйств и хранения мазутного топлива, на которых находятся горючие жидкости, используемые в технологическом процессе и 17 площадками опасных производственных объектов подсобных хозяйств на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества.

Кроме того отдел осуществляет государственный контроль и надзор за филиалами ОАО «СО ЕЭС» Тульское РДУ и Рязанское РДУ.

Объём обслуживаемого поднадзорными организациями оборудования составляет:

- по Тульской области 39130 км ЛЭП и 9200 ПС 6-220 кВ;
- по Калужской области 29550 км ЛЭП и 6950 ПС 6-500 кВ;
- по Рязанской области 37230 км ЛЭП и 7977 ПС 6-500 кВ;
- по Орловской области 31165 км ЛЭП и 6807 ПС 6-110 кВ;
- по Брянской области 34672 км ЛЭП и 8196 ПС 6-110 кВ.

Осуществляется надзор за 12954 потребителями электрической энергии, в том числе: 6159 промышленных и 6795 непромышленных потребителей.

Количество инспекторов, осуществляющих надзор в области промышленной безопасности – 100 (в 2016 году – 100).

Статистические показатели подконтрольной среды

В 2017, 2016 г. г. аварий не допущено.

Смертельного травматизма в 2017 году не допущено (2016 году – 1).

В целях профилактики электротравматизма, предупреждения аварий и пожаров на поднадзорных объектах используются все доступные средства массовой информации. Подконтрольные организации уведомляются о происходящих в подконтрольных Ростехнадзору организациях несчастных случаях и обстоятельствах происшедшего. Даются рекомендации по недопущению подобных случаев.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В 2017 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности Управления:

– инспекторским составом энергетического надзора Управления за 2017 год проведено 6220 проверок, при этом выявлено и предписано к устранению 41701 нарушение обязательных требований правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей (в 2016 году - 6940 проверок и 41797 нарушений).

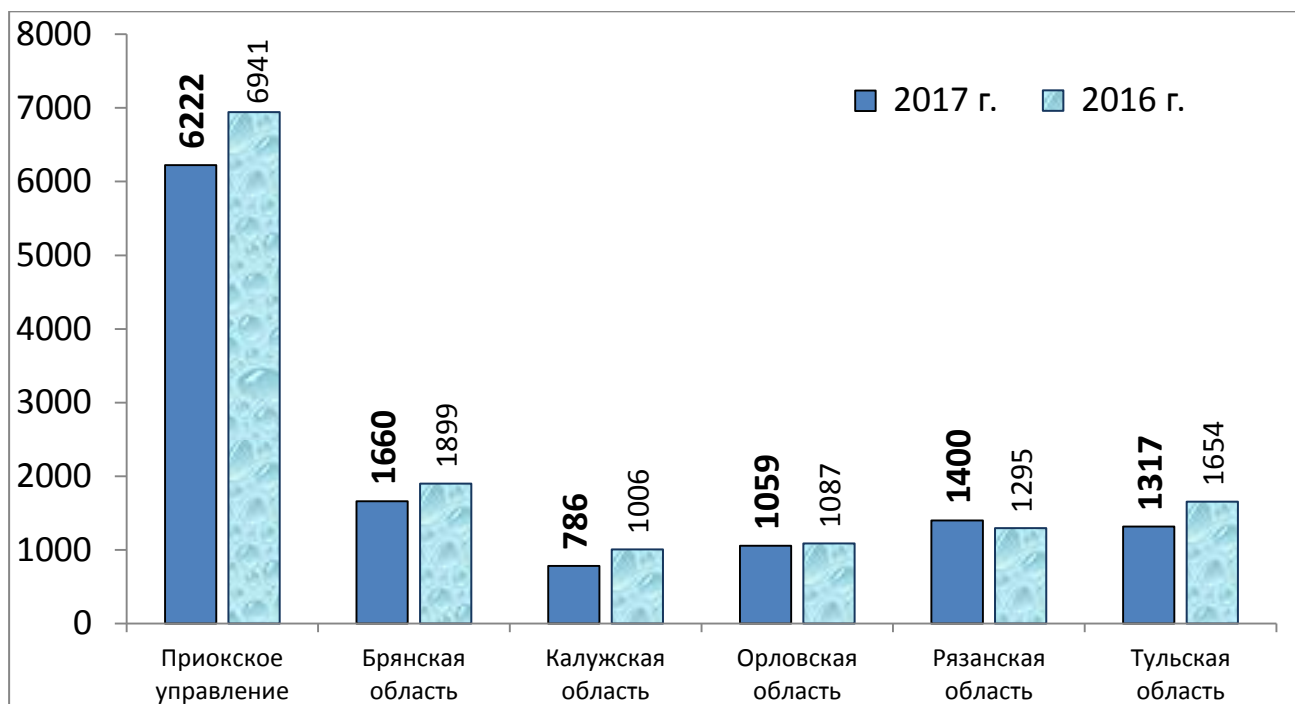
– за выявленные нарушения при проведении проверок инспекторским составом энергетического надзора Управления наложено административных штрафов на 2609 граждан, должностных и юридических лиц на сумму 14704,1 тыс. руб. (за 2016г. - 2408 граждан, должностных и юридических лиц на сумму 13230,6 тыс. руб.).

