**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за оборудованием, работающим под давлением**

При осуществлении надзора \_за оборудованием, работающим под давлением\_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ
«О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ
«О техническом регулировании»;

Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»;

Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

Постановление Правительства РФ от 25 октября 2019 г. N 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

Приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

 Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»;

Приказ Федеральной службы по Экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 ноября 2020 года № 461 «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»;

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 года № 441 «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров»;

Приказ Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444 «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»;

Приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»

|  |
| --- |
|  |

Надзор за оборудованием, работающим под давлением осуществляется в отношении 1481[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 792.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_0\_ аварии
(в 2022 году – \_0\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_).

|  |
| --- |
| ) |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_11\_\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_307\_\_\_), из них плановых – \_\_4\_\_\_ (в 2022 году – \_35\_\_), внеплановых – \_\_7\_\_ (в 2022 году – \_\_60\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_6\_\_ (в 2022 году – \_7 ).

|  |
| --- |
| Снижение показателей произошло в связи с ограничениями, наложенными Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_363\_ правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_65\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_2\_ раз, временный запрет деятельности – \_2\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_15\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 472\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц **«не зарегистрировано**»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
| не в полной мере осуществляется производственный контроль за соблюдением требований в области промышленной безопасности;отсутствует утвержденный перечень нормативных документов, применяемых в эксплуатирующей организации в зависимости от осуществляемых видов деятельности для обеспечения требований промышленной безопасности;не обеспечено своевременное проведение ремонта сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов с использованием оборудования, работающего под давлением;не своевременно проводятся организационно-технические мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности); |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением:

Не входит в полномочия;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_Не входит в полномочия\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением \_ не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_19\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: **положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора**; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц *(указать необходимое)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация размещается и поддерживается в актуальном состоянии

проведены семинары, вебинары и конференции;

проведены рабочие совещания по темам: «Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением»; «Соблюдение требований промышленной безопасности при осуществлении производственного контроля на опасных производственных объектах»;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило \_\_\_\_ заявлений не поступало»

|  |
| --- |
| Не входит в полномочия |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

Безопасной эксплуатации газовых баллонов;

безопасной эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением;

безопасной эксплуатации АГЗС;

нарушения при строительстве в охранных зонах;

ненадлежащего содержания сетей газораспределения и газопотребления;

безопасной эксплуатации подъемных сооружений;

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

усилить контроль за квалификационными требованиями персонала организаций (специалистов и рабочих);

усилить контроль за обучением и аттестацией специалистов;

проведение плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении предприятий, эксплуатирующих ОПО III класса.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением \_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований федерального законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за промышленной безопасностью по выявлению индикаторов риска, предусмотренных законодательством РФ .

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)