**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении**

**федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

### 

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»   
в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307   
«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности   
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### Федеральный государственный энергетический надзор

В 2023 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 9923, в том числе потребителей электроэнергии – 9646.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – 62081; |
| Тепловых электростанций | – 21; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 23; |
| Малых (технологических) электростанций | – 1573; |
| Гидроэлектростанций | – 1; |
| Котельных всего,  в том числе: | – 1904; |
| производственных | – 0; |
| отопительно-производственных | – 56; |
| отопительных | – 1848; |
| Электрических подстанций | – 58559; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), | – 4400,361 км; |
| Линий электропередачи всего,  в том числе: | – 236790,76 км; |
| напряжением до 1 кВ | – 122978,72 км; |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 109177,19 км; |
| напряжением 220 кВ и выше | – 4634,85 км. |

В 2023 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 1136 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2023 году на поднадзорных объектах зарегистрированы 2 аварии (в 2022 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрирована 2 аварий (в 2022 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
| За 12 месяцев 2023 года на поднадзорных объектах произошли два несчастных случая со смертельным исходом.  1. 23 марта 2023 года электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования АО «КОФ «Калита» Макаров Дмитрий Евгеньевич производил работы в РУ-10кВ РП-25 без проведения организационных и технических мероприятий, при производстве работ допустил приближение к токоведущим частям на расстояние менее допустимого и в результате поражения электрическим током скончался.  После согласования с Прокуратурой Калужской области (решение о согласовании от 29.03.2023), была проведена в соответствии с решением заместителя руководителя Приокского управления Ростехнадзора от 28.03.2023 № Р-232-18-рш, на основании пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внеплановая выездная проверка с 03.04.2023 по 10.04.2023. По результатам которой были выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики и выдано предписание об устранении выявленных нарушений № 3-12/2-ЭПК от 10.04.2023 со сроком устранения нарушений 10.07.2023.  По итогам проведенной проверки было привлечено к административной ответственности должностное лицо – генеральный директор АО «КОФ «Калита» и осуществлен временный запрет деятельности (эксплуатации) ячейки № 1 РУ-10кВ РП-25 по адресу: 248008, Калужская область, г. Калуга, ул. Тарутинская, д. 171Б, путем отключения линейного разъединителя ячейки № 1 РУ-10кВ РП-25 (ЛР1), секционного разъединителя № 1 РУ-10кВ РП-25 (СР-1), шинных разъединителей отходящих фидеров 1 секции шин РУ-10кВ РП-25 (ШР ячеек № 1, 3, 5, 7) в количестве 4 шт.  Постановлением от 13.04.2023 (дело №5-376/2023) судьи Калужского районного суда Калужской области Сенькиным А.В. было вынесено решение о признании Акционерного общества «Калужская обувная фабрика «Калита» виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнуто административному наказанию в виде административного приостановления деятельности (эксплуатации) технического устройства: ячейки № 1 РУ-10кВ РП-25 по адресу: 248008, Калужская область, г. Калуга, ул. Тарутинская, д. 171Б на срок 60 суток, который исчисляется с 12 часов 00 минут 10 апреля 2023.  В связи с истечением срока административного приостановления деятельности 09.06.2023, была проведена проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности в соответствии с распоряжением заместителя руководителя Приокского управления Ростехнадзора от 07.06.2023 № Р-232-320-о, на основании пункта 5 части 3 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и части 5 статьи 32.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Постановлением от 15.06.2023 (дело №5-609/2023) судьи Калужского районного суда Калужской области Тарбинской С.В. было вынесено решение о признании Акционерного общества «Калужская обувная фабрика «Калита» виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнуто административному наказанию в виде административного приостановления деятельности (эксплуатации) технического устройства: ячейки № 1 РУ-10кВ РП-25 по адресу: 248008, Калужская область, г. Калуга, ул. Тарутинская, д. 171Б на срок 70 суток, который исчисляется с 15 часов 00 минут 09 июня 2023.  2. В отчётном периоде при проведении работ в электроустановках потребителей электрической энергии Орловской области произошёл 1 несчастный случай со смертельным исходом.  Так в Муниципальном унитарном производственном предприятии водопроводно-канализационного хозяйства "Орелводоканал" (далее - МПП ВКХ "Орелводоканал") произошёл групповой несчастный случай со смертельным исходом.  Из судебно-медицинского заключения следует, что причиной смерти электромонтера МПП ВКХ "Орелводоканал" явилось: воздействие электрического тока, электротравма на производстве.  Мастер энергослужбы МПП ВКХ "Орелводоканал" был госпитализирован в БУЗ Орловской области "БСМП им. Н.А. Семашко", где ему был поставлен диагноз: Поражение электрическим током. Электротермический ожог вольтовой дугой левой кисти 1-2 степени (0,5 % поверхности тела). Электроофтальмия. Легкая степень. |

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ

в энергоустановках;

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправность релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования;.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 3676), из них плановых – 11 (в 2022 году – 127), внеплановых – 13 (в 2022 году – 3549).

В 2023 году Ростехнадзором проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году – 3676).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 15608 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 547 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 3 раз, временный запрет деятельности – 3 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 223 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2136,5 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц **не оспаривались**, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений  
 и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования   
в установленные техническими нормами сроки;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи   
и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют   
или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта  
 на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

|  |
| --- |
| не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений  и оборудования;  не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования  в установленные техническими нормами сроки;  не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь  с периодичностью 1 раз в 5 лет;  не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического  и электротехнологического персонала;  не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);  не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют  или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта  на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);  наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;  не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации |

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 337 теплоснабжающих   
и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 2700 шт. тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

несоблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов;

неисправность автоматики безопасности котлов;

отсутствие в организациях, эксплуатирующих котельные, являющиеся опасными производственными объектами, соответствующей лицензии Ростехнадзора на эксплуатацию опасных производственных объектов;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей.

В 2023 году Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

\_\_\_\_\_\_\_\_не входит в полномочия\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_не входит в полномочия\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 606 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения   
и энергопринимающие установки, было объявлено 832 предостережения   
о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 778;

в сфере теплоснабжения – 54.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий   
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных   
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

|  |
| --- |
| осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;  направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

нахождения земельного участка в охранной зоне объекта электросетевого хозяйства;

неудовлетворительного качества услуг электроснабжения.

частые перепады электроэнергии;

нарушение охранных зон;

ненадлежащего состояния электрических сетей;

вопрос о содержании воздушных линий электропередачи;

отключение электроэнергии;

ненадлежащее состояние трансформаторной подстанции;

отключение от источника теплоснабжения;

подача теплоносителя с ненормативными параметрами;

ненадлежащее содержание объектов теплоснабжения.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

необходимо отменить ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий;

расширить полномочия федерального государственного энергетического надзора в части проведения профилактических мероприятий.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев

на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов

по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения

и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене

и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях

и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_