– применены административные наказания в виде решений о приостановлении деятельности - 47 (в 2016г. – 50), вынесено 50 предупреждений (в 2016г. – 56).

В ходе осуществления контроля за подготовкой к осенне-зимнему периоду инспекторским составом особое внимание уделялось вопросу выполнения условий готовности к зиме предприятиями теплоснабжения, в соответствии с требованиями Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103.

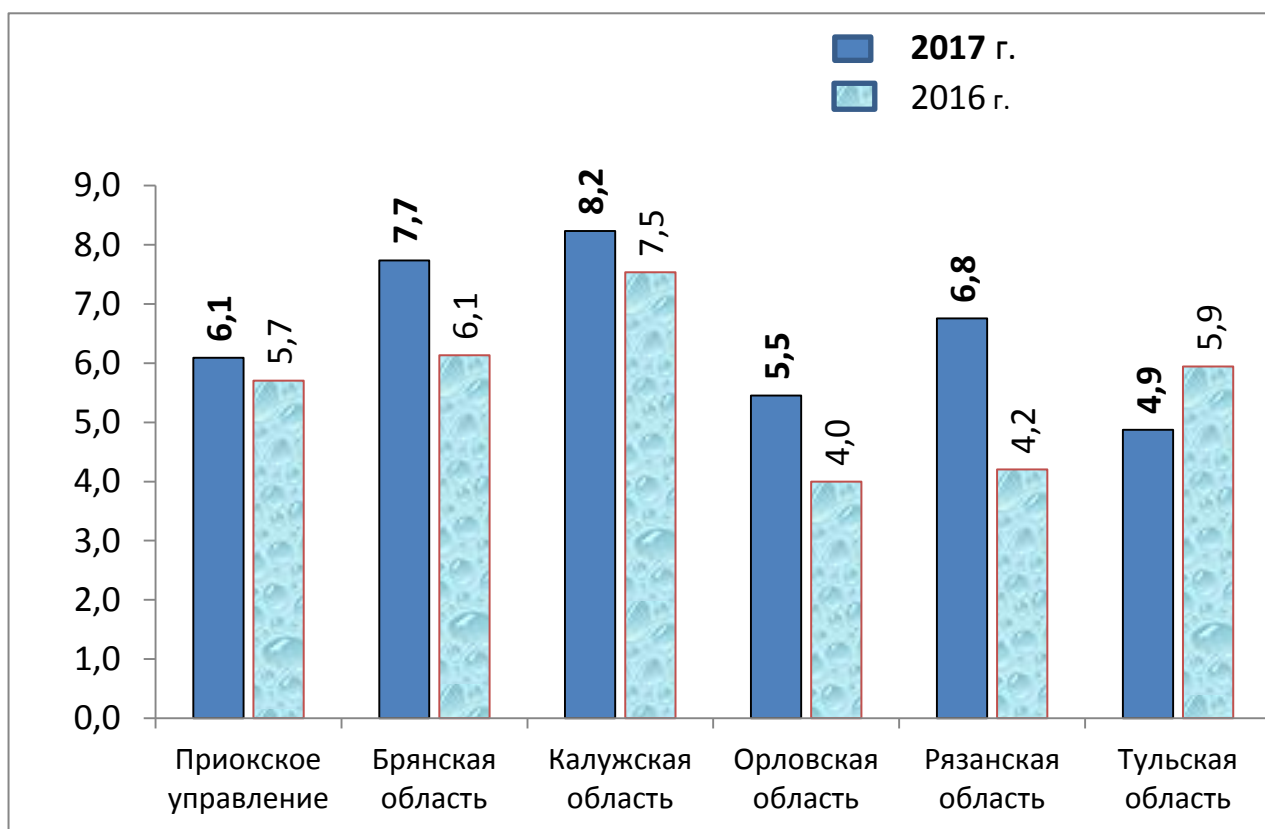
Количество проверок, проведенных при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2017 и 2016 годы, представлено на диаграмме № 3 настоящей Программы.

Диаграмма № 3



Количество выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области энергетики за 2016 и 2017 гг. приведены ниже на диаграмме № 4.

Диаграмма № 4



Описание ключевых проблем, которые могут возникнуть в процессе реализации Программы.

Проблемными вопросами являются:

1) Основным фактором, создающим предпосылки к появлению нарушений при эксплуатации поднадзорного оборудования, является моральное и физическое старение эксплуатируемого оборудования, которое в отдельных случаях достигает 60-65%, снижается финансирование работ по замене морально и физически устаревшего энергетического оборудования.

2) На отдельных предприятиях несвоевременно проводится проверка знаний ПТЭ ТЭ руководящих работников, лиц, ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию энергоустановок предприятий и персонала, связанного с эксплуатацией и обслуживанием энергоустановок и сетей, не проводится повышение их квалификации и обучения безопасным приемам обслуживания электроустановок, предупреждению аварийности и электротравматизма.

3) Для предприятий жилищно-коммунального хозяйства характерны дефицит квалифицированных кадров, низкая культура обслуживания и эксплуатации тепловых энергоустановок, высокая степень износа оборудования и инженерных коммуникаций (в том числе: ветхие трубопроводы пара и горячей воды).

4) Отсутствие утвержденных органом государственного контроля (надзора) индикаторов риска, соответствие которым или отклонение от которых является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора) (пп. 2.1 п. 2 ст. 10 № 294-ФЗ);

5) Отсутствие установленного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере государственного контроля (надзора), порядка оформления и содержание заданий, указанных в части 2 статьи 8.3 № 294-ФЗ, и порядок оформления должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (п. 4 статьи 8.3 № 294-ФЗ);

6) Административное производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5.: в настоящее время дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5. «невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства» по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор, рассматриваются мировыми судьями, что влечет за собой увеличение документооборота, а именно: дополнительную

нагрузку по его формированию на должностных лиц Ростехнадзора и дополнительную нагрузку по его рассмотрению на мировых судей.

Возможные варианты решения проблем:

1. Побуждение поднадзорных предприятий к модернизации и обновлению морально и физически устаревшего энергетического оборудования.

2. Администрациям предприятий, организаций необходимо более взвешенно подходить к кадровой политике и выдерживать тот необходимый уровень специалистов и инженерно-технических работников, позволяющих поддерживать оборудование, особенно вспомогательное, в технически исправном состоянии, проводить повышение квалификации и обучение персонала безопасным приемам обслуживания электроустановок, предупреждению аварийности и электротравматизма.

3. Выполнение теплоснабжающими организациями в установленные сроки предписаний Приокского управления Ростехнадзора, влияющих на надежность работы в отопительный период тепловых энергоустановок.

4. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований по виду надзора: федеральный государственный строительный надзор

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

В 2017 году под надзором Управления было 99 объектов строительства и реконструкции, из которых 50 - объектов строительства и 38 – реконструкции. Также под надзором находятся 10 саморегулируемых организаций, в том числе 7 саморегулируемых организаций – в области строительства, реконструкции и капитального ремонта и, 3 саморегулируемые организации по проектированию объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта.

Количество инспекторов, осуществляющих надзор в области промышленной безопасности – 8 (в 2016 году – 8).

Статистические показатели подконтрольной среды

В 2017, 2016 г. г. аварий и смертельного травматизма не допущено.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий

За 2017 год работниками Управления проведено всего 290 проверок на подконтрольных объектах, в том числе 209 проверок на объектах строительства, 77 проверок на объектах реконструкции и 4 проверки саморегулируемых организаций.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению государственного строительного надзора за отчетный период было выявлено

всего 2152 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе 1674 нарушения на объектах строительства, 448 нарушений на объектах реконструкции и 30 нарушений в саморегулируемых организациях.

За 2017 год при осуществлении государственного строительного надзора, было возбуждено 275 дел об административном правонарушении, рассмотрено в установленном порядке 275 протоколов об административных правонарушениях, наложено 275 административных наказаний, в том числе 53 предупреждения (в основном на лиц, относящихся к малому и среднему бизнесу) и 222 административных штрафа: на должностное лицо - 117 штрафов; на юридическое лицо - 95 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 11660 тыс. руб., в том числе: на должностное лицо – 2320 тыс. руб.; на юридическое лицо – 9340 тыс. руб.

Административные штрафы налагались по следующим статьям КоАП РФ:

- по статье 9.4 – 187 штрафов на сумму 10090 тыс. руб.;
- по статье 9.5 – 14 штрафов на сумму 810 тыс. руб.;
- по статье 9.5.1 – 7 штрафов на сумму 250 тыс. руб.;
- по статье 19.4.1 – 1 штраф на сумму 20 тыс. руб.;
- по части 1 и 6 статьи 19.5 – 12 штрафов на сумму 470 тыс. руб.;
- по части 2 статьи 14.52 – 1 штраф на сумму 20 тыс. руб.

За 2017 год выдано 45 заключений о соответствии построенных и реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

Описание ключевых проблем, которые могут возникнуть в процессе реализации Программы.

Проблемными вопросами являются:

1) Отсутствуют единые требования к оформлению исполнительной производственно-технической документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, предусмотренные пунктами 4, 5, 6, 7 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ.

2) В настоящее время при осуществлении государственного строительного надзора, у работников Приокского управления Ростехнадзора отсутствует возможность организации проведения экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний, что не позволяет в полной мере контролировать выполняемые строительные-монтажные работы и использование строительных материалов.

Возможные варианты решения проблем:

1. Для более оперативного принятия решений по вопросам правоприменительной практики на поднадзорных государственному

строительному надзору объектах строительства и реконструкции, разрешить инспекторам, назначенным на осуществление проверок, самостоятельно выносить постановления о наложении административного наказания по части 1 статьи 9.4 и части 2 статьи 9.5.

2. Законодательно закрепить требование наличия обязательного авторского надзора не только на опасных производственных объектах в соответствии с федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», но и на всех объектах, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 «Градостроительного кодекса РФ».

Приложение № 1 к Программе
от «01» марта 2018 г.

**ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ
НА 2018-2020 ГОДЫ**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Ответственные	Срок
1.	Аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды	постоянно	Начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности; начальники контрольно-надзорных отделов	В течение 2018-2020 г. г.
2.	Мониторинг нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований; контроль и анализ внесенных изменений в Федеральные законы, Федеральные нормы и правила и другие нормативно-правовые документы	постоянно	Начальники контрольно-надзорных отделов в области промышленной безопасности	В течение 2018-2020 г. г.
3.	Информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, в том числе посредством публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления следующей информации:	постоянно	Начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности; отдел документационного и информационного обеспечения; начальники контрольно-надзорных	В течение 2018-2020 г. г.
3.1.	нормативных правовых актов;		-«-	-«-
3.2.	ежеквартальных докладов по правоприменительной практике;		-«-	-«-
3.3.	информации о проведении Управлением публичных мероприятий;		-«-	-«-
3.4.	результатов проведенных публичных обсуждений;		-«-	-«-
3.5.	информации о проведении обучающих семинаров и конференциях для подконтрольных субъектов.		-«-	-«-
4.	Проведение плановых проверок в отношении поднадзорных организаций, с целью повышения уровня	Согласно ежегодным Планам проверок	Начальники контрольно-надзорных отделов	В течение 2018-2020 г. г.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Ответственные	Срок
	промышленной и энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, снижения аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.			
5.	Выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, мероприятий по снижению рисков их возникновения.	В ходе проверок	Начальники контрольно-надзорных отделов	В течение 2018-2020 г. г.
6.	Контроль за выполнением поднадзорными субъектами выданных предписаний.	В ходе проведения внеплановых проверок выполнения предписаний	Начальники контрольно-надзорных отделов	В течение 2018-2020 г. г.
7.	Систематизация и анализ выявленных нарушений обязательных требований, выявление типичных нарушений, планирование мер по их предотвращению.	постоянно	Начальники контрольно-надзорных отделов	В течение 2018-2020 г. г.
8.	В целях профилактики нарушений обязательных требований выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Контроль за направлением поднадзорными субъектами уведомлений об исполнении предостережений.	В случаях, предусмотренных частями 5 - 7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ	Заместители руководителя, начальники отделов	В течение 2018-2020 г. г.
9.	Планирование публичных мероприятий Управления	Ежегодно	Заместители руководителя, начальники отделов	В течение 2018-2020 г. г.
10.	Проведение Управлением публичных мероприятий	По годовым графикам ежеквартально	Заместители руководителя, начальники отделов	В течение 2018-2020 г. г.

ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2018 ГОД

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Ответственные	Срок
Осуществление надзора и контроля в установленной сфере деятельности				

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Ответственные	Срок
1.	Проведение плановых проверок согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год	В течение 2018 года	Начальники контрольно-надзорных отделов в области промышленной безопасности	В течение года
2.	Контроль за выполнением выданных предписаний	постоянно	-«-	В течение года
3.	Подготовка отчетной информации по проведенным проверкам 2018 года	ежеквартально	Начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности; начальники контрольно-надзорных отделов в области промышленной безопасности	В течение года
Кадровая политика, профессиональная переподготовка и повышение квалификации работников				
4.	Повышение квалификации сотрудников Управления по надзору в области промышленной безопасности		Все сотрудники Управления по надзору в области промышленной безопасности	В течение года
5.	Подбор кандидатов для возможного замещения должностей федеральной государственной гражданской службы в Управление по надзору в области промышленной безопасности		Все сотрудники Управления по надзору в области промышленной безопасности	В течение года
Проведение публичных мероприятий				
6.	Проведение публичного мероприятия г. Брянск по теме: «Вопросы правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора за подъемными сооружениями и опасными объектами в Приокском управлении Ростехнадзора за 2017 г.»	I квартал	Заместитель руководителя - Ермолаев Олег Александрович	февраль 2018 г.
7.	Проведение публичного мероприятия г. Орел по теме:	II квартал	Заместитель руководителя -	май 2018 г.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Ответственные	Срок
	«Вопросы правоприменительной практики в Приокском управлении Ростехнадзора при подготовке и прохождении ОЗП 2017-2018 гг.»		Борисов Олег Константинович	
8.	Проведение публичного мероприятия г. Рязань по теме: «Вопросы правоприменительной практики при осуществлении государственного энергетического надзора в Приокском управлении Ростехнадзора за 2017 г. и I полугодие 2018 г.»	III квартал	Заместитель руководителя - Ивлев Александр Николаевич	август 2018 г.
9.	Проведение публичного мероприятия г. Новомосковск Тульской области по теме: «Результаты правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производственными объектами за 2017 г. и 9 месяцев 2018 г. »	IV квартал	Заместитель руководителя - Демичев Виктор Николаевич	ноябрь 2018 г.

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

1. Динамический рост показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий свидетельствует об увеличении степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований.

2. Оценку степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований проводит Общественный совет при Ростехнадзоре (далее – Общественный совет) с формированием рейтинга контрольно-надзорной деятельности структурных подразделений Ростехнадзора.

3. Рейтинг Управления размещается на официальном сайте Управления.

4. К показателям качества профилактической деятельности Управления относятся:

1) действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных организаций за установленный период времени;

2) результаты проводимых среди подконтрольных организаций профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность подконтрольных организаций об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными организациями;

вовлечение подконтрольных организаций в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

3) степень реализуемости программы профилактики нарушений обязательных требований;

4) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

5) снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одной и той же подконтрольной организацией.

5. Для оценки качества профилактической деятельности Управления ежегодно подготавливается анализ состояния подконтрольных организаций с учетом выполненного годового План-графика профилактических мероприятий, включающий:

1) описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов):

количество подконтрольных организаций;

количество ОПО (по классам опасности);

2) статистические показатели подконтрольной среды:

количество аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на ОПО;

распределение аварий по видам и смертельных несчастных случаев по травмирующим факторам;

распределение аварийности и смертельного травматизма по областям, входящим в Управление;

3) текущий уровень развития профилактических мероприятий:

количество инспекторов;

число проведенных обследований;

число выявленных нарушений;

административное приостановление деятельности;

административный штраф;

дисквалификация;

общая сумма взысканных штрафов;

показатели постоянного государственного надзора.

6. Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

снижение категории риска и как следствие уменьшение подконтрольных субъектов;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

снижение количества внеплановых проверок.

Социальный эффект от реализованных мероприятий:

повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору (территориальным органам);

увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором (территориальными органами).